



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

19.09.2014

№ 1412

Об основных направлениях налоговой  
и бюджетной политики муниципального  
образования «Ахтубинский район»  
на 2015 и на перспективу 2016 и 2017 годов

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Ахтубинский район», утвержденным решением Совета муниципального образования «Ахтубинский район» от 29.03.2012 № 15, и в целях разработки проекта решения Совета муниципального образования «Ахтубинский район» «О бюджете муниципального образования «Ахтубинский район» на 2015 год» и среднесрочного финансового плана на 2016 - 2017 годы, администрация МО «Ахтубинский район»

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемые основные направления налоговой и бюджетной политики муниципального образования «Ахтубинский район» на 2015 год и на перспективу 2016 и 2017 годов.

2. Руководителям отраслевых (функциональных) органов администрации муниципального образования «Ахтубинский район» при формировании проекта бюджета МО «Ахтубинский район» руководствоваться утвержденными основными направлениями налоговой и бюджетной политики муниципального образования «Ахтубинский район» на 2015 год и на перспективу 2016 и 2017 годов.

3. Отделу информатизации и компьютерного обслуживания администрации МО «Ахтубинский район» (Короткий В.В.) обеспечить размещение настоящего постановления в сети Интернет на официальном сайте администрации МО «Ахтубинский район» в разделе «Документы»

подразделе «Документы администрации» подразделе «Официальные документы».

4. Отделу контроля и обработки информации администрации МО «Ахтубинский район» (Свиридова Л.В.) представить информацию в газету «Ахтубинская правда» о размещении настоящего постановления в сети Интернет на официальном сайте администрации МО «Ахтубинский район» в разделе «Документы» подразделе «Документы администрации» подразделе «Официальные документы».

5. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава муниципального образования

В.А. Ведищев

УТВЕРЖДЕНЫ  
постановлением  
администрации МО  
«Ахтубинский район»  
от 19.09.2014 № 1412

## ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАЛОГОВОЙ И БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ АХТУБИНСКОГО РАЙОНА НА 2015 ГОД И НА ПЕРСПЕКТИВУ 2016 И 2017 ГОДОВ

### 1. Основные направления налоговой политики муниципального образования «Ахтубинский район» на 2015 год и на перспективу 2016 и 2017 годов

Основные направления налоговой политики муниципального образования «Ахтубинский район» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (далее – Налоговая политика) подготовлены в рамках составления проекта бюджета муниципального образования «Ахтубинский район» на очередной финансовый год и перспективу 2015 и 2016 годов.

Приоритеты муниципального образования «Ахтубинский район» в области налоговой является повышение эффективности налоговой системы.

Основными целями Налоговой политики являются сохранение бюджетной устойчивости, увеличение налогового потенциала района посредством стимулирования развития новых производств, поддержки инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, реализация мер, направленных на повышение собираемости налогов и сборов, снижение масштабов уклонения от уплаты налогов.

В 2015 - 2017 годах необходимо обеспечить продолжение мероприятий, намеченных ранее на среднесрочную перспективу. Основными направлениями, по которым предполагается реализовывать Налоговую политику, являются:

- продолжение работы по муниципальной поддержке хозяйствующих субъектов, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Ахтубинского района;
- содействие дальнейшему развитию субъектов малого предпринимательства в районе с целью повышения их участия в наполнении бюджетной системы, увеличения налоговых поступлений;
- оптимизация состава местных налоговых льгот с учетом оценки их социальной и бюджетной эффективности;
- повышение эффективности управления муниципальной собственностью Ахтубинского района;

- сокращение недоимки в бюджетную систему Российской Федерации, в том числе по региональным и местным налогам;
- организация эффективного взаимодействия с предприятиями района по улучшению финансово-экономического состояния, увеличению темпов производства, росту налогооблагаемой базы;
- продолжение работы по легализации заработной платы и прибыли;
- продолжение практики согласованных действий субъектов бюджетного планирования и органов местного самоуправления поселений по мобилизации доходов.

В связи с рассмотрением Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона, предусматривающего возможность ведения органами местного самоуправления налога на недвижимое имущество физических лиц с 2015 года взамен налога на имущество физических лиц в администрациях муниципальных образований Ахтубинского района необходимо усилить проводимую совместно с налоговыми органами работу по полноте учета объектов недвижимого имущества.

Источником увеличения поступлений в бюджеты всех уровней также должно стать повышение качества налогового администрирования.

Необходимо продолжить работу, проводимую органами местного самоуправления МО «Ахтубинский район», налоговыми и правоохранительными органами, по контролю за достоверностью начисления налогов с фонда оплаты труда, своевременностью их перечисления в бюджет, улучшению состояния рынка труда, обеспечить контроль соблюдения Регионального соглашения между Правительством Астраханской области, Астраханским областным объединением организаций профсоюзов и региональным межотраслевым объединением работодателей Астраханской области о минимальной заработной плате в Астраханской области, заключенного 22.05.2014 № 02-02-022.

В рамках реализации поставленной задачи необходимо осуществлять мероприятия по контролю выплаты официальной заработной платы в размере не ниже среднего уровня, сложившегося по виду экономической деятельности, снижению задолженности по выплате заработной платы и недопущению задержек в перечислении налога на доходы физических лиц в консолидированный бюджет Астраханской области налоговыми агентами.

Также необходимо продолжить работу по анализу деятельности убыточных организаций, выяснению причин их нерентабельной работы, оказанию помощи таким предприятиям по их выводу на прибыльный уровень.

В целях эффективного использования бюджетных средств необходимо оказывать муниципальную поддержку субъектам хозяйственной деятельности только при условии соответствующей налоговой отдачи.

Резервом роста налоговых и неналоговых доходов также являются сокращение задолженности по платежам в бюджетную систему. Мероприятия, направленные на укрепление платежной дисциплины, должны осуществляться

главными администраторами доходов на постоянной основе. Администраторам доходов необходимо установить жесткий контроль за динамикой недоимки по администрируемым платежам и принимать все меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации, для ее снижения.

Особое внимание должно быть направлено на проведение анализа практики применения и администрирования налоговых льгот и ставок по местным налогам. В 2015 - 2017 годах будет продолжен мониторинг эффективности применения налоговых льгот, установленных на местном уровне.

## 2. Основные направления бюджетной политики на 2015 год и на перспективу 2016 и 2017 годов

Целью бюджетной политики Ахтубинского района на 2015 год и на перспективу 2016 и 2017 годов (далее – бюджетная политика) является описание условий, принимаемых для составления проекта бюджета Ахтубинского района на 2015-2017 годы, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета Ахтубинского района, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Основные направления бюджетной политики сформированы с учетом положений посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, бюджетного послания Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014-2016 годах, Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике», от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг», от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», в соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации, законов Астраханской области от 07.07.2008 № 39/2008-ОЗ «О бюджетном процессе в Астраханской области», от 03.07.2009 № 53/2009-ОЗ «О стратегическом планировании социально-экономического развития Астраханской области», решением Совета МО «Ахтубинский район» от 29.05.2014 № 167 «Об утверждении программы социально-экономического развития муниципального образования «Ахтубинский район» Астраханской области на 2014-2016 годы», распоряжения Правительства Астраханской области от 03.09.2014 № 384-Пр «Об основных направлениях налоговой и бюджетной политики Астраханской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», решением Совета муниципального образования «Ахтубинский район» от

29.03.2012 № 15 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Ахтубинский район».

Проект бюджета муниципального образования «Ахтубинский район», как и прежде, будет формироваться сроком на один год, а среднесрочный финансовый план на три года.

Главные требования к бюджетной политике – это поддержка экономического роста за счет кардинального повышения эффективности бюджетной политики, безусловного выполнения всех социальных обязательств, реализации стратегических задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике», от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ Президента РФ № 597), от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» (далее – Указ Президента РФ № 600), от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».

Основным направлением бюджетной политики муниципального образования «Ахтубинский район» остается повышение уровня и качества жизни населения. Основопологающей целью бюджетной политики является решение экономических и социальных задач, а также безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Для достижения среднесрочных целей бюджетной политики необходимо решение следующих задач:

1. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы как базового принципа бюджетной политики.
2. Формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе обязательств, связанных с исполнением Указов Президента РФ.
3. Принятие новых видов расходных обязательств только после соответствующей оценки их эффективности и при условии обеспеченности источниками финансирования.
4. Повышение доступности и качества предоставления муниципальных услуг.
5. Не снижение качества и объемов предоставляемых муниципальных услуг. Истощение возможностей для наращивания общего объема расходов бюджета на 2015-2017 годы требует выявления резервов и перераспределения их в пользу приоритетных направлений и проектов, прежде всего обеспечивающих решение поставленных Указов и создающих условия для экономического роста.

6. Завершение перехода к программно-целевому методу планирования расходов бюджета. Повышение качества муниципальных программ и расширение их использования в бюджетном планировании.

7. Рационализация социальных обязательств (принципы адресности и нуждаемости).

8. Обеспечение прозрачности и открытости бюджета на 2015-2017 и бюджетного процесса.

### Повышение эффективности бюджетных расходов

Одной из ключевых задач на 2015 год является переход в рамках программно-целевого планирования на программный бюджет, предусматривающий реализацию муниципальных программ муниципального образования «Ахтубинский район».

Муниципальные программы и формируемый на их основе программный бюджет станут системообразующим звеном муниципального управления в Ахтубинском районе. Внедрение в практику муниципальных программ позволит сформировать систему мероприятий, направленных на решение долгосрочных задач, стоящих перед органами местного самоуправления, установить прямую зависимость между ожидаемыми результатами социально-экономического планирования и бюджетными показателями.

Предстоит осуществить переход на программный бюджет муниципального образования «Ахтубинский район» путем поэтапного процесса принятия муниципальных программ.

В 2015 году продолжится работа по разработке и принятию перечня муниципальных программ муниципального образования «Ахтубинский район», составление новой структуры целевых статей из которых будет видна принадлежность направления расходов к той или иной муниципальной программе и подпрограмме, включение в муниципальные программы не менее 85% расходов бюджета муниципального образования «Ахтубинский район». В связи с этим необходимо повышать качество муниципальных программ Ахтубинского района и расширять их использование в бюджетном планировании.

Продолжится работа по повышению эффективности бюджетных расходов и качества предоставления муниципальных услуг муниципальными учреждениями Ахтубинского района.

Дальнейшее совершенствование бюджетного законодательства, развитие существующих и внедрение новых механизмов осуществления бюджетного процесса требуют постоянного повышения качества управления финансами от органов местного самоуправления. Эффективность этой работы должна отслеживаться в постоянном режиме.

В соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд» в 2015 году планирование бюджета Ахтубинского района на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов будет осуществляться с учетом планов муниципальных закупок, которые станут основой формирования бюджета Ахтубинского района. Данный механизм позволит регулировать муниципальные закупки от этапа планирования до этапа оценки их эффективности.

В соответствии с новыми требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации на основе федеральных базовых (отраслевых) перечней государственных услуг и работ будут реализованы мероприятия по разработке ведомственных перечней муниципальных услуг Ахтубинского района по соответствующим сферам деятельности с обеспечением размещения информации о перечнях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

### Формирование фонда оплаты труда

Одним из приоритетов бюджетной политики в предстоящий период является финансовое обеспечение принятых решений по повышению заработной платы отдельным категориям работников, нашедших отражение в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

Фонд оплаты труда для отдельных категорий работников бюджетной сферы, предусмотрен исходя из средней заработной платы в экономике региона по итогам 2013 года, установленной в размере 22 534,5 рублей.

При определении объемов расходов на оплату труда учитывается необходимость поэтапного доведения среднего уровня оплаты труда отдельным категориям работников, оказывающих муниципальные услуги и выполняющих работы в сфере образования, науки и культуры, до уровней, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», с учетом всех источников финансирования, включая внебюджетные, а также мероприятий по оптимизации сети муниципальных учреждений Ахтубинского района.

Формирование расходов на оплату труда с начислениями на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов по органам местного самоуправления будет осуществляться в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

### Социальная сфера

Приоритетными направлениями бюджетной политики на 2015-2017 годы в социальной сфере останутся реализация Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012, повышение доступности и качества предоставляемых населению услуг.



Для реализации этих целей требуется переориентация работы муниципальных учреждений МО «Ахтубинский район» на достижение результатов, установленных муниципальным заданием, повышение конкурентоспособности муниципальных учреждений.

В целях повышения эффективности расходов бюджета муниципального образования «Ахтубинский район» в сфере социальной политики необходимо обеспечить реализацию социальных и экономически значимых программ и мероприятий, направленных на сохранение и повышение жизненного уровня населения, совершенствование форм и методов социальной поддержки населения с целью оптимизации категорий получателей и состава льгот, повышение адресности социальной помощи и точности определения нуждаемости.

При формировании бюджета муниципального образования «Ахтубинский район» необходимо учесть обеспечение в полном объеме действующих публичных нормативных обязательств с учетом индексации, в том числе:

- монетизация мер социальной поддержки отдельных категорий граждан (Почетные граждане);
- компенсация части родительской платы за содержание ребенка в муниципальных образовательных учреждениях.

В отрасли «Образование», в предстоящий период, одним из приоритетных направлений по-прежнему остается реализация Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» и выполнение мероприятий в рамках «дорожной карты».

В целях сокращения численности очередников в возрасте от 3 до 7 лет планируется:

- создание и оснащение новых мест дошкольного образования по мере появления очередности;
- введение дополнительных мест для реализации программ дошкольного образования в образовательных организациях различных типов.

Стипендий главы муниципального образования стипендий сохранены на уровне 2014 года.

Будет продолжена социальная поддержка семей, имеющих детей дошкольного возраста, в части выплаты компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми в муниципальных образовательных организациях.

В рамках подпрограммы «Организация отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи Астраханской области» государственной программы «Социальная защита, поддержка и социальное обслуживание населения Астраханской области» планируется организация круглогодичного отдыха и оздоровления детей за счет бюджетов всех уровней.

В отрасли «Культура» планируется дальнейшая реализация мероприятий в рамках муниципальной программы «Развитие культуры и сохранение культурного наследия Ахтубинского района», а также

проведение мероприятий в рамках отраслевой целевой программы «Развитие культуры села Астраханской области на 2013-2020 годы».

В области молодежной и семейной политики будет продолжено финансирование трудоустройства молодежи, в рамках федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы» дальнейшее приобретение жилья молодым семьям и гражданам, проживающим в сельской местности, в рамках федеральной целевой программы «Жилище» - приобретение жилья молодым семьям. Проведение массовых общественно значимых акций.

Продолжится реализация муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Ахтубинском районе на 2011 - 2015 годы», ориентированной на создание благоприятных условий для привлечения населения к регулярным занятиям физической культурой и спортом, повышение уровня физической подготовленности и спортивного мастерства путем строительства многофункциональных спортивных площадок на территории города Ахтубинска и в поселениях Ахтубинского района.

### Общегосударственные вопросы

Основными принципами формирования бюджетной политики в сфере функционирования органов местного самоуправления являются:

- снижение административных барьеров, повышение качества предоставления муниципальных услуг;
- проведение политики и осуществление нормативного правового регулирования в сфере имущественных и земельных отношений;
- проведение мероприятий по профилактике и противодействию коррупции.

### Национальная оборона, национальная безопасность и правоохранительная деятельность

Бюджетную политику в сфере национальной обороны, национальной безопасности и правоохранительной деятельности в 2015-2017 годах планируется продолжить в рамках предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

По национальной обороне в рамках межбюджетных трансфертов планируется субвенция на выполнение органами местного самоуправления поселений Ахтубинского района государственных полномочий по осуществлению воинского учета на территориях, на которых отсутствуют структурные подразделения военных комиссариатов, за счет средств федерального бюджета.

### Сельское хозяйство

С 2015 года государственная поддержка отрасли будет осуществляться

в рамках государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса Астраханской области» (далее – государственная программа).

В рамках государственной программы предусмотрен комплекс взаимосвязанных мер, направленных на обеспечение продовольственной независимости региона и страны в целом, повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции на внутреннем и внешнем рынках в рамках вступления России во Всемирную торговую организацию (далее – ВТО), повышение финансовой устойчивости сельскохозяйственных предприятий, устойчивое развитие сельских территорий, воспроизводство и повышение эффективности использования в сельском хозяйстве земельных и других ресурсов, а также поступательное социально-экономическое развитие агропромышленного комплекса на основе его модернизации и перехода к инновационной модели функционирования.

Эффективным и гибким инструментом поддержки аграрного сектора является программно – целевой метод финансирования в рамках экономически значимых региональных программ. Государственной программой предусмотрена реализация подпрограмм и ведомственных целевых программ, направленных на реализацию инвестиционных проектов, которые позволят существенно повысить конкурентоспособность Астраханской сельскохозяйственной продукции на внутреннем и внешнем рынках, осуществить импортозамещение, увеличить экспорт сельскохозяйственной продукции, а также повысить рентабельность производства и инвестиционную привлекательность региона.

Учитывая особую роль малых форм хозяйствования в устойчивом развитии агропроизводства и сельских территорий, данному направлению отведена ключевая роль в реализации государственной программы. Поддержка сохранится для начинающих фермеров, на развитие семейных животноводческих ферм, кредитование малых форм хозяйствования и развитие сельскохозяйственной кооперации.

Отрасль растениеводства является приоритетной в развитии АПК региона. В целях эффективного развития данной отрасли государственная программа предусматривает реализацию экономически значимых региональных программ, в рамках которых за счет более эффективного использования орошаемых земель, внедрения новых высокоурожайных технологий, современной высокотехнологичной почвообрабатывающей и уборочной техники планируется дальнейшая модернизация (первооружение) производственных мощностей и организация рынков сбыта.

Оказываемая государственная поддержка способствует укреплению сельскохозяйственной отрасли, обеспечивает ее конкурентоспособность и позволит занять дополнительные ниши на внутренних и международных рынках.

В целях комплексного развития всех отраслей и подотраслей, а также

сфер деятельности АПК с учетом вступления России в ВТО в государственной программе определены ряд приоритетов. Основными, из которых, в сфере производства, являются:

- растениеводство - производство овощей, включая овощеводство защищенного грунта, традиционных направлений (производство томата), овощеперерабатывающей промышленности, развитие товаропроводящих путей и обеспечение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции региона;

- животноводство, включая производство молока, как системообразующие подотрасли, использующие конкретные преимущества региона, в первую очередь, наличие значительных площадей сельскохозяйственных угодий (пашни, пастбища, естественные сенокосы) и свободный рынок сбыта;

- в сфере развития производственного потенциала - мелиорация земель сельскохозяйственного назначения, введение в оборот неиспользуемой пашни и других категорий сельскохозяйственных угодий, техническое перевооружение и модернизация производственных мощностей.

Также предусматриваются расходы на осуществление регионального государственного ветеринарного надзора, направленного на:

- повышение уровня здоровья и безопасности условий жизни населения;

- повышение уровня экологической безопасности и улучшения окружающей среды.

Во исполнение Закона Астраханской области от 23.07.2013 № 32/2013-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Астраханской области отдельными полномочиями Астраханской области в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения» планируется дальнейшее осуществление расходов по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, и уменьшению численности бешеных животных.

Финансирование вышеуказанных расходов будет производиться в рамках ведомственной целевой программы «Повышение качества государственного управления службы ветеринарии Астраханской области и уровня организации профилактических мероприятий».

### Дорожное хозяйство

Финансовое обеспечение дорожного хозяйства Ахтубинского района будет осуществляться в рамках государственной программы «Развитие дорожного хозяйства Астраханской области» за счет средств созданного регионального дорожного фонда.

В качестве источников формирования фонда выступают средства, поступающие в доход бюджета Астраханской области от акцизов на

автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджет Астраханской области; в доход консолидированного бюджета Астраханской области - от транспортного налога, иных поступлений, утвержденных Законом Астраханской области от 06.10.2011 № 59/2011-ОЗ «О дорожном фонде Астраханской области».

### Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания

В области охраны объектов растительного и животного мира и среды их обитания бюджетная политика направлена на обеспечение экологической безопасности и сохранение биологического разнообразия и природных комплексов Ахтубинского района, развитие системы экологического образования и формирование экологической культуры населения, улучшение экологической обстановки и обеспечение рационального и устойчивого природопользования за счет реализации программных целевых мероприятий. Снижение техногенных нагрузок на окружающую среду и экологических рисков.

### Малое и среднее предпринимательство

Основными принципами формирования бюджетной политики Ахтубинского района на 2015 год и на перспективу 2016 и 2017 годов будет продолжение создания благоприятных условий для активизации инновационной деятельности.

В целях внедрения новых технологий и высокотехнологичного оборудования в сферу малого и среднего предпринимательства необходима реализация системы мероприятий по активизации инновационных процессов на основе единой, скоординированной политики всех участвующих в процессе органов местного самоуправления Ахтубинского района и концентрации используемых ресурсов на реализацию мероприятий, обеспечивающих максимальную эффективность использования бюджетных средств. Реализация мероприятий в рамках муниципальной целевой программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства Ахтубинского района на 2015-2017 годы».

### Резервный фонд

В целях повышения маневрирования бюджетными ресурсами сохранены расходы резервного фонда администрации муниципального

образования «Ахтубинский район» на обеспечение расходов, связанных с ликвидацией чрезвычайных ситуаций, в объеме текущего года.

#### Межбюджетные отношения с муниципальными образованиями

Межбюджетные отношения с муниципальными образованиями Ахтубинского района в 2015 - 2017 годах будут строиться с учетом изменений бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации и, следовательно, изменением бюджетных полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований Ахтубинского района по формированию расходов соответствующих бюджетов, а также формированию доходной базы местных бюджетов.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусматривается изменение территориальных, организационных и экономических принципов организации местного самоуправления в Российской Федерации. Законом перераспределяются расходные полномочия вопросов местного значения с сельских поселений на муниципальные районы. В целях обеспечения сбалансированности местных бюджетов в рамках разграниченных расходных полномочий вносятся соответствующие изменения в бюджетное и налоговое законодательство по перераспределению доходных источников бюджетов муниципальных образований.

В соответствии с бюджетным законодательством, продолжится практика заключения с высокодотационными муниципальными образованиями Ахтубинского района соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений доходов в бюджеты муниципальных образований Ахтубинского района, в целях повышения ответственности органов местного самоуправления муниципальных образований, за проводимую бюджетную политику.

В случае, выявления фактов нарушения требований соблюдения органами местного самоуправления муниципальных образований требований бюджетного законодательства Российской Федерации, будут применяться меры ответственности, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации и нормативными правовыми актами Астраханской области и Ахтубинского района.

Муниципальным образованиям Ахтубинского района необходимо обеспечить режим экономного и рационального использования бюджетных средств, повышения эффективности деятельности соответствующих учреждений и перехода «к эффективному контракту», а также усилить ответственность, в том числе финансовую, за качество и объемы предоставляемых муниципальных услуг. В целях реализации имеющихся резервов роста территорий муниципальных образований, требуется

повышение эффективности взаимодействия, как с налогоплательщиками, так и с администраторами доходов.

В соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации будет проводиться постоянный мониторинг финансового положения муниципальных образований Ахтубинского района, изменений основных параметров их бюджетов, структуры расходов, муниципального долга. Также муниципальным образованиям будет оказываться методическая помощь.

В бюджете муниципального образования «Ахтубинский район» межбюджетные трансферты будут предусматриваться в виде фонда финансовой поддержки поселений за счет средств бюджета Ахтубинского района, дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований, субсидий и иных межбюджетных трансфертов и распределяться между получателями на основании утвержденных методик и в соответствии с установленными порядками.

#### Муниципальная долговая политика

Опережающий рост расходной части бюджета Ахтубинского района над доходной, необходимости реализации приоритетных расходных обязательств формирует перспективу его дефицита.

В основу формирования и реализации долговой политики на 2015 – 2017 годы заложено:

- сохранение объемов муниципального внутреннего долга Ахтубинского района на уровне, позволяющем гарантированно выполнять обязательства по его погашению и обслуживанию;

- максимальное замещение кредитов банков на более дешевые заемные средства, в том числе бюджетные кредиты и внутреннее кредитование.

Основными источниками погашения муниципальных долговых обязательств будут являться налоговые поступления.

В планируемом периоде администрацией Ахтубинского района будет проводиться взвешенная политика муниципальных заимствований с целью обеспечения сохранения объема муниципального внутреннего долга Ахтубинского района на допустимом бюджетным законодательством уровне.

Верно: