

Акт проверки
ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для
обеспечения муниципальных нужд муниципального казенного учреждения
«УХТО ОМСУ МО «Ахтубинский район».

20 марта 2017 год

г. Ахтубинск

Управлением экономического развития администрации МО «Ахтубинский район» в лице начальника управления Гужвиной А.Е., заведующего сектором экономики и прогнозирования Остапенко Т.А., главного специалиста Павловской Л.В., проведена плановая документарная проверка соблюдения законодательства Российской Федерации, и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Основание для проведения проверки: распоряжение администрации МО «Ахтубинский район» от 07.02.2017 № 49 – р «О проведении плановой проверки муниципального казенного учреждения «УХТО ОМСУ МО «Ахтубинский район».

Цель проверки: соблюдение положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44 – ФЗ), иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок Российской Федерации и Астраханской области при размещении заказов для муниципальных нужд.

Предмет проверки: осуществленные закупки за счет средств местного бюджета МО «Ахтубинский район».

Проверяемый период: с 01.09.2016 г. по 01.02.2017 г.

Срок проведения проверки: с 13.02.2017 г. по 07.03.2017 г.

При проверке использовались:

- план закупок и обоснование плана закупок на 2017-2019 годы (далее – план закупок);
- план – график и обоснование к плану-графику на 2017 год (далее – план-график);
- приказ о создании единой комиссии по осуществлению закупок (положение о единой комиссии по осуществлению закупок);
- муниципальные контракты, заключенные по результатам проведенных закупок;
- отчеты об исполнении муниципальных контрактов;
- информация, размещенная на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для

размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru).

Объект проверки:

1. Муниципальное казенное учреждение «УХТО ОМСУ МО «Ахтубинский район» (далее объект контроля). Место нахождения казенного учреждения: Астраханская область, г. Ахтубинск, ул. Волгоградская, 141(Приказ МБУ «Управление по хозяйственному и транспортному обеспечению органов местного самоуправления МО «Ахтубинский район» от 19.01.2017 № 9 а «О переименовании муниципального бюджетного учреждения «Управление по хозяйственному и транспортному обеспечению органов местного самоуправления МО «Ахтубинский район»).

2. Директор муниципального казенного учреждения – Бондаренко Алла Федоровна.

3. Согласно ч. 3 ст. 39 Закона № 44-ФЗ – Заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем три человека.

В соответствии с Законом № 44-ФЗ, постановлением администрации МО «Ахтубинский район» от 27.02.2014 № 262 «О создании муниципального казенного учреждения по осуществлению закупок для муниципальных нужд муниципального образования «Ахтубинский район», постановлением администрации МО «Ахтубинский район» от 05.06.2014 № 862 «Об утверждении Положения о порядке взаимодействия заказчиков с муниципальным казенным учреждением по осуществлению закупок для муниципальных нужд муниципального образования «Ахтубинский район», осуществляющим полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для администрации МО «Ахтубинский район», ее структурных подразделений, являющихся самостоятельными юридическими лицами и подведомственных им муниципальных бюджетных и казенных учреждений муниципального образования «Ахтубинский район», обязательства по планированию и осуществлению закупок, включая определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) возложены на муниципальное казенное учреждение по осуществлению закупок для муниципальных нужд муниципального образования «Ахтубинский район» (далее МКУ).

4. При проведении проверки установлено:

В соответствии с п.15 ст.21 Закона № 44 – ФЗ, утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в единой информационной системе (далее ЕИС) в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана - графика, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

Бюджет МО «Ахтубинский район» на 2016 год был утвержден решением Совета МО «Ахтубинский район» от 29.12.2015 № 156 «О бюджете МО «Ахтубинский район» на 2016 год». Решение вступает в силу с 1 января 2016 года. План-график размещения закупок объекта контроля на 2016 год и внесенные в него изменения были рассмотрены в предыдущей проверке (акт проверки от 10.10.2016).

Финансирование деятельности объекта контроля осуществляется за счет средств местного бюджета.

Проверка проводилась выборочно по предоставленным документам, а также на основании информации, размещенной в ЕИС.

За проверяемый период 2016 года была рассмотрена закупка по определению поставщика конкурентным способом. В качестве конкурентного способа объект проверки использовал электронный аукцион: «На право заключения муниципального контракта на поставку канцелярских и хозяйственных товаров для нужд МБУ «УХТО ОМСУ МО «Ахтубинский район». Извещение о проведении электронного аукциона от 18.08.2016 № 0325300098016000014.

В соответствии с ч. 7 ст. 67 Закона Закон № 44 – ФЗ протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе не позднее даты окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе направляется заказчиком оператору электронной площадки и размещается в единой информационной системе. Рассмотрение заявок на участие в электронном аукционе проходило 29.08.2016 в присутствии 4 членов единой комиссии (приказ МКУ от 11.08.2015 № 4). Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме опубликован на электронной торговой площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» www.sberbank-ast.ru и на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 29.08.2016, т.е. не позднее даты окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе. Участниками аукциона было подано 2 заявки с порядковыми номерами №1, №2.

На основании п.3 ст. 68 ФЗ - 44 днем проведения электронного аукциона является рабочий день, следующий после истечения двух дней с даты окончания срока рассмотрения первых частей заявок на участие в таком аукционе (п. 3 ст. 68 Закона о контрактной системе), т.е. 02.09.16. Общий срок рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе не может превышать три рабочих дня с даты размещения на электронной

площадке протокола проведения электронного аукциона (п. 5 ст. 69 Закона № 44 – ФЗ). Срок окончания рассмотрения вторых частей заявок - 07.09.2016.

Рассмотрение вторых частей заявок на участие в электронном аукционе проходило 07.09.2016 в присутствии 4 членов единой комиссии. Протокол подведения итогов аукциона в электронной форме был размещен на электронной площадке и на официальном сайте проведения закупок 07.09.2016, т.е. в срок не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола (п.8 ст. 69 Закона № 44 – ФЗ).

Согласно п.10 ст.69 Закона № 44 – ФЗ участник электронного аукциона, который предложил наиболее низкую цену контракта и заявка на участие в таком аукционе которого соответствует требованиям, установленным документацией о нем, признается победителем такого аукциона. Единая комиссия приняла решение признать победителем ООО «Офис-Царицын Плюс», предложившего наиболее низкую цену контракта – 109 475,89 рублей.

Согласно части 7 статьи 17 Закона № 44-ФЗ план закупок формируется государственным или муниципальным заказчиком в соответствии с требованиями настоящей статьи в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы РФ с учетом положений бюджетного законодательства РФ и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении и на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством РФ. В соответствии с частью 9 статьи 17 Закона № 44-ФЗ утвержденный план закупок подлежит размещению в ЕИС в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

Согласно части 10 статьи 21 Закона № 44-ФЗ план-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации. В соответствии с частью 15 статьи 21 Закона №44-ФЗ утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в ЕИС в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

Бюджет МО «Ахтубинский район» на 2017 год был утвержден решением Совета МО «Ахтубинский район» от 29.12.2016 № 285 «О бюджете МО «Ахтубинский район» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов».

Расходное расписание о выделении бюджетных ассигнований на 2017-2019 гг. получено объектом контроля 01.02.2017г.

План закупок на 2017-2019 гг. объектом контроля утвержден 03.02.17, опубликован в ЕИС 07.02.2017 г. в соответствии с ч.7,9 статьи 17 Закон № 44 – ФЗ.

В ходе проверки установлено, что план закупок на 2017 год, размещенный в ЕИС (07.02.2017г.) не соответствует форме утвержденной

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2013 № 1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг».

План-график на 2017 год утвержден заказчиком 08.02.17 и опубликован на сайте 10.02.17 в соответствии с п.10,15 статьи 21 ФЗ-44.

В ходе проверки было установлено следующие несоответствия плана закупок с планом-графиком на 2017 год (Таблица № 1).

Таблица № 1

Несоответствия плана закупок с планом-графиком на 2017 год

Наименование	План закупок	План-график
1. Объект закупки	«Поставка офисной бумаги и канцелярской продукции»	«На право заключения муниципального контракта на поставку канцелярских и хозяйственных товаров для нужд МБУ «УХТО ОМСУ МО «Ахтубинский район» Бумага для офисной техники (формат А3); Бумага для офисной техники (формат А4)»
Идентификационный код закупки	1733022001300302201001000010001712243	17330220013003022010010030001712244
Объем финансового обеспечения, тыс. руб.	207,0	245,0
2. Объект закупки	Оказание услуг на поставку электроэнергии	Контракт на поставку электроэнергии
Идентификационный код закупки	1733022001300302201001000010003513244	173302200130030220100100050003511223
3. Объект закупки	Оказание услуг связи	-Контракт на поставку междугородней связи -Контракт на оказание телематических услуг связи - Контракт на оказание услуг местной и внутригородской телефонной связи
Идентификационный код закупки	17330220013003022010010000100006110244	173302200130030220100100100011712221 173302200130030220100100100011712221 173302200130030220100100110016110221
4. Объект закупки	Поставка оргтехники	На право заключения

закупки		муниципального контракта на поставку оргтехники для нужд администрации МО «Ахтубинский район»
Количество (объем) планируемых к закупке товаров, работ, услуг, шт.	4	1

В отношении закупки «Поставка офисной бумаги и канцелярской продукции» во взаимосвязи плана закупок с планом-графиком на 2017 год указана недостоверная информация в части сумм закупок, а именно в плане закупок на 2017 год – 207 тыс. руб., в плане-графике на 2017 год – 245 тыс. руб., что повлияло на итоговый объем финансового обеспечения, предусмотренного на заключение контрактов на 2017 год (в плане графике больше, чем в плане закупок на 38 тыс. руб.).

Проверкой соблюдения объектом контроля требований к обоснованию закупок, предусмотренных статьей 18 Закона № 44-ФЗ и Правил обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства от 05.06.2015 № 555 (далее – Правила, утвержденные постановлением Правительства от 05.06.2015 № 555), установлено следующее:

- объектом контроля осуществлено обоснование закупок при формировании Плана закупок на 2017 год, соответствующее целям осуществления закупок, с соблюдением требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

- форма обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении плана-графика закупок на 2017 год, размещенная в ЕИС не соответствует указанным Правилам.

За проверяемый период объектом контроля закупки с помощью конкурентного способа определения поставщиков и закупки у единственного поставщика не проводились.

Выводы по результатам проверки:

I. При проведении выборочной плановой проверки соблюдения муниципальным казенным учреждением «УХТО ОМСУ МО «Ахтубинский район» требований законодательства о контрактной системе установлено следующее:

1. За проверяемый период 2016 года был проверен электронный аукцион: «На право заключения муниципального контракта на поставку канцелярских и хозяйственных товаров для нужд МБУ «УХТО ОМСУ МО «Ахтубинский район». В протоколе рассмотрения заявок на участие в

аукционе в электронной форме была допущена техническая ошибка – Извещение о проведении электронного аукциона от 18.08.2016 датировано 08.08.2016 г.

2. Не соблюдение норм ч. 3 ст. 39 Закона № 44-ФЗ - число членов единой комиссии должно быть не менее чем пять человек.

3. Отчет об исполнении контрактов за 2016 год размещен в единой информационной системе в соответствии с ч.9 ст.94 Закона 44 – ФЗ.

4. Форма плана закупок на 2017 год, размещенная в ЕИС (07.02.2017) не соответствует форме утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2013 № 1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг».

5. Форма обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении плана-графика закупок на 2017 размещенная в ЕИС не соответствует Правилам обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

6. Несоответствия плана закупок с планом-графиком на 2017 год (согласно таблицы №1):

- идентификационный код закупки должен быть указан в плане закупок и плане –графике в соответствии с ч.1 ст.23;

- недостоверная информация в части сумм закупки «Поставка офисной бумаги и канцелярской продукции», что повлияло на итоговый объем финансового обеспечения, предусмотренного на заключение контрактов на 2017 год (в плане графике больше, чем в плане закупок на 38 тыс. руб.);

- недостоверная информация в части количества закупки «Поставка оргтехники» (в плане закупок-1штука, в плане- графике – 4 штуки).

II. В связи с переименованием объекта контроля рекомендовать директору муниципального казенного учреждения «УХТО ОМСУ МО «Ахтубинский район» привести в соответствие представленные к проверке документы (в бумажном и электронном видах).

III. Проанализировать выявленные проверкой замечания законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе, устранить и принять дополнительные меры по недопущению их в дальнейшей работе.

IV. Экземпляр акта проверки направить директору казенного учреждения.

Начальник
экономического

управления
развития управления

Главный специалист управления
экономического

администрации МО «Ахтубинский район»

_____ А.Е. Гужвина

Заведующая сектором экономики и прогнозирования управления экономического развития администрации МО «Ахтубинский район»

_____ Т.А. Остапенко

Руководитель МКУ
по осуществлению закупок для муниципальных нужд МО «Ахтубинский район»

_____ Д.С. Легенькая

развития администрации МО «Ахтубинский район»

_____ Л.В. Павловская

Директор муниципального казенного учреждения «УХТО ОМСУ МО «Ахтубинский район»

_____ А.Ф. Бондаренко

один экземпляр акта получил(а)
«20» марта 2016г.