



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«АХТУБинский РАЙОН»

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

24.11.2016

№ 517

Об основных направлениях бюджетной политики МО «Ахтубинский район»
на 2017 год и перспективу 2018 и 2019 годов

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в МО «Ахтубинский район», утвержденным решением Совета МО «Ахтубинский район» от 27.10.2016 № 244 и в целях разработки проекта решения Совета МО «Ахтубинский район» «О бюджете муниципального образования «Ахтубинский район» на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов», администрация МО «Ахтубинский район»

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной политики МО «Ахтубинский район» на 2017 год и перспективу 2018 и 2019 годов.
2. Руководителям отраслевых (функциональных) органов администрации МО «Ахтубинский район» при формировании проекта бюджета МО «Ахтубинский район» руководствоваться утвержденными основными направлениями бюджетной политики МО «Ахтубинский район» на 2017 год и перспективу 2018 и 2019 годов.
3. Отделу информатизации и компьютерного обслуживания администрации МО «Ахтубинский район» (Короткий В.В.) обеспечить размещение настоящего постановления в сети Интернет на официальном сайте администрации МО «Ахтубинский район» в разделе «Документы» подразделе «Документы Администрации» подразделе «Официальные документы».
4. Отделу контроля и обработки информации администрации МО «Ахтубинский район» (Свиридова Л.В.) представить информацию в газету «Ахтубинская правда» о размещении настоящего постановления в сети Интернет на официальном сайте администрации МО «Ахтубинский

район» в разделе «Документы» подразделе «Документы Администрации» подразделе «Официальные документы».

5. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава муниципального образования

В.А. Ведищев

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации
МО «Ахтубинский район»
от 24.11.2016 № 517

Основные направления бюджетной политики муниципального образования «Ахтубинский район» на 2017 год и перспективу 2018 и 2019 годов

Общие положения

Бюджетная политика муниципального образования «Ахтубинский район» на 2017 год и перспективу 2018 и 2019 годов (далее - бюджетная политика) сформирована в соответствии со статьей 7 Решения Совета муниципального образования «Ахтубинский район» от 27.10.2016 № 244 «Об утверждении в новой редакции Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Ахтубинский район».

Целью основных направлений бюджетной политики является описание условий, принимаемых для составления проекта бюджета муниципального образования «Ахтубинский район» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее - бюджет на 2017 - 2019 годы), основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета муниципального образования «Ахтубинский район», а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Основной целью бюджетной политики является поддержание сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета муниципального образования «Ахтубинский район».

Отличительной особенностью бюджетной политики является осуществление мероприятий, направленных на финансовое оздоровление бюджета муниципального образования «Ахтубинский район».

Важная роль в обеспечении устойчивости бюджета муниципального образования «Ахтубинский район» отводится мерам, направленным на увеличение собственной доходной базы, сокращение неэффективных расходов, снижению рисков неисполнения первоочередных обязательств, недопущению принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками.

Кризисные явления в Российской Федерации негативно влияют на значения основных показателей экономики муниципального образования «Ахтубинский район», в частности:

- снижение объемов налоговых и неналоговых доходов, поступающих в бюджет муниципального образования «Ахтубинский район»;
- сокращение количества рабочих мест, доходов населения, снижение спроса на потребительские товары.

Общий объем собственных доходов бюджета муниципального образования «Ахтубинский район» за 2015 год составил 309,6 млн.руб. Оценка объема налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Ахтубинский район» за 2016 год составляет 305,8 млн.руб., т.е. со снижением к 2015 году на 3,8 млн.руб. (темп роста - 98,8%).

Снижение объема налоговых доходов бюджета муниципального образования «Ахтубинский район» происходит вследствие сокращения поступлений налога на доходы физических лиц, составляющего 70,4 % от общего объема налоговых и неналоговых доходов.

Негативно на сбалансированность бюджета муниципального образования «Ахтубинский район» влияет рост расходных обязательств. В связи с принятием на федеральном уровне ряда решений по внесению изменений в законодательные акты, а также в целях реализации Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года нагрузка на бюджет муниципального образования «Ахтубинский район» значительно увеличилась. Так, в 2013 году фонд оплаты труда составлял 200,6 млн.руб., в 2014 году - 223,6 млн.руб., в 2015 году - 245,2 млн.руб., в 2016 году - 242,4 млн.руб. При этом реализация данных решений не подкреплена в полном объеме доходными источниками.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета муниципального образования «Ахтубинский район», а также исполнения принятых расходных обязательств бюджет муниципального образования «Ахтубинский район» на протяжении нескольких лет принимается с дефицитом.

Источниками финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Ахтубинский район» стали кредитные средства - коммерческие кредиты. В результате, начиная с 2014 года, объем муниципального долга муниципального образования «Ахтубинский район» ежегодно растет.

Основные подходы к формированию проекта бюджета на 2017 - 2019 годы

Бюджет на 2017 - 2019 годы будет формироваться на трехлетний период на основе муниципальных программ муниципального образования «Ахтубинский район», утвержденных администрацией МО «Ахтубинский район».

Начиная с бюджета муниципального образования «Ахтубинский район» на 2017 - 2019 годы в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, поручениями Президента Российской Федерации, а также с учетом планируемых изменений законодательства муниципального образования «Ахтубинский район» будут реализованы следующие принципы:

1. Для реализации бюджетных правоотношений в соответствии с «Положением о государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет», утвержденным постановлением Правительства РФ от 30.06.2015 № 658,

органами местного самоуправления будет продолжена работа в интегрированной информационной системе в части формирования ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями в соответствии с базовыми (отраслевыми) перечнями государственных и муниципальных услуг и работ.

2. Формирование плана закупок на 2017 - 2019 годы.

В соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» планирование бюджета на 2017 - 2019 годы будет осуществляться с учетом планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципального образования «Ахтубинский район» (далее - закупки), которые станут одной из основ формирования бюджета муниципального образования «Ахтубинский район». Данный механизм позволит регулировать закупки от этапа планирования до этапа оценки их эффективности.

3. Уточнение бюджетной классификации и порядка ее применения:

- введение подраздела 0703 «Дополнительное образование детей», по которому предусматривается отражение расходов на оказание услуг по реализации дополнительных общеобразовательных программ и обеспечение деятельности организаций дополнительного образования;

- отражение расходов на финансовое обеспечение выполнения функций (услуг) муниципальных учреждений осуществляется по соответствующим разделам и подразделам классификации расходов бюджетов исходя из осуществляемых учреждениями функций (услуг).

Недостаточность доходной базы бюджета муниципального образования «Ахтубинский район» привела к необходимости перераспределения предельных объемов бюджетных ассигнований в пользу приоритетных направлений, в частности обеспечивающих решение поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года задач, и необходимых для исполнения действующих расходных обязательств.

Исходя из возможностей доходной базы бюджета муниципального образования «Ахтубинский район» на 2017-2019 годы формирование предельных объемов бюджетных ассигнований на 2017 год осуществляется в следующем порядке:

- формирование ассигнований, финансируемых за счет целевых федеральных средств, планируется осуществлять в объеме 100% от прогнозируемых доходов;

- формирование ассигнований, финансируемых за счет целевых областных средств, планируется осуществлять в объеме доведенных бюджетных ассигнований;

- формирование расходов бюджета муниципального образования «Ахтубинский район» (без учета целевых федеральных и областных средств):

- главные распорядители средств бюджета муниципального образования «Ахтубинский район» в рамках бюджетных ограничений самостоятельно определяют направления расходов для достижения целей муниципальных программ муниципального образования «Ахтубинский район»;

- расходы на исполнение публичных нормативных обязательств - в объеме заявленной потребности в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами муниципального образования «Ахтубинский район»;

- объем дорожного фонда муниципального образования «Ахтубинский район» - в соответствии с законодательством Российской Федерации в объеме 100% от прогнозируемых доходных источников;

- расходы на оплату коммунальных услуг - в объеме 100% от потребности;

- расходы на обслуживание муниципального долга - в объеме 100% от потребности;

- расходы на формирование резервного фонда администрации муниципального образования «Ахтубинский район» - 400 тыс. рублей.

Кроме того, в бюджете муниципального образования «Ахтубинский район» предусмотреть в составе утвержденных бюджетных ассигнований зарезервированные средства, за исключением средств резервного фонда, в целях их дальнейшего перераспределения на увеличение ассигнований на повышение заработной платы в муниципальных учреждениях в 2017 году, согласно проекту Федерального закона № 15469-7 «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» (ред., внесенная в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 28.10.2016), исполнение судебных актов, на погашение кредиторской задолженности, сложившейся по итогам исполнения бюджета муниципального образования «Ахтубинский район» за 2016 год, в порядке, установленном постановлением администрации муниципального образования «Ахтубинский район» от 03.08.2016 № 342 «О порядке использования (порядке принятия решений об использовании, о перераспределении) средств, иным образом зарезервированных в составе утвержденных бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования «Ахтубинский район».

При формировании предельных объемов бюджетных ассигнований на плановый период 2018 и 2019 годов придерживаться аналогичных подходов, что и при формировании предельных объемов бюджетных ассигнований на 2017 год.

Мероприятия по обеспечению сбалансированности бюджета муниципального образования «Ахтубинский район»

На протяжении нескольких лет в муниципальном образовании «Ахтубинский район» проводятся мероприятия по мобилизации доходов бюджетов всех уровней, в ходе которых осуществляются совместные

мероприятия органов местного самоуправления муниципального образования «Ахтубинский район» и исполнительными органами государственной власти Астраханской области, налоговыми, контролирующими, правоохранительными органами.

Для изыскания внутренних резервов для финансирования действующих расходных обязательств продолжится реализация мероприятий, утвержденных постановлением Правительства Астраханской области от 26.08.2016 № 347-Пр «О программе финансового оздоровления и социально-экономического развития Астраханской области на 2016-2019 годы», предусматривающей снижение недоимки по налоговым платежам, повышение эффективности управления собственностью муниципального образования и ее более рациональное использование, сокращение неэффективных расходных обязательств.

Основные задачи бюджетной политики на 2017 - 2019 годы:

- обеспечение контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;
- повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;
- улучшение качества предоставления муниципальными учреждениями услуг (работ);
- оптимизация сети муниципальных учреждений, в том числе за счет: реорганизации сети муниципальных учреждений района, а также муниципальных учреждений, деятельность которых не соответствует полномочиям муниципального района;
- развитие внутреннего финансового контроля;
- обеспечение открытости и прозрачности общественных финансов;
- повышение эффективности предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам городских и сельских поселений муниципального образования «Ахтубинский район». В свою очередь, муниципальным образованиям Ахтубинского района необходимо обеспечить режим рационального использования бюджетных средств, оптимизацию расходов на содержание органов местного самоуправления.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета муниципального образования «Ахтубинский район» на 2017 - 2019 годы продолжится работа с министерством финансов Астраханской области в решении вопроса по оказанию финансовой помощи бюджету муниципального образования «Ахтубинский район».

Верно: