

ДОКЛАД

главы муниципального образования
«Ахтубинский район» Астраханской области
Кириллова Алексея Анатолиевича

«Об осуществлении государственного контроля (надзора),
муниципального контроля за **2020** год на территории МО
«Ахтубинский район»»

Раздел 1.

Состояние нормативно - правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

Осуществление муниципального земельного контроля за использованием земель поселения проводится на территории администрации МО «Ахтубинский район» в соответствии с:

- Земельным кодексом РФ;
- Кодексом РФ об административных правонарушениях РФ;
- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»;
- Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федеральным законом от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»;
- Постановлением администрации МО Ахтубинский район от 30.04.2019 № 253 «Об утверждении административного регламента администрации МО «Ахтубинский район» по исполнению муниципальной функции «Осуществление муниципального земельного контроля»»;
- Постановлением администрации МО Ахтубинский район от 06.08.2020 № 593 «Об утверждении Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории территории МО «Ахтубинский район»;
- постановлением администрации МО Ахтубинский район от 01.12.2020 № 974 «Об утверждении Порядка оформления плановых (рейдовых) заданий на осмотр (обследование) земельных участков и их результатов при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Ахтубинский район»».

Административный регламент определяет порядок осуществления на территории администрации МО «Ахтубинский район» земельного контроля за использованием земель на территории муниципального образования, ведения учёта земель, находящихся в муниципальной собственности (муниципальный земельный контроль), а также права, обязанности и ответственность должностных лиц, осуществляющих муниципальный земельный контроль.

Объектом муниципального земельного контроля являются все земли, находящиеся в границах администрации МО «Ахтубинский район» независимо от ведомственной принадлежности и формы собственности.

Муниципальный земельный контроль осуществляется в форме проверок использования земель организациями и их должностными лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами при осуществлении последними своей деятельности и реализации своих прав на землю.

Муниципальный земельный контроль включает в себя:

- учёт, анализ, оценку и прогноз состояния земельных участков на основании комплекса данных государственных, муниципальных органов и организаций, и хозяйствующих субъектов, а так же соблюдение земельного законодательства (требований охраны и использования земель) организациями, независимо от их

организационно - правовых форм и форм собственности, их должностными лицами, а также гражданами;

- контроль за выполнением землепользователями, собственниками, владельцами, арендаторами обязанностей по использованию земель, установленных законодательством;

- контроль за соблюдением порядка, исключающего самовольное занятие земельных участков или использование их без оформленных в установленном порядке документов, удостоверяющих право на землю;

- контроль за своевременным освоением земельных участков;

- контроль за использованием земель по целевому назначению;

- контроль за выполнением арендаторами условий договоров аренды земельных участков;

- контроль за своевременным освобождением земельных участков по окончании сроков действия договоров аренды земельных участков;

- контроль за своевременным и полным внесением арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, юридическими и физическими лицами, индивидуальными предпринимателями;

- выполнение иных требований земельного законодательства по вопросам использования и охраны земель.

Муниципальный земельный контроль осуществляется администрацией во взаимодействии с природоохранными, правоохранительными, научными, проектными и иными организациями в соответствии с их компетенцией, определённой утверждёнными положениями о них. Порядок взаимодействия администрации с органами, осуществляющими государственный земельный контроль и другими органами и организациями, предусматривающий, в частности, сроки проведения проверок соблюдения требований законодательства по использованию земель, определяется соглашениями администрации и соответствующих территориальных государственных органов.

Указанный порядок соответствует действующему законодательству, достаточен для исполнения полномочий по земельному контролю и не содержит признаков коррупциогенности.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Действующая нормативная база для проведения муниципального земельного контроля содержит достаточный инструментарий, позволяющий организовать соответствующую контрольную работу на местах, направленную на решение обозначенной задачи.

Муниципальный земельный контроль осуществляется в форме плановых и внеплановых проверок. Плановые проверки проводятся в соответствии с ежегодными планами, утверждаемыми главой муниципального образования и согласованными с прокуратурой до 1 сентября года, предшествующего началу нового года.

При планировании мероприятий по муниципальному земельному контролю могут предусматриваться:

а) проверки по отдельным вопросам использования земель (использование земель по целевому назначению, соблюдение установленных режимов использования земель и т.д.);

б) общие проверки по всем основным вопросам использования земель;

в) целевые проверки по использованию юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, занимающимися однородной деятельностью (использование земель сельскохозяйственными предприятиями, использование земель, выделенных для ведения садоводства, огородничества и др.).

Привлечение к проверкам специалистов производится в качестве экспертов и консультантов по взаимной договорённости заинтересованных сторон на договорной платной основе в соответствии с законодательством РФ.

Раздел 3.

Кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В администрации МО «Ахтубинский район» функции по проведению муниципального земельного контроля возложены на отдел муниципального контроля. Фактический штат отдела составляет 3 человека.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В 2020 году отделом муниципального контроля администрации МО «Ахтубинский район» проведено 34 проверки соблюдения земельного законодательства, из них: 8 плановых проверки, 26 внеплановых проверок.

Общая площадь проверенных земельных участков составила - 3532 га.

Кроме того, по состоянию на 31.12.2020 отделом муниципального контроля согласно служебным заданиям проведено 26 рейдовых осмотра (обследования) земельных участков. Общая площадь исследованных земель составила - 115 га.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

По результатам 8 плановых проверок установлено нарушение земельного законодательства, которое выразилось в несвоевременной уплате арендных платежей за земельные участки в соответствии с графиком платежей, установленным договорами аренды (ст. 42 ЗК РФ) на общую сумму 2848,0 тыс. рублей.

По результатам 26 внеплановых проверок:

- в 17 случаях (65,4% от 26 ед.) нарушения земельного законодательства не установлено;

- в 8 случаях (30,8% от 26 ед.) выявлено нарушение земельного законодательства, которое выразилось в использовании земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством РФ прав на указанный земельный участок (ст. 25, 26 ЗК РФ), что влечёт административную ответственность по ст. 7.1. КоАП РФ на общую сумму штрафных санкций - 40,0 тыс. руб.;

- в 1 случае (3,8% от 26 ед.) - нарушение земельного законодательства, которое выразилось в использовании земельного участка не в соответствии с разрешённым использованием (ст. 25, 26 ЗК РФ); ч. 1 ст. 8.8 КоАП РФ на общую сумму штрафных санкций - 10,0 тыс. рублей.

Все материалы по фактам выявленных нарушений были направлены в адрес Ахтубинского отдела Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Астраханской области для рассмотрения и принятия решений. По всем материалам приняты постановления о привлечении к административной ответственности на общую сумму штрафов 50,0 тыс. руб. (уплачено в бюджет в полном объёме).

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Эффективность осуществления проверок соблюдения требований законодательства в рамках муниципального земельного контроля за 2020 год составила 50 процентов.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Качество муниципального земельного контроля возрастает:

- при взаимодействии с органами, проводящими государственный земельный контроль;
- организация и проведение профилактической работы с населением по предотвращению нарушений земельного законодательства путём привлечения средств массовой информации к освещению актуальных вопросов муниципального земельного контроля, разъяснения положений земельного законодательства;
- систематическое проведение практических семинаров по вопросам осуществления муниципального земельного контроля;
- дальнейшее повышение эффективности и результативности осуществления муниципального контроля за счёт принятия всего комплекса мер, предусмотренных действующим законодательством, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений;
- выполнение в полном объёме плановых проверок по соблюдению земельного законодательства;
- проведение документарных проверок, используя при этом материалы межведомственного взаимодействия земельных участков как юридических, так и физических лиц;
- взаимодействие с органами государственного земельного контроля, органами прокуратуры, и иными органами и должностными лицами, чья деятельность связана с реализацией функций в области государственного земельного контроля;
- своевременную подготовку проектов планов проведения плановых проверок по соблюдению земельного законодательства юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами.