



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«АХТУБинский РАЙОН»

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

23.10.2017

№ 722

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики МО «Ахтубинский район» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в МО «Ахтубинский район», утвержденным решением Совета МО «Ахтубинский район» от 27.10.2016 № 244, в целях разработки проекта решения Совета МО «Ахтубинский район» «О бюджете муниципального образования «Ахтубинский район» на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов», администрация МО «Ахтубинский район»

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Ахтубинский район» на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.
2. Руководителям отраслевых (функциональных) органов администрации МО «Ахтубинский район» при формировании проекта бюджета МО «Ахтубинский район» руководствоваться утвержденными основными направлениями бюджетной и налоговой политики МО «Ахтубинский район» на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.
3. Отделу информатизации и компьютерного обслуживания администрации МО «Ахтубинский район» (Короткий В.В.) обеспечить размещение настоящего постановления в сети Интернет на официальном сайте администрации МО «Ахтубинский район» в разделе «Документы» подразделе «Документы Администрации» подразделе «Официальные документы».
4. Отделу контроля и обработки информации администрации МО «Ахтубинский район» (Свиридова Л.В.) представить информацию в газету «Ахтубинская правда» о размещении настоящего постановления в сети Интернет на официальном сайте администрации МО «Ахтубинский

район» в разделе «Документы» подразделе «Документы Администрации» подразделе «Официальные документы».

5. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

И.о. главы администрации

Ю.И. Привалова

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации
МО «Ахтубинский район»
от 23.10.2017 № 722

Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Ахтубинский район» на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Ахтубинский район» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов подготовлены в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Ахтубинский район», утвержденным решением Совета муниципального образования «Ахтубинский район» от 27.10.2016 № 244.

1. Основные направления бюджетной политики муниципального образования «Ахтубинский район» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

Общие положения

Целью основных направлений бюджетной политики является описание условий, принимаемых для составления проекта бюджета муниципального образования «Ахтубинский район» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее – проект бюджета на 2018 – 2020 годы), основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета муниципального образования «Ахтубинский район», а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Основной целью бюджетной политики является поддержание долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета муниципального образования «Ахтубинский район».

Особенностью бюджетной политики является осуществление мероприятий, направленных на финансовое оздоровление бюджета муниципального образования «Ахтубинский район». Данные мероприятия представлены в Программе финансового оздоровления и социально-экономического развития Ахтубинского района на 2016-2019 годы, утвержденной постановлением администрации муниципального образования «Ахтубинский район» от 30.12.2016 № 569.

Важная роль в обеспечении устойчивости бюджета муниципального образования «Ахтубинский район» отводится мерам, направленным на увеличение собственной доходной базы, создание стимулов по ее наращиванию, сокращение неэффективных расходов, снижению рисков неисполнения первоочередных обязательств, недопущению принятия новых

расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками.

Сложные экономические условия в Российской Федерации сохраняют значительные структурные ограничения для динамичного и сбалансированного развития муниципального образования «Ахтубинский район», усиливают социальную нагрузку на местный бюджет, негативно влияют на значения основных показателей экономики, в частности:

- снижение объемов налоговых и неналоговых доходов, поступающих в бюджет муниципального образования «Ахтубинский район»;
- сокращение количества рабочих мест, доходов населения, снижение спроса на потребительские товары.

Негативно на сбалансированность бюджета муниципального образования «Ахтубинский район» влияет рост расходных обязательств. В связи с принятием на федеральном уровне ряда решений по внесению изменений в законодательные акты, а также в целях исполнения Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года нагрузка на бюджет муниципального образования «Ахтубинский район» значительно увеличилась, при том, что реализация данных решений в полном объеме не подкреплена доходными источниками. Так, в 2013 году фонд оплаты труда составлял 200,6 млн.руб., в 2014 году – 223,6 млн.руб., в 2015 году – 245,2 млн.руб., в 2016 году – 242,4 млн.руб., в 2017 году – 232,8 тыс.руб. (уменьшение фонда оплаты труда в 2017 году связано с оптимизацией в муниципальных учреждениях, в том числе за счет реорганизации сети муниципальных учреждений района).

В целях обеспечения сбалансированности бюджета муниципального образования «Ахтубинский район», а также исполнения принятых расходных обязательств бюджет муниципального образования «Ахтубинский район» принимается с максимально возможным дефицитом.

Источниками финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Ахтубинский район» стали кредитные средства - коммерческие кредиты. В результате, начиная с 2014 года, объем муниципального долга муниципального образования «Ахтубинский район» ежегодно растет.

По состоянию на 01.01.2018 объем муниципального долга Ахтубинского района составит 32,0 млн. рублей (по состоянию на 01.01.2017 составил 17,1 млн. рублей).

Основные подходы к формированию проекта бюджета на 2018 – 2020 годы

В 2017 году осуществлен переход к трехлетнему планированию при формировании бюджета. Формирование бюджета на 2018-2020 годы будет осуществляться на основе муниципальных программ муниципального образования «Ахтубинский район», утвержденных администрацией муниципального образования «Ахтубинский район», и непрограммных мероприятий.

Планирование бюджета на 2018-2020 годы будет осуществляться в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, поручениями Президента Российской Федерации, а также с учетом

планируемых изменений нормативных правовых актов Астраханской области.

Недостаточность доходной базы бюджета муниципального образования «Ахтубинский район» привела к необходимости формирования предельных объемов бюджетных ассигнований на 2018 год (без учета целевых федеральных средств и областных средств) следующим образом:

- главные распорядители средств бюджета муниципального образования «Ахтубинский район» в рамках бюджетных ограничений самостоятельно определяют направления расходов для достижения целей муниципальных программ муниципального образования «Ахтубинский район»;

- расходы на исполнение публичных нормативных обязательств – в объеме заявленной потребности в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами муниципального образования «Ахтубинский район»;

- объем дорожного фонда муниципального образования «Ахтубинский район» – в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и Астраханской области в объеме прогнозируемых доходных источников;

- расходы на обслуживание муниципального долга - в объеме 100% от потребности;

- по иным направлениям расходов – в объеме 100% от ассигнований 2017 года.

Кроме того, в бюджете муниципального образования «Ахтубинский район» на 2018 год предусмотреть финансовому управлению администрации муниципального образования «Ахтубинский район» в составе утвержденных бюджетных ассигнований зарезервированные средства, за исключением средств резервного фонда, в целях их дальнейшего перераспределения на исполнение судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджета муниципального образования «Ахтубинский район», в порядке, установленном постановлением администрации муниципального образования «Ахтубинский район» от 03.08.2016 № 342 «О порядке использования (порядке принятия решений об использовании, о перераспределении) средств, иным образом зарезервированных в составе утвержденных бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования «Ахтубинский район».

При формировании предельных объемов бюджетных ассигнований на плановый период 2019 и 2020 годов придерживаться аналогичных подходов, что и при формировании предельных объемов бюджетных ассигнований на 2018 год.

Мероприятия по обеспечению сбалансированности бюджета Ахтубинского района

На протяжении нескольких лет в муниципальном образовании

«Ахтубинский район» проводятся мероприятия по мобилизации доходов бюджетов всех уровней, в ходе которых осуществляются совместные мероприятия органов местного самоуправления муниципального образования «Ахтубинский район» и исполнительными органами государственной власти Астраханской области, налоговыми, контролирующими, правоохранительными органами.

Для изыскания внутренних резервов для финансирования действующих расходных обязательств продолжится реализация мероприятий, утвержденных постановлением администрации МО «Ахтубинский район» от 30.12.2016 № 569 «О программе финансового оздоровления и социально-экономического развития Ахтубинского района на 2016-2019 годы», предусматривающей снижение недоимки по налоговым платежам, повышение эффективности управления собственностью муниципального образования и ее более рациональное использование, сокращение неэффективных расходных обязательств.

Принятая в 2016 году программа финансового оздоровления Ахтубинского района направлена на поддержание сбалансированности и финансовой устойчивости консолидированного бюджета МО «Ахтубинский район».

Основные задачи бюджетной политики на 2018 – 2020 годы:

- обеспечение контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;
- развитие внутреннего финансового контроля;
- совершенствование процедур предварительного и последующего контроля;
- улучшение качества предоставления муниципальными учреждениями услуг (работ);
- дальнейшая оптимизация сети муниципальных учреждений;
- обеспечение открытости и прозрачности общественных финансов;
- повышение эффективности предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам городских и сельских поселений муниципального образования «Ахтубинский район». В свою очередь, муниципальным образованиям Ахтубинского района необходимо обеспечить режим рационального использования бюджетных средств, оптимизацию расходов на содержание органов местного самоуправления.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета муниципального образования «Ахтубинский район» на 2018 – 2020 годы продолжится работа с министерством финансов Астраханской области в частности по решению следующих вопросов:

- внесение изменений в Закон Астраханской области «О межбюджетных отношениях в Астраханской области», утвержденной Законом Астраханской области от 05.12.2005 № 74/2005-ОЗ, в части методики распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Астраханской

области с целью увеличения размера финансовой помощи бюджету муниципального образования «Ахтубинский район»;

- оказание финансовой помощи бюджету муниципального образования «Ахтубинский район» в форме предоставления дополнительной дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета.

2. Основные направления налоговой политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

Основные направления налоговой политики Ахтубинского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее – налоговая политика) подготовлены с целью составления проекта бюджета Ахтубинского района на очередной финансовый год и двухлетний плановый период.

Приоритетом Ахтубинского района в области налоговой политики является повышение эффективности налоговой системы, дальнейшее повышение эффективности системы налогового администрирования.

Целями и задачами налоговой политики Ахтубинского района в рассматриваемом периоде являются:

- повышение реалистичности прогнозирования и минимизация рисков несбалансированности при бюджетном планировании;
- укрепление доходной базы консолидированного бюджета Ахтубинского района за счет наращивания стабильных источников доходов и мобилизации в бюджет имеющихся резервов;
- поддержка инвестиционной активности субъектов предпринимательской деятельности.

В 2018 - 2020 годах будут продолжены мероприятия, намеченные ранее на среднесрочную перспективу. Основными направлениями, по которым предполагается реализовывать налоговую политику, являются:

- повышение эффективности налогового администрирования;
- оптимизация состава налоговых льгот с учетом оценки их социальной и бюджетной эффективности;
- повышение эффективности управления муниципальной собственностью Ахтубинского района;
- сокращение недоимки в бюджетную систему Российской Федерации, в том числе по региональным и местным налогам, а также по неналоговым доходам бюджета Ахтубинского района;
- активизация работы по легализации неформальной занятости;
- повышение качества администрирования налоговых и неналоговых доходов бюджета. Мероприятия, направленные на укрепление платежной дисциплины, должны осуществляться главными администраторами доходов на постоянной основе. Администраторам доходов необходимо установить жесткий контроль за динамикой недоимки по администрируемым платежам и принимать все меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации, для её снижения;

- взаимодействие с крупными и средними предприятиями Ахтубинского района в целях принятия мер по улучшению результатов их финансово-хозяйственной деятельности, сокращению задолженности по налоговым платежам, своевременной уплате текущих платежей;

- расширение налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы;

- продолжение практики согласованных действий исполнительных органов государственной власти Ахтубинского района, органов местного самоуправления муниципальных образований Ахтубинского района и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по мобилизации доходов.

Росту доходов по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц должно способствовать:

- дальнейшее проведение инвентаризации земельных участков и объектов недвижимости, которая создаст условия для формирования единого земельно-имущественного комплекса;

- осуществление муниципального земельного контроля по вопросам оформления прав на земельный участок и своевременного внесения землепользователями установленной арендной платы, по выявлению неосвоенных земельных участков с целью вовлечения их в оборот.

Одним из основных источников формирования доходной части бюджета Ахтубинского района является налог на доходы физических лиц. В целях получения дополнительных доходов по этому налогу необходимо продолжать работу по снижению уровня неформальной занятости, осуществлению контроля выплаты официальной заработной платы в размере не ниже среднего уровня, установленного по виду экономической деятельности, а также проводить мероприятия по снижению задолженности по выплате заработной платы и недопущению задержек в перечислении налога на доходы физических лиц в консолидированный бюджет Астраханской области налоговыми агентами.

Также будет продолжена работа по анализу деятельности убыточных организаций, выяснению причин их нерентабельной работы, оказанию помощи таким предприятиям по их выводу на прибыльный уровень.

В случае выявления по результатам ежегодно проводимой оценки эффективности налоговых льгот, установленных органами местного самоуправления, неэффективных льгот должна осуществляться подготовка предложений по их сокращению (отмене).

С 2018 года планируется ввести на территории Астраханской области порядок определения налоговой базы по налогу на имущество организаций, как кадастровой стоимости имущества. Указанный порядок будет действовать в отношении объектов недвижимости, предназначенных для размещения торговых и офисных объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания.

В целях эффективного использования бюджетных средств необходимо оказывать муниципальную поддержку субъектам хозяйственной деятельности только при условии соответствующей налоговой отдачи.

Обеспечить использование налогового потенциала Ахтубинского района позволит реализация программы финансового оздоровления и социально-экономического развития Ахтубинского района на 2016-2019 годы, утвержденной постановлением МО «Ахтубинский район» от 30.12.2016 № 569. Программа предусматривает снижение недоимки по налоговым платежам, повышение эффективности управления собственностью муниципального образования и ее более рациональное использование.

В случае внесения изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах будет продолжена работа по приведению нормативно-правовых актов муниципального образования в соответствие региональному и федеральному законодательству. Также будет продолжено проведение мониторинга нормативных правовых актов представительных органов местного самоуправления и при необходимости подготовка рекомендаций по их изменению.

Реализация этих мер будет являться необходимым условием повышения эффективности системы управления муниципальными финансами и минимизации рисков несбалансированности бюджета муниципального образования «Ахтубинский район» в долгосрочном периоде.

Верно: