

Акт проверки
ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для
обеспечения муниципальных нужд

10 октября 2016 год

г. Ахтубинск

Управлением экономического развития администрации МО «Ахтубинский район» в лице начальника управления Гужвиной А.Е., заведующего сектором экономики и прогнозирования Остапенко Т.А., главного специалиста Павловской Л.В., проведена плановая документарная проверка соблюдения законодательства Российской Федерации, и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Основание для проведения проверки: распоряжение администрации МО «Ахтубинский район» от 18.08.2016 № 468 – р «О проведении плановой проверки муниципального бюджетного учреждения «УХТО ОМСУ МО «Ахтубинский район».

Цель проверки: соблюдение положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44 – ФЗ), иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок Российской Федерации и Астраханской области при размещении заказов для муниципальных нужд.

Предмет проверки: осуществленные закупки за счет средств местного бюджета МО «Ахтубинский район».

Проверяемый период: с 01.01.2015 г. по 01.09.2016 г.

Срок проведения проверки: с 05.09.2016 г. по 23.09.2016 г.

При проверке использовались:

- планы – графики на 2015, 2016 годы;
- приказ о создании единой комиссии по осуществлению закупок (положение о единой комиссии по осуществлению закупок);
- муниципальные контракты, заключенные по результатам проведенных закупок;
- акты о проведении приемки товаров, работ, услуг;
- отчеты об исполнении муниципальных контрактов;
- информация, размещенная на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru).

Объект проверки:

1. Муниципальное бюджетное учреждения «УХТО ОМСУ МО «Ахтубинский район» (далее бюджетное учреждение). Место нахождения

бюджетного учреждения: Астраханская область, г. Ахтубинск, ул. Волгоградская, 141.

2. Директор муниципального бюджетного учреждения – Бондаренко Алла Федоровна.

3. В соответствии с Законом №44-ФЗ:

- на основании статьи 39 ФЗ № 44, приказом МБУ «УХТО ОМСУ МО «Ахтубинский район» от 20.02.2014г. № 28 утверждена Единая комиссия и приказом МКУ по осуществлению закупок для муниципальных нужд МО «Ахтубинский район» от 12.03.2014 №6 «О создании Единой комиссии по осуществлению закупок» (с изменениями) утверждена Единая комиссия.

-на основании статьи 26 ФЗ №44, постановлением администрации МО «Ахтубинский район» от 27.02.2014 №262 «О создании муниципального казенного учреждения по осуществлению закупок для муниципальных нужд муниципального образования «Ахтубинский район» обязательства по планированию и осуществлению закупок, включая определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) возложены на муниципальное казенное учреждение по осуществлению закупок для муниципальных нужд муниципального образования «Ахтубинский район».

4. При проведении проверки установлено:

4.1. Соблюдение срока размещения плана графика на официальном сайте.

На основании ч.2 ст.112 Закона о контрактной системе составление и размещение на официальном сайте планов графиков осуществляется в соответствии с порядком и формой, утвержденными Приказом Минэкономразвития Российской Федерации, Федерального казначейства от 27 декабря 2011 г. N 761/20н «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков» с учетом особенностей, определенных Приказом Минэкономразвития Российской Федерации, Федерального казначейства от 20 сентября 2013 г. N 544/18н "Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы".

Планы-графики подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

Согласно ч.2 приложения к Приказу от 20.09.2013 № 544/18н планы-графики размещаются на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

Бюджет МО «Ахтубинский район» на 2015 год был утвержден решением Совета МО «Ахтубинский район» от 04.12.2014 № 33 «О бюджете МО «Ахтубинский район» на 2015 год». Решение вступает в силу с 1 января 2015 года.

В соответствии с п.15 ст.21 Федерального закона № 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана - графика, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

План-график размещения закупок объекта контроля на 2015 год утвержден приказом бюджетного учреждения от 25.12.2014 № 302, и 26.12.2014г. опубликован на официальном сайте www.zakupkigov.ru в неструктурированном виде.

В план-график на 2015 год были внесены следующие изменения:

- приказ бюджетного учреждения «УХТО ОМСУ МО «Ахтубинский район» «О внесении изменений в план-график закупок товаров (работ, услуг) от 31.12.2015 № 220. Опубликован 31.12.2015 на официальном сайте закупок в неструктурированном виде;

- приказ бюджетного учреждения «УХТО ОМСУ МО «Ахтубинский район» «О внесении изменений в план-график закупок товаров (работ, услуг) от 03.02.2015 № 14. Опубликован 04.02.2015 на официальном сайте закупок в неструктурированном виде;

- приказ бюджетного учреждения «УХТО ОМСУ МО «Ахтубинский район» «О внесении изменений в план-график закупок товаров (работ, услуг) от 29.04.2015 № 67. Опубликован 29.04.2015 на официальном сайте закупок в неструктурированном виде.

Все изменения планов-графиков на 2015 год были размещены на официальном сайте в установленный срок.

Бюджет МО «Ахтубинский район» на 2016 год был утвержден решением Совета МО «Ахтубинский район» от 29.12.2015 № 156 «О бюджете МО «Ахтубинский район» на 2016 год». Решение вступает в силу с 1 января 2016 года.

План-график размещения закупок объекта контроля на 2016 год утвержден приказом бюджетного учреждения от 14.01.2016 № 3, опубликован на официальном сайте www.Zakupkigov.ru 14.01.2016 года в структурированном виде. В план-график были внесены следующие изменения: 22.01.2016г. (утвержден приказом бюджетного учреждения от 22.01.2016 №9 а), 25.01.2016г. (утвержден приказом бюджетного учреждения от 25.01.2016 № 9б), 25.01.2016г. (не утвержден приказом бюджетного учреждения), 25.01.2016г. (не утвержден приказом бюджетного учреждения), 25.01.2016г.

(не утвержден приказом бюджетного учреждения), 25.01.2016г. (не утвержден приказом бюджетного учреждения), 18.02.2016г. (утвержден приказом бюджетного учреждения от 18.02.2016 № 25а), 21.03.2016г. (утвержден приказом бюджетного учреждения от 17.03.2016 № 40), 31.05.2016г. (утвержден приказом бюджетного учреждения от 31.05.2016 №89), 02.06.2016г. (утвержден приказом бюджетного учреждения от 02.06.2016 №92), 03.06.2016г. (утвержден приказом бюджетного учреждения от 03.06.2016 №93), 15.07.2016г. (утвержден приказом бюджетного учреждения от 13.07.2016 №127а), 15.07.2016г.(утвержден приказом бюджетного учреждения от 15.07.2016 №127б), 08.08.2016г. (утвержден приказом бюджетного учреждения от 08.08.2016 №149), 23.08.2016г.(утвержден приказом бюджетного учреждения от 23.08.2016 № 162), 31.08.2016г. (утвержден приказом бюджетного учреждения от 31.08.2016 № 169). Все указанные изменения, внесенные в план-график на 2016 год за проверяемый период были размещены на официальном сайте www.Zakupki.gov.ru в день утверждения вышеперечисленных приказов бюджетного учреждения.

Финансирование деятельности бюджетного учреждения осуществляется за счет средств местного бюджета.

Проверка проводилась выборочно по документам, предоставленным бюджетным учреждением, а также на основании информации, размещенной на официальном сайте в сети «Интернет».

За 2015 год объектом проверки были осуществлены закупки у единственного поставщика и конкурентным способом определения поставщиков (электронный аукцион):

1. В соответствии с частью 2 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 1-3, 6-8, 11-14, 16-19 части 1 статьи 93 вышеприведенного Федерального закона, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее, чем за пять дней до даты заключения контракта. Извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) должно содержать информацию, указанную в пунктах 1,2,4 статьи 42 вышеприведенного Федерального закона, а также в пункте 8 статьи 93 данной статьи (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено статьей 96 настоящего Федерального закона). Извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) не требуется, если сведения о ней составляют государственную тайну.

В ходе проверки бюджетного учреждения за 2015 год была проверена закупка у единственного поставщика об оказании услуг связи: Номер извещения 0325300098015000003 от 05.01.2015 года. Муниципальный контракт от 29.12.2014 № 24117895 на сумму 600000,0 рублей (шестьсот

тысяч рублей 00 копеек), фактически оплачено 599992,12 рублей (пятьсот девяносто девять тысяч девятьсот девяносто два рубля 12 копеек). Данное извещение было размещено в единой информационной системе с нарушением ч. 2 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ

Отчет об исполнении контракта размещен в единой информационной системе 19.01.2016 года в соответствии с требованиями ч.9 ст.94 Закона 44 – ФЗ.

2. Электронный аукцион «Поставка офисной листовой бумаги для печати». Извещение от 09.02.2015 №0325300098015000005.

В соответствии с ч. 7 ст. 67 Закона о контрактной системе протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе не позднее даты окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе направляется заказчиком оператору электронной площадки и размещается в единой информационной системе. Рассмотрение заявок на участие в электронном аукционе проходило 20.02.2015 в присутствии 4 членов единой комиссии (двое членов отсутствовало – основание больничный лист). Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме опубликован на электронной торговой площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» www.sberbank-ast.ru и на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 20.02.2015, т.е. не позднее даты окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе. Участниками аукциона было подано 4 заявки: №2452034, №1667197, №8937887, №1967597.

На основании п.3 ст. 68 ФЗ-44 днем проведения электронного аукциона является рабочий день, следующий после истечения двух дней с даты окончания срока рассмотрения первых частей заявок на участие в таком аукционе (п. 3 ст. 68 Закона о контрактной системе), т.е. 24.02.2015. Общий срок рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе не может превышать три рабочих дня с даты размещения на электронной площадке протокола проведения электронного аукциона (п. 5 ст. 69 Закона о контрактной системе). Срок окончания рассмотрения вторых частей заявок - 25.02.2015.

Рассмотрение вторых частей заявок на участие в электронном аукционе проходило 26.02.2015 в присутствии 4 членов единой комиссии (двое членов отсутствовало – основание больничный лист). Протокол подведения итогов аукциона в электронной форме был размещен на электронной площадке и на официальном сайте проведения закупок 26.02.2015, т.е. в срок не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола (п.8 ст. 69 ФЗ-44).

Согласно п.10 ст.69 ФЗ-44 участник электронного аукциона, который предложил наиболее низкую цену контракта и заявка на участие в таком аукционе, которого соответствует требованиям, установленным документацией о нем, признается победителем такого аукциона. Единая

комиссия приняла решение признать победителем ООО «Офис-Царицын Плюс», предложившего наиболее низкую цену контракта – 119 260,00 рублей.

За 2016 год была проверена закупка по определению поставщика конкурентным способом. В качестве конкурентного способа объект проверки использовал электронный аукцион: «На право заключения муниципального контракта на приобретение ГСМ-поставка автомобильного топлива (автобензина марки АИ-92 или эквивалент, АИ-95 или эквивалент) с использованием топливных карт». Извещение от 12.07.2016 № 0325300098016000012.

В соответствии с ч. 7 ст. 67 Закона о контрактной системе протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе не позднее даты окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе направляется заказчиком оператору электронной площадки и размещается в единой информационной системе. Рассмотрение заявок на участие в электронном аукционе проходило 22.07.2016 в присутствии 4 членов единой комиссии. Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме опубликован на электронной торговой площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» www.sberbank-ast.ru и на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 22.07.2016, т.е. не позднее даты окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе. Участниками аукциона было подано 3 заявки с порядковыми номерами №1, №2, №3.

На основании п.3 ст. 68 ФЗ-44 днем проведения электронного аукциона является рабочий день, следующий после истечения двух дней с даты окончания срока рассмотрения первых частей заявок на участие в таком аукционе (п. 3 ст. 68 Закона о контрактной системе), т.е. 25.07.2016. Общий срок рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе не может превышать три рабочих дня с даты размещения на электронной площадке протокола проведения электронного аукциона (п. 5 ст. 69 Закона о контрактной системе). Срок окончания рассмотрения вторых частей заявок - 28.07.2016.

Рассмотрение вторых частей заявок на участие в электронном аукционе проходило 28.07.2016 в присутствии 4 членов единой комиссии. Протокол подведения итогов аукциона в электронной форме был размещен на электронной площадке и на официальном сайте проведения закупок 28.07.2016, т.е. в срок не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола (п.8 ст. 69 ФЗ-44).

Согласно п.10 ст.69 ФЗ-44 участник электронного аукциона, который предложил наиболее низкую цену контракта и заявка на участие в таком аукционе которого соответствует требованиям, установленным документацией о нем, признается победителем такого аукциона. Единая комиссия приняла решение признать победителем ООО «Поволжье-Интер», предложившего наиболее низкую цену контракта – 510 795,71 рублей.

Выводы по результатам проверки:

1. При проведении выборочной плановой проверки соблюдения муниципальным бюджетным учреждением «УХТО ОМСУ МО «Ахтубинский район» требований законодательства о контрактной системе установлено следующее:

- План-график размещения закупок объекта контроля на 2016 год утвержден приказом бюджетного учреждения от 14.01.2016 № 3, опубликован на официальном сайте www.Zakupki.gov.ru 14.01.2016 года в структурированном виде. В план-график были внесены следующие изменения: 22.01.2016г. (утвержден приказом бюджетного учреждения от 22.01.2016 №9 а), 25.01.2016г. (утвержден приказом бюджетного учреждения от 25.01.2016 № 9б), 25.01.2016г. (не утвержден приказом бюджетного учреждения), 25.01.2016г. (не утвержден приказом бюджетного учреждения), 25.01.2016г. (не утвержден приказом бюджетного учреждения), 25.01.2016г. (не утвержден приказом бюджетного учреждения), 18.02.2016г. (утвержден приказом бюджетного учреждения от 18.02.2016 № 25а), 21.03.2016г. (утвержден приказом бюджетного учреждения от 17.03.2016 № 40), 31.05.2016г. (утвержден приказом бюджетного учреждения от 31.05.2016 №89), 02.06.2016г. (утвержден приказом бюджетного учреждения от 02.06.2016 №92), 03.06.2016г. (утвержден приказом бюджетного учреждения от 03.06.2016 №93), 15.07.2016г. (утвержден приказом бюджетного учреждения от 13.07.2016 №127а), 15.07.2016г.(утвержден приказом бюджетного учреждения от 15.07.2016 №127б), 08.08.2016г. (утвержден приказом бюджетного учреждения от 08.08.2016 №149), 23.08.2016г.(утвержден приказом бюджетного учреждения от 23.08.2016 № 162), 31.08.2016г. (утвержден приказом бюджетного учреждения от 31.08.2016 № 169). Все указанные изменения, внесенные в план-график на 2016 год за проверяемый период были размещены на официальном сайте www.Zakupki.gov.ru в день утверждения вышеперечисленных приказов бюджетного учреждения.

- При осуществлении закупки у единственного поставщика об оказании услуг связи на 2015 год объектом проверки был нарушен срок размещения извещения в единой информационной системе до даты заключения контракта (ч. 2 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ). Учитывая, что по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения и в соответствии с ч. 1 ст. 4.5 и п.6 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ данное обстоятельство исключает производство по делу об административном правонарушении.

- Отчет об исполнении контрактов за 2015 год размещен в единой информационной системе в соответствии с ч.9 ст.94 Закона 44 – ФЗ.

2. Во избежание нарушений в следующем периоде проверки:

- установить контроль за формой (содержанием), сроком размещения и внесения изменений в план-график на официальном сайте в сети Интернет;

- установить контроль за сроками проведения процедур, в частности после внесения изменений в план-график.

3. Предписания об устранении нарушений законодательства Российской Федерации по результатам контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд не выдавать, в связи с завершением финансового года и невозможностью размещения на официальном сайте извещения об осуществлении закупки у единственного поставщика.


4. Экземпляр акта проверки направить руководителю бюджетного учреждения.

5. Акт проверки разместить на сайте администрации МО «Ахтубинский район» в разделе «Экономика» в подразделе «Экономическая политика» в подразделе «Ведомственный контроль в сфере закупок» в срок не позднее одного рабочего дня со дня его подписания.

Заведующая сектором экономики и прогнозирования
управления экономического развития администрации МО «Ахтубинский район»


Т.А. Остапенко

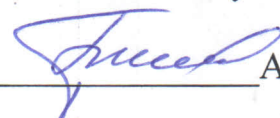
Главный специалист управления
управления экономического развития администрации МО «Ахтубинский район»


Л.В. Павловская

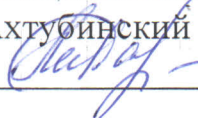
Начальник управления экономического развития администрации МО «Ахтубинский район»


А.Е. Гужвина

Директор муниципального бюджетного учреждения «УХТО ОМСУ МО «Ахтубинский район»


А.Ф. Бондаренко

Руководитель МКУ по осуществлению закупок для муниципальных нужд МО «Ахтубинский район»


Д.С. Легенькая

один экземпляр акта получил(а)
«10» октября 2016г.