

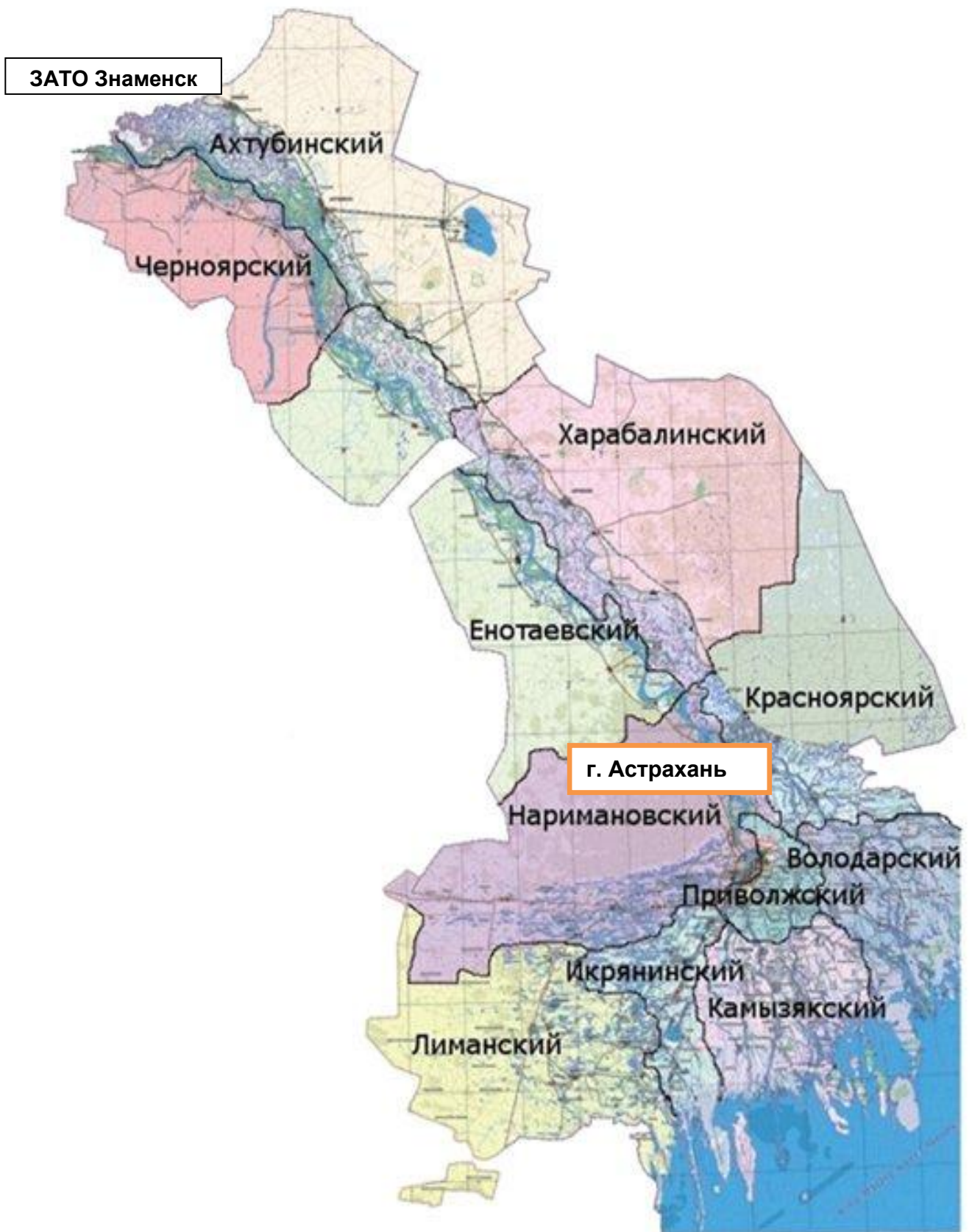
*Сводный доклад
о результатах мониторинга
эффективности деятельности
органов местного самоуправления
городских округов и
муниципальных районов
Астраханской области
за 2015 год*

*Астрахань
2016 год*

Оглавление

Введение	6
I. РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГА ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ	8
1. Экономическое развитие	8
2. Дошкольное образование	27
3. Общее и дополнительное образование	31
4. Культура.....	40
5. Физическая культура и спорт	46
6. Жилищное строительство и обеспечение граждан жильем	50
7. Жилищно-коммунальное хозяйство	56
8. Организация муниципального управления	63
9. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности	71
II. РЕЗУЛЬТАТЫ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ.....	80
Комплексная оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления за 2015 год.....	80
III. ДОКЛАДЫ ГЛАВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ «О ДОСТИГНУТЫХ ЗНАЧЕНИЯХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ДЛЯ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ЗА 2015 ГОД И ИХ ПЛАНИРУЕМЫХ ЗНАЧЕНИЯХ НА 3-ЛЕТНИЙ ПЕРИОД»	81
Заключение	82

Городские округа и муниципальные районы Астраханской области



**Общая информация о городских округах и муниципальных районах
Астраханской области**

№ п/п	Наименование муниципального района	Среднегодовая численность постоянного населения в отчетном году, чел.	Административный центр муниципального района	Информация о размещении доклада главы в сети «Интернет» (адрес официального сайта муниципального образования)*
1	МО «Ахтубинский район»	65661	Город Ахтубинск	1. Сайт района http://ahtuba.astrobl.ru 2. Страница размещения доклада http://adm-ahtuba.ru/document/document/view/16509
2	МО «Володарский район»	47837	Рабочий поселок Володарский	1. Сайт района http://regionvol.ru 2. Страница размещения доклада http://regionvol.ru/article/article/view/15720
3	МО «Енотаевский район»	25929	Село Енотаевка	1. Сайт района www.enotaevka.astranet.ru 2. Страница размещения доклада http://enotaevka.astranet.ru/index.php?option=com_content&task=view&id=427&Itemid=221
4	МО «Икрянинский район»	47881	Село Икряное	1. Сайт района http://ikradm.ru/ 2. Страница размещения доклада http://ikradm.ru/normativnie-pravovie-akti/otchety
5	МО «Камызякский район»	48047	Город Камызяк	1. Сайт района http://kamyzak.ru/ 2. Страница размещения доклада http://kamyzak.ru/article/article/view/13326
6	МО «Красноярский район»	36874	Село Красный Яр	1. Сайт района http://www.krasniyar.ru/ 2. Страница размещения доклада http://krasniyar.ru/document/document/view/14783
7	МО «Лиманский район»	31237	Рабочий поселок Лиман	1. Сайт района http://liman.astrobl.ru/ 2. Страница размещения доклада http://liman.astrobl.ru/site-page/glava
8	МО «Наримановский район»	47702	Город Нариманов	1. Сайт района http://narimanov.astrobl.ru/ 2. Страница размещения доклада http://narimanov.astrobl.ru/section/otchyoty-i-doklady-glavy-rayona
9	МО «Приволжский район»	48961	Село Началово	1. Сайт района http://mo-priv.ru/ 2. Страница размещения доклада: http://mo-priv.ru/taxonomy/term/145
10	МО «Харабалинский район»	40863	Город Харабали	1. Сайт района http://harabaly.ru/ 2. Страница размещения доклада: http://harabaly.ru/index.php?mode=view_sposok&site_id=765&own_menu_id=72723
11	МО «Черноярский район»	19550	Село Черный Яр	1. Сайта района: http://admcherjar.ru/ 2. Страница размещения доклада http://admcherjar.ru/swp/%D1%8D%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%BC%D0%B8%D0%BA%D0%B0/%D0%BE%D1%82%D1%87%D0%B5%D1%82%D1%8B-%D0%B3%D0%BB%D0%B0%D0%B2%D

№ п/п	Наименование муниципального района	Среднегодовая численность постоянного населения в отчетном году, чел.	Админист ративный центр муниципа льного района	Информация о размещении доклада главы в сети «Интернет» (адрес официального сайта муниципального образования)*
				<u>1%8В- %D1%80%D0%B0%D0%B9%D0%BE%D0 %BD%D0%B0/</u>

№ п/п	Наименование городского округа	Среднегодовая численность постоянного населения в отчетном году, чел.	Информация о размещении доклада главы в сети «Интернет» (адрес официального сайта муниципального образования)*
1	МО «Город Астрахань»	532209	1. Сайт г. Астрахани http://www.astrgorod.ru/ 2. Страница размещения доклада: http://astrgorod.ru/content/doklady-po-ocenke-effektivnosti-omsu

Введение

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов», и распоряжения Правительства Российской Федерации от 17.12.2012 №1317-р оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления в Астраханской области проводится в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

- постановлением Губернатора Астраханской области от 08.05.2013 №33 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Астраханской области»;

- постановлением Губернатора Астраханской области от 14.03.2014 № 17 «Об организации и проведении опроса по оценке населением эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления муниципальных образований Астраханской области, унитарных предприятий и учреждений, действующих на региональном и муниципальном уровнях, акционерных обществ, контрольный пакет акций которых находится в государственной собственности Астраханской области или в муниципальной собственности, осуществляющих оказание услуг населению муниципальных образований Астраханской области, с применением информационных технологий»

- постановлением Губернатора Астраханской области от 04.08.2011 №276 «О порядке деятельности экспертной группы по оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Астраханской области».

В соответствии с данными нормативными правовыми актами министерство экономического развития Астраханской области провело оценку эффективности деятельности органов местного самоуправления за 2014 год.

В комплексной оценке эффективности деятельности участвуют только муниципальные районы.

Город Астрахань и ЗАТО Знаменск, в оценке эффективности не участвуют, поскольку Астрахань является областным центром и его показатели несопоставимы с показателями муниципальных районов, а Знаменск относится к категории ЗАТО.

Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов определяется исходя из достигнутого уровня и динамики эффективности деятельности за 3 года по следующим показателям:

- Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения;

- Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя;

- Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования (без учета субвенций);

- Доля детей в возрасте 1 - 6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях в общей численности детей в возрасте 1 - 6 лет;

- Доля выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, сдавших единый государственный экзамен по русскому языку и математике, в общей численности выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, сдававших единый государственный экзамен по данным предметам;
- Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом;
- Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на 1 жителя;
- Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников муниципальных дошкольных образовательных учреждений;
- Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата учителей муниципальных общеобразовательных учреждений;
- Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников муниципальных учреждений культуры и искусства;
- Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников муниципальных учреждений физической культуры и спорта;
- Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления городского округа (муниципального района), процент от числа опрошенных.

I. РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГА ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ

1. Экономическое развитие

Существенная роль в развитии экономики России отводится предпринимательству как важнейшему инструменту реализации инноваций в бизнесе, позволяющему решать как экономические, так и социальные задачи, в том числе способствовать формированию конкурентной среды, насыщению рынка товарами и услугами, обеспечению занятости населения, увеличению налоговых поступлений в бюджеты всех уровней.

В Астраханской области формируется инфраструктура поддержки малого и среднего предпринимательства, осуществляется реализация программ поддержки, в том числе в области развития инноваций и промышленного производства, на региональном и муниципальном уровнях. Особое внимание уделяется созданию благоприятных условий для развития экспортно ориентированных малых и средних предприятий, развитию научно-технической инфраструктуры, выстраиванию эффективного взаимодействия крупного, среднего и малого бизнеса, популяризации предпринимательства среди населения. Комплексный подход к данному вопросу обеспечивает системный приток ресурсов в экономику области, создание новых рабочих мест.

На 01.01.2016 в Астраханской области зарегистрировано 9 762 малых и средних (включая микропредприятия) предприятий, на которых занято 52,50 тыс. человек. К субъектам малого и среднего предпринимательства относится более 50% зарегистрированных юридических лиц и более 20% всех работников предприятий региона.

Структура малых предприятий характеризуется высокими долями предприятий со следующими видами экономической деятельности: оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования (32,54%), операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг (20,93%), строительство (13,44%), обрабатывающие производства (9,66%). Доли малых предприятий остальных видов деятельности во всей количественной совокупности сложились в интервале от 0,3% до 7,24%.

Малые и микропредприятия распределены по территории региона неравномерно. Наибольшая их доля (76,29% от общего количества предприятий) сосредоточена в муниципальном образовании «Город Астрахань». В муниципальных районах наибольшее число малых предприятий осуществляют свою деятельность в Приволжском (306), Ахтубинском (240), Камызякском (222) и Наримановском (209) районах и доля их в общем объеме невелика.

Необходимо отметить, что в течение последних лет увеличилось влияние малого и среднего бизнеса в экономической жизни региона. Возросла доля выпуска продукции малых и средних предприятий в ВРП, число занятых в данном секторе, обороты субъектов малого и среднего предпринимательства.

Доля продукции, произведенной малыми и средними предприятиями, в ВРП региона увеличилась с 37,5% в 2014 году до 39,6% в 2015 году.

Оборот малых предприятий вырос в 2015 году до 98,765 млрд. рублей, в том числе 39,579 млрд. рублей приходится на малые предприятия оптовой и розничной торговли; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования, 13,314 млрд. рублей – малые предприятия в сфере обрабатывающих производств, 11,273 млрд. рублей – малые предприятия в сфере строительства. Темп роста оборота реального сектора экономики составил 114,92%.

Наибольший прирост наблюдается по таким видам деятельности, как:

- сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство на 36% (1,036 млрд. рублей);
- обрабатывающие производства на 30% (13,314 млрд. рублей);
- здравоохранение и предоставление социальных услуг на 18% (0,886 млрд. рублей);
- образование на 12 % (46,3 млн. рублей);
- рыболовство и рыбоводство на 9% (1,142 млрд. рублей).

Для малого и среднего бизнеса в регионе существует несколько направлений поддержки. Наиболее востребованными являются все виды поддержки инвестиционных проектов, а также гранты на создание собственного бизнеса.

Для поддержки бизнеса созданы региональный центр инжиниринга, сеть бизнес-инкубаторов, центр координации экспортно - ориентированного предпринимательства, центр кластерного развития и т.д.

В целях развития малого и среднего предпринимательства на территории Астраханской области реализуется государственная программа «Экономическое развитие Астраханской области», утвержденная постановлением Правительства Астраханской области от 10.09.2014 № 372-П, в рамках которой за 2015 год оказана государственная финансовая поддержка 358 субъектам малого и среднего предпринимательства на общую сумму 376,199 млн. рублей (за 2014 год поддержано 332 субъектов малого и среднего предпринимательства на сумму 292,4 млн. рублей), из них:

- 34-м субъектам малого предпринимательства в виде гранта на создание собственного бизнеса на сумму 8,404 млн. рублей (за 2014 год предоставлено 10,259 млн. рублей 41-му субъекту малого предпринимательства);

- 35-ти инвестиционным проектам в форме субсидии на сумму 40,261 млн. рублей (за 2014 год предоставлено 60,111 млн. рублей 39-ти субъектам малого и среднего предпринимательства);

- 9-ти субъектам малого и среднего предпринимательства в виде субсидии на организацию групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста и иных подобных им видов деятельности по уходу и присмотру за детьми на сумму 5,089 млн. рублей (за 2014 год предоставлено 3,332 млн. рублей 6-ти субъектам малого и среднего предпринимательства);

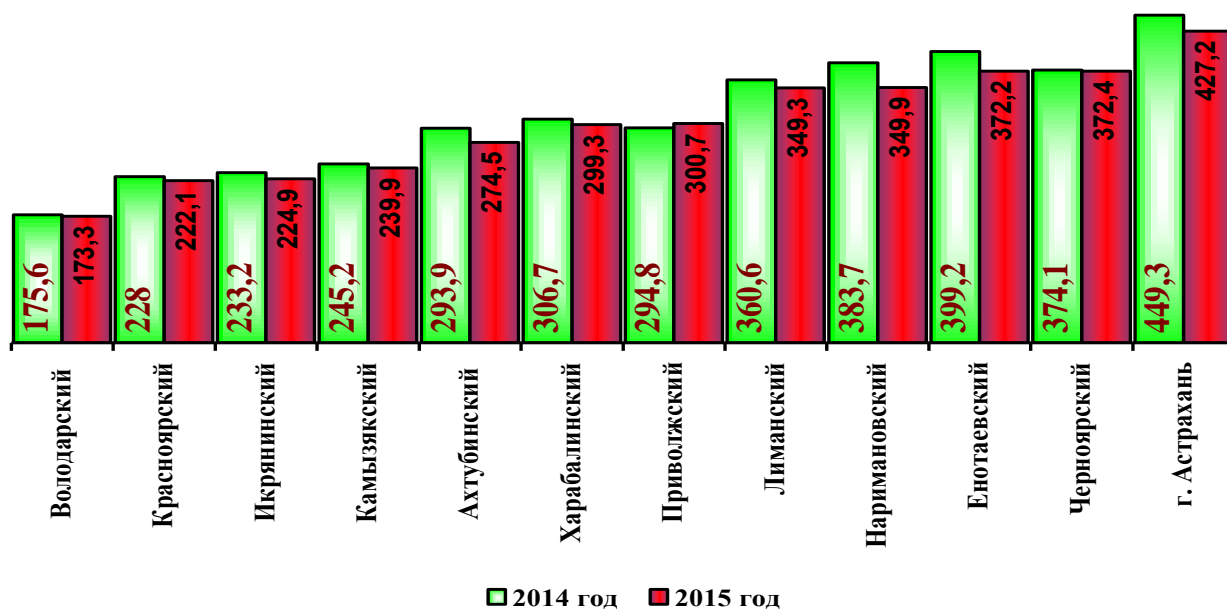
- 22-ти субъектам малого и среднего предпринимательства в виде предоставления поручительства (гарантии) на сумму 125,663 млн. рублей (АО «Астраханский залоговый фонд») (за 2014 год предоставлено 47,86 млн. рублей 11-ти субъектам малого и среднего предпринимательства);

- 241-му субъекту малого и среднего предпринимательства в виде микрозаймов на общую сумму 182,081 млн. рублей (Центр микрофинансирования субъектов малого предпринимательства) (за 2014 год предоставлено 163,105 млн. рублей 223 субъектам малого и среднего предпринимательства).

В ходе реализации инвестиционных проектов субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших государственную поддержку в форме субсидии, объем инвестиций за 2015 год составил 309,226 млн. руб., т.е. на 1 руб.

государственной поддержки, выделенной из средств бюджета Астраханской области и федерального бюджета, привлечено 7,68 руб. инвестиций.

1. Число субъектов малого предпринимательства на 10 тыс. человек населения



Рост числа субъектов малого предпринимательства на 10 тыс. человек наблюдается только в муниципальном образовании «Приволжский район» (на 5,9 ед.), что объясняется проводимой работой по:

- оказанию содействия самозанятости безработных граждан Центром занятости населения района;
- оказанию поддержки в виде грантов на создание и развитие собственного бизнеса за счет бюджета муниципального образования «Приволжский район» и областного бюджета;
- по укреплению налоговой и бюджетной дисциплины;
- по популяризации предпринимательской деятельности (запуск медиа-проекта «Я-предприниматель» в общественно-политической газете «Приволжская газета», размещение рекламных баннеров с информацией о поддержке начинающих предпринимателей).

За счет долевого финансирования целевых расходов, связанных с реализацией инвестиционных проектов субъектами малого предпринимательства, формирования инвестиционных площадок, а также оказания финансовой поддержки начинающим предпринимателям в рамках подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Приволжском районе» муниципальной программы «Обеспечение мер по улучшению инвестиционного климата в Приволжском районе на 2015-2017 г.г.», на финансирование которой в бюджете на 2016-2017 гг. предусмотрено 600,0 тыс. рублей, планируется дальнейшее увеличение количества субъектов малого бизнеса.

В остальных муниципальных образованиях наблюдается снижение данного показателя, основной причиной которого остается увеличение суммы страховых взносов в Пенсионный фонд России, а также ввиду того, что многие

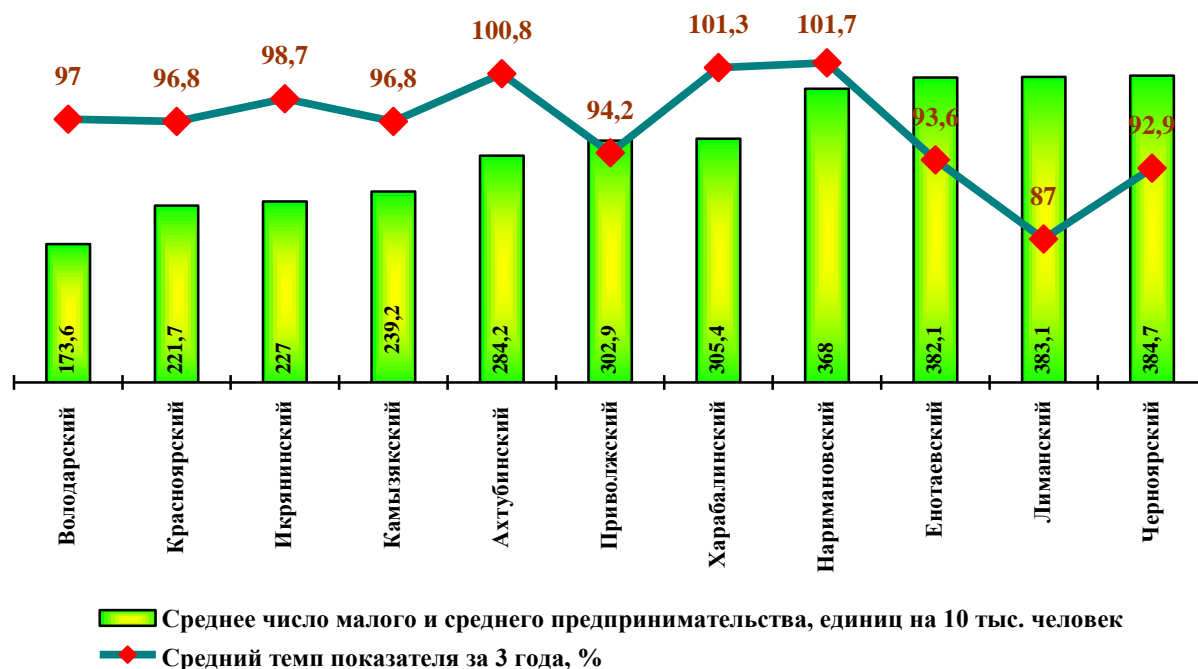
предприниматели, открывшие предпринимательскую деятельность через центр занятости населения, не смогли реализовать свои проекты и прекратили деятельность.

Общее число субъектов малого предпринимательства в муниципальном образовании «Город Астрахань» составило 22737 единиц, что на 4,8% меньше уровня предыдущего года. В связи с этим рассматриваемый показатель в расчете на 10 тыс. человек населения снизился до 427,2 единиц против 449,3 единиц в 2014 году, однако стабильно занимает лидирующую позицию среди других муниципальных образований Астраханской области.

Так, в целях поддержки предпринимательства в муниципальном образовании «Город Астрахань» в 2015 году были осуществлены следующие мероприятия:

- проведен конкурс на предоставление грантов начинающим предпринимателям;
- организованы семинары для начинающих предпринимателей и представителей малого и среднего бизнеса по вопросам развития бизнеса, мотивации персонала и социального предпринимательства;
- реализован проект «Школа молодого предпринимателя» с целью выявления и поощрения активных и одаренных предпринимательскими способностями молодых людей.

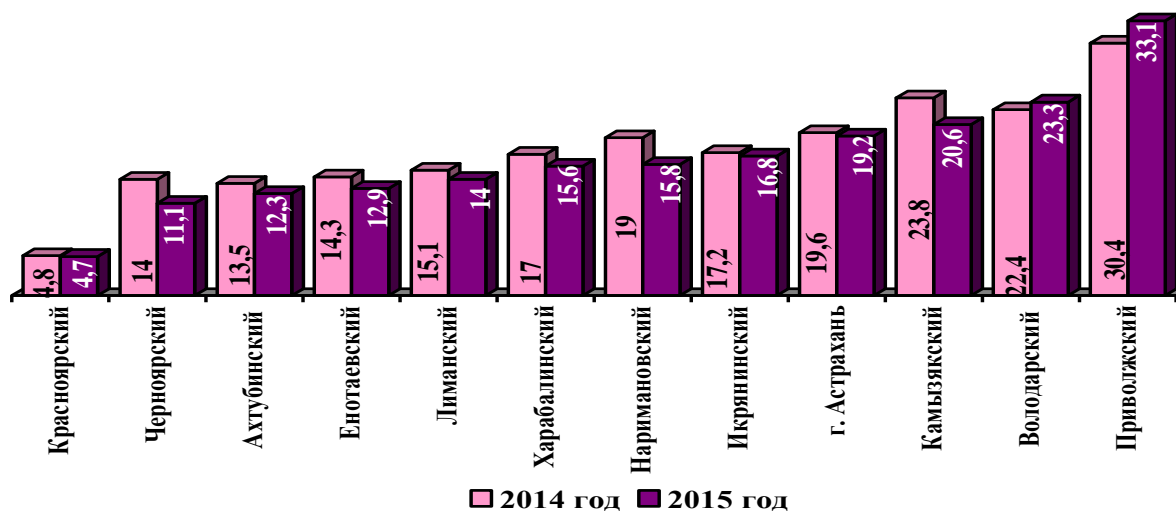
Работа по поддержке субъектов малого предпринимательства продолжится и в плановом периоде, что будет способствовать увеличению количества малых и микропредприятий в 2018 году до 5894 единиц или на 0,6% к уровню 2015 года, а числа индивидуальных предпринимателей – до 18442 человек или на 9,3% за трехлетний плановый период.



Наибольшие значения среднего числа субъектов малого предпринимательства на 10 тыс. человек населения отмечены в Черноярском (384,7 ед.), Лиманском (383,1 ед.) и Енотаевском (382,1 ед.) районах.

Самый высокий темп развития за последние 3 года демонстрируют Наримановский (101,7%) и Харабалинский (101,3%) районы.

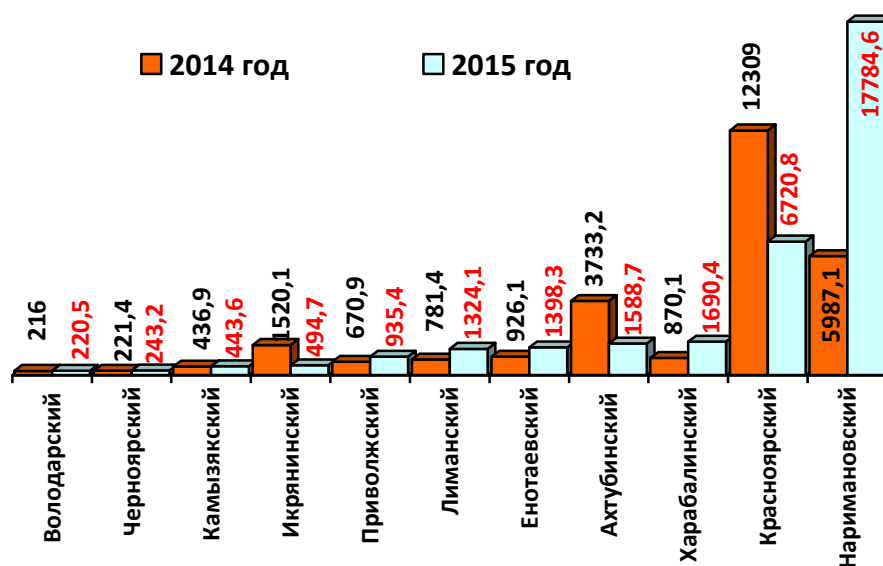
2. Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций



В 2015 году рост доли среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и микропредприятий прослеживается в 2-х муниципальных образованиях Астраханской области. Наибольшее увеличение произошло в Приволжском районе (на 2,7 п.п.), занимающим лидирующую позицию по данному показателю (33,1%).

Самый низкий показатель отмечен в Красноярском районе (4,7%). Уменьшение показателя в данном районе в 2015 году по сравнению с 2014 годом на 0,1 п.п можно объяснить закрытием части микропредприятий, а также банкротством малого предприятия ООО «Бузан-порт», имеющего среднегодовую численность работников более 18 человек.

3. Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя, руб.



Самый большой объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) на 1 жителя в Астраханской области приходится на областной центр - город Астрахань (52447 руб., в 2014 году – 64627,3 руб.) (*графическое представление значения показателя по г. Астрахани невозможно в связи с кратным превышением над минимальным значением*) и обуславливается развитием предприятий реального сектора экономики (топливно-энергетический комплекс, судостроение, металлургия, строительство, транспорт), а также строительством объектов социальной сферы на территории города.

В расчете на душу населения объем инвестиций в основной капитал без учета бюджетных средств в ценах 2003 года в планируемом периоде составит: 2016 год – 53439,92 руб., 2017 год – 54450,07 руб., 2018 год – 55745,52 руб.

Основными направлениями развития топливно-энергетического комплекса на перспективу 2016-2018 годов является разработка и обустройство ООО «Лукойл-Нижневожскнефть» месторождения нефти и газа на севере Каспия (ввод в эксплуатацию опорных оснований ЛСП-2 для месторождения им.Филановского).

В 2016-2018 годах планируется реализовать несколько крупных инвестиционных проектов на территории города:

- обновление производственной структуры АТРЗ филиала ОАО «Желдорреммаш»;
- модернизация технологической линии ОАО «Астраханское стекловолокно»;
- модернизация производства медицинской пробки на ООО ПКФ «Астрахим»;
- внедрение в производственный процесс мини-газотурбинной теплоэлектростанции с целью экономии электро- и теплоэнергии на ООО ПКФ «Дюна-Аст»;
- реконструкция грузового причала №2 ОАО ГК «Армада»;
- развитие и реконструкция порта ООО «Альфа Порт» и др.

В 2015 году снижение данного показателя наблюдается еще в 3-х муниципальных образованиях Астраханской области (Красноярский район – на 5588,2 руб., Ахтубинский район – на 2144,5 руб., Икрянинский район – на 1025,4 руб.), где наибольшее замечено в Красноярском районе, что объясняется уменьшением расходов на капитальные вложения предприятиями, осуществляющими деятельность в следующих отраслях:

- «добыча полезных ископаемых»: филиалом «Астрахань бурение» ООО «Газпром бурение» на 10%, Астраханским управлением интенсификации и ремонта скважин филиала ООО «Газпромремонт Оренбург» более чем в 4,2 раза;

- «рыболовство, рыбоводство» за счет приостановки реализации инвестиционного проекта по строительству рыбоводного комплекса в п. Степной предприятием ООО «НРБТ – Степное» (инвестиции за 2014 год составляли 97,8 млн. руб., а в отчетном году не производились). В 2015 году инициатором проекта подготовлена документация для привлечения кредитных средств, однако решение об открытии кредитной линии не принято. В этой связи значительных работ по реализации проекта не проводилось, велись монтажные работы и откачка воды из резервуара;

- «обрабатывающие производства» в 2,7 раза, за счет значительного уменьшения инвестиций ООО «Астдомстройинвест» (на 36 млн. руб.) на приобретение основных средств для производства изделий из бетона для использования в строительстве;

- «операции с недвижимым имуществом (управление эксплуатацией жилого фонда)» на 42,5% (с 771,5 млн. руб. до 443,3 млн. руб.), за счет сокращения объемов долевого строительства;

- «транспорт и связь» в 2,9 раза за счет снижения капитальных вложений филиалом «Газпромтранс», оказывающим транспортные услуги на промышленном железнодорожном и автомобильном грузовом специализированном транспорте потребителям жидких углеводородов и других грузов, а также предприятиям системы ПАО «Газпром», со 123 млн. руб. до 44,5 млн. руб.

В оставшихся муниципальных образованиях области отмечается рост показателя «объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя».

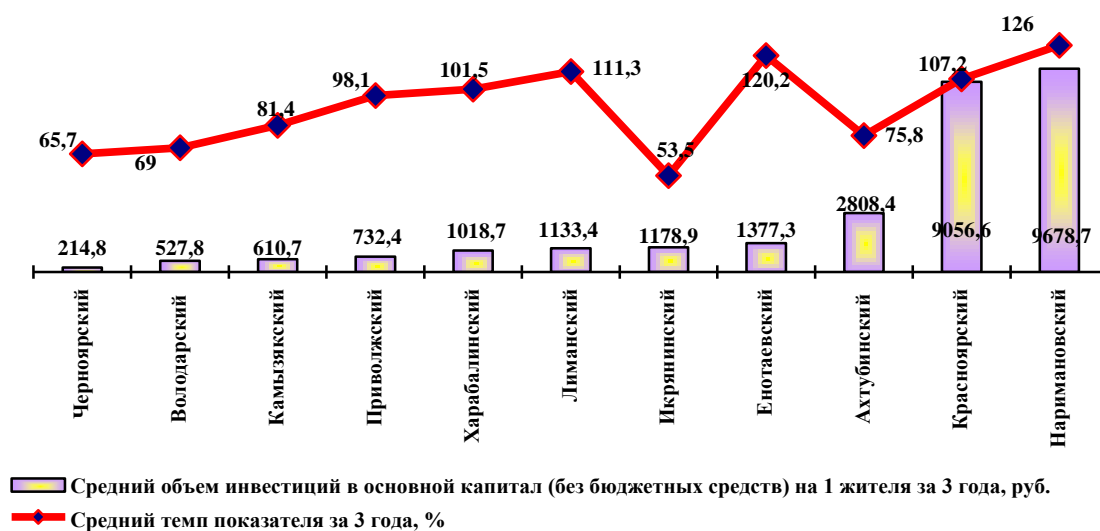
Наиболее значительный прирост показателя в 2015 году наблюдается в Харабалинском районе (на 820 руб.), что связано с реализацией на территории района инвестиционного проекта «Агропромышленный комплекс по выращиванию и переработке сельхозпродукции», в состав которого включены следующие мероприятия:

- выращивание сельхозпродукции;
- строительство завода по переработке сельскохозяйственной продукции;
- строительство тепличного комплекса;
- строительство вспомогательных объектов, сопутствующих производству.

Срок реализации проекта: март 2015 года - сентябрь 2018 года, 1-я очередь: июль 2016 года.

Положительная динамика показателя в плановом периоде до 2018 года будет обеспечена путем реализации таких инвестиционных проектов, как:

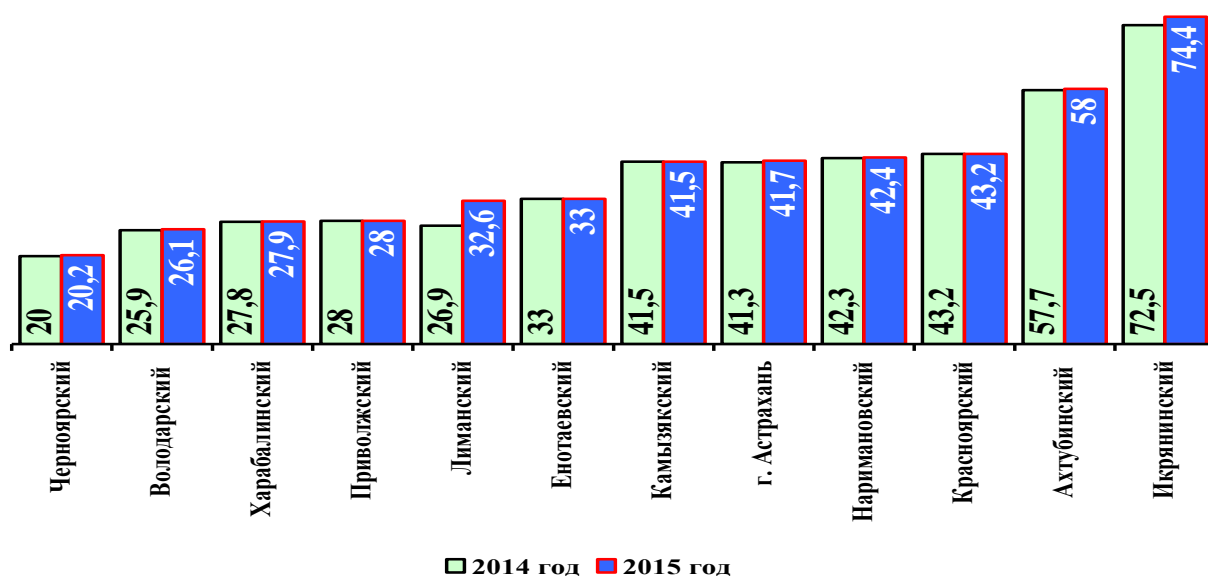
- продолжение модернизации ГП АО Птицефабрика «Харабалинская»;
- увеличение оборудования и транспортных средств ГП АО «ДРСП», необходимых при эксплуатации автомобильных дорог общего пользования, установка двух водонапорных башен в с. Хошеутово;
- завершение реконструкции разводящих сетей водопровода с. Сасыколи (I этап), реконструкция разводящих сетей водопровода (II этап), проектирование работ по реконструкции водопроводных сетей с. Сасыколи (III этап);
- начало строительства разводящих сетей водопровода с. Михайловка.



Среди муниципальных районов самый большой объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя в среднем за 3 года приходится на районы с высоким уровнем развития промышленности: Наримановский (9678,7 руб.) и Красноярский районы (9056,6 руб.).

При этом последние 3 года высокие темпы роста показателя отмечаются не только в Наримановском (126%), но и Енотаевском (120,2%) и Лиманском (111,3%) районах.

4. Доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, в общей площади территории городского округа (муниципального района), %



В 2015 году, как и в 2014 высокая доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, в общей площади территории муниципального района сформирована в Икрянинском (74,4%) и Ахтубинском (58%) районах. Рост данного показателя отмечается во всех районах области.

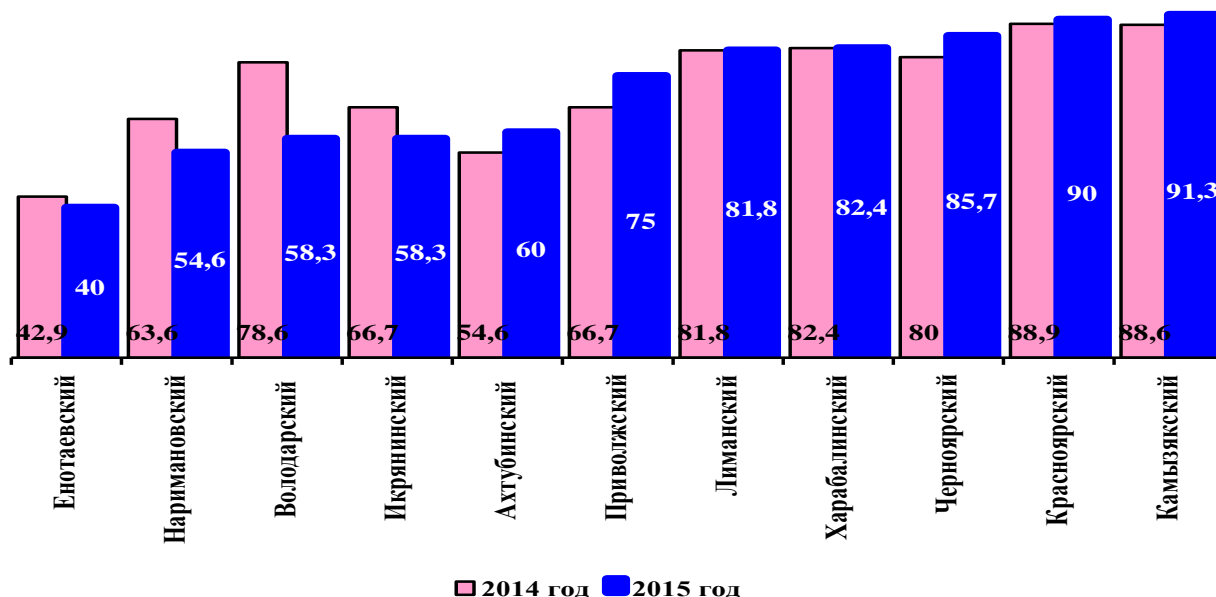
Доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, в общей площади территории муниципального района осталась неизменной по отношению к предыдущему году в Приволжском (28%), Енотаевском (33%), Камызякском (41,5%) и Красноярском (43,5%) районах.

Наиболее низкие показатели сложились в следующих районах: Черноярский (20,2%), Володарском (26,1%) и Харабалинском (27,9%).

Необходимо отметить, что с 2012 года рассматриваемый показатель практически во всех муниципальных образованиях Астраханской области постоянно возрастает в среднем на 1,33%. Данный рост обусловлен ростом площади земель частной собственности, а также земель, предоставленных в постоянное (бессрочное) пользование, в результате вовлечения в оборот неиспользуемых

земель, оформления документов землепользования под объектами недвижимости, выкупом арендуемых земельных участков в частную собственность.

5. Доля прибыльных сельскохозяйственных организаций, в общем их числе (для муниципальных районов), %



По итогам 2015 года доля прибыльных сельскохозяйственных организаций в общем их числе (для муниципальных районов) варьируется от 40% до 91,3%.

Самые высокие значения показателя (80% и выше) отмечаются в Лиманском (81,8%), Харабалинском (82,4%), Черноярском (85,7%), Красноярском (90%) и Камызякском (91,3%) районах.

В целом за последние 3 года объем производства валовой сельскохозяйственной продукции в Камызякском районе увеличился на 57 % с 1481,3 млн. руб. до 2321,7 млн. руб., в том числе объем производства продукции растениеводства составил 1262,4 млн. руб. и продукции животноводства на 1059,3 млн. руб.

Производство сельскохозяйственной продукции сосредоточено в основном в личных подсобных хозяйствах граждан – 62 % (1,4 млрд. руб.), на долю крестьянско-фермерских хозяйств приходится 25,3% (587 млн. рублей), а на сельскохозяйственные организации - 12 % (288 млн. рублей).

Увеличение анализируемого показателя наблюдается в следующих районах: Приволжском (на 8,3 п.п.), Черноярском (на 5,7 п.п.), Ахтубинском (на 5,4 п.п.), Камызякском (на 2,7 п.п.) и Красноярском (на 1,1 п.п.).

Таким образом, наибольший прирост сложился в Приволжском районе. Сельскохозяйственное производство района имеет многоотраслевую структуру: овощеводство, картофелеводство, бахчеводство, молочное и мясное скотоводство, овцеводство и птицеводство. В расчете показателя согласно годовой бухгалтерской отчетности учтены 11 сельскохозяйственных организаций и производственных кооперативов. Доля прибыльных сельскохозяйственных организаций в Приволжском районе за 2015 год составила 75%.

В целях увеличения объемов производства основных видов сельскохозяйственной продукции и повышение рентабельности сельхозтоваропроизводителей направляется ежегодная государственная поддержка из бюджетов всех уровней. Совокупный объем государственной поддержки в 2015 году составил 44,4 млн рублей, (федеральный бюджет – 28,7 млн. рублей, бюджет Астраханской области – 15,7 млн рублей) или 73,2% к уровню 2014 года.

Доля прибыльных сельскохозяйственных организаций в общем их числе (для муниципальных районов) в Лиманском и Харабалинском районах осталась на уровне 2014 года.

Вместе с тем снижение доли произошло в Володарском (на 20,3 п.п.), Наримановском (на 9 п.п.) и Енотаевском (на 2,9 п.п.) районах в основном из-за деградации пастбищ, связанной с их нерациональным использованием, в том числе интенсивным выпасом сельскохозяйственных животных, а также опустыниванием, засушливым климатом, частыми пожарами.

6. Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, %

По состоянию на 01.01.2016 протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципальных образований Астраханской области составляет 3911,9 км, в том числе 1657,7 км с твердым покрытием.

В 2015 году в рамках государственной программы «Развитие дорожного хозяйства Астраханской области», утвержденной постановлением Правительства Астраханской области от 07.10.2014 №427-П, муниципальным образованиям Астраханской области направлялись субсидии на:

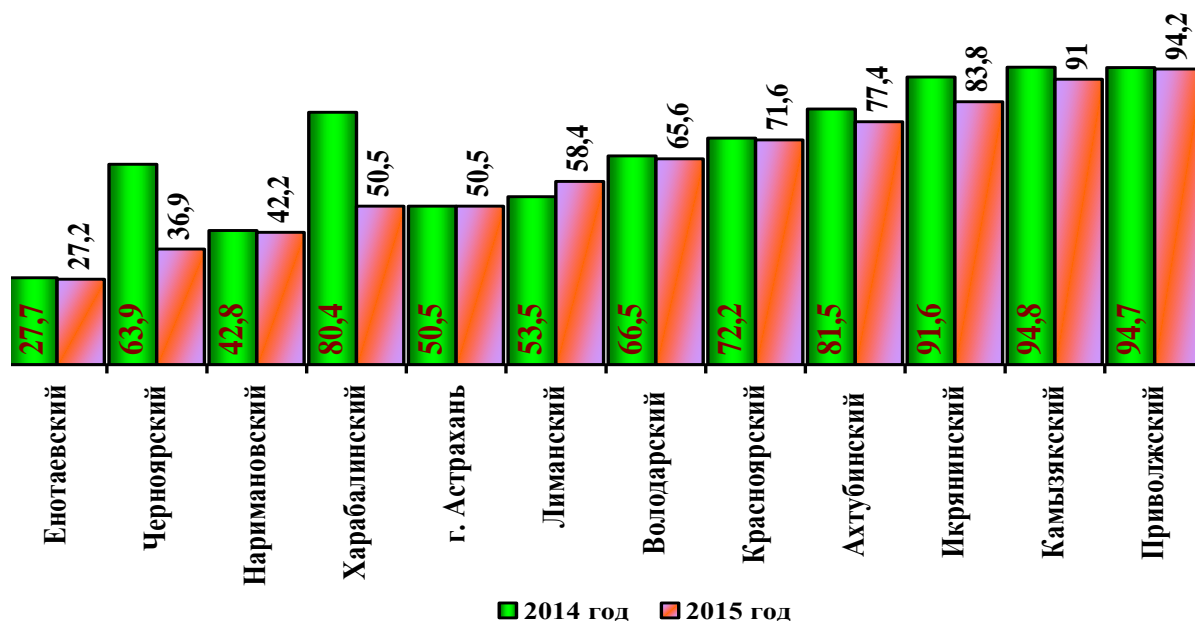
- капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения населенных пунктов, обеспечивающих проезд транзитного транспорта в рамках международных транспортных коридоров;

- строительство (реконструкцию), ремонт (капитальный ремонт) автомобильных дорог общего пользования местного значения населенных пунктов, а также на ремонт (капитальный ремонт) паромных переправ и наплавных мостов, в том числе их причальных сооружений и подвижного состава, находящихся в собственности муниципальных образований Астраханской области, расположенных в местах пересечения водотоков с автомобильными дорогами общего пользования местного значения;

- капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов Астраханской области.

За счет указанных субсидий, в 2015 году было отремонтировано и приведено в нормативное состояние (выполнен ямочный ремонт) 14,809 км дорог, отремонтировано 61,636 тыс. м² дворовых территорий и проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов Астраханской области.

Кроме того, финансирование мероприятий направленных на развитие автодорог местного значения в 2015 году осуществлялось за счет муниципальных дорожных фондов. Муниципальными образованиями разработаны и утверждены муниципальные программы по развитию дорожного хозяйства.



Проведенная работа в отчетном году положительно отразилась на состоянии автомобильных дорог общего пользования местного значения Астраханской области и, как следствие, на снижении показателя «Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения» (по отношению к 2014 году на 6,92% в целом по области) во всех муниципальных образованиях, кроме города Астрахань и Лиманского района.

В муниципальном образовании «Город Астрахань» указанный показатель по отношению к 2014 году остался без изменений, что связано с отсутствием финансирования дорожного хозяйства муниципального образования.

В муниципальном образовании «Лиманский район» произошел рост показателя (на 4,9 п.п.), что объясняется увеличением протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в результате проведения муниципальным образованием работы по оформлению в собственность ранее не учтенных муниципальных автодорог.

В соответствии с законом Астраханской области от 28.12.2015 №99/2015-ОЗ «О бюджете Астраханской области на 2016 год» в рамках реализации государственной программы «Развитие дорожного хозяйства Астраханской области», направление субсидии на:

- строительство (реконструкцию), ремонт (капитальный ремонт) автомобильных дорог общего пользования местного значения населенных пунктов, а также на ремонт (капитальный ремонт) паромных переправ и наплавных мостов, в том числе их причальных сооружений и подвижного состава, находящихся в собственности муниципальных образований Астраханской области, расположенных в местах пересечения водотоков с автомобильными дорогами общего пользования местного значения, выделяемые муниципальным образованиям Астраханской области;

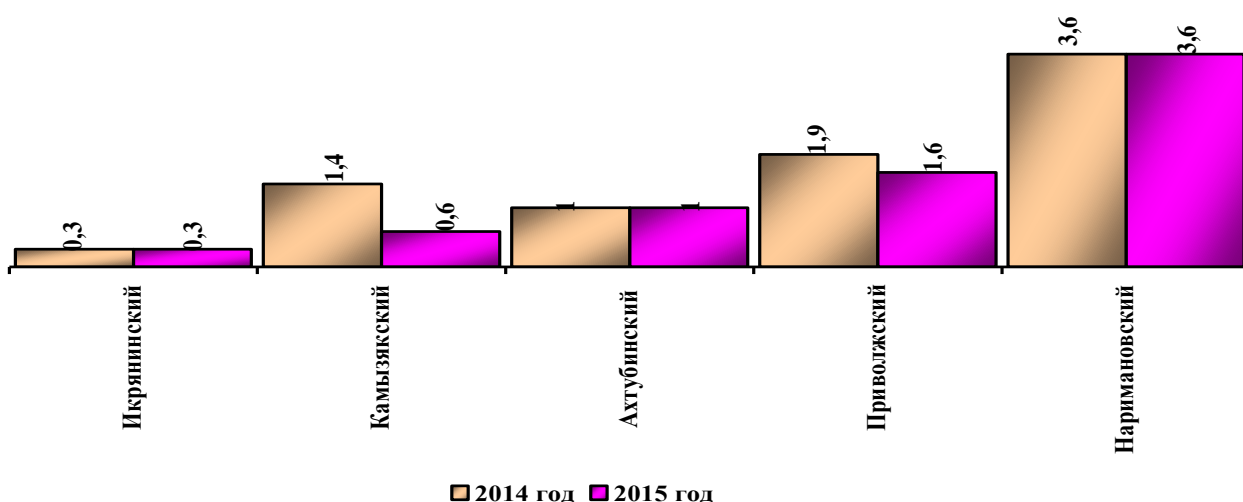
- капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов Астраханской области, муниципальным образованиям из бюджета Астраханской области в 2016 году не предусмотрены.

Однако работы по развитию автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципальными образованиями Астраханской области будут продолжены за счет средств муниципальных дорожных фондов.

В 2016 году муниципальными образованиями Астраханской области планируется привести в нормативное состояние 25,45 км автомобильных дорог общего местного значения.

Реализация указанных работ позволит уменьшить анализируемый показатель в целом по области на 0,03% в сравнении с 2015 годом, который составит 62,36%.

7. Доля населения, проживающего в населенных пунктах, не имеющих регулярного автобусного и (или) железнодорожного сообщения с административным центром городского округа (муниципального района), в общей численности населения городского округа (муниципального района), %



В Астраханской области доля населения, проживающего в населенных пунктах, не имеющих регулярного автобусного и (или) железнодорожного сообщения с административным центром городского округа (муниципального района), в общей численности населения городского округа (муниципального района) ежегодно снижается.

Из 12 районов Астраханской области население 7-ми районов полностью обеспечено регулярным автобусным и (или) железнодорожным сообщением с административным центром муниципального района.

В 5-ти районах (в 3-х из них анализируемый показатель остался на уровне предыдущего года) принимаются меры по обеспечению населения регулярным автобусным и (или) железнодорожным сообщением с административным центром городского округа.

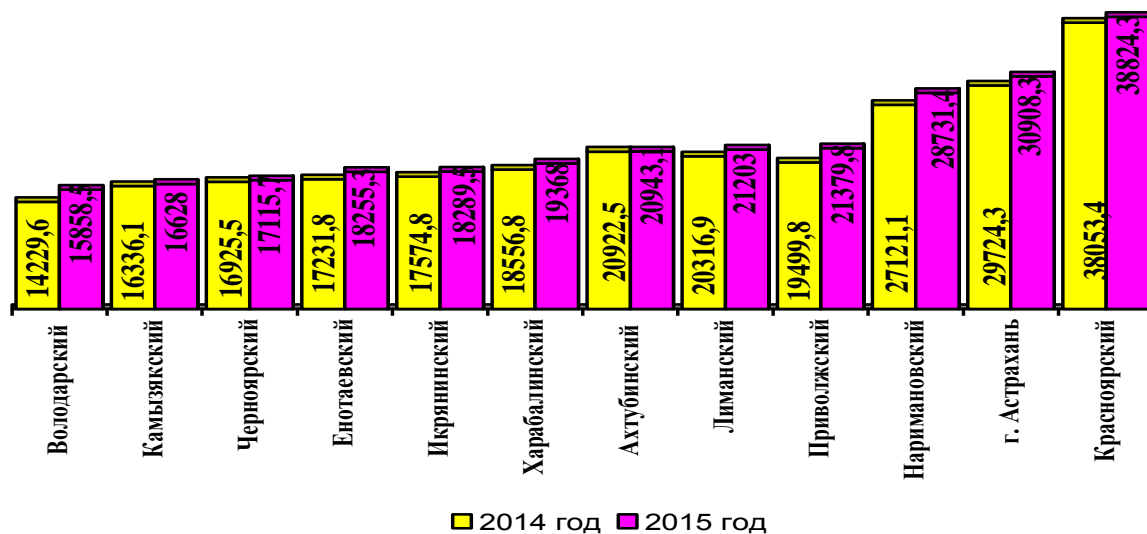
В 2015 году количество населенных пунктов, не имеющих регулярного автобусного сообщения, в Камызякском районе уменьшилось на 1 поселение (с. Грушево - 386 чел.) по сравнению с 2014 годом (2014 г. - 7 населенных пунктов, в

которых проживало – 656 человека) и составило 6 населенных пунктов: с. Ямана, п. Сизова Грива, п. Дамчик, п. Ревин Хутор, п. Форпост, п. Аршин, в которых проживало 287 человек. Причинами отсутствия регулярного автобусного сообщения с районным центром в вышеперечисленных населенных пунктах является отсутствие автомобильных дорог с твердым покрытием или их плохое техническое состояние, недостаточная окупаемость маршрутов (маленькая численность жителей проживающих в поселениях).

Несмотря на это жители данных поселений обслуживаются транспортом принадлежащим администрациям муниципальных образований сельских поселений (по заявке жителей) и индивидуальных предпринимателей (частное такси) и имеют возможность транспортного сообщения с районным центром в случае возникшей необходимости.

В Приволжском районе показатель также снизился (на 0,4 п.п.) и составил 1,6%. 6 из 39 районных населенных пунктов не имеют возможности пользоваться общественным транспортом, поскольку имеют «тупиковое» местонахождение, отдаленность от центра муниципального образования и малую численность такие, как: п. Бушма, п. Кульпа, п. Ивановский, п. Кизань, п. Поляна, п. Эрле.

8. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций, руб.



В 2015 году среднемесячная заработная плата по муниципальным районам области варьируется с широким диапазоном: от 15858,5 руб. в Володарском районе (наименьший уровень заработной платы) до 38824,3 руб. в Красноярском районе (наивысший уровень заработной платы).

Столь высокое значение показателя в Красноярском районе объясняется высоким уровнем оплаты труда на предприятиях, созданных вокруг промышленного гиганта области ООО «Газпром добыча Астрахань». Однако следует отметить, что жители района составляют небольшую часть работников этих предприятий.

В 2015 году также заметен рост показателя во всех муниципальных образованиях Астраханской области по отношению к предыдущему году.

Планируется дальнейшее ежегодное увеличение показателя, которому будет способствовать заключение соглашений о социально-экономическом

сотрудничестве с хозяйствующими субъектами. Кроме этого, в районах области разработаны и приняты Программы социально-экономического развития на среднесрочную перспективу, реализация которых не только позволит увеличить размер заработной платы работников, но и создать новые рабочие места.

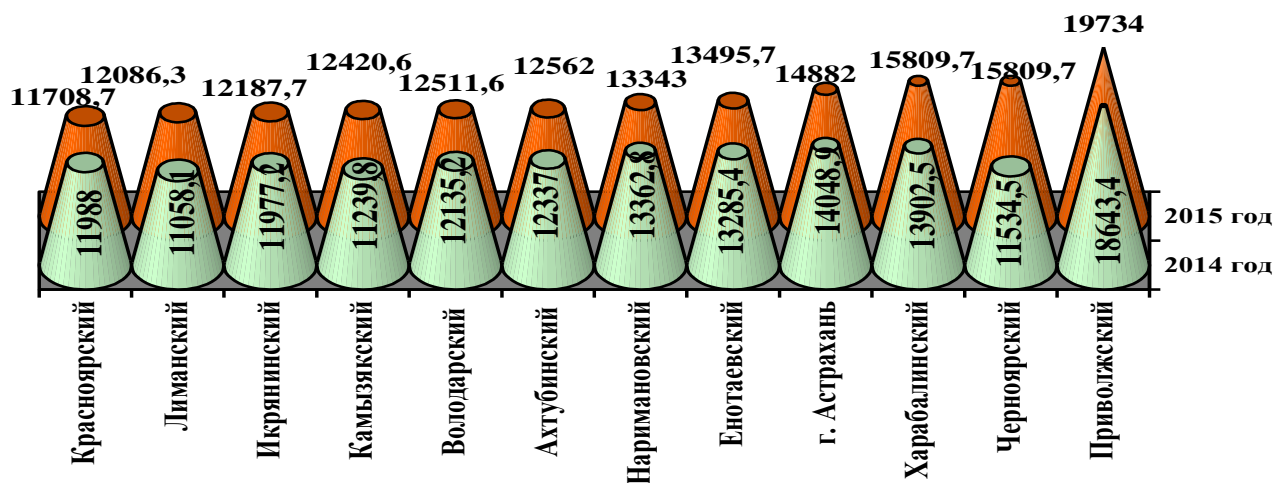
Так, в Приволжском районе значение показателя в 2015 году увеличилось на 9,6% при снижении среднесписочной численности работников средних и крупных предприятий (на 18%) и уменьшении фонда оплаты труда (на 10%). В первую очередь, это связано с сокращением численности работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций, вызванных кризисными явлениями в экономике.

Незначительный рост показателя в Черноярском районе (на 1,1%) произошел за счет повышения минимального размера оплаты труда (5965 руб.) на 7,4%.

Принятые меры способствовали увеличению заработной платы работников в таких отраслях, как:

- сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство на 14,7% (14405,8 руб.);
- производство и распределение электроэнергии, газа и воды на 12,1% (10571,6 руб.);
- государственное управление и обеспечение военной безопасности, социальное страхование на 3,1% (23193,4 руб.);
- образование на 2,3% (15854,1 руб.).

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников муниципальных дошкольных учреждений, руб.



Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников муниципальных образовательных организаций, реализующих программу дошкольного образования, в 2015 году по сравнению с 2014 годом выросла с 14407 руб. до 14638 руб. Данное повышение связано с реализацией Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», а также с оптимизационными мероприятиями, которые реализовывались в муниципальных образовательных системах. При этом разница в уровне заработной платы работников муниципальных учреждений дошкольного

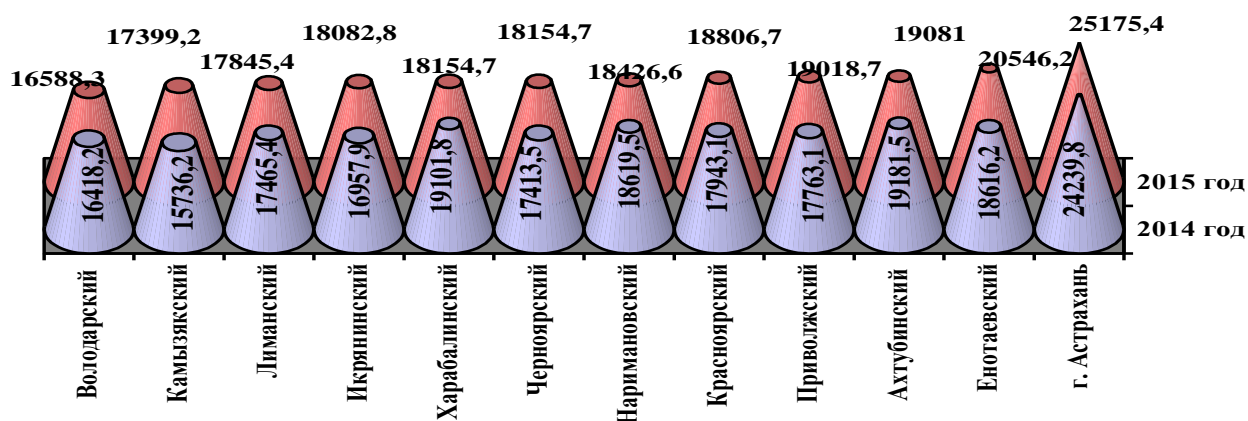
образования колеблется: от 11708,7 руб. в Красноярском районе до 19734 руб. в Приволжском районе.

Наибольший уровень показателя в муниципальном образовании «Приволжский район» достигнут за счет оптимизации учебно-воспитательного процесса, сети образовательных учреждений, доведения заработной платы педагогических работников до средней по экономике региона. Кроме того, с 1 сентября 2012 года все образовательные учреждения для детей дошкольного и младшего школьного возраста присоединены к общеобразовательным учреждениям.



За последние 3 года среди муниципальных районов наибольший темп среднемесячной заработной платы работников дошкольных учреждений наблюдается в Енотаевском - 128,7% (средний размер заработной платы за 3 года – 12637,3 руб.), Харабалинском – 128,5% (13515,4 руб.), Черноярском – 123,6% (11212 руб.) районах.

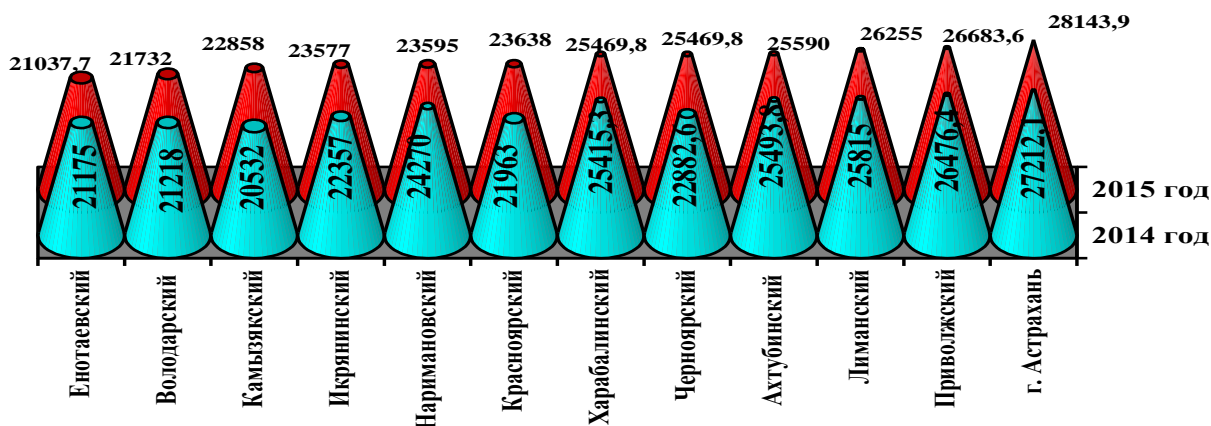
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников муниципальных общеобразовательных учреждений, руб.



Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников

муниципальных общеобразовательных учреждений к уровню 2014 года выросла с 19391 до 19559 руб. При этом ее размер в 2015 году варьируется от 16588,3 руб. в Володарском районе до 25175,4 руб. в г. Астрахань.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата учителей муниципальных общеобразовательных учреждений, руб.



В 2015 году среднемесячная заработная плата учителей общеобразовательных учреждений по отношению к прошлому году снизилась в Енотаевском (на 137,3 руб.) и Харабалинском (на 675 руб.) районах в связи с оптимизацией бюджетных расходов. Самая высокая заработная плата отмечена в г. Астрахань – 28143,9 руб.

В остальных муниципальных районах показатель варьируется от 21732 руб. в Володарском районе до 26683,6 руб. в Приволжском районе.

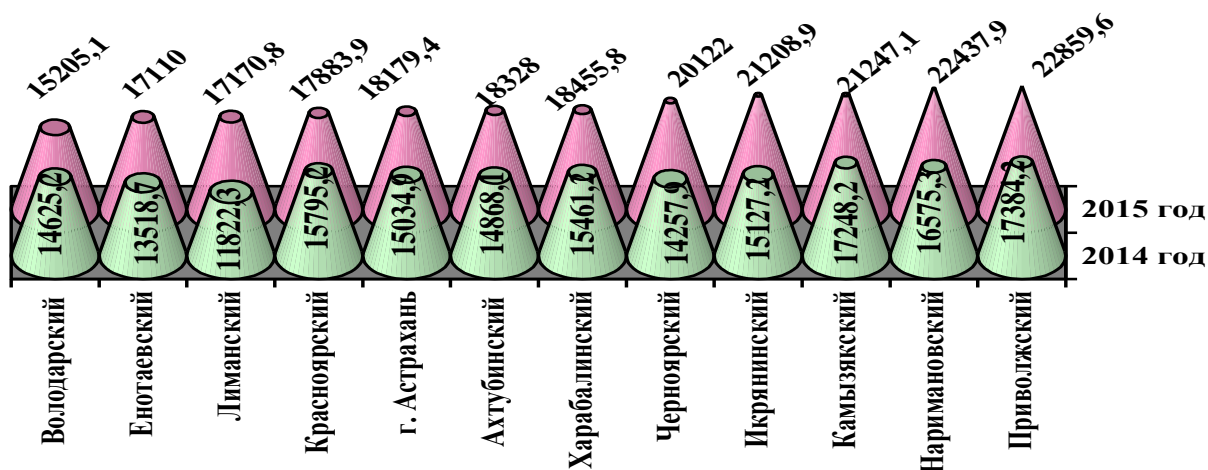
Низкий уровень заработной платы учителей общеобразовательных учреждений в Енотаевском, Володарском, Черноярском, Камызякском районе определяется наличием большого количества малокомплектных школ и, соответственно, высокой стоимостью обучения одного ученика. Увеличение финансирования малокомплектных школ по сравнению с нормативным вызвано территориальными и ландшафтными особенностями муниципальных образований, расположенных в дельтовой зоне (наличие паромных переправ, отсутствие дорог, не позволяющих осуществлять подвоз обучающихся в ресурсные центры), и в степной зоне (значительные расстояния между населёнными пунктами, не позволяют осуществлять подвоз, в связи с необходимостью исполнения требований правил безопасности при перевозке школьников).

В соответствии с действующим законодательством финансирование малокомплектных школ в сельской местности невозможно осуществлять по нормативу. В связи с этим затраты на содержание таких учреждений будут сохраняться на относительно высоком уровне и в дальнейшем.

В связи с малочисленным контингентом обучающихся финансирование по строгому нормативу в ряде общеобразовательных организаций вышеназванных муниципальных образований не представляется возможным. Учителя, ведущие обучение в муниципальных организациях, имеют низкую педагогическую нагрузку, что приводит к недостаточно высокому уровню их заработной платы.

Одним из решений данной проблемы может оказаться активизация использования дистанционных технологий в обучении. Созданная в последние годы материально-техническая база (создание собственной корпоративной сети), апробация технологий (дистанционное обучение детей-инвалидов) позволяют в 2016/2017 учебном году продолжить взятый курс на расширение географии использования дистантных методов обучения, что в свою очередь приведет к более эффективному использованию бюджетных средств, сокращению штатной численности педагогических кадров и увеличению заработной платы учителей.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников муниципальных учреждений культуры и искусства, руб.



Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников муниципальных учреждений культуры и искусства Астраханской области в 2015 году составила 18293,4 руб. и по сравнению с 2014 годом увеличилась на 22,8% (14898,3 руб.).

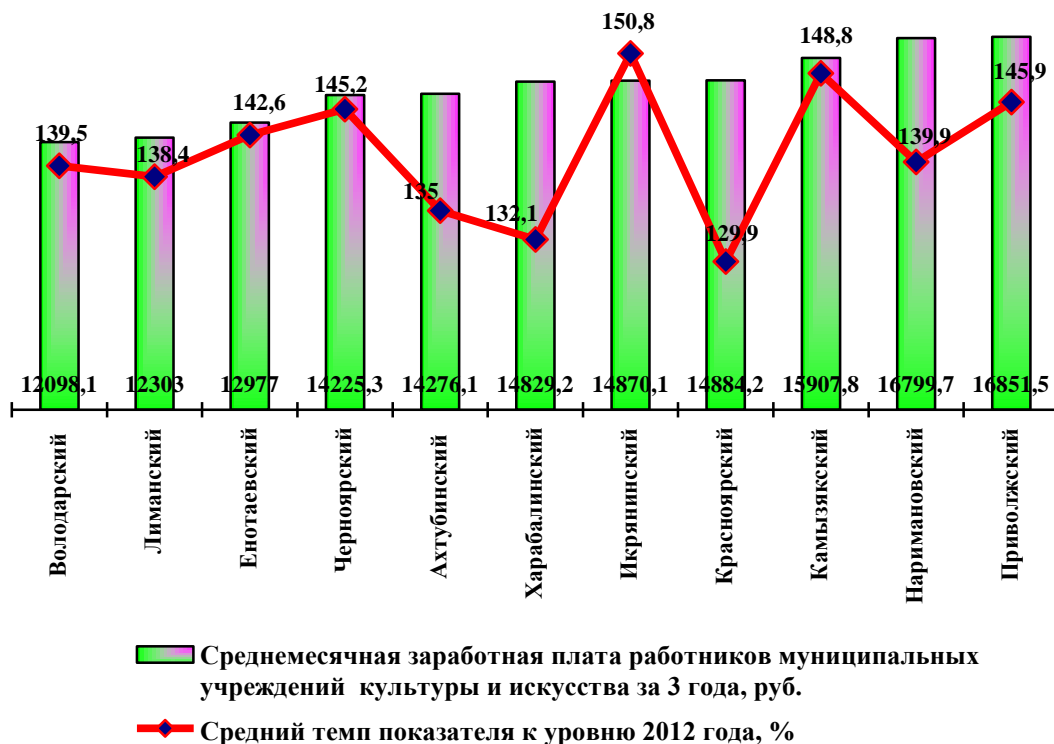
Рост среднемесячной заработной платы работников произошел во всех районах области и обусловлен реализацией комплекса мер поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях культуры в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики». Кроме того, на уровне муниципальных образований Астраханской области были приняты нормативные правовые акты (дорожные карты) «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности сферы культуры».

Так, наибольший рост заработной платы к уровню 2014 года наблюдается в Икрянинском (на 6081,7 руб.), Черноярском (на 5864,1 руб.), Наримановском (на 5862,6 руб.), Приволжском (на 5475,4 руб.) и Лиманском (на 5348,5 руб.) районах. Наименьший - в Володарском районе (на 579,9 руб.).

При этом самый высокий размер среднемесячной заработной платы работников муниципальных учреждений культуры и искусства сложился в Приволжском районе (22859,6 руб.), самый низкий - в Володарском районе (15205,1 руб.).

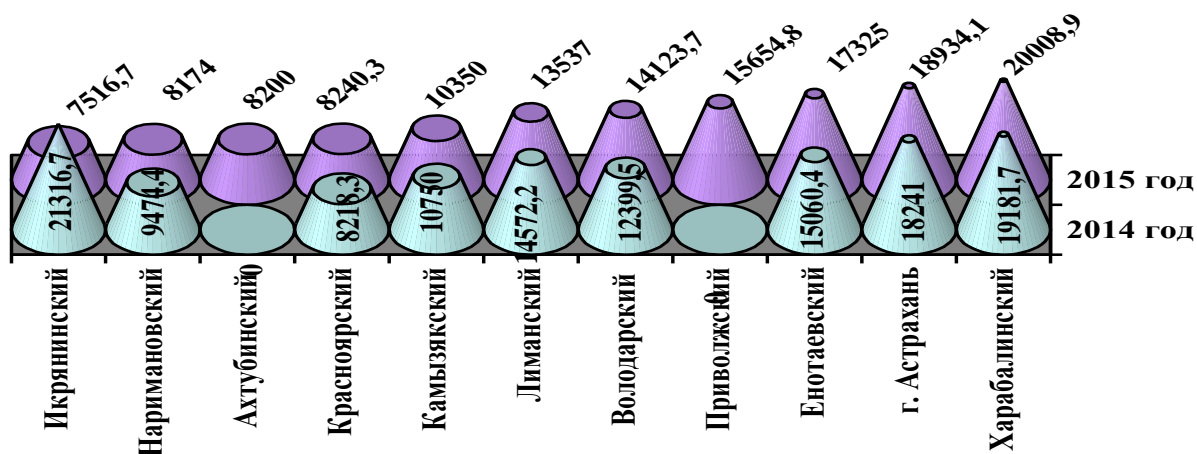
Обеспечение достойной оплаты труда работников учреждений культуры должно стать результатом повышения качества и количества оказываемых ими государственных (муниципальных) услуг. В плановом периоде 2016-2018 годов среднемесячная заработная плата работников учреждений культуры составит к среднемесячному доходу от трудовой деятельности по региону:

- 76,8% в 2016 году (23 572,1 руб.);
- 100% в 2017 году (25 670 руб.);
- 100% в 2018 году (27 980,4 руб.).



Быстрее, чем в остальных муниципальных образованиях среднемесячная заработная плата работников муниципальных учреждений культуры и искусства росла в Икрянинском (150,8%), Камызякском (148,8%) и Приволжском (145,9%) районах. Самый большой размер среднемесячной заработной платы за 3 года произошел в учреждениях культуры Приволжского района (16851,5 руб.).

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников муниципальных учреждений физической культуры и спорта, руб.



Размер среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников муниципальных учреждений физической культуры и спорта в муниципальных районах Астраханской области варьируется от 7516,7 руб. в Икрянинском районе до 20008,9 руб. в Харабалинском районе.

В 2015 году во всех муниципальных образованиях заработная плата работников муниципальных учреждений физической культуры и спорта заметно возросла (кроме Икрянинского – снижение на 13800 руб., Наримановского – на 1300,4 руб., Лиманского – на 1035,2 руб., Камызякского – на 400 руб. районов).

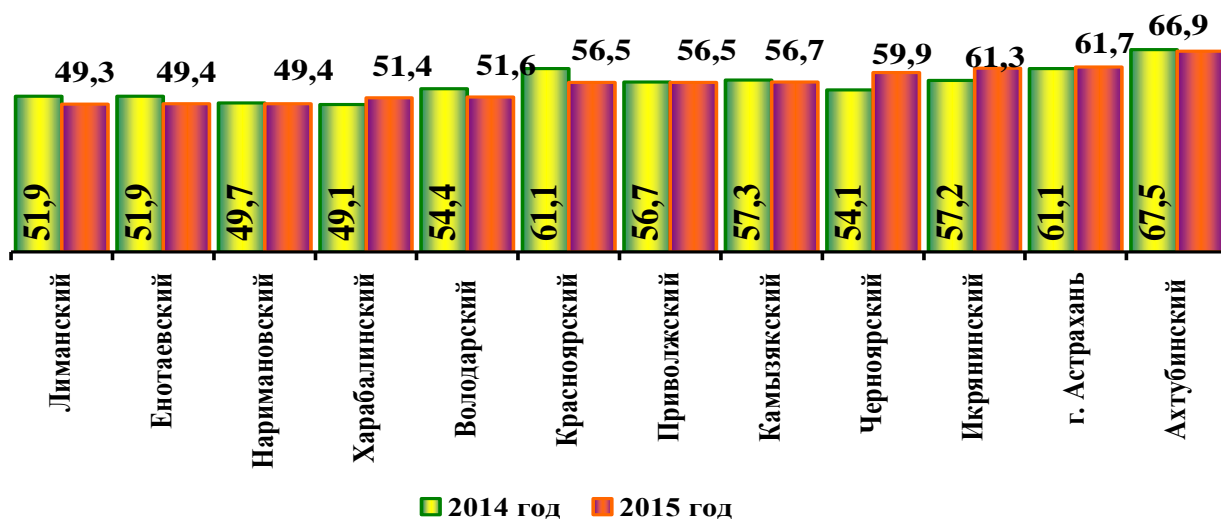
Вышеуказанному росту способствовала зависимость заработной платы работников от профессиональных результатов, объёма выполняемой работы, личных квалификационных качеств и достигнутых результатов, с учётом специфики отрасли в целом. Заработная плата включает в себя должностной оклад, компенсационные и стимулирующие выплаты, за счёт которых появляется возможность установления оплаты труда в соответствии с профессиональными достижениями.

На территории Черноярского района муниципальные учреждения физической культуры и спорта отсутствуют, спортивные услуги оказываются в системе образования.

К 2018 году планируется поэтапное повышение заработной платы педагогических работников физкультуры и спорта и доведение ее до уровня среднемесячной заработной платы по экономике региона.

2. Дошкольное образование

9. Доля детей в возрасте 1-6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях в общей численности детей в возрасте 1 - 6 лет, %

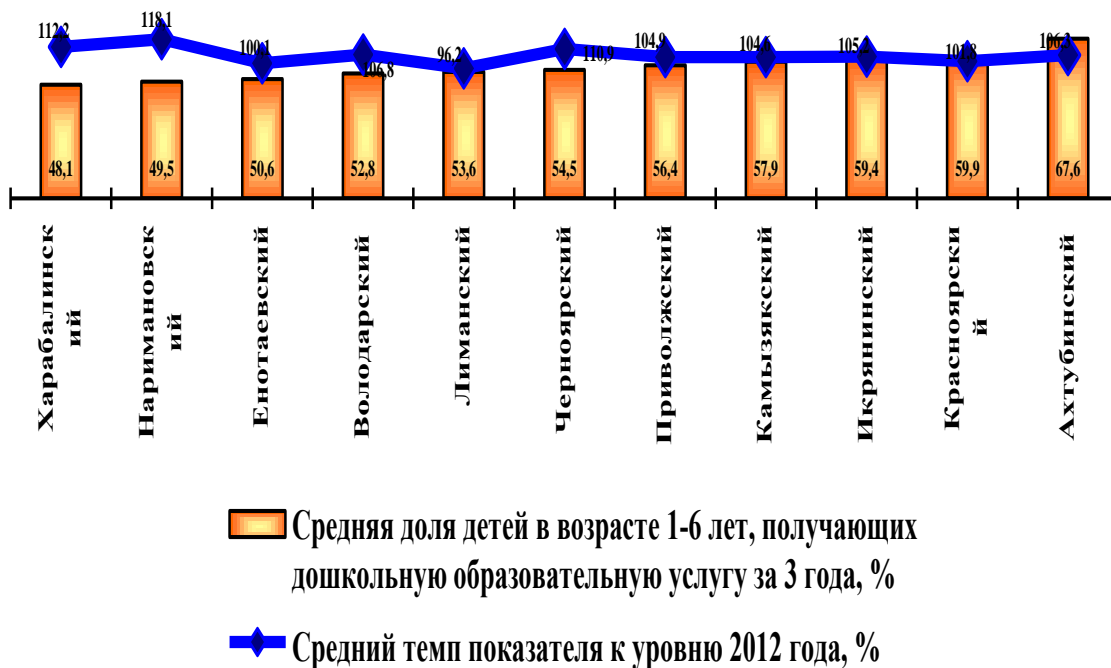


В 5 муниципальных образованиях Астраханской области наблюдается рост доли детей в возрасте 1-6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях в общей численности детей в возрасте 1-6 лет.

Значительное увеличение данного показателя произошло в муниципальных образованиях «Черноярский район» (на 5,8 п.п.) и «Икрянинский район» (на 4,1 п.п.). Главами вышеперечисленных муниципальных образований были приняты исчерпывающие меры по повышению показателя.

В частности, в Черноярском районе проведена большая работа по созданию новых мест в дошкольных образовательных учреждениях, в том числе путем открытия детского сада в с. Соленое Займище.

В свою очередь в Икрянинском районе завершены работы по капитальному ремонту здания, возвращенному в систему образования в р.п. Ильинка, в результате чего было открыто 60 новых мест и здания МБОУ «Икрянинская СОШ» - 25 мест.



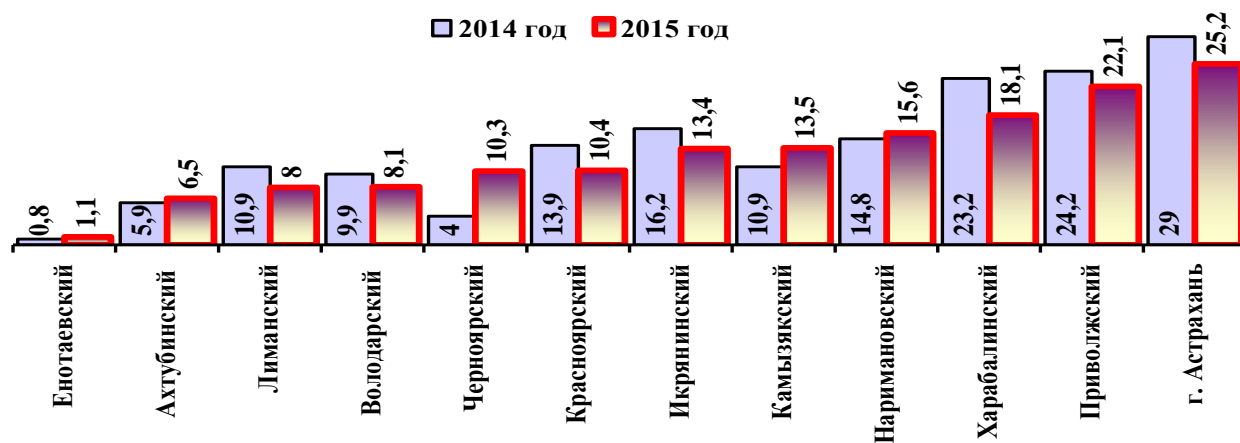
Наримановский район в отчетном году стал лидером по темпу роста данного показателя (средний темп к уровню 2012 года – 118,1%), однако его среднее значение за 3 года пока остается не самым высоким – 49,5%.

Опережающими по среднему значению показателя «Доля детей в возрасте 1-6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях в общей численности детей в возрасте 1 - 6 лет» за последние 3 года стали Ахтубинский, Красноярский и Икрянинский районы со значением в 67,6%, 59,9% и 59,4% соответственно, а аутсайдером - Харабалинский район (48,1%).

10. Доля детей в возрасте 1-6 лет, стоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте 1-6 лет, %

В 2015 году доля детей в возрасте 1-6 лет, стоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте 1-6 лет снизилась в семи муниципальных образованиях.

Наибольшее снижение данного показателя произошло в муниципальных образованиях «Харабалинский район» (на 5,1 п.п.), «Город Астрахань» (на 3,8 п.п.), «Красноярский район» (на 3,5 п.п.), где наиболее активно привлекались неиспользуемые резервы (доведение емкости дошкольных образовательных учреждений до проектных возможностей, проведение работ по реконструкции зданий образовательных организаций путем сооружения пристроев, использование высвобожденных в последние годы по причине демографического спада учебных площадей муниципальных общеобразовательных организаций).



При этом значительное сокращение до 18,1% в 2015 году против 23,2% в 2014 году наблюдается в Харабалинском районе. Снижение процента произошло из-за открытия дополнительных групп в образовательных учреждениях района.

Незначительный рост показателя наблюдается в пяти районах области, наибольший в Черноярском районе – на 6,3 п.п., что связано с постановкой в электронную очередь в дошкольные образовательные учреждения детей до 3-х лет.

Для снижения очередности детей в возрасте 1-6 лет на получение места в муниципальном дошкольном образовательном учреждении во всех муниципальных образованиях необходимо активизировать деятельность по расширению использования вариативных форм предоставления услуг по дошкольному образованию. Практически во всех муниципальных образованиях имеются предпосылки и условия для организации групп кратковременного пребывания, центров присмотра и ухода за детьми на базе общеобразовательных учреждений, здания которых имеют большую емкость по сравнению с условиями эксплуатации. Кроме того, показательным является опыт Красноярского, Лиманского районов и муниципального образования «Город Астрахань» по организации предоставления услуг дошкольного образования индивидуальными предпринимателями (государственно-частное партнерство).

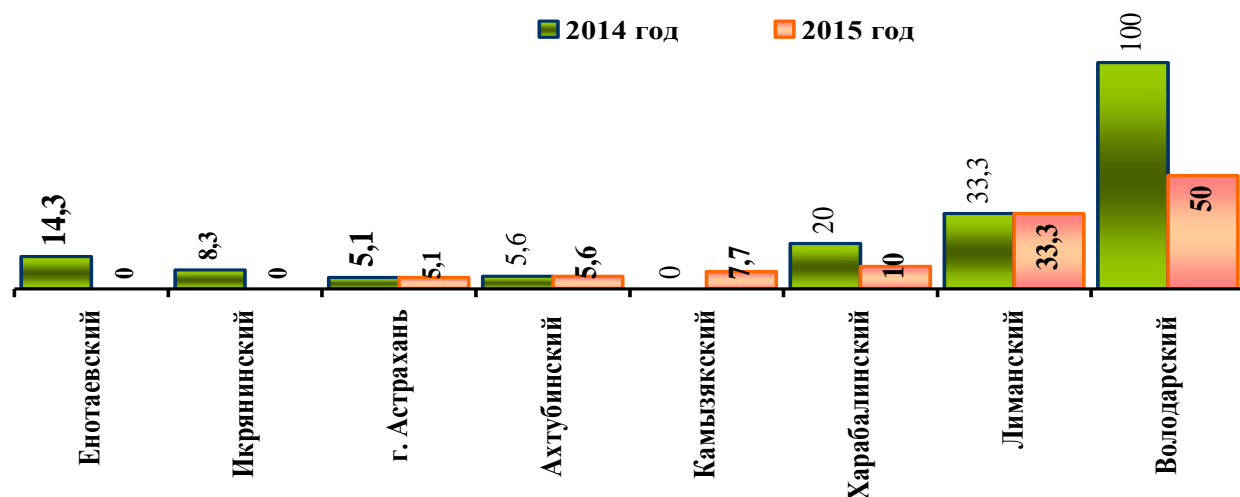
В соответствии с заключенным соглашением от 13.05.2015 № 08.Т07.24.0835 между Министерством образования и науки Российской Федерации и Правительством Астраханской области о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Астраханской области на реализацию мероприятий по модернизации региональной системы дошкольного образования выделена субсидия в размере 200415,9 тыс. рублей, из консолидированного бюджета Астраханской области, в рамках софинансирования мероприятий - 85892,5 тыс. рублей.

Всего в Астраханской области в 2015 году в рамках реализации комплекса мероприятий по модернизации системы дошкольного образования Астраханской области создано 3115 мест дошкольного образования для детей в возрасте от 3 лет до 7 лет (из них 1925 мест создано в рамках соглашения), тем самым прослеживается положительная динамика в решении проблемы очередности детей в возрасте от 3 до 7 лет в детские сады Астраханской области.

В дальнейшем эффективным остается возможность дальнейшей оптимизации сети общеобразовательных учреждений, в рамках которой возможно использование зданий малокомплектных школ для создания комплексов «школа-сад».

11. Доля муниципальных дошкольных образовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем числе муниципальных дошкольных образовательных учреждений, %

По итогам 2015 года в Красноярском, Наримановском, Приволжском и Черноярском районах отсутствуют дошкольные образовательные учреждения, в которых здания находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта.



Лидерами по снижению данного показателя являются Володарский (на 50 п.п.), Енотаевский (на 14,3 п.п.), Харабалинский (на 10 п.п.) и Икрянинский (на 8,3 п.п.) районы. В каждом из указанных районов был произведен капитальный ремонт одного дошкольного образовательного учреждения.

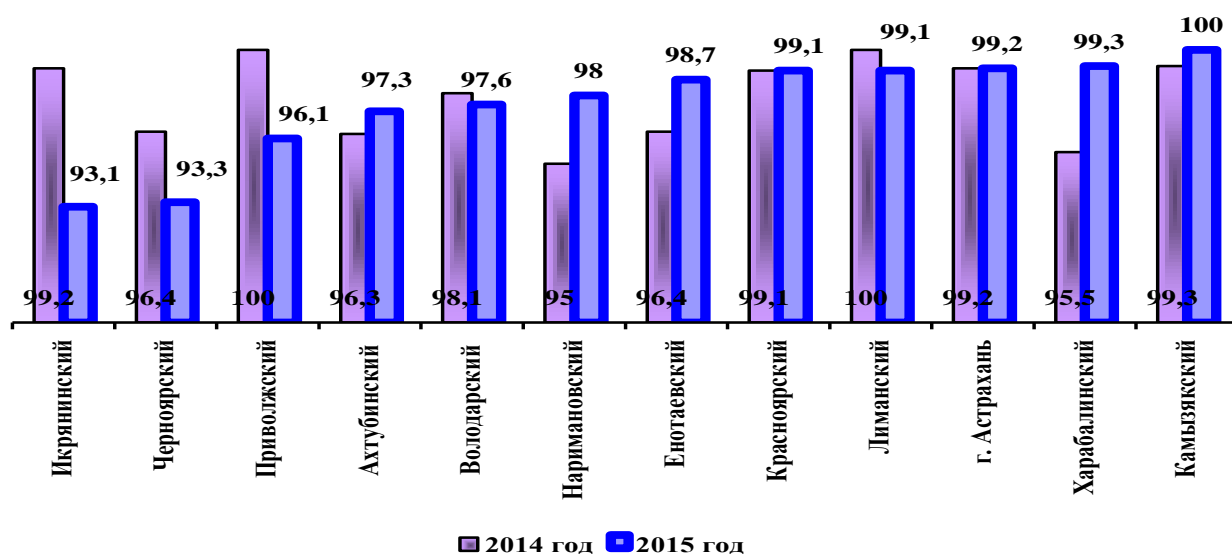
В г. Астрахань, Ахтубинском и Лиманском муниципальных районах значение показателя осталось на уровне прошлого года.

Увеличение доли муниципальных дошкольных образовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем числе муниципальных дошкольных образовательных учреждений прослеживается в одном муниципальном образовании Астраханской области, а именно в Камызякском районе (на 7,7 п.п.), связанное с наличием на территории объектов, требующих капитального ремонта, в частности МБОУ «Детский сад №1» в г. Камызяк».

3. Общее и дополнительное образование

12. Доля выпускников муниципальных образовательных учреждений, сдавших единый государственный экзамен по русскому языку и математике, в общей численности выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, сдававших единый государственный экзамен по данным предметам, %

Единый государственный экзамен (ЕГЭ) является основной формой государственной (итоговой) аттестации и вступительных испытаний в вузы и ссузы Российской Федерации.

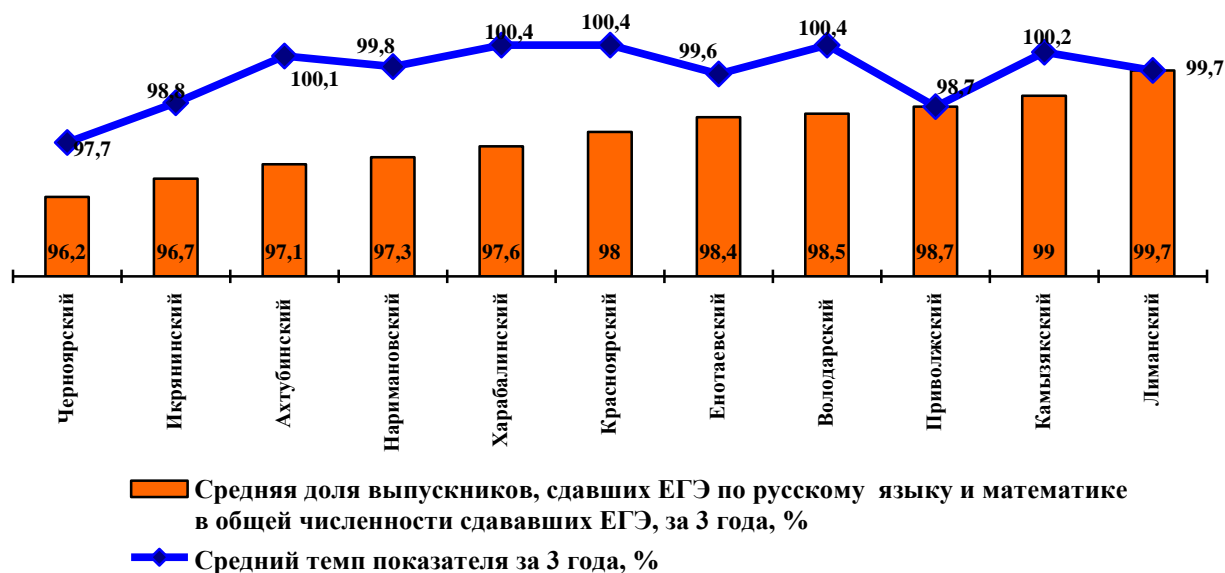


Доля выпускников муниципальных образовательных организаций, сдавших единый государственный экзамен по русскому языку и математике, в общей численности выпускников муниципальных образовательных организаций, сдававших единый государственный экзамен по данным предметам в 2015 году осталась на уровне 2014 года и составила 98,6%. В пяти муниципальных образованиях доля детей, сдавших единый государственный экзамен, уменьшилась (Икрянинский район – на 6,1 п.п., Приволжский – на 3,9 п.п., Черноярский – на 3,1 п.п., Лиманский – на 0,9 п.п., Володарский – на 0,5 п.п.).

В 2-х муниципальных образованиях данный показатель остался на уровне прошлого года – Красноярский район и город Астрахань.

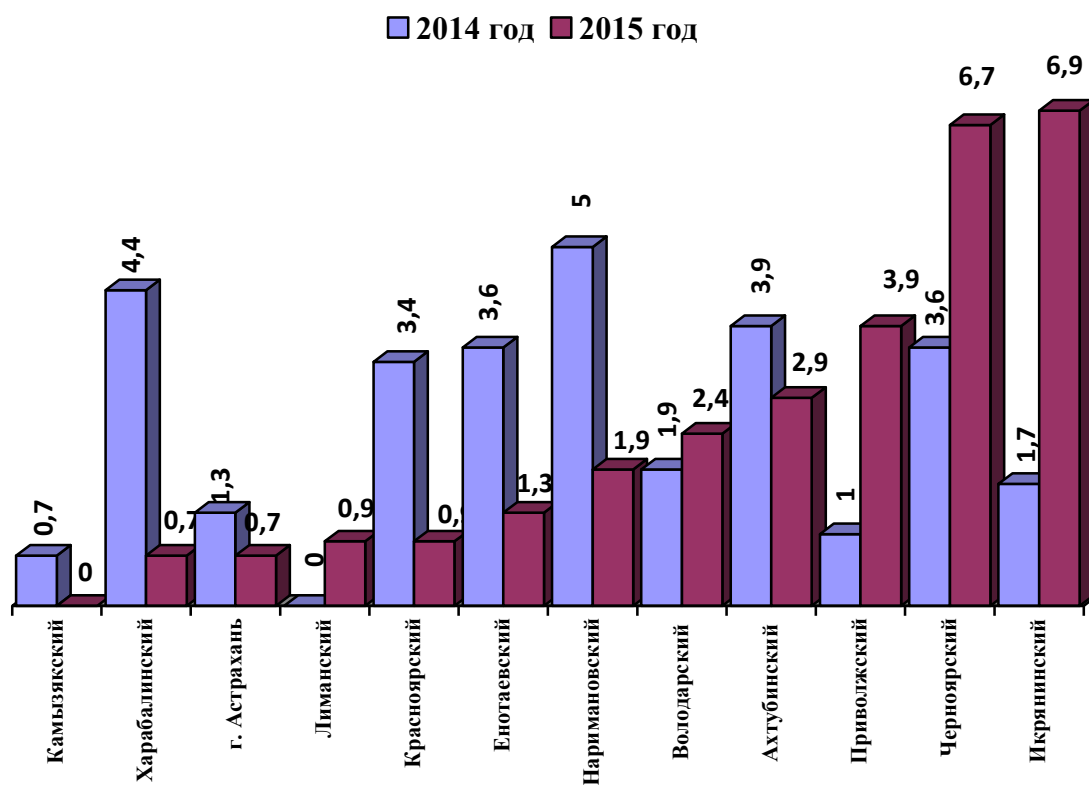
В оставшихся муниципальных образованиях области наблюдается рост доли выпускников, сдавших единый государственный экзамен (Харабалинский район – на 3,8 п.п., Наримановский – на 3 п.п., Енотаевский – на 2,3 п.п., Ахтубинский район – на 1 п.п., Камызякский – на 0,7 п.п.).

Самый низкий результат по данному показателю демонстрируют выпускники Икрянинского района (93,1%), а наивысший - зафиксирован у выпускников Камызякского района (100%).



Лидерами по темпу роста анализируемого показателя стали Володарский, Красноярский и Харабалинский районы (средний темп показателя составил 100,4%). Самая высокая средняя доля выпускников, сдавших ЕГЭ по русскому языку и математике в общей численности населения за 3 года зафиксировано в Лиманском районе и составляет 99,7%.

13. Доля выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, не получивших аттестат о среднем (полном) образовании, в общей численности выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, %



В Камызякском районе в отчетном периоде отсутствуют выпускники, не получившие аттестат о среднем (полном) общем образовании.

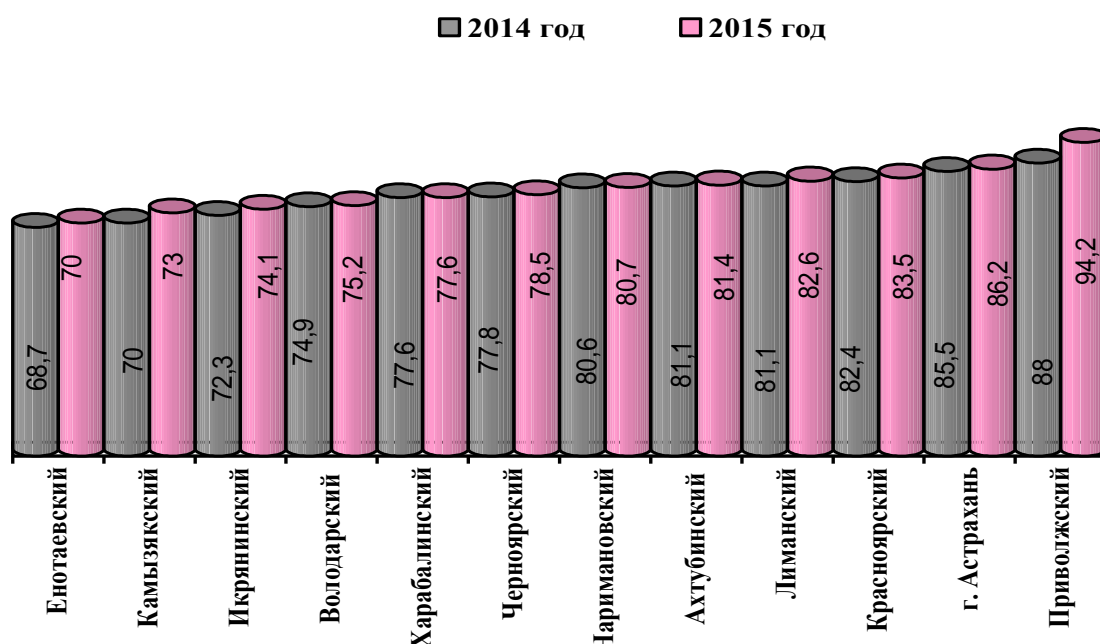
Практически все муниципальные образования области улучшили значения данного показателя, за исключением Икрянинского района (рост на 5,2 п.п.), Черноярского (на 3,1 п.п.), Приволжского (на 2,9 п.п.), Лиманского (на 0,9 п.п.) и Володарского (на 0,5 п.п.) районов.

Основной причиной увеличения количества выпускников, не получивших аттестат о среднем (полном) общем образовании, остается снижение качества обучения из-за отсутствия педагогических кадров необходимой квалификации. В этой связи продолжается работа по целевой профессиональной переподготовке учителей, увеличению их заработной платы и разработке мероприятий по закреплению молодых специалистов в сельской местности.

Для решения проблем, связанных с улучшением образования, продолжают осуществляться следующие мероприятия:

- повышение ответственности руководителей и педагогических работников образовательных учреждений за реализацию образовательных программ в полном объеме;
- организация индивидуальной работы с обучающимися, испытывающими трудности в освоении учебных программ;
- повышение квалификации педагогических работников в образовательных организациях, продемонстрировавших наименьший результат;
- совершенствование системы преподавания основных предметов ГИА;
- развитие механизмов и процедур оценки качества подготовки обучающихся в процессе освоения основной образовательной программы.

14. Доля муниципальных общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений.



Доля муниципальных общеобразовательных учреждений, условия обучения в которых максимально приближены к федеральным стандартам, увеличилась во всех

муниципальных образованиях Астраханской области, за исключением Харабалинского района, где результат остался на уровне прошлого года.

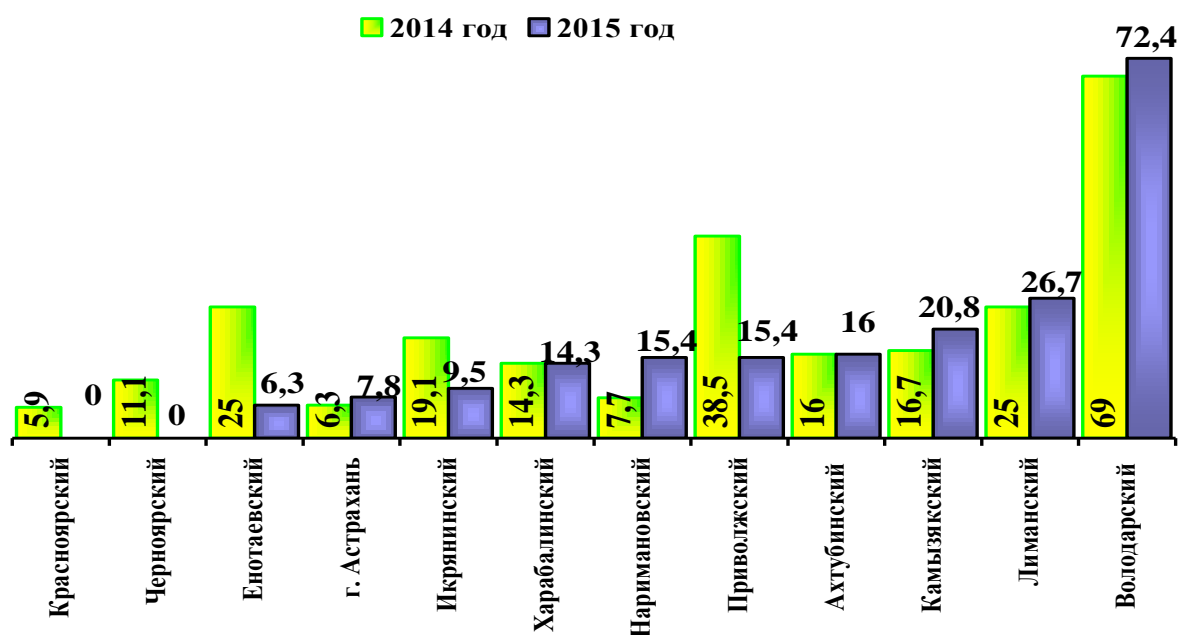
Повышение показателя произошло в результате изменения требований к организации образовательного процесса благодаря проведенным мероприятиям, направленным на обеспечение условий в связи с введением новых федеральных государственных образовательных стандартов начального и основного общего образования (ФГОС), предъявляющих более высокий уровень нормативных показателей.

Наибольший рост данного показателя наблюдается в Приволжском районе (на 6,2 п.п.).

Наименее подготовленными к организации образовательного процесса в новых условиях оказались общеобразовательные учреждения Енотаевского (70%), Камызякского (73%) и Икрянинского (74,1%) районов.

Мероприятия по повышению показателя включены в муниципальные программы по развитию муниципальных систем образования.

15. Доля муниципальных общеобразовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений, (%)



Доля муниципальных общеобразовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений снизилась в пяти районах Астраханской области: Енотаевском, Икрянинском, Красноярском, Приволжском и Черноярском. Наибольшее снижение наблюдается в Приволжском и Енотаевском районах (на 23,1 и 18,7 п.п. соответственно).

Снижение показателя в вышеназванных муниципальных образованиях произошло в результате проведенного комплекса мероприятий, направленных на более детальное исследование физического состояния зданий и сооружений

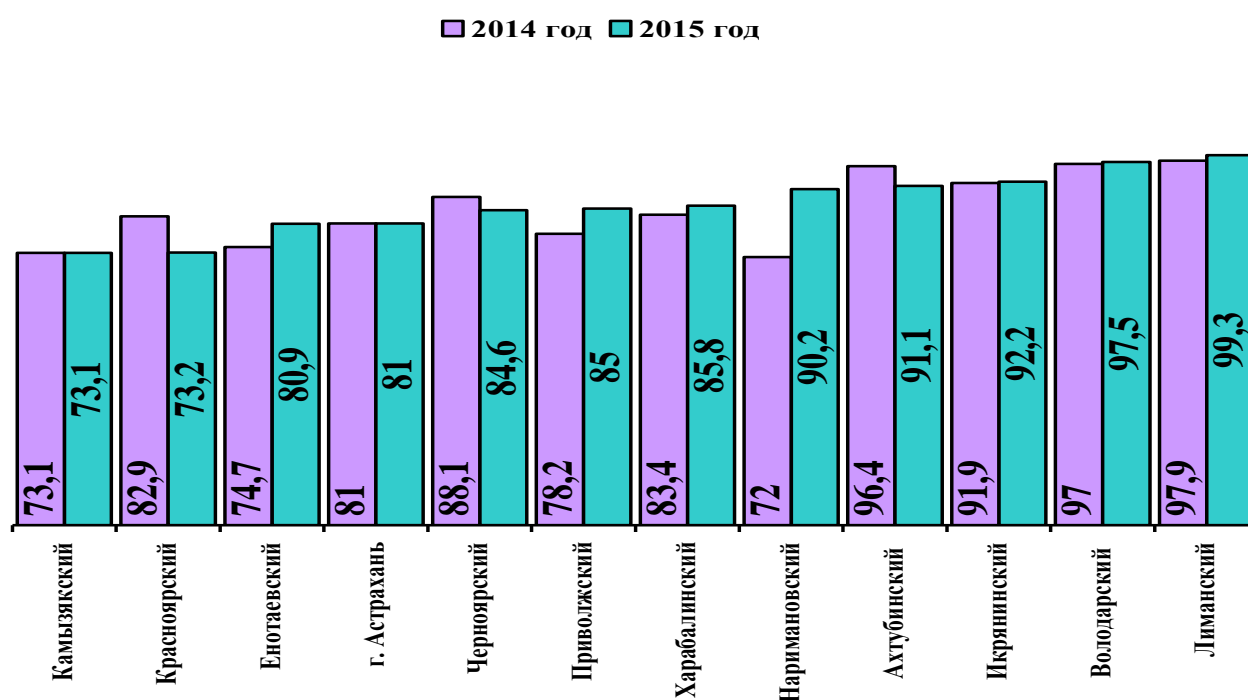
образовательных учреждений с целью обеспечения безопасности, жизни и здоровья обучающихся.

В Красноярском и Черноярском районах здания, находящиеся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта в 2015 году вовсе отсутствовали.

В Володарском, Камызякском, Лиманском, Наримановском и городе Астрахани значение показателя выросло, в остальных муниципальных образованиях - не изменилось.

Основной причиной неудовлетворительного состояния муниципальных общеобразовательных учреждений является недостаточное финансирование мероприятий по приведению зданий и помещений муниципальных образовательных учреждений в соответствие с современными требованиями государственных стандартов, норм и правил.

16. Доля детей первой и второй групп здоровья в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, %



Состояние здоровья подрастающего поколения - важный показатель благополучия общества и государства, отражающий не только настоящую ситуацию, но и прогноз на будущее.

Анализ групп здоровья обучающихся показал, что практически во всех районах области увеличилась доля детей первой и второй групп здоровья в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, за исключением Красноярского (снижение на 9,7 п.п.), Ахтубинского (на 5,3 п.п.) и Черноярского (на 3,5 п.п.) районов.

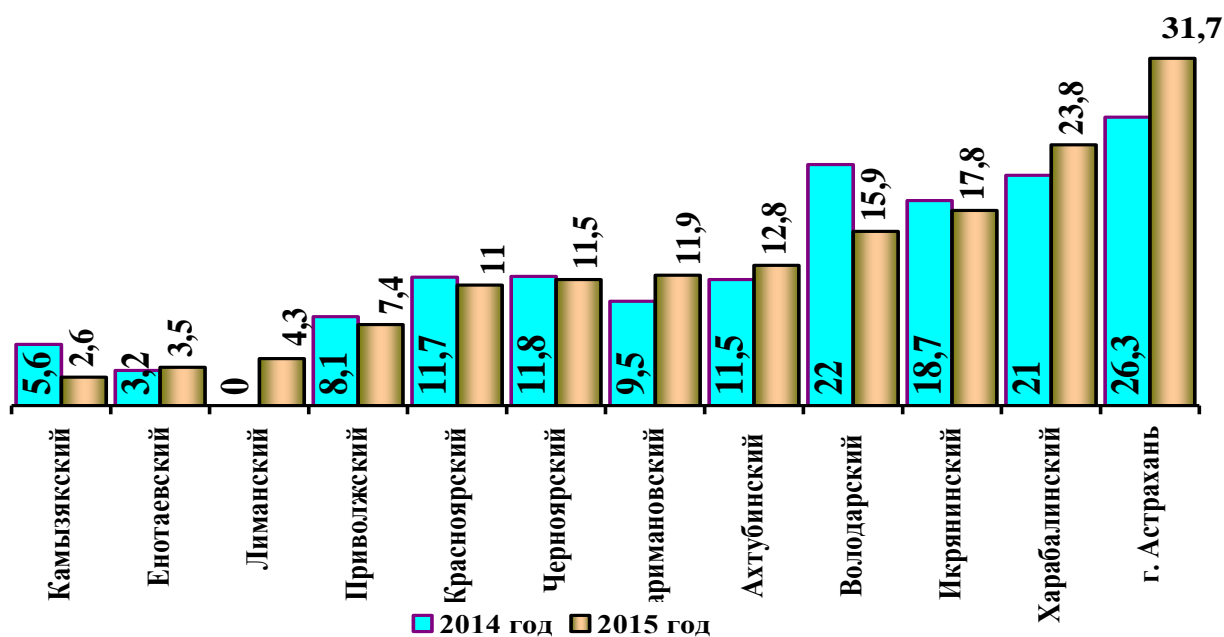
Рост связан, в первую очередь, с реализацией государственных и муниципальных программ, направленных на укрепление здоровья детей и пропаганду здорового образа жизни.

Причиной снижения показателя в вышперечисленных районах является проведение масштабных мероприятий по диспансеризации детей школьного возраста и выявлением детей, нуждающихся в более пристальном внимании к

состоянию их здоровья и обеспечении щадящего режима при осуществлении образовательного процесса.

В Камызякском районе и г. Астрахань значения показателя остались на уровне 2014 года.

17. Доля обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, занимающихся во вторую (третью) смену, в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, %



Доля обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, занимающихся во вторую (третью) смену, в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях выросла в шести районах области, при этом наиболее значительное увеличение наблюдается в муниципальном образовании «Город Астрахань» (на 5,4 п.п.), «Лиманский район» (на 4,3 п.п.) и «Харабалинский район» (на 2,8 п.п.).

Среди основных причин, обусловивших рост значения по данному показателю следует отметить возрастание численности обучающихся, вызванной изменением демографической ситуации и отставанием темпов ввода новых мест для обучающихся в общеобразовательных организациях. Другой причиной увеличения доли количества обучающихся, занимающихся во вторую смену является дальнейшее внедрение федеральных государственных образовательных стандартов на уровне основного общего образования.

Основным способом решения данной проблемы является создание новых мест для обучающихся путем реконструкции и строительства новых школ. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.10.2015 № 2145-р Федеральной программы «Содействие созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях» на 2016-2025 годы внесены изменения в государственную программу «Развитие образования Астраханской области», утвержденную постановлением Правительства Астраханской области от 25.09.2014

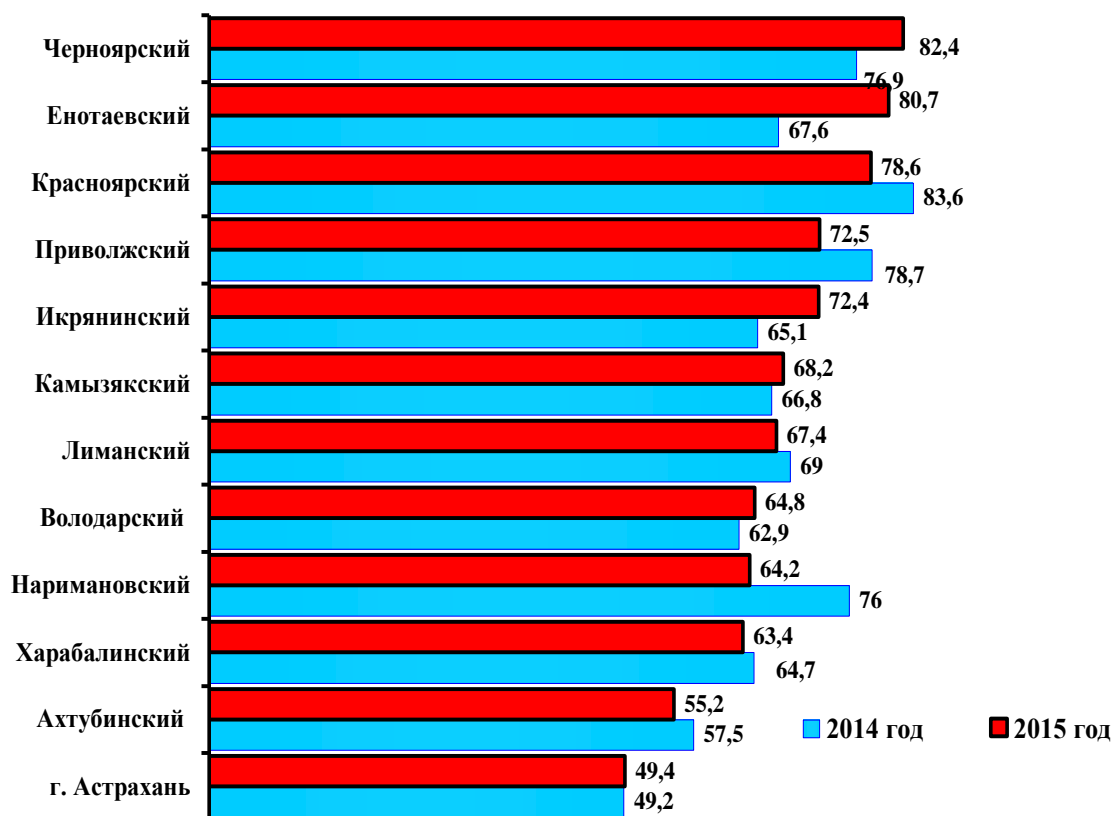
№ 402-П, в части развития инфраструктуры сети системы образования и оснащения созданных новых мест, для обеспечения перехода обучающихся в общеобразовательных организациях Астраханской области на односменный режим обучения.

Так, в 2015 году отведен земельный участок в муниципальном образовании «Город Астрахань» под строительство общеобразовательной организации проектной мощностью 1224 человека. В настоящее время определяются архитектурные особенности здания и проектно-сметная документация.

Вместе с тем в целях реализации данного проекта в последующие годы разрабатывается «дорожная карта», в соответствии с которой в муниципальных образованиях будут определены земельные участки под строительство общеобразовательных организаций, а также решается вопрос об обеспечении инженерной инфраструктурой.

В остальных районах Астраханской области наблюдается снижение показателя.

18. Расходы бюджета муниципального образования на общее образование в расчете на 1 обучающегося в муниципальных общеобразовательных учреждениях, тыс. рублей



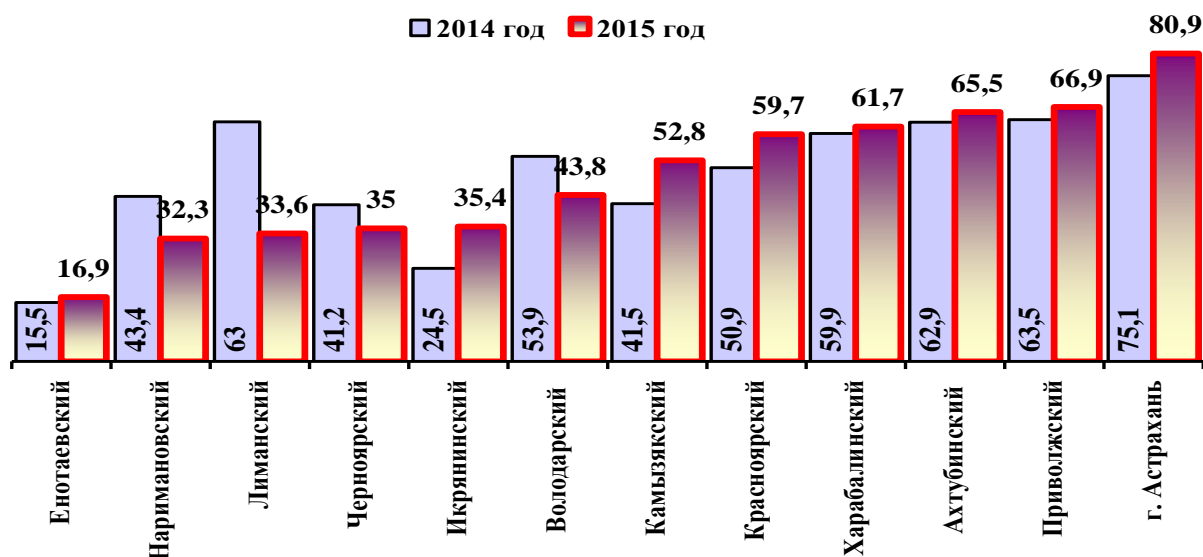
Расходы бюджетов муниципальных образований на общее образование в расчете на 1 обучающегося в муниципальных общеобразовательных организациях выросли в шести муниципальных образованиях Астраханской области, где наибольшее увеличение заметно в Енотаевском районе (на 13,1 тыс.руб.), которое связано, в первую очередь, с реализацией Указа Президента № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», а также с

переходом на федеральные государственные образовательные стандарты, где приоритетом становится улучшение материально-технической базы образовательной инфраструктуры, а также материально-учебной базы общеобразовательных организаций.

При этом в остальных муниципальных образованиях расходы снизились в связи с увеличением численности контингента и применения дистанционных технологий обучения. Значительное сокращение (более чем на 5 тыс. рублей) зафиксировано в Наримановском (на 11,8 тыс. руб.) районе.

Таким образом, в связи с переходом на федеральные государственные образовательные стандарты приоритетом становится улучшение материально-технической базы образовательной инфраструктуры, а также материально-учебной базы общеобразовательных учреждений.

19. Доля детей в возрасте 5 - 18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы собственности, в общей численности детей данной возрастной группы, %



Доля детей в возрасте 5-18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию, в общей численности детей данной возрастной группы выросла в восьми муниципальных районах. Наибольший прирост показателя показали Камызякский (на 11,3 п.п.), Икрянинский (на 10,9 п.п.) и Красноярский (на 8,8 п.п.) районы. Повысить показатель муниципальным образованиям удалось за счет привлечения молодежи призывного и допризывного возраста к спортивным мероприятиям.

Стабильно низким остается значение данного показателя в Енотаевском районе (16,9%). Снижение показателя произошло в четырех муниципальных образованиях. Значительное уменьшение прослеживается в Лиманском (на 29,4 п.п.) районе, незначительное – в Черноярском районе. Такое сокращение показателя было вызвано реорганизацией сети образовательных организаций дополнительного образования и отсутствием специалистов по отдельным направлениям, с изменением численного состава учебных групп и с охватом детей дополнительным образованием в муниципальных общеобразовательных организациях в связи с

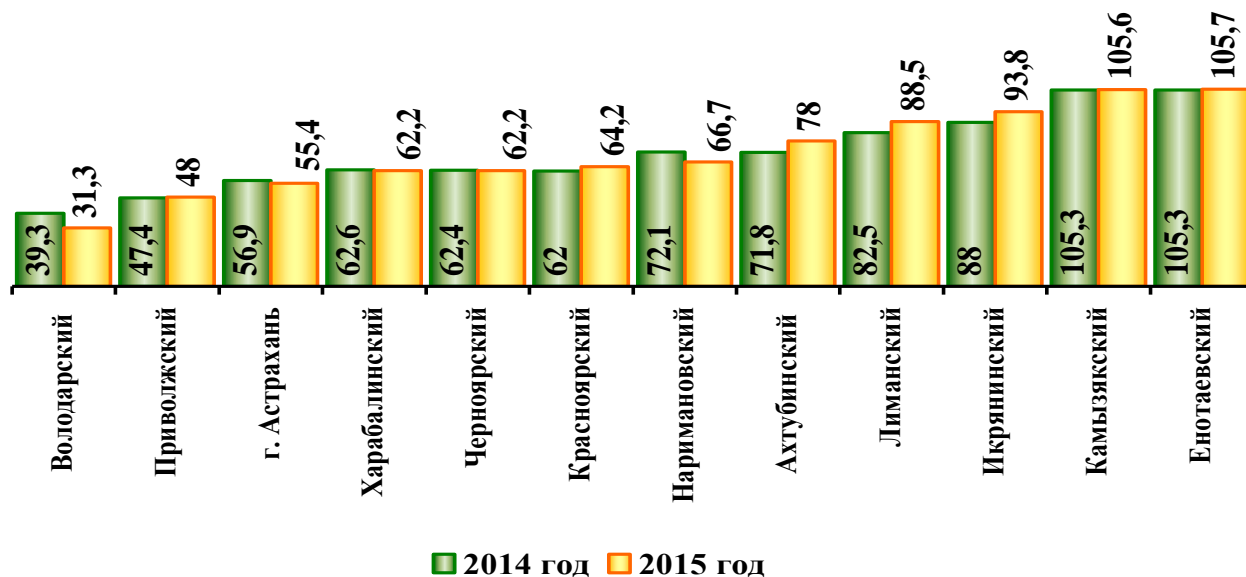
введением федеральных государственных образовательных стандартов, увеличением численности детей в возрасте от 5-18 лет.

В связи с принятием на федеральном уровне концепции развития дополнительного образования детей на 2015-2018 годы запланировано принятие комплекса мероприятий по развитию дополнительного образования детей в государственных образовательных организациях и аналогичных программ развития муниципальных образовательных организаций дополнительного образования, что при успешной их реализации позволит повысить значения данного показателя.

4. Культура

20. Уровень фактической обеспеченности учреждений культуры от нормативной потребности

- клубами и учреждениями клубного типа, %



Нормативной потребности по данному показателю соответствуют 2 района Астраханской области (Енотаевский и Камызякский). В этих районах наблюдается превышение показателя уровня фактической обеспеченности клубами и учреждениями клубного типа от норматива: Енотаевский – 105,7%, Камызякский – 105,6%.

В остальных муниципальных образованиях Астраханской области значение показателя не достигает норматива. Наименьшее значение показателя, не превышающее 50%, замечено в Володарском и Приволжском районах области и составляет 31,3% и 48% соответственно.

Основной причиной отклонения фактического показателя от нормативной потребности является наличие в муниципальных образованиях малочисленных населенных пунктов, в которых отсутствуют стационарные здания клубного типа (обслуживание таких населенных пунктов осуществляется за счет выездных мероприятий), а также снижения количества посадочных мест вследствие их ветхости.

Анализ динамики показателя по районам области в сравнении с 2014 годом показал следующее: 7 муниципальных образований продемонстрировали положительную динамику показателя (Енотаевский, Камызякский, Икрянинский, Лиманский, Ахтубинский, Красноярский и Приволжский районы), а в 5-ти муниципальных образованиях произошло незначительное снижение показателя (Володарский, Наримановский, Харабалинский, Черноярский районы и г. Астрахань).

В целом по области, по сравнению с 2014 годом, произошло уменьшение количества посадочных мест учреждений культуры на 300 единиц. Так, к примеру, в муниципальном образовании «город Астрахань» этот показатель снизился на 121,

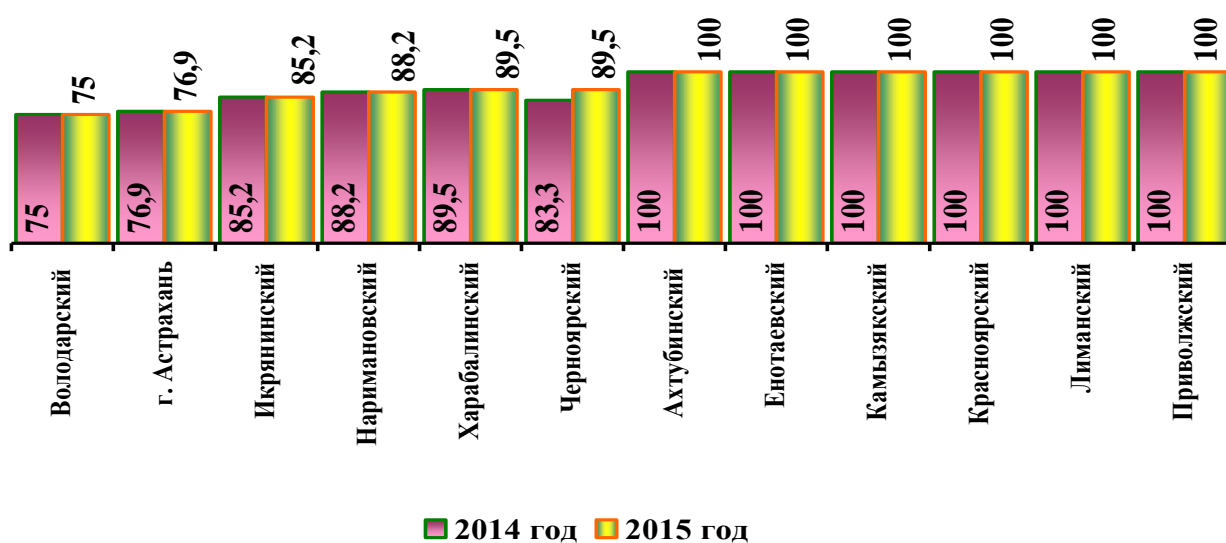
в Икрянинском районе - на 30 мест, Наримановском - 50 мест, Харабалинском - 17 мест, Приволжском - 10 мест.

Увеличение числа посадочных мест произошло в следующих районах области:

- в Лиманском районе – на 4 места, что связано с приобретением одним из сельских клубов необходимого количества недостающих кресел;
- в Ахтубинском районе – на 274 места, в результате передачи в собственность муниципального образования «поселок Нижний Баскунчак» в июле 2015 года здания Дома культуры ООО «Руссоль»;
- в Красноярском районе – на 50 мест, в связи с приобретением посадочных кресел в МО «Ахтубинский сельсовет» и МБУ «МКЦД «Мир».

В плановом периоде 2016-2018 годов 77% муниципальных образований планируют постепенное увеличение данного показателя за счет приобретения посадочных мест в клубные учреждения, строительства и реконструкции учреждений культуры. В целом по области к 2018 году планируется увеличение посадочных мест на 1843 единиц.

Уровень фактической обеспеченности учреждений культуры от нормативной потребности
- библиотеками, %



В половине муниципальных образований области уровень фактической обеспеченности библиотеками соответствует нормативной потребности. Остальные 6 муниципальных образований не достигают норматива и их значения варьируются от 75% до 89,5%, а именно Володарский, Икрянинский, Наримановский, Харабалинский, Черноярский районы и г. Астрахань).

Причиной снижения уровня фактической нормативной обеспеченности библиотеками в ряде районов области являются проводимые в них процессы реорганизации бюджетной сети и ликвидация неэффективных учреждений

С целью формирования системного и комплексного подхода к современным тенденциям развития общедоступных библиотек на территории Астраханской области

действовала «Концепция развития общедоступных библиотек в Астраханской области на период 2012-2015 годов».

**Уровень фактической обеспеченности учреждений культуры от нормативной потребности
- парками культуры и отдыха, %**

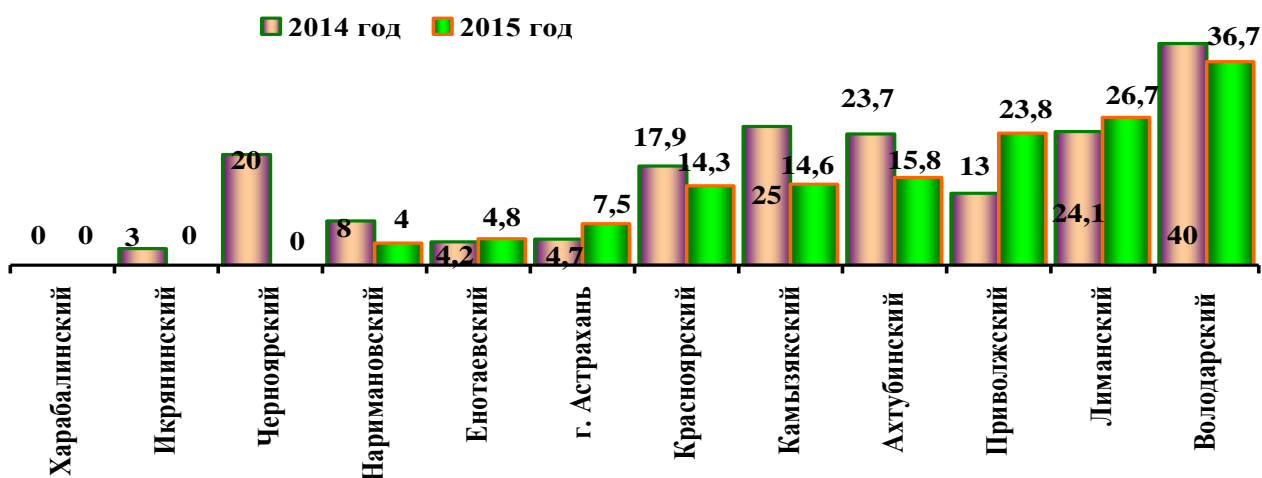
В соответствии с распоряжением Правительства РФ от 19.10.1999 г. № 1683-р норматив парков культуры и отдыха на территории Астраханской области составляет 12 единиц.

Норматив включает 5 парков по г. Астрахань и по одному парку культуры и отдыха на Ахтубинский, Володарский, Камызякский, Красноярский, Икрянинский, Наримановский и Харабалинский районы.

На территории муниципального образования «Город Астрахань» функционирует единственный парк: муниципальное учреждение культуры - парк культуры и отдыха «Аркадия».

В остальных муниципальных образованиях области отсутствуют парки культуры и отдыха. В перспективе 2016-2018 годов создавать новые объекты культуры и отдыха не планируется, так как это потребует значительных капитальных вложений.

21. Доля муниципальных учреждений культуры, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве муниципальных учреждений культуры, %



Самая высокая доля муниципальных учреждений культуры, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве муниципальных учреждений культуры, наблюдается в Володарском, Лиманском и Приволжском районах (23,8%, 26,7%, 36,7% соответственно). При этом снижение данного показателя в Володарском районе обусловлено проведением в 2015 году ремонтных работ в следующих учреждениях культуры: детская школа искусств пос. Володарский, центральная библиотека, сельский Дом культуры с. Тишково. В Харабалинском, Икрянинском и Черноярском районах аварийные здания учреждений культуры – отсутствуют.

Наибольшее уменьшение данного показателя наблюдается в Камызякском районе (с 25% до 14,6%), что связано с проведением капитального ремонта Дома культуры в с. Образцово-Травино и сельского Дома культуры п. Верхнекалиновский. Кроме того, в районе отремонтированы МБОУ ДОД «Камызякская районная детская школа искусств» и три ее филиала в с. Образцово-Травино, с. Иванчуг, п. Волго-Каспийский.

Таким образом, анализируя динамику данного показателя следует отметить:

– увеличение показателя в 4 муниципальных образованиях (31% от общего числа МО): в г. Астрахани, Лиманском и Приволжском районах за счет увеличения количества зданий, требующих капитального ремонта, а в Енотаевском районе за счет уменьшения общего количества зданий;

– снижение показателя в 7 муниципальных образованиях (54% от общего числа МО): в Володарском, Ахтубинском, Камызякском, Красноярском, Икрянинском и Наримановском, Черноярском районах за счет уменьшения числа зданий, находящихся в аварийном состоянии или требующих капитального ремонта;

– в одном муниципальном образовании показатель остался на уровне 2014 года.

В целом по области наблюдается тенденция к улучшению материально-технического состояния зданий муниципальных учреждений культуры. В течение года проводились ремонтные работы за счет средств областного и местного бюджетов.

Осуществлен текущий ремонт 15-ти муниципальных учреждений культуры в 5-ти муниципальных образованиях Астраханской области.

Основная проблема наличия зданий муниципальных учреждений культуры, которые находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта заключается в недостатке средств в бюджетах муниципальных образований на проведение ремонта.

В 2016 году в рамках муниципальных целевых программ будут реализованы следующие мероприятия:

– капитальный ремонт ДК с. Ясын-Сокан Красноярского района;
– ремонт МБУК «Центр культуры и библиотечного обслуживания» и МБУК «Вязовский культурно-досуговый центр» Черноярского района;

– капитальный ремонт кровли в ДК с. Фунтово Приволжского района
В период 2016 -2018 гг. планируются следующие мероприятия:

– завершение капитального ремонта центральной библиотеки пос. Володарский Володарского района;

– капитальный ремонт зданий библиотек с. Зеленга, с. Большой Могой, с. Мултановка и с. Тишково Володарского района;

– капитальный ремонт ДШИ Володарского района;

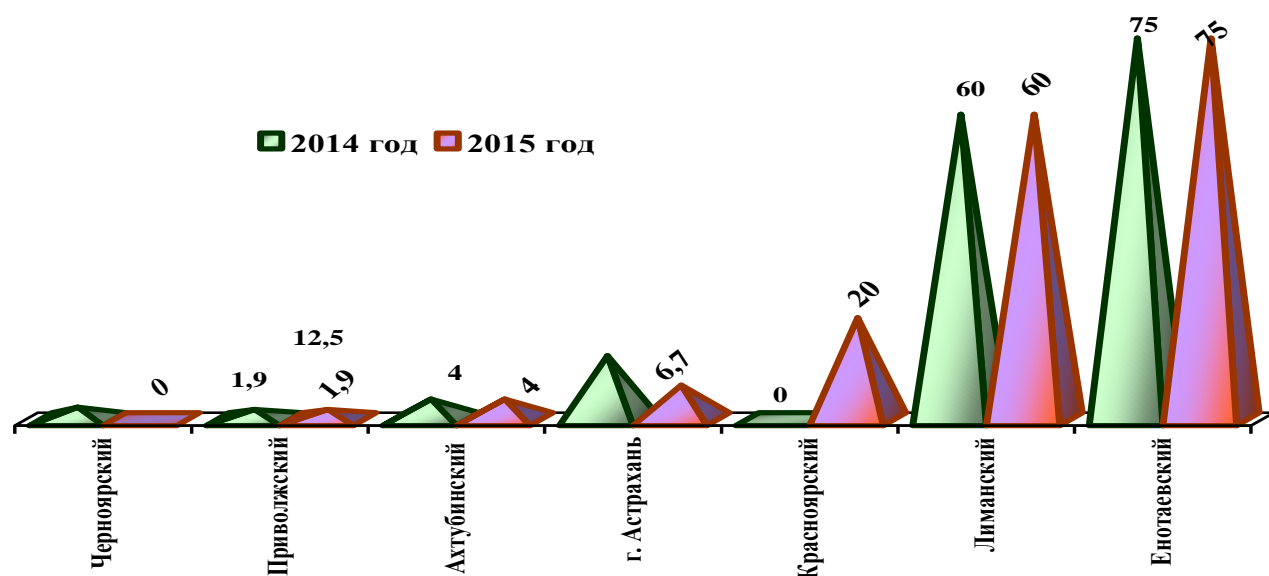
– капитальный ремонт ДК п. Кировский, библиотек с. Каспий и с. Успех Камызякского района;

– реконструкция Волго-Каспийского центра культуры Камызякского района;

– капитальный ремонт ДК с. Болхуны и ДК с. Успенка Ахтубинского района.

В результате принятых мер планируется сохранить общее количество зданий муниципальных учреждений культуры и сократить количество зданий, находящихся в аварийном состоянии или требующих капитального ремонта с 49 до 31.

22. Доля объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности и требующих консервации или реставрации, в общем количестве объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности (процентов), %



В 9 муниципальных образованиях Астраханской области в муниципальной собственности находятся 257 объектов культурного наследия, из них 14 требуют консервации или реставрации, что составляет 5% от общего числа объектов.

Самое большое количество объектов культурного наследия расположено в Ахтубинском (99 ед.), Приволжском (52 ед.) и Черноярском (42 ед.) районах.

6 муниципальных образований имеют нулевое значение показателя доли объектов культурного наследия, требующих реставрации и консервации, в том числе:

- в Володарском, Икрянинском и Наримановском районах отсутствуют объекты культурного наследия, находящиеся в муниципальной собственности;
- в Камызякском, Харабалинском и Черноярском районах все объекты культурного наследия, находящиеся в муниципальной собственности, поддерживаются в удовлетворительном состоянии и не требуют консервации или реставрации.

В Енотаевском и Лиманском районах самая высокая доля объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности и требующих консервации или реставрации. Это объясняется тем, что из малой численности объектов культурного наследия больше половины требует реставрации и значительных капитальных вложений:

- в Енотаевском районе – 3 объекта из 4-х (Дом владельца Табун-Аральского коннозаводчика Хрипина, Дом жилой, Приходская школа);
- в Лиманском районе – 3 из 5-ти (церковь во имя Покрова Пресвятой Богородицы, маяк «Вышка» на острове Четыре Бугра, братская могила группы коммунистов Трубицына И.В. и четырех неизвестных активистов).

В перспективе 2016-2018 годов планируется реставрация объекта культурного наследия в Приволжском районе (памятника архитектуры «Ахматовская школа садоводства, огородничества и виноградарства с флигелем кон. XIX-XX в.») и Красноярском районе (дом Тимофеева).

Таким образом, общее количество объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности и требующих консервации или реставрации, планируется сократить на 2 ед. и их число составит 12 (4,6% от общего числа объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности).

Одной из важнейших стратегических целей государственной политики является создание условий для устойчивого развития сельских территорий. Одним из средств достижения этой цели является решение задачи повышения эффективности и качества социокультурной деятельности.

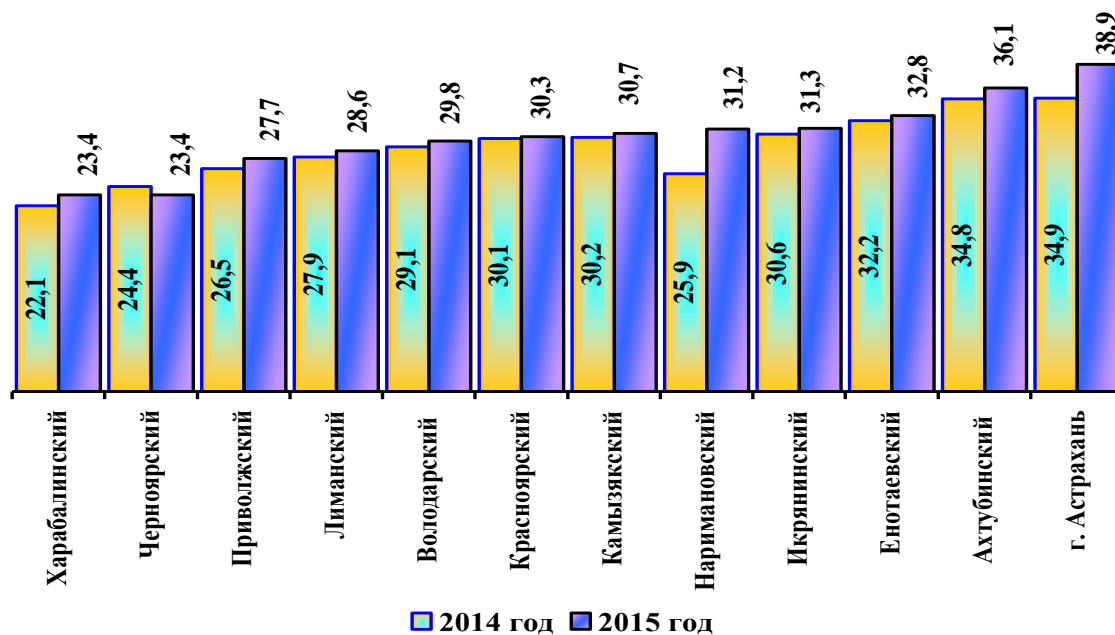
Для этого муниципальным образованиям необходимо продолжить реализацию Плана мероприятий (дорожной карты) «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности сферы культуры» в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», в том числе комплекса мер:

- поэтапное совершенствование системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях культуры на 2012-2018 годы;
- сохранение сети муниципальных учреждений культуры;
- участие учреждений культуры в реализации мероприятий муниципальных программ, уделив особое внимание объектам культуры и культурного наследия, находящимся в аварийном состоянии или требующим капитального ремонта;
- реализации мероприятий в рамках соглашений о взаимодействии между министерством культуры и туризма Астраханской области и муниципальными образованиями в сфере культуры.

5. Физическая культура и спорт

23. Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, %

Показателем эффективности проводимой работы по созданию и развитию условий для увеличения числа занимающихся физической культурой и спортом на систематической основе в организованных группах, либо самостоятельно, является показатель «Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом».



В 2015 году самый высокий удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, отмечен в городе Астрахани (38,9%) и в Ахтубинском районе (36,1%). Чуть ниже доля у Енотаевского, Икрянинского и Наримановского районов (32,8%, 31,3% и 31,2% соответственно). В остальных муниципальных образованиях Астраханской области анализируемый показатель варьируется от 23,4 до 30,7%.

Такие достаточно высокие результаты были достигнуты благодаря активному участию муниципальных образований в реализации мероприятий в сфере развития физической культуры и спорта в Астраханской области.

Так, в 2015 году на территории Астраханской области реализовывалась государственная программа «Развитие физической культуры и спорта в Астраханской области на 2011-2015 годы», утвержденная постановлением Правительства Астраханской области от 03.08.2010 № 335-П.

В рамках реализации государственной программы в 2015 году:

- на территориях средних общеобразовательных учреждений города Астрахани построены 3 многофункциональные спортивные площадки;

- завершены работы по строительству мини-стадиона в с. Солянка, стадиона – площадки с элементами спортивной инфраструктуры для сдачи нормативов ГТО в городе Астрахани,
- произведена реконструкция с заменой искусственного футбольного покрытия на муниципальном стадионе в с. Красный Яр Красноярского района;
- приобретено спортивное покрытие для спортивных площадок в с. Никольское Енотаевского района и военно-спортивного комплекса в п. Кирпичный Завод Приволжского района.

Приняты муниципальные программы развития физической культуры и спорта, в рамках которых в 2015 году реализованы мероприятия:

- строительство футбольного поля с искусственным покрытием на территории МБУ «ФОК «Косточка», размером 105*64м (игровая зона 100*62м) в Камызякском районе;
- сдача в эксплуатацию многофункциональной спортивной площадки в селе Тамбовка Харабалинского района;
- ввод мини-футбольного поля на территории МБОУ СОШ №4, многофункциональной спортивной площадки на территории МБОУ СОШ №11 в пос. «Верхний Баскунчак» Ахтубинского района;
- открытие спортивных площадок на территории МБОУ г. Астрахани «Гимназия №3», МБОУ г. Астрахани «СОШ №14», МБОУ г. Астрахани «Лицей №2»;
- введение в эксплуатацию универсальной спортивной площадки с искусственным покрытием при МБОУ «Красноярская СОШ №2»;
- открытие новых физкультурно-оздоровительных комплексов в с. Старокучергановка и г. Нариманов Наримановского района;
- открытие футбольного поля, хоккейной коробки в с. Икрыное, строительство и пуск многофункциональных площадок в с. Мумра и с. Икрыное Икрынинского района.

Один из самых мощных ресурсов популяризации здорового образа жизни, позитивных примеров для молодёжи является проведение зрелищных спортивных мероприятий. В 2015 году на территории региона проведено 409 спортивных мероприятий, участие в которых приняли более 61 000 человек, не считая зрителей, численность которых составила около 80 000 человек. Кроме того, в текущем году на базе спортсооружений региона проведено 7 тренировочных сборов национальных сборных команд России по гандболу и водному поло.

За 2015 год астраханские спортсмены приняли участие в 57 международных соревнованиях, завоевав 38 золотых, 22 серебряных, 18 бронзовых медалей, и в 231 всероссийском соревновании, завоевав 177 золотых, 144 серебряных и 173 бронзовых медалей. Таким образом, всего в 2015 году астраханскими спортсменами завоеваны 572 медали.

Одной из форм поддержки спортсменов является ежегодно выплачиваемые стипендии Губернатора Астраханской области. В 2015 году было предусмотрено 60 стипендий на сумму 2 млн. 880 рублей (показатели уровня 2014 года).

В настоящее время 69 астраханских спортсменов по 13 видам спорта входят в состав сборных команд России. Кроме того, руководитель штаба по контролю за обеспечением подготовки спортивных сборных команд России для участия в Олимпийских играх Нагорных Ю.Д., утвердил список спортсменов-кандидатов на участие в XXXI Летних Олимпийских Играх в 2016 году в г. Рио-де-Жанейро (Бразилия), в который вошли 20 астраханских спортсменов.

В 2015 году Министерство спорта Российской Федерации включил в перечень базовых видов спорта для Астраханской области - спорт глухих, что является результатом эффективной работы по развитию адаптивного спорта и качественной подготовки спортсменов, которая осуществляется на 22 спортивных объектах, в том числе спортивных комплексах с полной доступностью для людей с ограниченными физическими возможностями здоровья.

В 2015 году проводилась работа по реализации Указа Президента о Всероссийском физкультурно-спортивном комплексе «Готов к труду и обороне» (далее - ГТО). Так, издан ряд нормативных актов и методических рекомендаций, регулирующих деятельность региона по созданию условий для выполнения испытаний комплекса ГТО населением, определен региональный оператор по внедрению комплекса ГТО на территории Астраханской области - «Центр развития спортивной инфраструктуры». На сегодняшний день необходимым инвентарем оборудованы 3 места тестирования сдачи норм ГТО («Центр развития спортивной инфраструктуры», стадион «Центральный», дворец спорта «Спартак»). Кроме того, жители региона в тестовом режиме уже осуществляют сдачу нормативов на мероприятиях, организованных министерством.

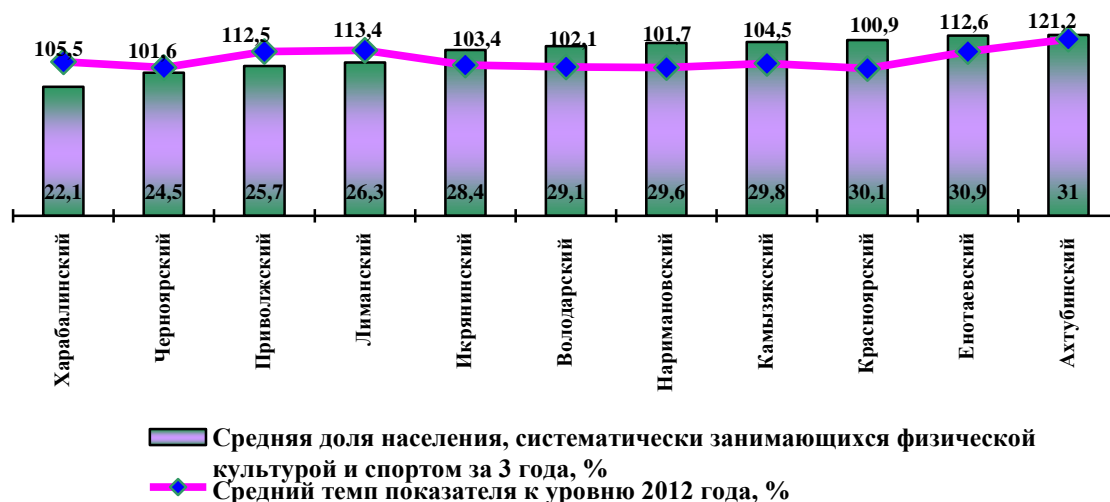
Основными задачами в сфере физической культуры и спорта на 2016-2018 годы являются:

1. переход учреждений, подведомственных министерству на реализацию программ спортивной подготовки в соответствии с федеральными стандартами по видам спорта с 01.01.2016 года;
2. включение максимального количества астраханских спортсменов в сборную команду России для участия XXXI Летних Олимпийских Игр в 2016 году в г. Рио-де-Жанейро (Бразилия);
3. развитие материально-технической базы учреждений спортивной направленности;
4. проведение официальных физкультурных и спортивных мероприятий в рамках Единого календарного плана областных, всероссийских и международных физкультурных и спортивных мероприятий Астраханской области в полном объеме запланированных мероприятий;
5. обеспечение условиями для ведения полноценного тренировочного процесса спортсменов по видам спорта, являющихся базовыми для Астраханской области, а также видов спорта, показывающих высокие стабильные результаты;
6. участие астраханских спортсменов в соревновательной деятельности;
7. внедрение Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» во всех общеобразовательных учреждениях Астраханской области;
8. проведение в средствах массовой информации медиакампаний, направленных на пропаганду физической активности, формирование социального заказа на занятия спортом и распространение моды на ведение здорового образа жизни.

Кроме того, в 2016-2018 годах планируется:

- ввод новых спортивных объектов в с. Чаган, п. Волго-Каспийский, МБОУ «КСОШ №4» Камызякского района;
- строительство multifunctional площадок в г. Харабали и с. Хошеутово Харабалинского района;

- устройство многофункциональных спортивных площадок в Ахтубинском районе;
- строительство спортивных площадок на базе муниципальных общеобразовательных учреждений в г. Астрахани;
- строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в с. Маячное, универсальной спортивной площадки в с. Красный Яр Красноярского района;
- введение в эксплуатацию двух плоскостных спортивных сооружений на территории Лиманской СОШ №2 и Промысловской СОШ Лиманского района;
- открытие многофункциональных площадок в с. Светлое, с. Озерное, с. Трудфронт, с. Маячное Икрянинского района;
- развитие конно-спортивного отдела на базе МБОУ ДОД «Центр дополнительного образования Черноярского района», постройка новой многофункциональной плоскостной спортивной площадки на базе МБОУ «СОШ село Черный Яр» Черноярского района;
- введение в эксплуатацию многофункциональных спортивных площадок в МБОУ «СОШ с. Никольское», МБОУ «СОШ п. Волжский» Енотаевского района.



Следует также отметить, что высокие средние значения показателя за 3 фактических года сложились в Ахтубинском (31%), Енотаевском (30,9%) и Красноярском (30,1) районах, а самые низкие – в Харабалинском (22,1%) районе. Динамика показателя за трехлетний период свидетельствует о развитии физкультуры и спорта во всех муниципальных районах.

Самый высокий темп развития физкультуры и спорта за последние три года отмечен в Ахтубинском районе (темп к 2012 году – 121,2%), что обуславливается вводом современных спортивных объектов.

6. Жилищное строительство и обеспечение граждан жильем

В целях улучшения жилищных условий граждан все муниципальные образования Астраханской области участвуют в реализации подпрограмм «Обеспечение жильем молодых семей», «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» ФЦП «Жилище» на 2015-2020 годы, ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года». Кроме того, такие муниципальные образования как г. Астрахань, Красноярский, Володарский, Икрянинский, Наримановский, Приволжский, Камызякский, Енотаевский, Лиманский районы реализуют мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в рамках взаимодействия с ГК-Фондом содействия реформированию ЖКХ.

В 2015 году на территории Астраханской области введено в эксплуатацию 595,2 тыс.кв.м жилья, что составляет 95,4% к уровню 2014 года. Некоторое снижение объема ввода жилья связано с тем, что часть застройщиков перенесли сроки ввода жилья на более поздние в сложившейся экономической ситуации в регионе.

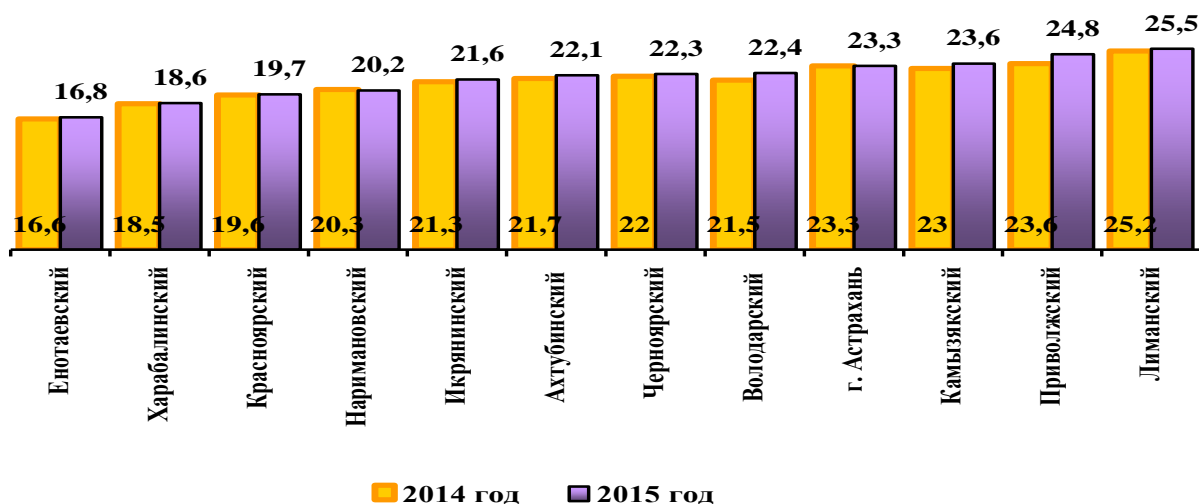
24. Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, кв.м.

Во всех муниципальных районах общая площадь жилых помещений, приходящаяся на одного жителя, возросла, за исключением Наримановского района (незначительное снижение на 0,1 кв.м.). Как и в предыдущие годы, лидирующее положение по данному показателю занимает Лиманский район – 25,5 кв.м. (рост к уровню 2014 года на 0,3 кв.м).

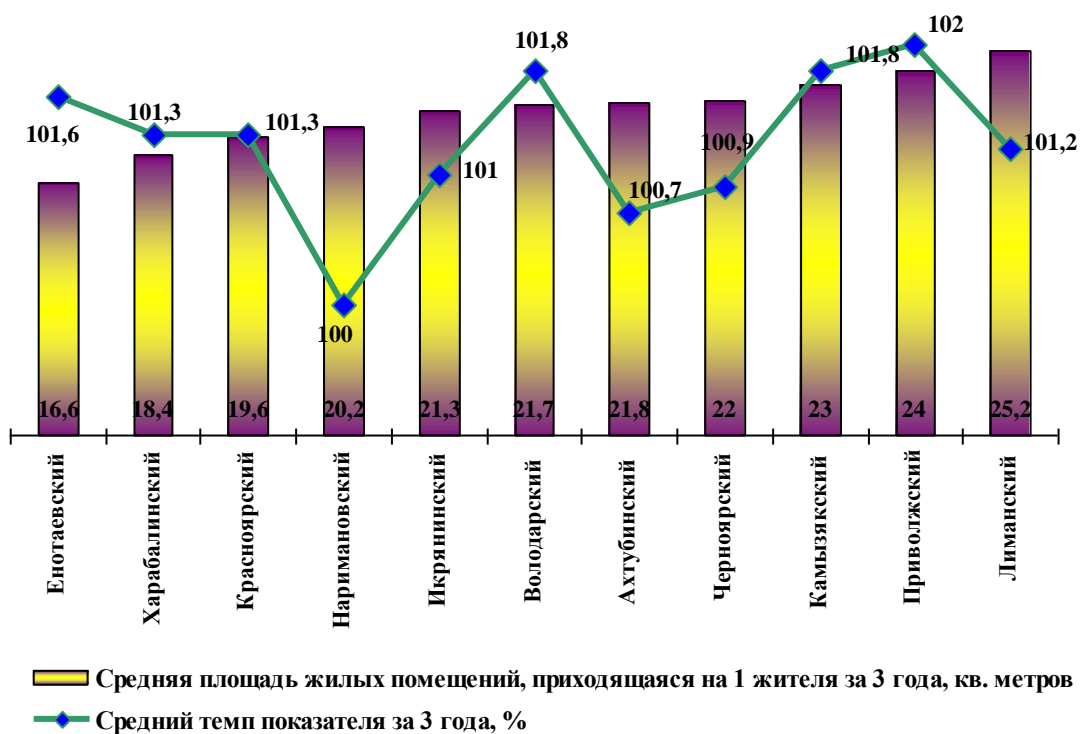
Чуть ниже результаты в Приволжском районе – 24,8 кв.м., где рост к уровню прошлого года составил 1,8 кв.м., что свидетельствует об активном проведении индивидуального жилищного строительства благодаря удобному месторасположению.

В муниципальном образовании «Город Астрахань», несмотря на введенный объем жилья, обеспеченность жилой площадью граждан осталась на прежнем уровне (23,3 кв.м.) ввиду активного сноса аварийного жилищного фонда.

Самая низкая обеспеченность жильем в Енотаевском районе – 16,8 кв.м. (в 2014 году – 16,6 кв.м.).

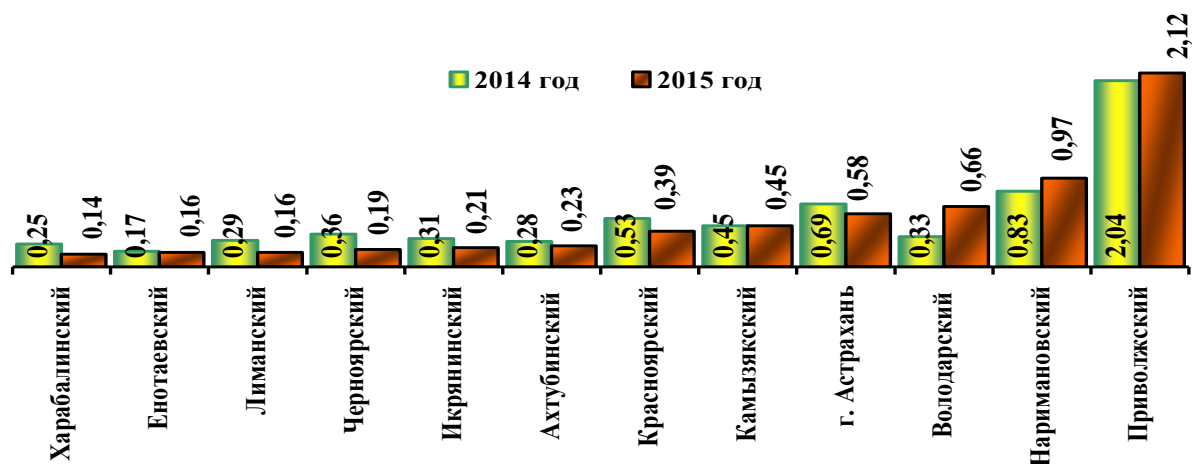


В остальных муниципальных образованиях общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, колеблется от 18,6 кв.м. до 23,6 кв.м.



В среднем за последние 3 фактических года стабильно 1 место по площади жилых помещений, приходящихся на 1 жителя, принадлежит Лиманскому району (25,2 кв.м.), далее следуют Приволжский (24 кв.м.) и Камызякский (23 кв.м.) районы. Динамичнее остальных вводится жилье на 1 жителя в Приволжском (102 % к уровню 2012 года), Володарском и Камызякском районах (101,8%).

Общая площадь жилых помещений, приходящая в среднем на 1 жителя, введенная в действие за год, кв. м



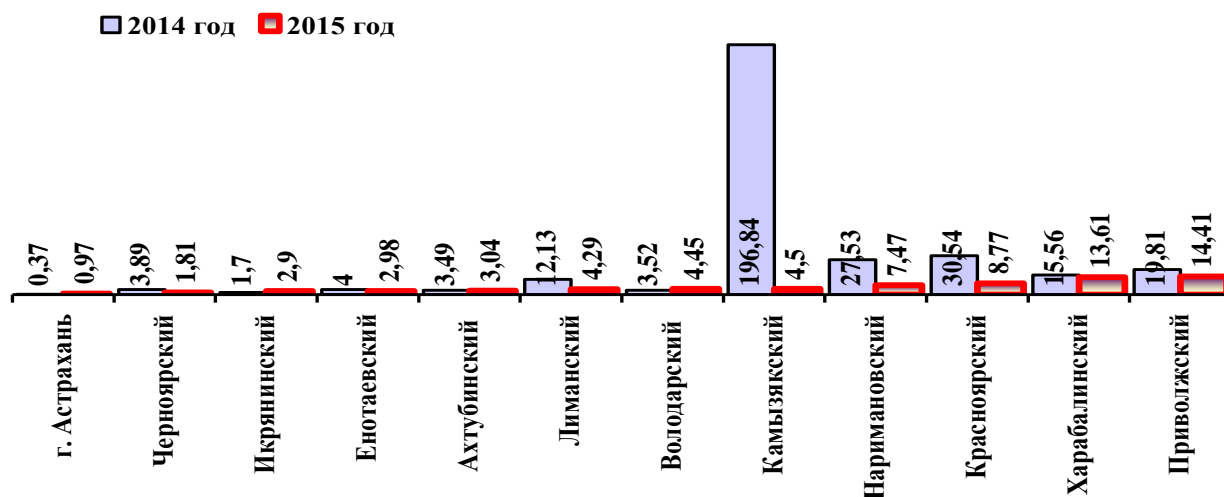
Показатель «Общая доля жилых помещений, приходящая в среднем на 1 жителя, введенная в действие за год» напрямую связан с общим вводом жилья в муниципальных образованиях.

Рост ввода жилья в 2015 году к уровню 2014 года отмечен в трех муниципальных образованиях области (Володарский (на 0,33 кв.м.), Наримановский (на 0,14 кв.м.) и Приволжский (на 0,08 кв.м.) районы).

В Камызякском районе ввод на 1 жителя в год сохранился на уровне 2014 года.

В остальных муниципальных районах и г. Астрахань, ввиду не достижения плановых объемов ввода жилья, значение показателя снизилось.

25. Площадь земельных участков, предоставленных для строительства в расчете на 10 тыс. человек населения, гектаров



Самое высокое значение показателя «площадь земельных участков, предоставленных для строительства в расчете на 10 тыс. человек населения» замечено в Приволжском районе – 14,41 га, что ниже на 5,4 га уровня 2014 года. Уменьшение произошло в связи с тем, что в 2015 году произошли изменения в

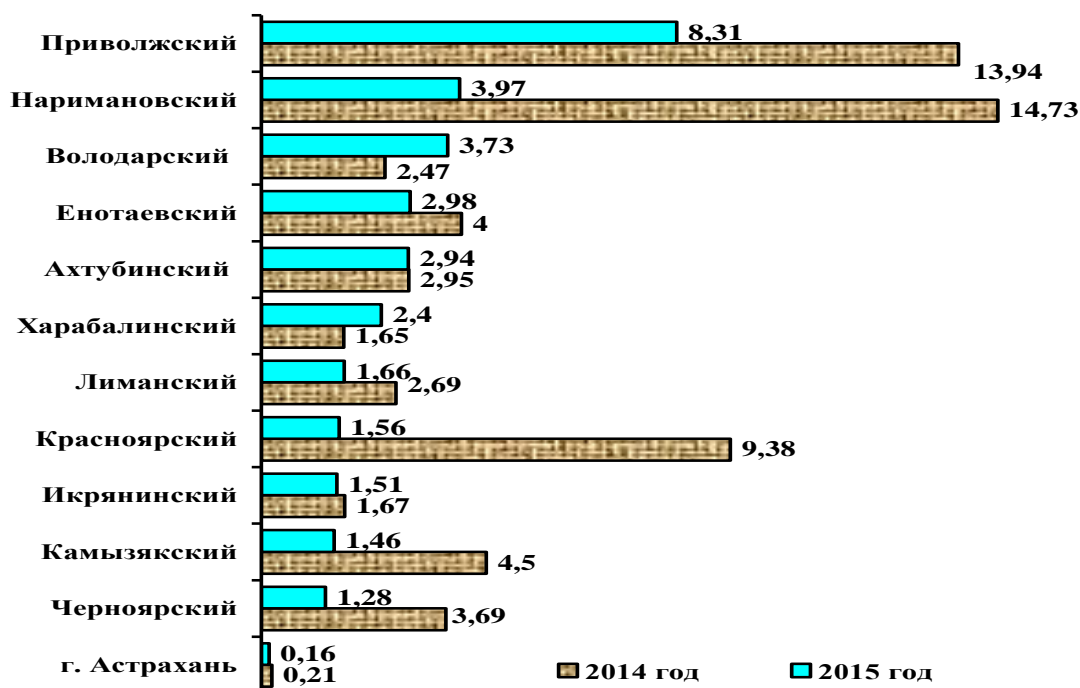
земельном законодательстве. Так, полномочия по распоряжению земельными участками были переданы в муниципальные образования сельских поселений.

Наибольшее снижение по данному показателю наблюдается в Камызякском районе (на 192,34 га), что обусловлено предоставлением земельного участка для строительства поисково-оценочной скважины в границах муниципального образования «Полдневский сельсовет» в северной части о. Чистой Банки площадью 911, 5 га.

Рост площади земельных участков отмечается в двух районах области (Икрянинском и Володарском – на 1,7 и 0,93 га соответственно) и муниципальном образовании «Город Астрахань» (на 0,6 га).

Увеличение площади предоставленных земельных участков под строительство в Икрянинском районе на 1,2 га произошло за счет увеличения количества земельных участков, выданных под индивидуальное жилищное строительство. Наиболее востребованными оказались участки в населенных пунктах: р.п. Ильинка, с. Бахтемир, р.п. Красные Баррикады.

Площадь земельных участков, предоставленных для жилищного строительства, для индивидуального жилищного строительства и комплексного освоения в целях жилищного строительства в расчете на 10 тыс. человек населения, гектаров



Основная доля земельных участков, предоставленных для строительства, приходится на земельные участки для жилищного строительства.

В муниципальных районах жилищное строительство осуществляется в основном индивидуальными застройщиками.

Практически во всех районах области наблюдается снижение данного показателя, за исключением Володарского и Харабалинского районов.

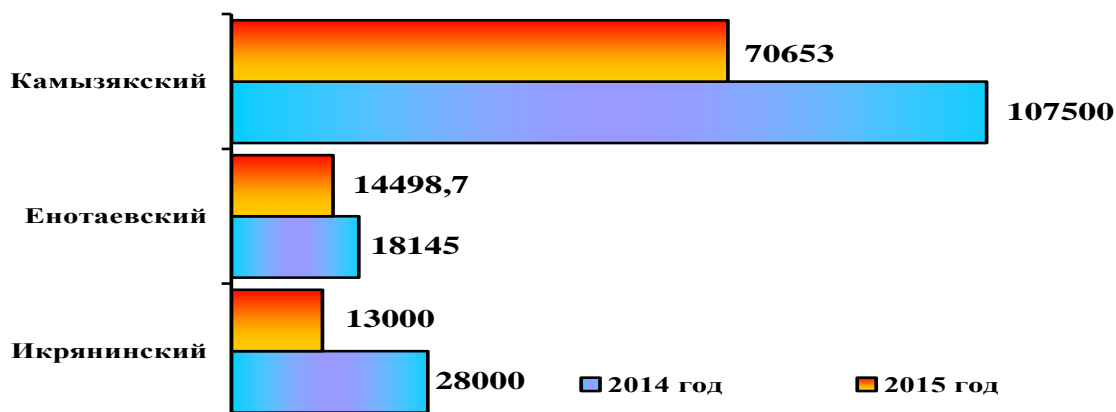
Наибольшее значение показателя в 2015 году наблюдается в Приволжском районе (8,31 га), а наименьшее – в г. Астрахань (0,16 га).

Увеличение планируемой площади предоставляемых земельных участков на территории муниципального образования «Город Астрахань» не представляется возможным по следующим причинам:

- дефицит земельных участков, свободных от прав третьих лиц, для последующего формирования и предоставления на торгах;
- отсутствие коммерчески-привлекательных земельных участков, сформированных для продажи с аукционов;
- проблемы с получением технических условий подключения объектов к сетям инженерно-технического обеспечения (не представляется возможным выставить уже сформированные земельные участки на торги);
- экономическая нестабильность, вследствие которой снижается заинтересованность потенциальных инвесторов, готовых вложить денежные средства в приобретение земельных участков для дальнейшего развития бизнеса.

26. Площадь земельных участков, предоставленных для строительства, в отношении которых с даты принятия решения о предоставлении земельного участка или подписания протокола о результатах торгов (конкурсов, аукционов) не было получено разрешение на ввод в эксплуатацию:

объектов жилищного строительства - в течение 3 лет, кв. метров



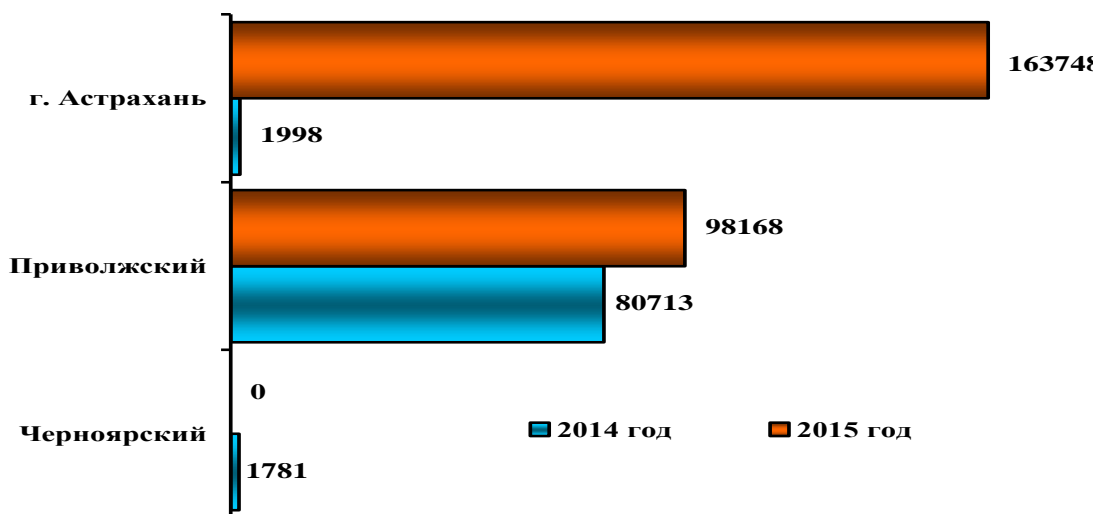
Площадь земельных участков, предоставленных для строительства, в отношении которых не было получено разрешение на ввод в эксплуатацию объектов жилищного строительства в течение 3 лет, сложилась в 2015 году в следующих районах: Камызякском - 70653 кв. метров (снижение на 0,66 п.п. к уровню предыдущего года), Енотаевском – 14498,7 кв.м. (на 0,8 п.п.), Икрянинском - 13000 кв. м. (на 0,5 п.п.).

Это объясняется тем, что ранее приобретённые и оформленные земельные участки под индивидуальное жилищное строительство в установленные сроки по разным причинам собственниками не застраиваются.

Основными причинами являются: недостаток средств у индивидуальных застройщиков, длительный период реализации жилья, высокие процентные ставки по кредитам, в том числе по ипотечному кредитованию.

Площадь земельных участков, предоставленных для строительства, в отношении которых с даты принятия решения о предоставлении земельного

участка или подписания протокола о результатах торгов (конкурсов, аукционов) не было получено разрешение на ввод в эксплуатацию иных объектов капитального строительства - в течение 5 лет, кв. метров



В 2015 году значительное увеличение площади объектов капитального строительства в г. Астрахань (на 82 %) обусловлено как отсутствием у части заказчиков-застройщиков финансовых возможностей для завершения строительства административно-торговых объектов на арендованных земельных участках, так и включением в значение показателя земельного участка общей площадью 150 тыс.кв.м. под строительство торгово-развлекательного комплекса «АСТРАПАРК» по ул. Аэропортовское шоссе.

Площадь земельных участков, предоставленных для объектов жилищного строительства, которые не были введены в эксплуатацию в течение 5 лет, будут равны: в 2016 году – 3500 кв.м, в 2017 году – 2500 кв.м, в 2018 году – 1500 кв.м.

Основные причины превышения срока ввода объектов в эксплуатацию в Приволжском районе - отсутствие у застройщиков, заказчиков возможностей для завершения объектов на арендованных земельных участках, начатых строительством в 2014-2015 гг.

В остальных районах Астраханской области площадь земельных участков, предоставленных для строительства, в отношении которых не были получены разрешения на ввод в эксплуатацию иных объектов капитального строительства в течение 5 лет, за 2015 год отсутствовала при том, что в 2014 году разрешения не были получены в Черноярском районе. На период до 2018 года показатель планируется оставить на уровне 2015 года.

7. Жилищно-коммунальное хозяйство

Жилищно-коммунальное хозяйство Астраханской области включает в себя 129 предприятий, снабжающих теплом, газом, электричеством, холодным и горячим водоснабжением и осуществляющих утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов.

Занимаются содержанием общего имущества собственников помещений в более чем 6 тысячах многоквартирных домах - 522 товарищества собственников жилья, 1021 уполномоченных в многоквартирных домах и 126 управляющих компаний. В отрасли ЖКХ региона занято свыше 18 тыс. человек.

В 2015 году на территории Астраханской области осуществлялась реализация таких программ, как:

- «Улучшение качества предоставления жилищно-коммунальных услуг на территории Астраханской области», утвержденная постановлением Правительства Астраханской области от 10.09.2014 № 369-П;

- «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Астраханской области», утвержденная Постановлением Правительства Астраханской области от 03.09.2014 №354-П;

- «Проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Астраханской области, на 2014-2043 годы», утвержденная постановлением Правительства Астраханской области от 06.02.2014 №27-П.

Так, за счет бюджета Астраханской области было осуществлено строительство:

- блочно-модульной котельной для отопления МБДОУ «Детский сад «Сказка» в с. Черный Яр Черноярского района;

- блочно-модульной котельной для отопления МБДОУ «Детский сад «Улыбка» в с. Черный Яр Черноярского района;

- блочно-модульной водогрейной котельной установленной мощностью 500 кВт для отопления МБУК «Межпоселенческий Дом культуры» в с. Черный Яр Черноярского района.

Наиболее крупные проекты в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, реализованные за счет внебюджетных средств:

- ООО «ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго» в рамках реализации программы по энергосбережению провело работы на 379,5 млн рублей;

- в рамках инвестиционной программы филиала ОАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на снижение потерь электроэнергии за счет оптимизации её транспортировки потребителям направлено 897,2 млн рублей.

На территории Астраханской области ведется большая работа и по реализации подпрограммы «Чистая вода».

В 2015 году проводились работы по строительству 14 объектов по водоснабжению и водоотведению.

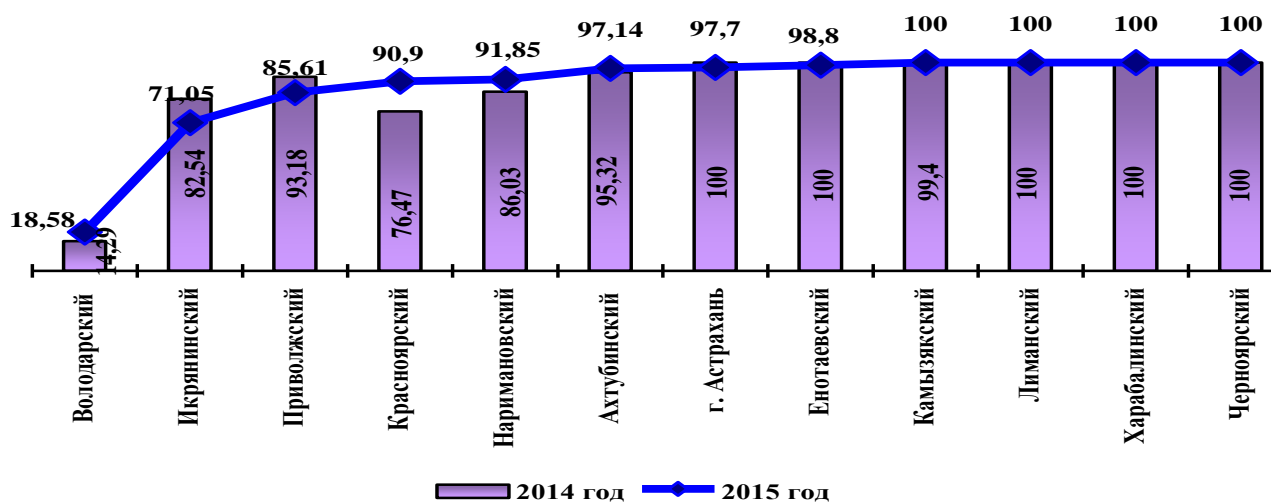
Завершено строительство трех объектов водоснабжения:

- реконструкция разводящих сетей водопровода в п. Кировский Камызякского района;

- реконструкция разводящих сетей водопровода в с. Бирючья Коса Лиманского района;

- строительство обводного питьевого водопровода в с. Заречное Лиманского района.

27. Доля многоквартирных домов, в которых собственники помещений выбрали и реализуют один из способов управления многоквартирными домами, в общем числе многоквартирных домов, в которых собственники помещений должны выбрать способ управления данными домами, %



На территории Астраханской области расположено 6 911 многоквартирных домов, без учета блокированной застройки, из них 6 437 многоквартирных домов, в которых собственники помещений должны выбрать один из способов управления данными домами, в том числе 1 461 многоквартирных домов собственники помещений выбрали способ управления многоквартирным домом как ТСЖ, 3 955 – многоквартирных домов собственники выбрали и реализуют способ управления многоквартирным домом – управляющая компания и 1 021 многоквартирных домов – собственники выбрали и реализуют непосредственное управление.

В 2015 году доля многоквартирных домов, в которых собственники помещений выбрали и реализуют один из способов управления многоквартирными домами составляет в среднем 93,14 %.

Поскольку в Камызякском, Лиманском, Харабалинском и Черноярском районах все собственники жилых помещений выбрали и реализуют один из трех способов управления многоквартирными домами, их показатель равен 100%.

Низкие значения показателей отмечены в Икрянинском (71,05%) и Приволжском (85,61%) районах и обусловлены проживанием в многоквартирных домах собственников (пенсионеров, неработающих граждан), которые не принимают решения по данному вопросу. Трудности в выборе населением способов управления многоквартирными домами также заключаются в недобросовестной работе компаний, товариществ и кооперативов, потере их доверия у населения в результате бездействия или многочисленных правонарушений.

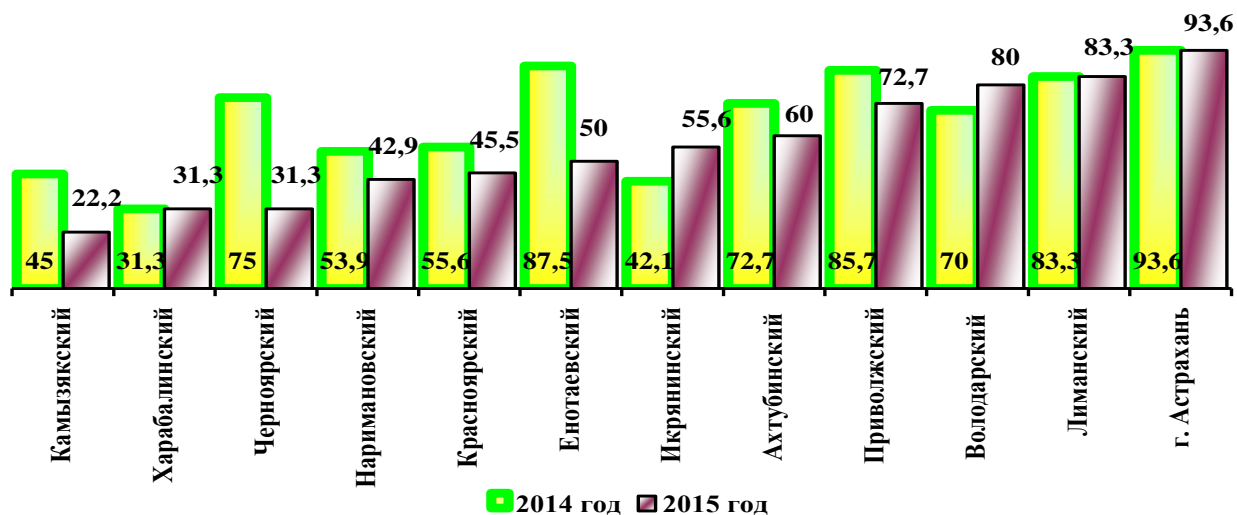
В Володарском районе только 18,58% собственников определились с выбором формы управления многоквартирными домами. Это свидетельствует о низкой работе органов местного самоуправления с собственниками многоквартирных домов и не исполнении обязательств по выбору обслуживающей

компании. Причина снижения показателя заключается в том, что еще в 2013 году собственники помещений многоквартирных домов, расположенных на территории муниципального образования «Володарский район» отказались от обслуживающей организации из-за невыполнения своих обязательств и до настоящего времени собственники помещений еще не определились с формой управления, что в свою очередь является нарушением Жилищного кодекса Российской Федерации со стороны собственников помещений.

Кроме того, в соответствии с частью 4 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации органы местного самоуправления в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, обязаны проводить открытый конкурс по отбору управляющей организации. В большинстве муниципальных образований данное условие не выполняется, о чем свидетельствуют показатели, представленные на графике.

28. Доля организаций коммунального комплекса, осуществляющих производство товаров, оказание услуг по водо-, тепло-, газо-, электроснабжению, водоотведению, очистке сточных вод, утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов и использующих объекты коммунальной инфраструктуры на праве частной собственности, по договору аренды или концессии, участие субъекта Российской Федерации и (или) городского округа (муниципального района) в уставном капитале которых составляет не более 25 процентов, в общем числе организаций коммунального комплекса, осуществляющих свою деятельность на территории городского округа (муниципального района), %

В 2015 году в 2-х муниципальных районах Астраханской области отмечена тенденция увеличения по отношению к предыдущему периоду доли организаций коммунального комплекса, осуществляющих производство товаров, оказание услуг по водо-, тепло-, газо-, электроснабжению, водоотведению, очистке сточных вод, утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов и использующих объекты коммунальной инфраструктуры на праве частной собственности, по договору аренды или концессии, участие субъекта Российской Федерации и (или) городского округа (муниципального района) в уставном капитале которых составляет не более 25 процентов, в общем числе организаций коммунального комплекса, осуществляющих свою деятельность на территории городского округа (муниципального района), что говорит о правильно проводимой работе органов местного самоуправления муниципальных образований Астраханской области в части акционирования коммунального комплекса. Так, в Володарском районе произошел рост на 10 п.п., а в Икрянинском – на 13,5 п.п. Самый высокий показатель в 2015 году зафиксирован в муниципальном образовании «город Астрахань» - 93,6 %.



В 7 районах области отмечено уменьшение значения по данному показателю (в Черноярском – на 44 п.п., Енотаевском – на 37,5 п.п., Камызякском – на 22,8 п.п., Ахтубинском и Приволжском – на 13 п.п., Наримановском – на 11 п.п., Красноярском – на 10 п.п.).

В муниципальном образовании «Черноярский район» снижение показателя по отношению к предыдущему периоду произошло в связи с вводом новой организаций коммунального комплекса (МБУ «Север»), осуществляющей производство товаров, оказание услуг по водо-, тепло-, газо-, электроснабжению, водоотведению, очистке сточных вод, утилизации (захоронению) твёрдых бытовых отходов.

В муниципальном образовании «Енотаевский район» в связи с принятием изменений в Федеральный закон 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» проведена реорганизация предприятий ЖКХ и созданы 6 коммунальных предприятий (МРЭКП МО «Замьянский сельсовет», МРЭКП МО «Средневожский сельсовет», МРЭКП МО «Село Копановка», МРЭКП МО «Ветлянинский сельсовет», МУП «Никольское» МО «Никольский сельсовет», МРЭКП МО «Пришибинский сельсовет»), в результате доля организаций коммунального комплекса, использующих объекты коммунальной инфраструктуры на праве частной собственности, по договору аренды или концессии, участие субъекта Российской Федерации и (или) городского округа (муниципального района) в уставном капитале которых составляет не более 25 процентов, в общем числе организаций коммунального комплекса, осуществляющих свою деятельность на территории городского округа (муниципального района) составила 50,0%.

В муниципальном образовании «Камызякский район» причиной уменьшения значения данного показателя стала ликвидация 4-х организаций в сфере оказания услуг по водоотведению в городе Камызяке из-за своей несостоятельности.

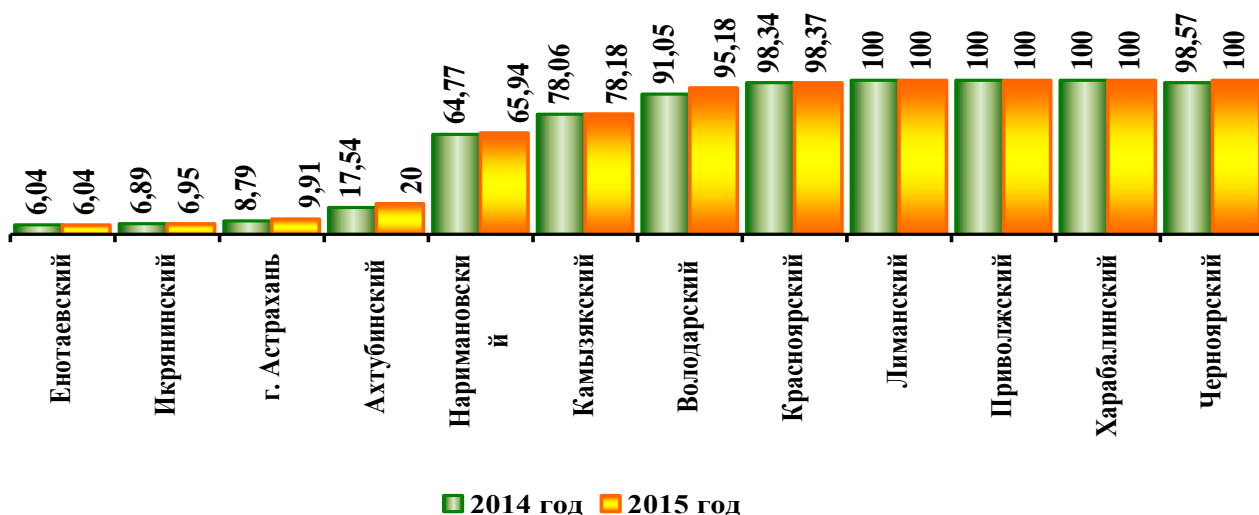
В Приволжском, Наримановском и Красноярском районах данный показатель уменьшился из-за сокращения организаций коммунального комплекса по причине принятия изменений в Федеральный закон 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Снижение показателя в муниципальном образовании «Ахтубинский район» произошло по причине того, что оказание услуг по теплоснабжению и горячему водоснабжению от предприятия частной формы собственности ООО «ОМИ Групп», в связи с окончанием срока аренды имущества, администрацией МО «Поселок

Верхний Баскунчак» было передано вновь созданному МУП ЖКХ МО «Поселок Нижний Баскунчак». Еще одно предприятие частной формы собственности - ООО «Теплосфера», в связи с отсутствием лицензии, приостановило оказание услуги по утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов на территории МО «Поселок Верхний Баскунчак».

В оставшихся муниципальных районах Астраханской области доля по данному показателю осталась на прежнем уровне.

29. Доля многоквартирных домов, расположенных на земельных участках, в отношении которых осуществлен государственный кадастровый учет, %

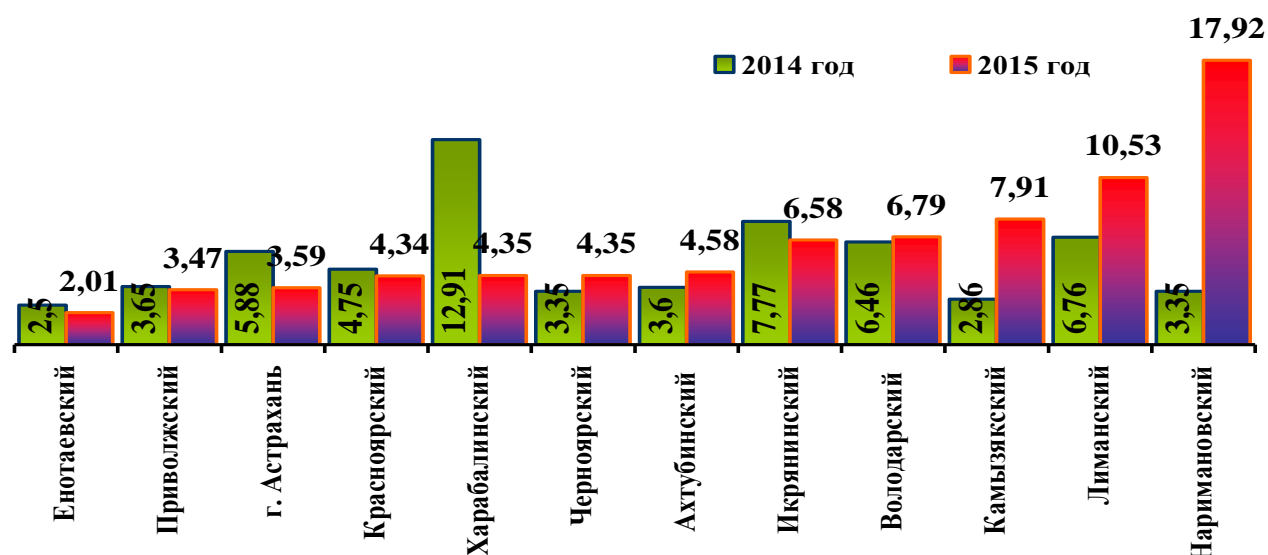


По итогам 2015 года на территории 4-х муниципальных образований «Лиманский район», «Приволжский район», «Харабалинский район» и «Черноярский район» 100 % земельных участков под многоквартирными домами поставлены на государственный кадастровый учет.

Наименее активная работа по данному вопросу осуществлялась в муниципальных образованиях «Енотаевский район» (доля составила 6,04%), «Икрянинский район» (6,95%) и «город Астрахань» (9,91%).

В настоящее время, муниципальные образования Астраханской области продолжают работу по постановке на государственный кадастровый учет земельных участков под жилыми домами.

30. Доля населения, получившего жилые помещения и улучшившего жилищные условия в отчетном году, в общей численности населения, состоящего на учете в качестве нуждающегося в жилых помещениях, %



Из-за недостаточной наполняемости местных бюджетов ограничивается возможность участия муниципальных образований Астраханской области в реализуемых на территории области программах, таких, как:

- «Улучшение качества предоставления жилищно-коммунальных услуг на территории Астраханской области», утвержденная постановлением Правительства Астраханской области от 10.09.2014 № 369-П;
- «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Астраханской области», утвержденная Постановлением Правительства Астраханской области от 03.09.2014 №354-П;
- «Проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Астраханской области, на 2014-2043 годы», утвержденная постановлением Правительства Астраханской области от 06.02.2014 №27-П.

Таким образом, достижение более высоких значений показателя «Доля населения, получившего жилые помещения и улучшившего жилищные условия в отчетном году, в общей численности населения, состоящего на учете в качестве нуждающегося в жилых помещениях» не представляется возможным.

Наибольшая доля населения, получившего жилые помещения и улучшившего жилищные условия в 2015 году, в общей численности населения, состоящего на учете в качестве нуждающегося в жилых помещениях, у Наримановского района – 17,92%. Несколько ниже данный показатель сложился в Лиманском районе и составил 10,53%.

В остальных муниципальных образованиях данный показатель не достиг и 10%. Самые низкие значения отмечены в Енотаевском районе (2,01%). Самое большое снижение по данному показателю наблюдается у Харабалинского района (на 8,56 п.п.). Уменьшение в 2015 году данного показателя произошло за счет строительства в 2014 году двух многоквартирных жилых домов для детей - сирот в г. Харабали в рамках реализации государственной программы «Дети Астраханской области» на 2013-2017 годы», 60 человек получили благоустроенные квартиры.

Для поддержания анализируемых показателей на достаточном уровне в сфере жилищно-коммунального хозяйства продолжается работа по:

- обеспечению государственной и муниципальной финансовой поддержки процесса модернизации жилищно-коммунального комплекса на основе современных технологий и материалов путем предоставления бюджетных средств и привлечения заемных ресурсов;

- внедрению системного мониторинга за техническим состоянием жилищного фонда и объектов инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса, систем учета и регулирования потребления ресурсов (воды, газа, энергии) на уровне жилого дома;

- формированию рыночных механизмов, инвестиционной привлекательности отрасли путем развития конкуренции в сфере предоставления услуг населению и привлечения частного бизнеса, а также создания эффективной системы управления производством и реализации услуг ЖКХ на основе долгосрочных инвестиционных отношений;

- обеспечению реального наполнения доходной части консолидированного бюджета за счет дополнительных поступлений налогов от производственной деятельности предприятий ЖКХ;

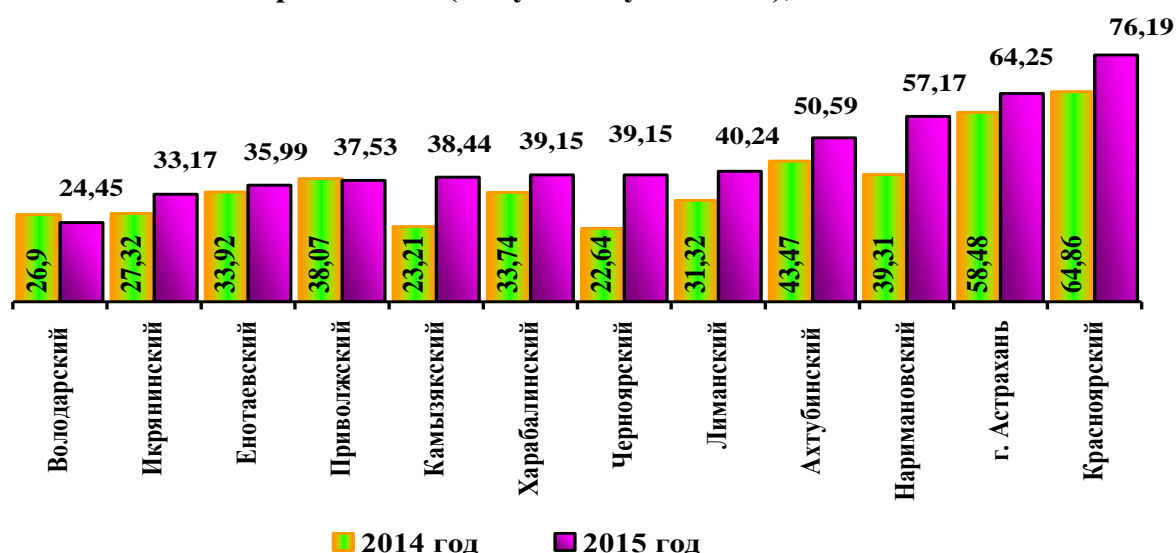
- содействию подготовки кадров в отрасли ЖКХ.

8. Организация муниципального управления

В соответствии с Федеральным Законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – закон №131-ФЗ) в Астраханской области в 2005 году унифицирована территориальная система организации местного самоуправления. На территории Астраханской области зарегистрировано 166 муниципальных образований. В состав Астраханской области входят 11 муниципальных районов, 2 городских округа, 153 городских и сельских поселения.

Все 166 муниципальных образований области имеют законодательно утвержденные границы.

31. Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования (без учета субвенций), %



Повышение уровня доходов местных бюджетов характеризуют усилия органов местного самоуправления по развитию собственной доходной базы.

В среднем по области доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов составила за 2015 год – 52,79%. Лидерами среди районов являются Красноярский район (76,19%), г. Астрахань (64,25%) и Наримановский район (57,17%), поскольку на их территории сконцентрированы промышленные предприятия со значительными производственными площадями и трудовые ресурсы с высоким уровнем заработной платы. При этом во всех перечисленных районах наблюдается повышение этой доли по отношению к 2014 году на 11,33 п.п., 5,7 п.п., 17,86 п.п. соответственно.

В оставшихся муниципальных образованиях показатель по итогам 2015 года варьируется от 24,45% в Володарском до 50,59% в Ахтубинском районах.

Для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления в части увеличения доходной части бюджета необходимо:

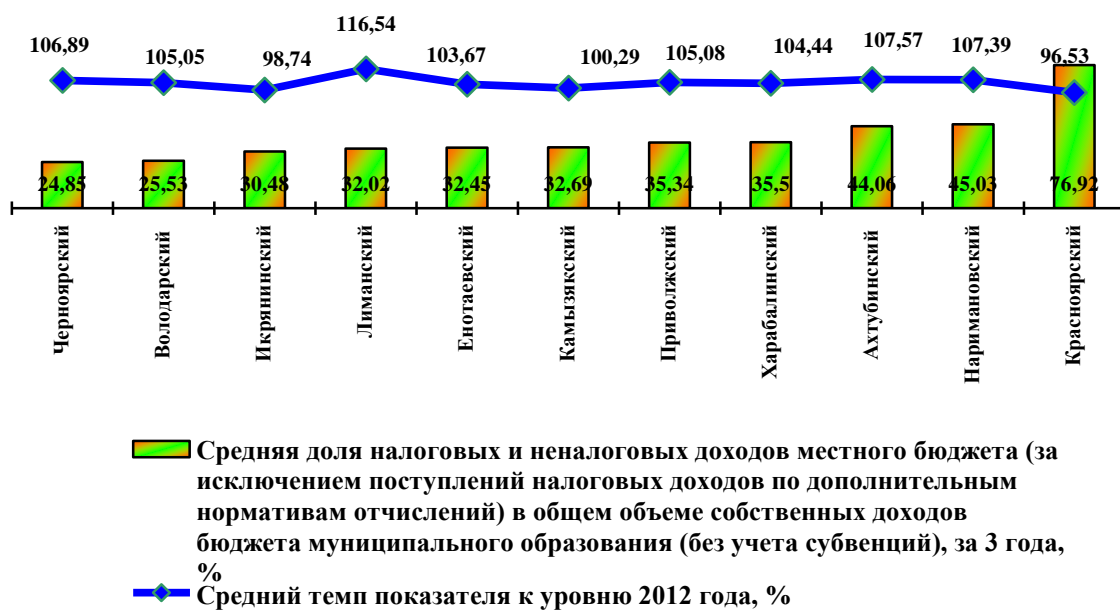
- актуализация налогооблагаемой базы и рост налоговой отдачи от налогоплательщиков, осуществляющих свою деятельность на территории муниципальных образований области;

- обеспечение эффективности управления государственной и муниципальной собственностью и увеличение доходов от ее использования;

- повышение качества администрирования доходов;

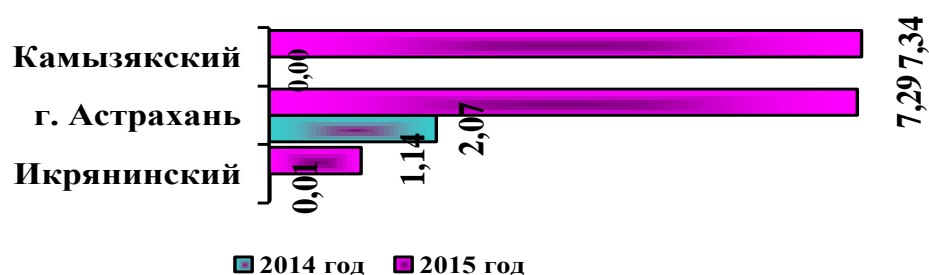
- проведение работы по сокращению недоимки;

- активизация работы с населением по регистрации в установленном законодательством порядке земельных участков и объектов недвижимости, находящихся в собственности граждан.



В среднем за 3 года стабильно 1 место по доле налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования (без учета субвенций) принадлежит Красноярскому району (76,92%). По темпам роста наибольшее значение наблюдается в Лиманском районе (116,54%).

32. Доля основных фондов организаций муниципальной формы собственности, находящихся в стадии банкротства, в общей стоимости основных фондов организаций муниципальной формы собственности (на конец года, по полной учетной стоимости), %



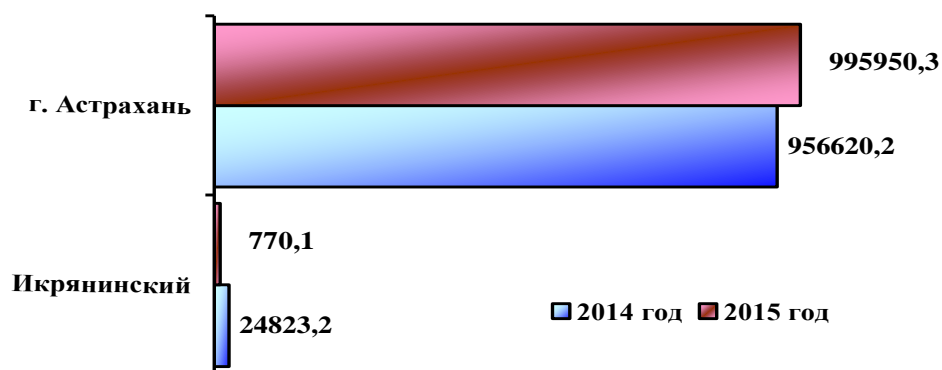
Организации муниципальной собственности, находящиеся в стадии банкротства, отмечены в 3-х муниципальных образованиях области (Камызякский район, г. Астрахань, Икрянинский район).

Наибольшая доля основных фондов организаций муниципальной формы собственности, находящихся в стадии банкротства, в общей стоимости основных фондов организаций муниципальной формы собственности по итогам 2015 года наблюдается в Камызякском районе (7,34%). Увеличение данного показателя произошло за счет введения в отчетном году процедуры банкротства в отношении МУП «Камызякское ЖКХ».

В муниципальном образовании «Город Астрахань» увеличение доли на 5,22 п.п. объясняется признанием в 2015 году банкротами следующих муниципальных предприятий: «Зеленхоз», «Коммунстройсервис», «Селена», «Лотос». В Икрянинском районе увеличение на 1,13 п.п. связано с банкротством МУП «Лотос» в с. Чулпан и списания основных средств.

В целях оперативного выявления неэффективных муниципальных бюджетных учреждений и унитарных предприятий проводятся ежеквартальный мониторинг и анализ основных показателей финансово-хозяйственной деятельности. По итогам вышеуказанных мероприятий ежегодно организуются балансовые комиссии, на которых оценивается деятельность муниципального предприятия или учреждения, и принимаются решения по вопросам его дальнейшего функционирования.

33. Объем незавершенного в установленные сроки строительства, осуществляемого за счет бюджета городского округа (муниципального района), тыс. руб.



Незавершенное в установленные сроки строительство, осуществляемое за счет бюджета городского округа (муниципального района), отмечено в Икрянинском районе и в г. Астрахань. По остальным районам объемы незавершенного в установленные сроки строительства отсутствуют.

Так, в муниципальном образовании «город Астрахань» объем незавершенного в установленные сроки строительства, осуществляемого за счет средств бюджета городского округа, составил 995950,3 тыс. руб. Увеличение объемов незавершенного строительства по сравнению с 2014 годом (956620,2 тыс. руб.) связано с началом возведения 192-х квартирного жилого дома по ул. С. Перовской в г. Астрахани (на условиях «под ключ») для переселения граждан из аварийного жилищного фонда муниципального образования «Город Астрахань».

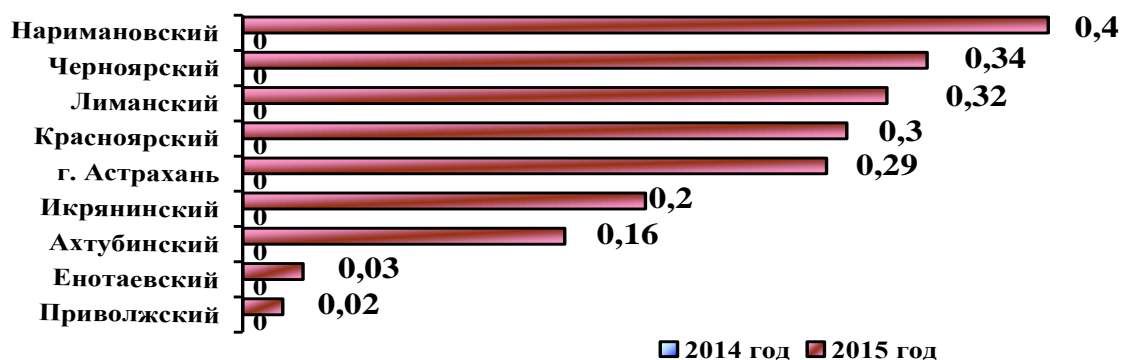
Планируется, что в 2016 году объем сократится до 771796,2 тыс. руб., в 2017 году – до 288749 тыс. руб., а в 2018 году – до 236336,4 тыс. руб.

В планируемом периоде ожидается сокращение объемов незавершенного строительства при финансировании в полном объеме и завершении строительных работ по объектам. Для выделения денежных средств из местного и областного бюджетов разработаны и утверждены целевые программы.

В 2016-2018 планируется завершить:

- реконструкцию тренировочной площадки на муниципальном стадионе «Астрахань»;
- строительство детского сада в мкр. Бабаевского в Ленинском районе г. Астрахани;
- строительство детского сада на 140 мест в пос. Янга-Аул;
- строительство общеобразовательной организации по ул.3-я Зеленгинская в Кировском районе г. Астрахани;
- строительство подъездной автодороги от трассы Астрахань-Камызяк до бугра Иван-Макара в с. Карагали Приволжского района Астраханской области.

34. Доля просроченной кредиторской задолженности по оплате труда (включая начисления на оплату труда) муниципальных учреждений в общем объеме расходов муниципального образования на оплату труда (включая начисления на оплату труда), %



Первоочередной задачей исполнения бюджета является обеспечение работников бюджетной сферы выплатой заработной платы своевременно и в полном объеме от заявленной потребности учреждений.

Анализ просроченной кредиторской задолженности по оплате труда муниципальных бюджетных учреждений по итогам 2015 года показал, что практически во всех муниципальных образованиях имеются поселения допустившие образование просроченной кредиторской по оплате труда, за исключением Володарского, Камызякского и Харабалинского районов.

Наибольшая доля просроченной кредиторской задолженности по оплате труда (включая начисления на оплату труда) муниципальных учреждений в общем объеме расходов муниципального образования на оплату труда (включая начисления на

оплату труда) отмечается в Наримановском (0,4%), Черноярском (0,34%) и Лиманском (0,32%) районах.

Основной причиной образования просроченной кредиторской задолженности по оплате труда является недостаточность доходной части бюджетов муниципальных образований поселенческого уровня.

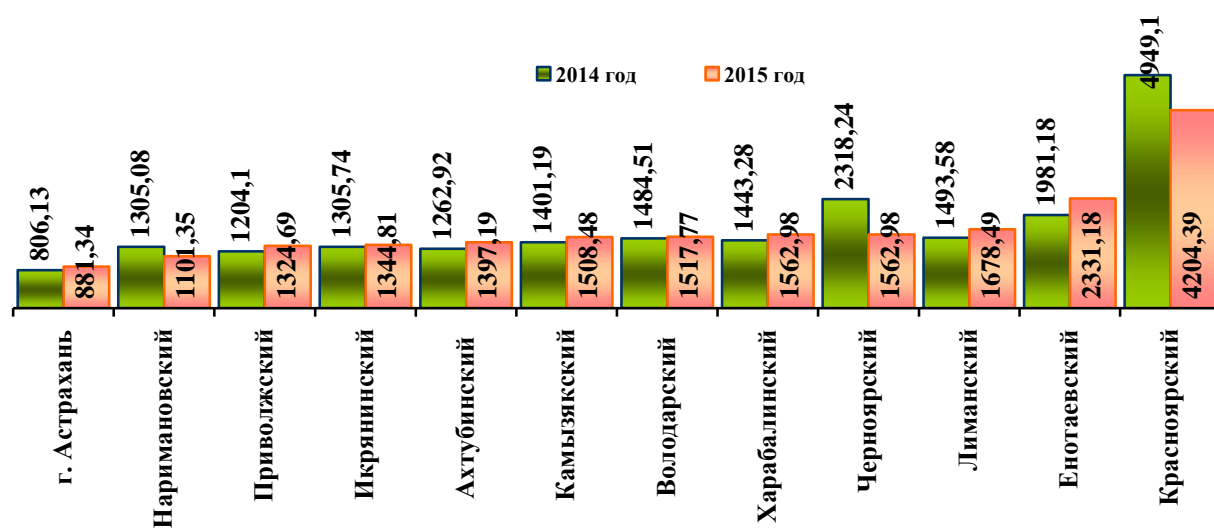
В прогнозном периоде муниципальными образованиями будут приняты меры по недопущению социальной нестабильности.

35. Расходы бюджета муниципального образования на содержание работников органов местного самоуправления в расчете на 1 жителя, руб.

Общий объем расходов на содержание органов местного самоуправления в 2015 году сложился с ростом 4,3% к уровню 2014 года, а в расчете на 1 жителя рост составил 3,9%.

Наименьшая величина расходов местного бюджета на содержание работников органов местного самоуправления в расчете на одного жителя среди районов области отмечена в г. Астрахань - 0,8 тыс. рублей и Наримановском районе – 1,1 тыс. рублей.

Наибольшая величина зафиксирована в Красноярском районе – 4,2 тыс. рублей на человека, что на 0,7 тыс. рублей меньше, чем в 2014 году в связи с проведением мероприятий по оптимизации бюджетных расходов, в том числе за счет снижения численности аппаратов управления в сельских поселениях.



36. Наличие в городском округе (муниципальном районе) утвержденного генерального плана городского округа (схемы территориального планирования муниципального района), да/нет

Во всех муниципальных районах Астраханской области завершена работа по разработке и утверждению схем территориального планирования.

В рамках исполнения полномочий органов местного самоуправления, закрепленных Градостроительным кодексом РФ, в соответствии со Стратегией развития города Астрахани до 2021 года, Генеральным планом развития города до

2025 года и Правилами землепользования и застройки города Астрахани, ведомственной целевой программой «Реализация Генерального плана развития города Астрахани» в 2015 году:

- внесены изменения в Генеральный план за счет внебюджетных источников;

- с учетом изменений земельного законодательства подготовлен проект внесения изменений в Правила землепользования и застройки города Астрахани в части приведения Правил в соответствие с классификаторами видов разрешенного использования земельных участков, введенных Приказом Минэкономразвития РФ в 2015 г.

Реализация Генерального плана развития города Астрахани осуществляется путем разработки проектов планировки и межевания, что позволяет упростить и упорядочить процедуру формирования и предоставления земельных участков на территории города, повысить экономическую привлекательность для потенциальных инвесторов в области строительства.

Для реализации поставленных задач в 2015 году за счет средств городского бюджета подготовлены 11 проектов планировки и межевания общей площадью 70 га на сумму 6 млн. руб., из них:

- 7 линейных объектов от р. Прямая Болда до ер. Казачий (по ул. Балхашской, Фабричной, Славянской, Латвийской, Запорожской); от ул. Яблочкова до Б. Алексеева; по ул. Зеленой; по ул. Молдавской (от ул. Новослободской до ул. 5-я Керченская); по ул. Нововосточная; по ул. Депутатской/ул. 3-я Керченская;; по ул. Ереванской (от ул. Рыбинской до ул. Славянской), по ул. Латвийской (от ул. Запорожской до ул. Косм. В. Комарова);

- концепция парковочного пространства в центральной части города.

Всего за 2015 год принято 19 решений о развитии застроенных территорий общей площадью 24,49 га. Проведено 15 аукционов на право заключения договоров о развитии застроенных территорий общей площадью 17,57 га, в результате которых заключены 11 договоров о развитии застроенной территории общей площадью 9,98 га, на сумму 112, 76 млн. руб во всех районах города.

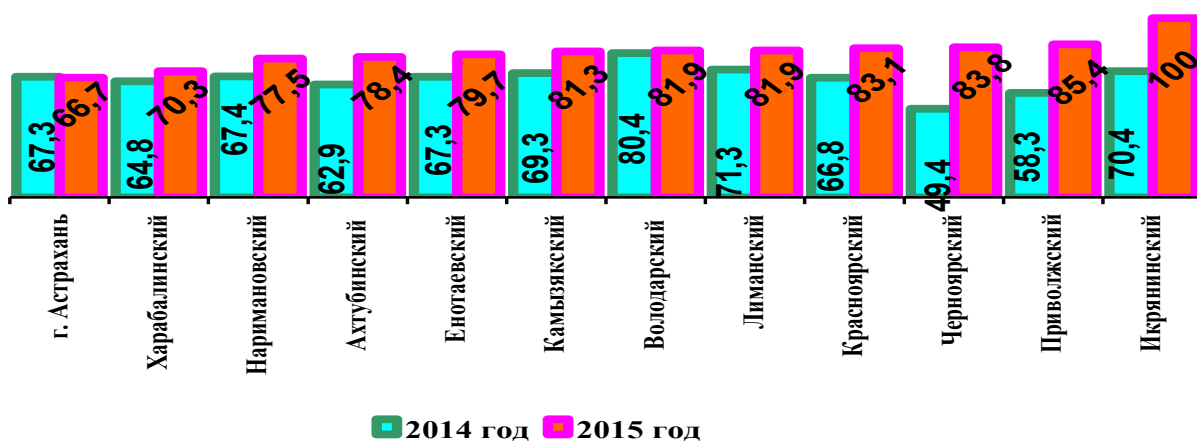
Решениями Городской Думы муниципального образования «Город Астрахань» утверждены 3 муниципальных адресные программы сноса жилых домов в целях развития застроенной территории:

- «Снос жилых домов в целях развития застроенной территории в границах пер. Озерного, ул. Рязанской, пер. Торгового, ул. Шилкинской, ул. Русаковской, пл. К. Маркса в Кировском районе на 2015-2019 годы»;

- «Снос многоквартирных домов в целях развития застроенной территории в границах ул. Чехова (№№81-85), ул. Полякова, ул. Куйбышева (№№82-86) в Ленинском районе города Астрахани на 2016-2020 годы»;

- «Снос многоквартирных домов в целях развития застроенной территории по ул. Бехтерева в Кировском районе города Астрахани на 2016-2020 годы».

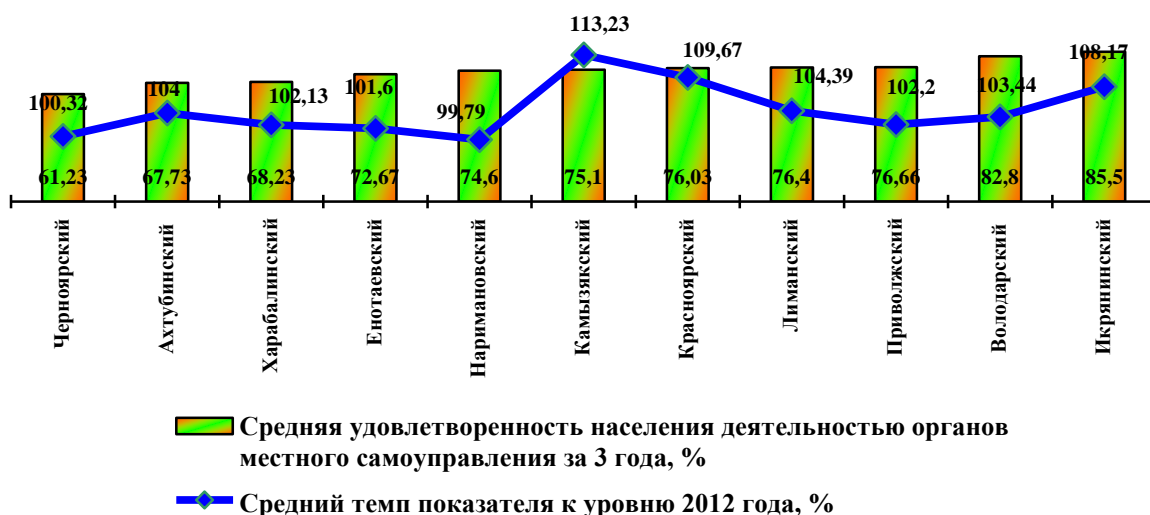
37. Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления городского округа (муниципального района), в том числе их информационной открытостью, процент числа опрошенных



Удовлетворенность населения является многопараметрическим показателем, характеризующим результативность и эффективность деятельности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений. В нем существенное значение отводится эмоционально переживаемым индикаторам уровня удовлетворенности, поэтому, как психологический феномен, удовлетворенность создает устойчивые доверительные отношения между муниципальными учреждениями и гражданами (потребителями услуг).

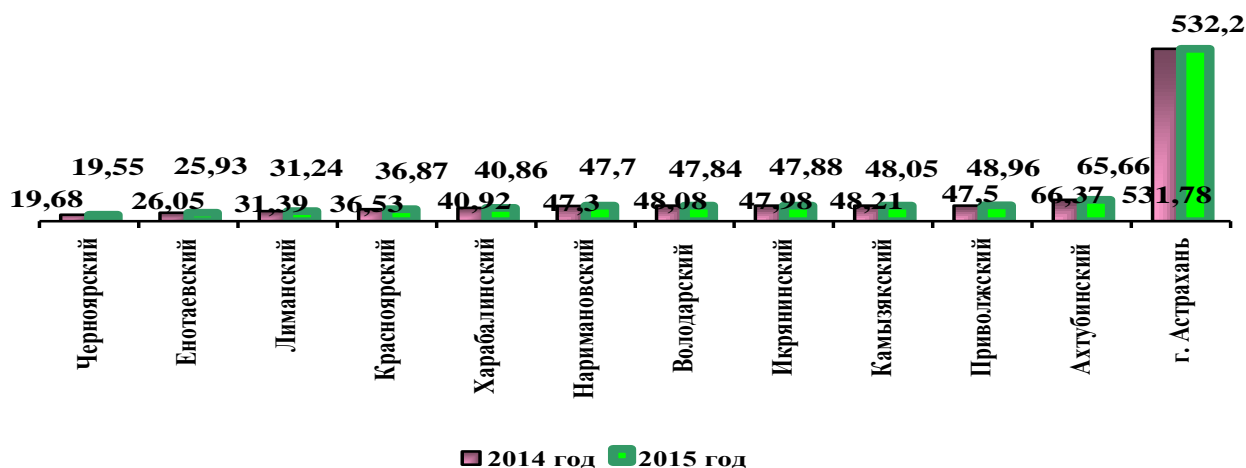
Результаты опросов населения в 2015 году свидетельствуют о повышении уровня удовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления во всех муниципальных образованиях Астраханской области, за исключением г. Астрахань, где наблюдается незначительное снижение на 0,6 п.п., связанное с ухудшением состояния транспортного обслуживания и городских дорог. Этому способствовало увеличение доли автомобильных дорог, не отвечающих нормативным требованиям, в связи со снижением финансирования на капитальный и текущий ремонт автомобильных дорог и изношенность городского транспорта, осуществляющего перевозки населения.

Наибольшее увеличение показателя отмечено в Черноярском (на 34,4 п.п.), Икрянинском (на 29,6 п.п.) и Приволжском (на 27,1 п.п.) районах, где значительно повысился уровень удовлетворенности населения качеством жилищно-коммунальных услуг, что обусловлено своевременным ремонтом коммунальных сетей города, а также применением энергосберегающих технологий.



Вместе с тем, наибольший темп роста данного показателя в среднем за 3 года принадлежит Камызякскому району (113,23%). Лидером же является Икрянинский район (85,5%).

38. Среднегодовая численность постоянного населения, тыс. чел.



Среднегодовая численность населения области за 2015 год по Астраханской области составила 1019956 человек. В 2015 году коэффициент рождаемости составил 14,6 на 1000 человек населения, что ниже уровня 2014 года на 0,4 п.п.

Коэффициент смертности составил 12,3 на 1000 человек населения (снижение на 0,4 п.п.). На улучшение качества и продолжительности жизни населения направлены меры по развитию сферы здравоохранения (в том числе, диспансеризация трудоспособного населения) и пропаганде здорового образа жизни.

В результате естественный прирост населения за 2015 год остался на уровне прошлого года и составил 2,3 тыс. человек.

На численность и состав населения кроме естественного движения населения оказывает влияние и миграция. В результате миграционного оттока в восьми районах области в 2015 году наблюдается снижение среднегодовой численности постоянного населения по сравнению с предыдущим годом.

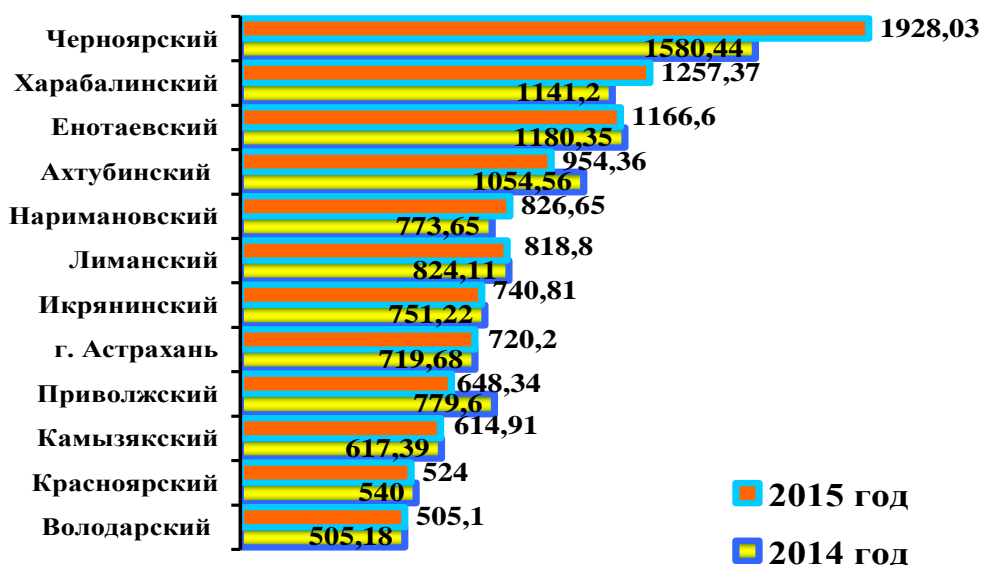
9. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности

В соответствии с Приказом Росстата от 22.11.2010 №407 «Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за состоянием экономики и социальной сферы муниципального образования» данные показатели отражаются в официальной статистической отчетности по муниципальным районам, начиная с 2012 года.

39. Удельная величина потребления энергетических ресурсов в многоквартирных домах

Показатели по удельному потреблению энергоресурсов за год (электроэнергия, холодное водоснабжение, горячее водоснабжение, газоснабжение) определяются расчетным путем на 1 человека, проживающего в многоквартирных домах. Данный показатель напрямую зависит от количества проживающих в многоквартирных домах, которое в одних муниципальных образованиях снижается, в других растет.

Удельная величина потребления энергетических ресурсов в многоквартирных домах (электрическая энергия), кВт час на 1 проживающего



Так, в 2015 году высокая удельная величина потребления электрической энергии в многоквартирных домах на 1 проживающего сохраняется в Черноярском (1928,03 кВт), Харабалинском (1257,37 кВт) и Енотаевском (1166,60 кВт) районах.

Эти «северные» районы Астраханской области еще не полностью газифицированы, в связи с чем в осенне-зимний период отопление осуществляется, в том числе с использованием электрообогревательных котлов.

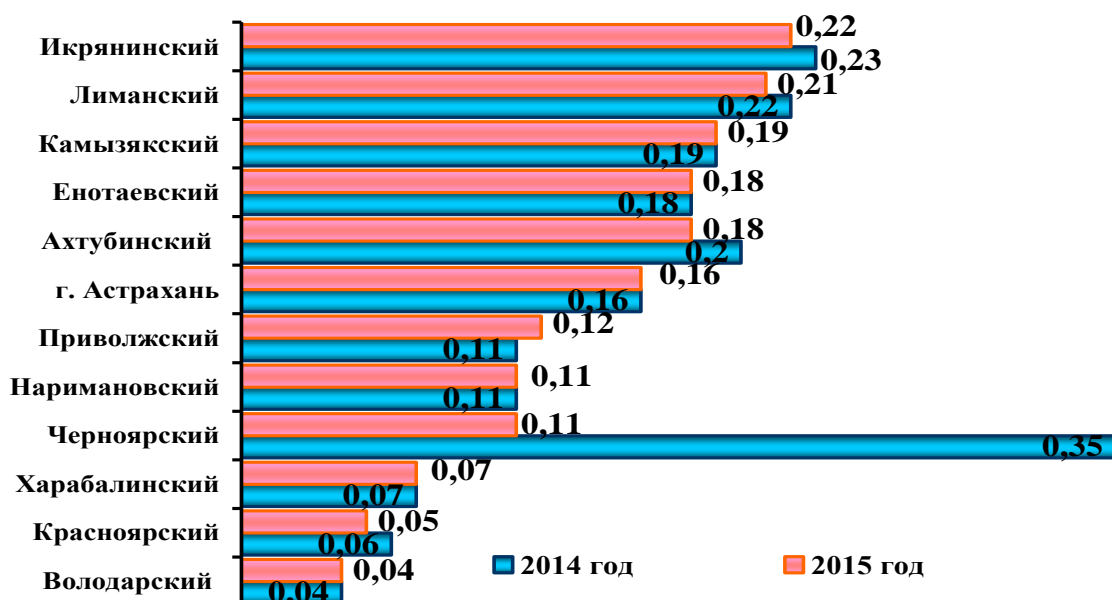
Практически во всех районах области наблюдается тенденция к снижению удельной величины потребления электрической энергии по отношению к 2014 году,

что связано с выполнением мероприятий по энергосбережению и повышению энергоэффективности в многоквартирных домах (установкой индивидуальных приборов учета энергоносителей, осветительных приборов с датчиками движения).

Увеличение показателя наблюдается в г. Астрахани, Наримановском, Харабалинском и Черноярском районах. Наибольшее увеличение замечено у Черноярского района (на 347,59 кВт), одной из причин которого является газификация домовладений в с. Черный Яр, в ходе которой многие абоненты, отключившись от центрального теплоснабжения не имели технической возможности сразу перейти на газовое отопление.

В период 2016 – 2018 годов все муниципальные образования Астраханской области планируют продолжать выполнение мероприятий по энергосбережению и энергоэффективности в многоквартирных домах.

Удельная величина потребления коммунальных ресурсов в многоквартирных домах (тепловая энергия), Гкал. на 1 кв. м. общей площади



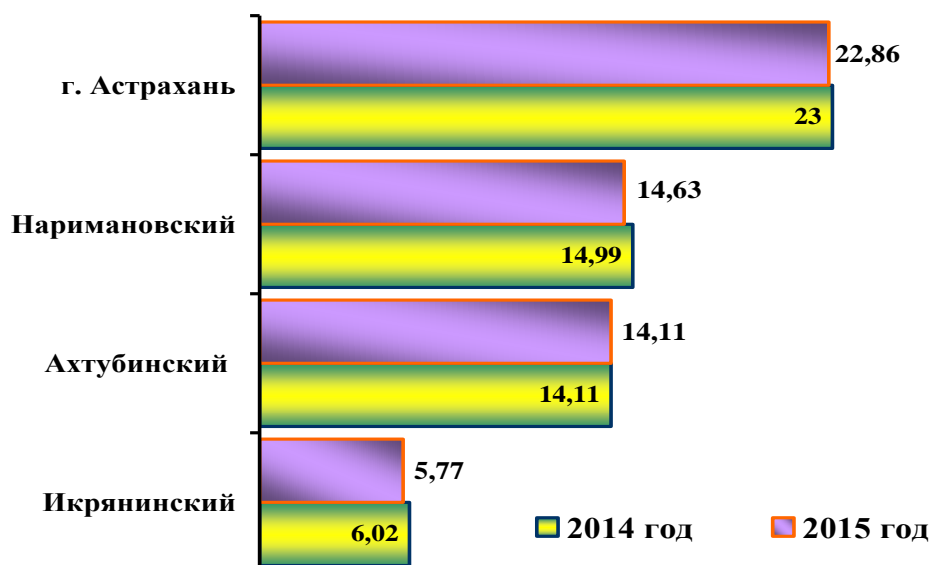
Икрянинский и Лиманский районы занимают лидирующие позиции по показателю «удельная величина потребления тепловой энергии в многоквартирных домах на 1 кв. метр общей площади» (0,22 Гкал и 0,21 Гкал соответственно). При этом в обоих районах значение показателя незначительно снизилось по сравнению с предыдущем годом (на 0,01 Гкал), что связано с аномально теплой зимой и ликвидацией в Лиманском районе котельной №4 МУП «Лиманское ЖКХ».

Снижение показателя также замечено еще в 3-х муниципальных образованиях области, а именно в Ахтубинском, Красноярском и Черноярском районах. Наибольшее снижение удельной величины потребления тепловой энергии в 2015 году прослеживается в муниципальном образовании «Черноярский район» (на 0,24 Гкал), причиной которого стала газификация домовладений в с. Черный Яр.

Незначительное увеличение показателя произошло в муниципальном образовании «Приволжский район» (на 0,1 Гкал) в связи с возрастанием количества и площади многоквартирных домов.

В оставшихся муниципальных образованиях области (г. Астрахань, Володарский, Енотаевский, Камызякский, Наримановский, Харабалинский районы) значения показателя остались на уровне 2014 года.

Удельная величина потребления коммунальных ресурсов в многоквартирных домах (горячая вода), куб.м. на 1 проживающего



Среди муниципальных районов Астраханской области централизованное горячее водоснабжение имеется только в 3-х из 11-ти муниципальных районов, а также в г. Астрахань. В Володарском, Енотаевском, Камызякском, Красноярском, Лиманском, Приволжском, Харабалинском, Черноярском районах централизованное горячее водоснабжение отсутствует, в связи с чем и доля отпуска данного ресурса по показаниям приборов учета составляет 0%.

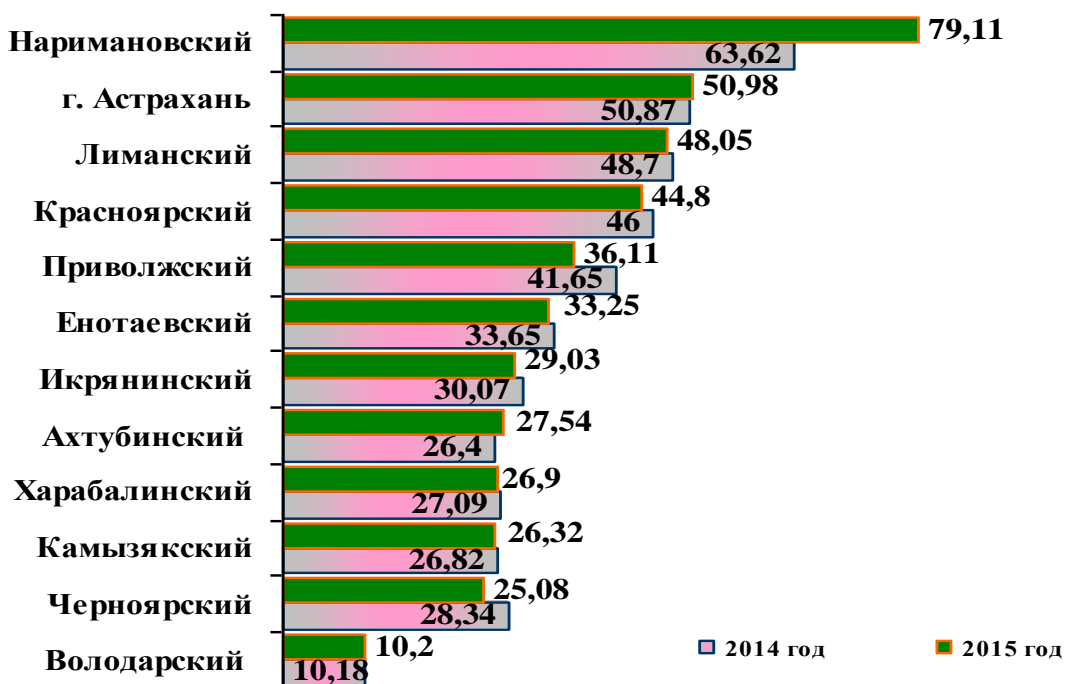
Самое высокое значение данного показателя замечено в городе Астрахань (22,86 куб.м.), однако по отношению к 2014 году наблюдается незначительное снижение (на 0,14 куб.м.) в связи с проведением мероприятий по энергосбережению таких, как:

- установка индивидуальных и общедомовых приборов учета;
- установка стабилизаторов давления (понижение и выравнивание давления по этажам);
- теплоизоляция трубопроводов ГВС (подающего и циркуляционного);
- установка экономичных душевых сеток;
- установка в квартирах клавишных кранов и смесителей;
- установка шаровых кранов в точках коллективного водозабора;
- установка двухсекционных раковин;
- установка двухрежимных смывных бачков.

В Ахтубинском районе удельный расход горячей воды остался на уровне прошлого года и составил 14,11 куб.м. на одного проживающего.

В Наримановском и Икрянинском районах показатель уменьшился на 0,36 куб.м. и 0,25 куб.м. соответственно в связи с проводимой работой с населением по установке приборов учета потребления горячей воды.

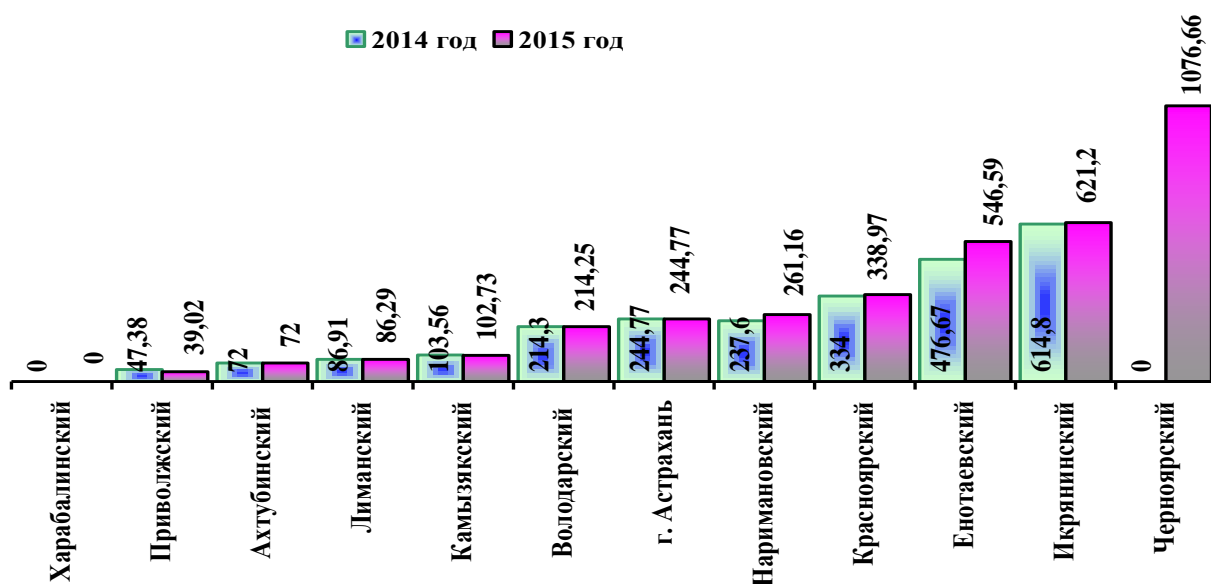
Удельная величина потребления энергетических ресурсов в многоквартирных домах (холодная вода), куб.м. на 1 проживающего



Удельная величина потребления холодной воды в многоквартирных домах в 2015 году по муниципальным образованиям варьируется от 10,2 куб. м на одного проживающего в Володарском районе до 79,11 куб. м в Наримановском районе.

Следует отметить, что значение данного показателя в 2015 году снижено во всех муниципальных районах, кроме Ахтубинского, Володарского, Наримановского и г. Астрахань, где замечено небольшое увеличение (наибольшее в Наримановском районе – на 15,49 куб.м.), которое объясняется снижением количества аварий и перерывов в подаче питьевой воды населению, проживающему в многоквартирных домах.

Удельная величина потребления энергетических ресурсов в многоквартирных домах (природный газ), куб.м. на 1 проживающего



Самая высокая удельная величина потребления природного газа наблюдается в многоквартирных домах Черноярского района – 1076,66 куб. м. (0 куб. м. в 2014 году), к чему привело массовое подключение собственников помещений в многоквартирных домах с. Черный Яр к системе природного газа.

В Икрянинском районе значение данного показателя оставило 621,2 куб. м., что на 6,4 куб.м. больше, чем в 2014 году. Такое увеличение напрямую связано с переводом на индивидуальное поквартирное отопление многоквартирных домов. Так, в рамках муниципальной целевой программы «Перевод многоквартирных домов на индивидуальное отопление с. Трудфронт» за период 2010-2015 г.г. на индивидуальное газовое отопление переведено 352 квартиры, а в рамках муниципальной целевой программы «Перевод многоквартирных домов на индивидуальное отопление р.п. Ильинка» за аналогичный период -556 квартир.

В Харабалинском районе подключение к природному газу отсутствует, поэтому значение по данному показателю составило 0 %.

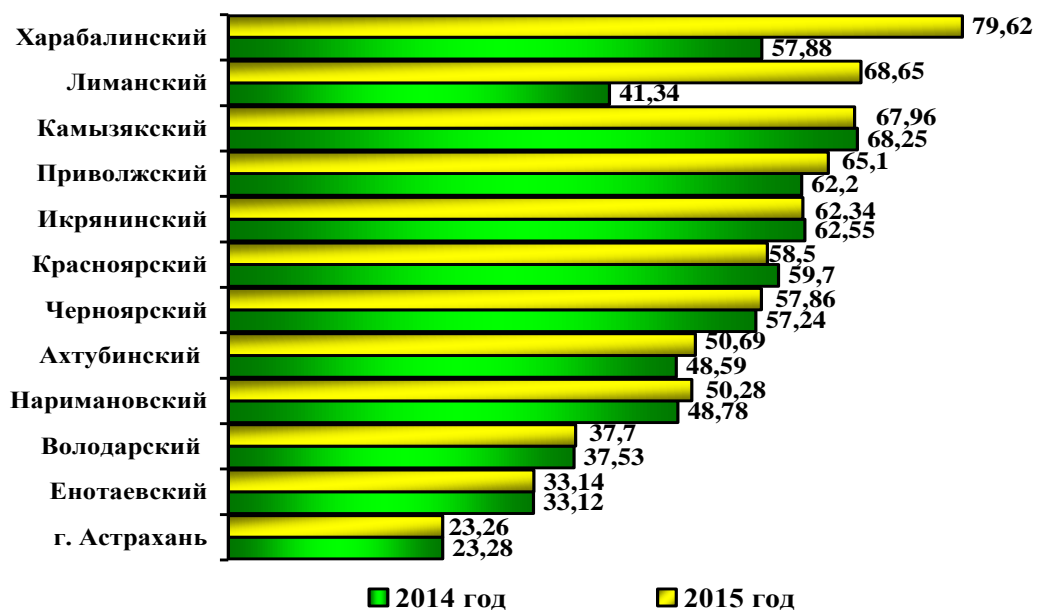
Самый большой рост потребления природного газа произошел в Енотаевском районе (на 69,92 куб.м) и обусловлен переходом жителей на индивидуальное отопление.

40. Удельная величина потребления энергетических ресурсов муниципальными бюджетными учреждениями

В 2015 году на территории Астраханской области действовала государственная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Астраханской области на 2010-2014 годы и перспективу до 2020 года», утвержденная постановлением Правительства Астраханской области от 15.07.2010 № 300-П.

В рамках этой программы проводился мониторинг значений показателей, и выявлялись причины, влияющие на высокое потребление энергетических ресурсов, на основании которых разрабатывались мероприятия по экономии энергетических ресурсов.

Удельная величина потребления энергетических ресурсов муниципальными бюджетными учреждениями (электрическая энергия), кВт на 1 человека населения



Удельная величина потребления электрической энергии муниципальными бюджетными учреждениями по муниципальным образованиям варьируется от 23,26 кВт на 1 проживающего в г. Астрахани до 79,62 кВт в Харабалинском районе.

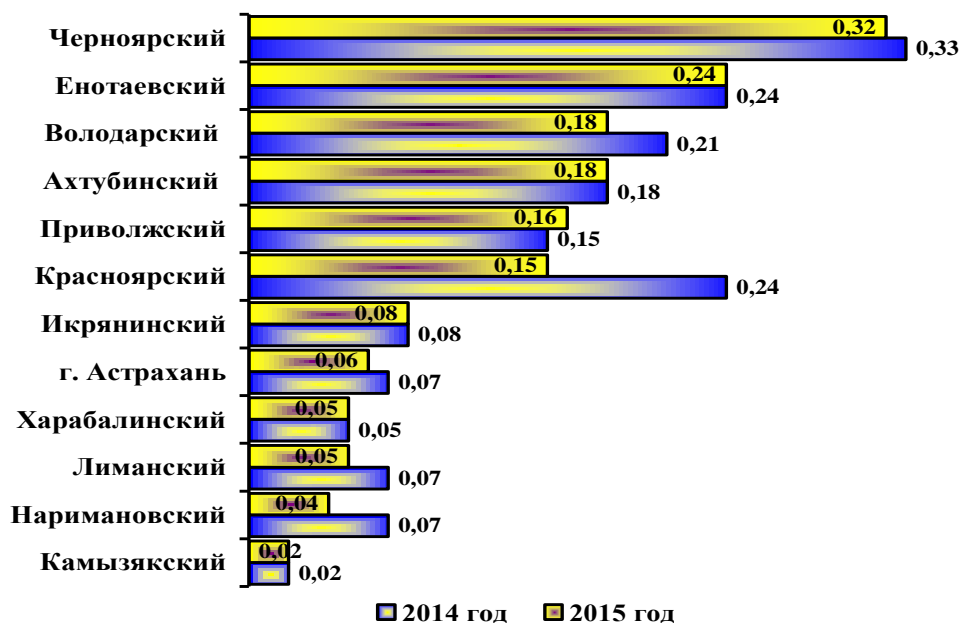
Следует отметить, что значение данного показателя увеличилось по сравнению с 2014 годом практически во всех муниципальных районах области, кроме Икрянинского, Камызякского, Красноярского и г. Астрахани. При этом наибольшее увеличение заметно в Лиманском районе (на 27,31 кВт) и вызвано слиянием дошкольных образовательных учреждений с районными учреждениями образования.

Удельная величина потребления энергетических ресурсов муниципальными бюджетными учреждениями (тепловая энергия), Гкал на 1 метр общей площади

В отчетном году наибольшее потребление тепловой энергии осуществлялось в муниципальном образовании «Черноярский район» (0,32 Гкал), что объясняется его географическим расположением (север области), а также отсутствием полной газификации района.

Практически во всех районах области наблюдается снижение расхода тепловой энергии, где наибольшее замечено в Красноярском районе (на 0,09 Гкал) в связи с закрытием нерентабельных котельных («СУ-6» в с. Сеитовка, «ПМК-34» в с. Красный Яр).

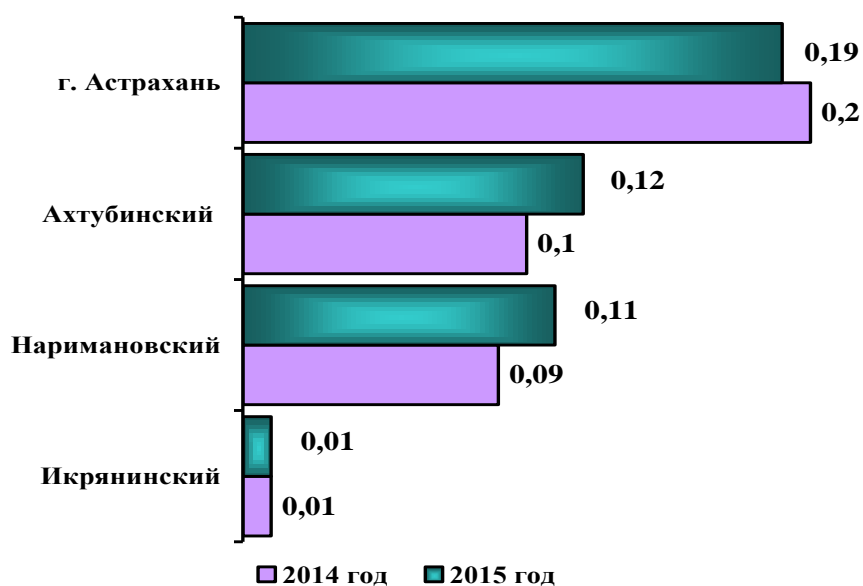
В 5-ти муниципальных образованиях (Ахтубинский, Енотаевский, Икрянинский, Красноярский, Харабалинский районы) значения данного показателя остались на уровне прошлого года.



Удельная величина потребления энергетических ресурсов муниципальными бюджетными учреждениями (горячая вода), куб. метров на 1 человека населения

Горячее водоснабжение муниципальными бюджетными учреждениями осуществляется только в г. Астрахань, а также в Ахтубинском, Икрянинском и Наримановском районах. Удельная величина в этих районах варьируется от 0,01 куб. метров на 1 жителя в Икрянинском районе до 0,19 куб. метров (как и в 2014 году) на 1 жителя в г. Астрахань.

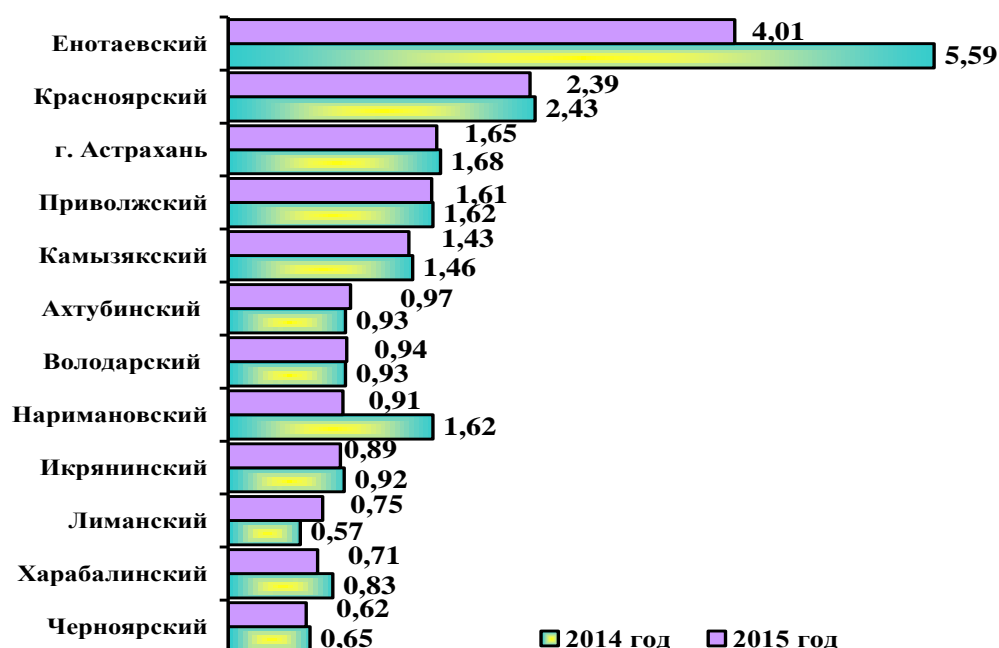
В остальных районах горячее водоснабжение в муниципальных бюджетных учреждениях отсутствует.



Удельная величина потребления энергетических ресурсов муниципальными бюджетными учреждениями (холодная вода), куб. метров на 1 человека населения

Практически во всех муниципальных образованиях (по бюджетным учреждениям) удельная величина потребления холодной воды в 2015 году снижена по отношению к уровню 2014 года, что в первую очередь связано с оснащением бюджетных учреждений приборами учета и проведением мероприятий по энергосбережению.

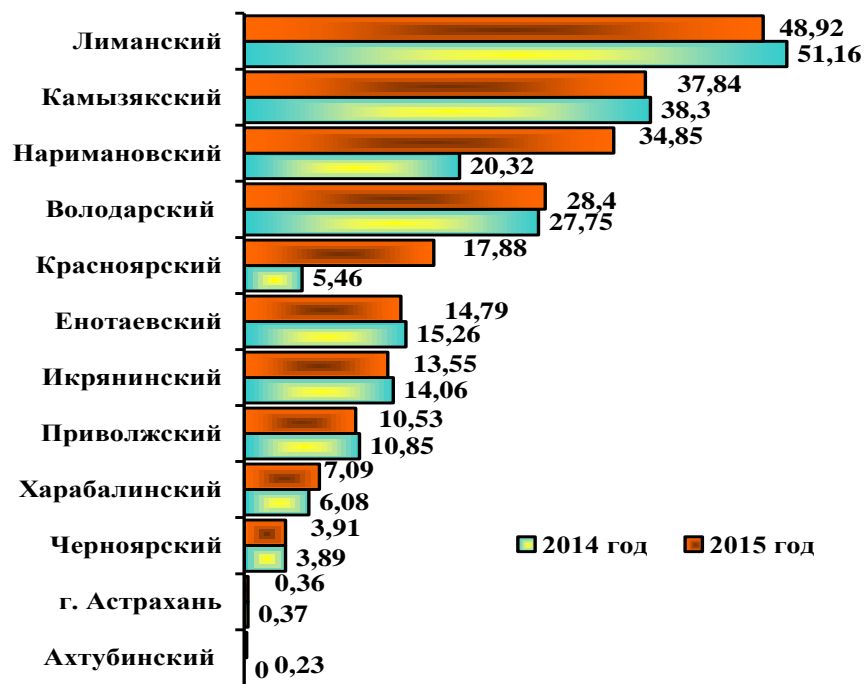
Увеличение значения данного показателя наблюдается в Ахтубинском, Володарском и Лиманском районах, что объясняется значительными расходами холодной воды в отдельных бюджетных учреждениях, в том числе на полив их территории, а так же территорий прилегающих парков.



Удельная величина потребления энергетических ресурсов муниципальными бюджетными учреждениями (природный газ), куб. метров на 1 человека населения

Удельная величина потребления природного газа муниципальными бюджетными учреждениями по муниципальным образованиям варьируется от 0,23 куб. метров на 1 проживающего в Ахтубинском районе до 48,92 куб. м в Лиманском районе. Высокая удельная величина потребления газа в отдельных районах (Лиманском – 48,92 куб.м., Камызякском – 37,84 куб.м., Наримановском – 34,85 куб.м., Володарском – 28,4 куб.м. и) обусловлена отсутствием централизованного горячего водоснабжения.

Как правило, бюджетные учреждения, находятся в ветхом состоянии, имеют изношенные сети, различные режимы работы (временное пребывание, круглосуточное и т.д.), что также приводит к различным значениям показателей.



II. РЕЗУЛЬТАТЫ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ

Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления Астраханской области проведена на основе расчета комплексной оценки эффективности, которая определяется исходя из достигнутого уровня и динамики эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов.

Комплексная оценка эффективности деятельности проведена по 11 муниципальным образованиям Астраханской области за 2013-2015 годы. В комплексной оценке эффективности деятельности и, соответственно, в ранжировании не участвовали городские округа.

Комплексная оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления за 2015 год

Муниципальное образование – район	2015 год	
	Комплексная оценка эффективности деятельности	Рейтинг
Камызякский	0,592	1
Лиманский	0,558	2
Красноярский	0,537	3
Наримановский	0,521	4
Икрянинский	0,515	5
Ахтубинский	0,506	6
Володарский	0,488	7
Харабалинский	0,483	8
Енотаевский	0,477	9
Приволжский	0,469	10
Черноярский	0,270	11

По результатам комплексной оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления в 2015 году лидирует Камызякский район (0,592 балла), на втором месте – Лиманский район (0,558 баллов), на третьем месте – Красноярский район (0,537 баллов).

III. ДОКЛАДЫ ГЛАВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ «О ДОСТИГНУТЫХ ЗНАЧЕНИЯХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ДЛЯ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ЗА 2015 ГОД И ИХ ПЛАНИРУЕМЫХ ЗНАЧЕНИЯХ НА 3-ЛЕТНИЙ ПЕРИОД»

Анализ представленных в 2015 году докладов глав показал рост общего уровня содержания докладов по сравнению с предыдущими годами, однако, их качество остается не высоким.

Доклады муниципальных образований, заслуживающие положительной оценки за содержание:

1. г. Астрахань
2. Ахтубинский район
3. Икрянинский район
4. Камызякский район
5. Красноярский район
6. Лиманский район
7. Наримановский район

Доклады глав муниципальных образований, требующие доработки:

1. Володарский район
2. Енотаевский район
3. Приволжский район
4. Харабалинский район
5. Черныйарский район

Заключение

В 2015 году в Астраханской области достигнута положительная динамика большинства показателей экономического развития муниципальных образований.

Экономическое развитие

В 2015 году рост числа субъектов малого предпринимательства на 10 тыс. человек отмечается в муниципальном образовании «Приволжский район», что объясняется проводимой работой по предоставлению государственной и муниципальной поддержки начинающим предпринимателям, а также созданию благоприятного предпринимательского климата.

Самый большой объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) на 1 жителя в Астраханской области приходится на областной центр - город Астрахань и обуславливается развитием предприятий реального сектора экономики (топливно-энергетический комплекс, судостроение, металлургия, строительство, транспорт), а также строительством объектов социальной сферы на территории города.

Снижение доли протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения к уровню 2013 года наблюдается во всех муниципальных образованиях Астраханской области, кроме города Астрахань (значение на уровне прошлого года – 50,5%) и Лиманского района (рост на 7,2 п.п.). Изменения объясняются увеличением автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в результате проведения муниципальным образованием работ по оформлению в собственность ранее не учтенных муниципальных автодорог.

За счет субсидий, предоставленных муниципальным образованиям из бюджета Астраханской области в рамках государственной программы «Развитие дорожного хозяйства Астраханской области в 2012-2016 годы и перспективу до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства Астраханской области от 07.10.2014 № 427-П, в 2015 году было отремонтировано и приведено в нормативное состояние (выполнен ямочный ремонт) 14,809 км дорог, отремонтировано 61,636 тыс. кв. м дворовых территорий с обеспечением проездов к ним.

В 2016 году муниципальными образованиями Астраханской области планируется привести в нормативное состояние 25,45 км автомобильных дорог общего местного значения.

Из 12 районов Астраханской области население 7-ми районов (Володарский, Енотаевский, Красноярский, Лиманский, Харабалинский, Черноярский и город Астрахань) полностью обеспечено регулярным автобусным и (или) железнодорожным сообщением с административным центром городского округа.

Планомерно растет размер среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников бюджетной сферы: работников учреждений культуры и спорта, муниципальных дошкольных образовательных учреждений.

Дошкольное образование

Доля детей в возрасте 1-6 лет, состоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные организации, в общей численности детей в возрасте 1-6 лет, в 2015 году увеличилась по сравнению с 2014 годом и составила 20,8%, что связано с ростом рождаемости населения в регионе и отставание от него темпов роста ввода мест в дошкольных общеобразовательных учреждениях.

Одновременно с этим выросла доля детей в возрасте от 1-6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по содержанию в муниципальных образовательных организациях, в общей численности детей в возрасте 1-6 лет с 58,11% в 2014 году до 58,54% в 2015 году.

Доля муниципальных дошкольных образовательных организаций, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем числе муниципальных дошкольных образовательных организаций в 2015 году сократилась по сравнению с 2014 годом на 2,16 % и составляет 20,2 %, что обусловлено проведением комплекса мероприятий по капитальному ремонту зданий с целью введения новых дополнительных дошкольных групп с использованием средств муниципальных бюджетов.

Общее и дополнительное образование

Доля муниципальных образовательных организаций, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве муниципальных общеобразовательных организаций в 2015 году возросла по сравнению с 2014 годом и составила 83,97%.

Повышение показателя произошло в результате изменения требований к организации образовательного процесса благодаря проведенным мероприятиям, направленным на обеспечение условий в связи с введением новых федеральных государственных образовательных стандартов начального и основного общего образования, предъявляющих более высокий уровень требований к нормативным показателям. Наименее подготовленными к организации образовательного процесса в новых условиях оказались общеобразовательные организации муниципальных образований «Енотаевский район» (69,9%), «Камызякский район» (73,04%). Мероприятия по повышению показателя включены в муниципальные программы по развитию муниципальных систем образования.

Расходы бюджетов муниципальных образований на общее образование в расчете на 1 обучающегося в муниципальных общеобразовательных организациях выросли в шести муниципальных образованиях Астраханской области, где наибольшее увеличение заметно в Енотаевском районе (на 13,1 тыс.руб.), которое связано, в первую очередь, с реализацией Указа Президента № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», а также с переходом на федеральные государственные образовательные стандарты, где приоритетом становится улучшение материально-технической базы образовательной инфраструктуры, а также материально-учебной базы общеобразовательных организаций.

При этом в остальных муниципальных образованиях расходы снизились в связи с увеличением численности контингента и применения дистанционных

технологий обучения. Значительное сокращение (более чем на 5 тыс. рублей) зафиксировано в Наримановском (на 11,8 тыс. руб.) районе.

Культура

Одной из важнейших стратегических целей государственной политики является создание условий для устойчивого развития сельских территорий. Одним из средств достижения этой цели является решение задачи повышения эффективности и качества социокультурной деятельности.

Фактически учреждениями культуры (клубами и учреждениями клубного типа) по нормативной потребности обеспечены только 2 муниципальных района: Енотаевский и Камызякский. В остальных районах значения показателя не достигают норматива.

Уровень фактической обеспеченности библиотеками соответствует нормативной потребности в 6 муниципальных образованиях. В остальных муниципальных образованиях причиной снижения являются проводимые в районах процессы реорганизации бюджетной сети и ликвидация неэффективных предприятий.

Доля муниципальных учреждений культуры, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве муниципальных учреждений культуры, снизилась в 7 муниципальных образованиях, что обусловлено улучшением материально-технического состояния зданий в результате проведения ремонтных работ за счет средств областного и местного бюджетов.

Физкультура и спорт

В 2015 году во всех муниципальных образованиях, кроме Черноярского района, отмечен рост доли населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом к уровню 2014 года. Наибольший рост отмечен в Ахтубинском районе и городе Астрахань. Достаточно высокие результаты были достигнуты благодаря активному участию муниципальных образований в реализации мероприятий в сфере развития физической культуры и спорта в Астраханской области.

Жилищное строительство и обеспечение граждан жильем

В 2015 году во всех районах Астраханской области возросла общая площадь жилых помещений, приходящаяся на одного жителя, за исключением Наримановского района. Лидирующую позицию занимает Лиманский район.

Рост площади земельных участков, предоставленных для строительства в расчете на 10 тыс. человек населения, отмечен в Володарском, Наримановском и Приволжском районах. В остальных муниципальных образованиях в 2015 году данный показатель снизился по сравнению с 2014 годом, что связано с уменьшением инвестиционной активности в районе.

Жилищно-коммунальное хозяйство

До настоящего времени остаются сложными проблемы в жилищно-коммунальном хозяйстве. Отсутствие в отдельных населенных пунктах центрального холодного и горячего водоснабжения, а также газификации негативно влияет на качество проживания в них, и требует больших бюджетных вложений.

Продолжение реализации государственных и региональных программ позволит решить задачи энергосбережения в социальной сфере и жилищно-коммунальном хозяйстве, а также снизить нагрузку на население и бюджет Астраханской области по оплате за потребленные ресурсы, продолжить модернизацию ЖКХ региона, улучшить качество представления жилищно-коммунальных услуг населению и социальной сфере.

Организация муниципального управления

Объем незавершенного в установленные сроки строительства, осуществляемого за счет бюджета муниципального района, отмечен только в Икрянинском районе и в г. Астрахань. В планируемом периоде ожидается сокращение объемов незавершенного строительства при финансировании в полном объеме и завершении строительных работ по объектам. Для выделения денежных средств из местного и областного бюджетов разработаны и утверждены целевые программы.

Во всех муниципальных районах Астраханской области завершена работа по разработке и утверждению схем территориального планирования.

Результаты опросов населения в 2015 году свидетельствуют о повышении уровня удовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления во всех муниципальных образованиях Астраханской области, за исключением г. Астрахань, где наблюдается незначительное снижение, связанное с ухудшением состояния транспортного обслуживания и городских дорог.

Наибольшее увеличение показателя отмечено в Черноярском, Икрянинском и Приволжском районах, где значительно повысился уровень удовлетворенности населения качеством жилищно-коммунальных услуг, что обусловлено своевременным ремонтом коммунальных сетей города, а также применением энергосберегающих технологий.

Энергосбережение и повышение энергетической эффективности

В настоящее время в Астраханской области действует государственная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Астраханской области на 2010-2014 годы и перспективу до 2020 года», утвержденная постановлением Правительства Астраханской области от 15.07.2010 № 300-П.

В рамках этой программы проводится мониторинг значений показателей и выявляются причины, влияющие на высокое потребление энергетических ресурсов на основании которых разрабатываются мероприятия по экономии энергетических ресурсов.

В 2015 году наблюдается тенденция к снижению потребления электрической энергии, горячей и холодной воды, что объясняется растущим предпочтением населением оплаты за энергоресурсы по счетчикам.

В 2016-2018 годах также планируется уменьшение удельной величины потребления энергетических ресурсов за счет продолжения работы по оснащению приборов учета электронными корректорами, замене осветительных устройств на энергосберегающие.