



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«АХТУБинский РАЙОН»

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

08.11.2018

№ 698

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики МО «Ахтубинский район» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в МО «Ахтубинский район», утвержденным решением Совета МО «Ахтубинский район» от 27.10.2016 № 244 и в целях разработки проекта решения Совета МО «Ахтубинский район» «О бюджете муниципального образования «Ахтубинский район» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», администрация МО «Ахтубинский район»

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Ахтубинский район» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

2. Руководителям отраслевых (функциональных) органов администрации МО «Ахтубинский район» при формировании проекта бюджета МО «Ахтубинский район» руководствоваться утвержденными основными направлениями бюджетной и налоговой политики МО «Ахтубинский район» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

3. Отделу информатизации и компьютерного обслуживания администрации МО «Ахтубинский район» (Короткий В.В.) обеспечить размещение настоящего постановления в сети Интернет на официальном сайте администрации МО «Ахтубинский район» в разделе «Документы» подразделе «Документы Администрации» подразделе «Официальные документы».

4. Отделу контроля и обработки информации администрации МО «Ахтубинский район» (Сухорукова Т.А.) представить информацию в газету «Ахтубинская правда» о размещении настоящего постановления в сети Интернет на официальном сайте администрации МО «Ахтубинский

район» в разделе «Документы» подразделе «Документы Администрации» подразделе «Официальные документы».

5. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава муниципального образования

А.А. Кириллов

УТВЕРЖДЕНЫ  
постановлением администрации  
МО «Ахтубинский район»  
от 08.11.2018 № 698

Основные направления бюджетной и налоговой политики  
муниципального образования «Ахтубинский район» на 2019 год и плановый  
период 2020 и 2021 годов

1. Основные направления бюджетной политики муниципального образования  
«Ахтубинский район» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов

Общие положения

Целью основных направлений бюджетной политики является описание условий, принимаемых для составления проекта бюджета муниципального образования «Ахтубинский район» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (далее - проект бюджета на 2019 - 2021 годы), основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета муниципального образования «Ахтубинский район», а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Основной целью бюджетной политики является поддержание долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета муниципального образования «Ахтубинский район».

В 2019 - 2021 годах будет продолжено осуществление мероприятий, направленных на финансовое оздоровление бюджета муниципального образования «Ахтубинский район». Данные мероприятия представлены в Программе финансового оздоровления и социально-экономического развития Ахтубинского района на 2018-2020 годы, утвержденной постановлением администрации муниципального образования «Ахтубинский район» от 07.05.2018 № 294. Муниципальным образованием «Ахтубинский район» планируется ряд дополнительных мероприятий по оптимизации расходов, представленные главными распорядителями средств бюджета муниципального образования «Ахтубинский район».

Сумма налоговых доходов, мобилизуемых на территории Ахтубинского района и поступающих во все уровни бюджетов за период 2013-2017 годы ежегодно составляет более 1,3 млрд. руб. (2013 год - 1,38 млрд.руб., 2014 год - 1,38 млрд.руб., 2015 год - 1,47 млрд.руб., 2016 год - 1,299 млрд.руб., 2017 год - 1,31 млрд.руб.). При этом, несмотря на проводимые в районе мероприятия по увеличению доходной базы консолидированного бюджета, объем налоговых доходов, мобилизуемых на территории Ахтубинского района и поступающих в консолидированный бюджет Ахтубинского района остается на уровне 2013 года (2013 год - 0,427 млрд.руб., 2014 год - 0,375 млрд.руб., 2015 год - 0,403

млрд.руб., 2016 год - 0,402 млрд.руб., 2017 год - 0,425 млрд.руб.).

Существенное влияние на снижение доходной части бюджета консолидированного бюджета Ахтубинского района окажет введение льготы по налогу на имущество физических лиц в части уменьшения налоговой базы в отношении жилого дома на величину кадастровой стоимости 50 квадратных метров общей площади этого жилого дома, а также льготы по земельному налогу в части уменьшения налоговой базы на величину кадастровой стоимости 600 квадратных метров площади земельного участка для отдельных категорий налогоплательщиков в связи с изменениями, внесёнными в Налоговый кодекс РФ Федеральным законом от 30.09.2017 № 286-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса РФ и отдельные законодательные акты РФ». В связи с применением указанных льгот, выпадающие доходы консолидированного бюджета Ахтубинского района прогнозируются в размере 2,553 млн. руб.

Также негативно на сбалансированность бюджета муниципального образования «Ахтубинский район» влияет и значительный рост расходных обязательств. В связи с принятием на федеральном уровне ряда решений по внесению изменений в законодательные акты, а также указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы», от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» нагрузка на бюджет муниципального образования «Ахтубинский район» значительно увеличилась. При этом реализация данных решений не подкреплена в полном объеме доходными источниками.

В результате принятых решений рост заработной платы бюджета муниципального образования «Ахтубинский район» за период 2016-2018 годы составил 46,3 млн.руб. В то время как объем собственных доходов бюджета МО «Ахтубинский район» увеличился на 26,6 млн.руб. к уровню 2016 года. Выполнение федерального законодательства осуществляется за счет проводимых мероприятий по оптимизации расходов муниципальных учреждений, в том числе за счет реорганизации сети муниципальных учреждений района и предоставлению субсидий из бюджета Астраханской области.

Формирование бюджета муниципального образования «Ахтубинский район» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов проходит в условиях недостаточности доходной части бюджета муниципального образования «Ахтубинский район», в связи с чем полностью обеспечить финансовыми источниками все имеющиеся расходные обязательства не представляется возможным. Необеспеченными финансовыми источниками остаются такие важные направления расходов, как:

- доведение заработной платы до минимального размера оплаты труда до 11280 рублей в соответствии с Федеральным законом от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» в части повышения минимального

размера оплаты труда до прожиточного минимума трудоспособного населения»;

- повышение заработной платы отдельным категориям для выполнения Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и Указа Президента РФ от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы».

С целью исполнения расходных обязательств бюджет МО «Ахтубинский район» ежегодно утверждается с дефицитом. Источниками финансирования дефицита бюджета МО «Ахтубинский район» являются внутренние источники - кредиты банков и бюджетные кредиты, получаемые из регионального бюджета.

В результате, объем муниципального долга муниципального образования «Ахтубинский район» в 2018 году достиг 47,5 млн.руб. или 25,7 % от годового объема собственных доходов бюджета МО «Ахтубинский район» без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений по дополнительным нормативам отчислений.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета муниципальным образованием «Ахтубинский район» реализуется комплекс мероприятий, направленных на мобилизацию доходов, оптимизацию расходов и снижение уровня долговой нагрузки на бюджет муниципального образования «Ахтубинский район».

#### Основные подходы к формированию проекта бюджета на 2019 - 2021 годы

Бюджет муниципального образования «Ахтубинский район» на 2019 - 2021 годы будет формироваться на трехлетний период на основе муниципальных программ муниципального образования «Ахтубинский район», утвержденных администрацией муниципального образования «Ахтубинский район», и непрограммных мероприятий.

Планирование бюджета на 2019 - 2021 годы будет осуществляться в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, поручениями Президента Российской Федерации, а также с учетом планируемых изменений нормативных правовых актов Астраханской области.

Для достижения национальных целей развития Российской Федерации, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Правительством Астраханской области проводится работа по развитию проектной деятельности на территории Астраханской области, предусматривающей разработку региональных проектов, направленных на реализацию национальных проектов.

Реализация региональных проектов будет направлена на решение «точечных» проблем и достижение конкретных целей по направлениям, определяющим качество жизни людей и социальное самочувствие общества,

влияющим на демографическую ситуацию в регионе и создание необходимых стартовых условий для развития человеческого капитала.

Планирование бюджета муниципального образования «Ахтубинский район» осуществляется с учетом имеющейся информации по мероприятиям (объектам), включенным в региональные проекты, направленные на реализацию национальных и федеральных проектов.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации в плановом периоде будет утвержден объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов.

В целях соблюдения условий договора от 20.03.2018 № 02-033-13-02 о предоставлении бюджетного кредита из бюджета Астраханской области на покрытие дефицита бюджета и договора от 18.12.2017 № 02-03-13-02 /договора от 29.12.2017 № 02-03-13-06 о реструктуризации обязательств (задолженности) муниципального образования «Ахтубинский район» перед бюджетом Астраханской области, а также в целях сохранения умеренной величины долга муниципального образования «Ахтубинский район», обеспечивающей экономическую безопасность муниципального образования «Ахтубинский район», утвержденную постановлением администрации муниципального образования «Ахтубинский район» от 20.04.2018 № 254 «Об утверждении основных направлений долговой политики МО «Ахтубинский район» на 2018 - 2021 годы», в проекте бюджета муниципального образования «Ахтубинский район» на 2019 - 2021 годы предлагается предусмотреть средства на погашение муниципального долга.

Недостаточность доходной базы бюджета муниципального образования «Ахтубинский район» привела к необходимости формирования предельных объемов бюджетных ассигнований на 2019 год (без учета целевых федеральных и областных средств) следующим образом:

- объем фонда оплаты труда - на уровне фактического исполнения бюджета муниципального образования «Ахтубинский район» за 2017 год, с учетом доведения заработной платы до минимального размера оплаты труда в соответствии с действующим законодательством и индексации заработной платы работников бюджетного сектора экономики, на которых не распространяются указы Президента РФ в размере 4% - в размере 50% от годовой потребности;

- главные распорядители средств бюджета муниципального образования «Ахтубинский район» в рамках бюджетных ограничений самостоятельно определяют направления расходов для достижения целей муниципальных программ муниципального образования «Ахтубинский район»;

- расходы на исполнение публичных нормативных обязательств - в объеме заявленной потребности в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами муниципального образования «Ахтубинский район»;

- объем дорожного фонда муниципального образования «Ахтубинский район» - в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и Астраханской области в объеме прогнозируемых доходных

источников;

- расходы на обслуживание муниципального долга - в объеме 100% от заключенных договоров;

- иные расходы - на уровне бюджетных ассигнований, предусмотренных решением о бюджете муниципального образования «Ахтубинский район» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов с учетом срока их реализации и с учетом расходов, связанных с проведением выборной кампании 2019 года).

Доведение предельных объемов бюджетных ассигнований на 2019 год планируется с учетом мероприятий по оптимизации расходов, представленных главными распорядителями средств бюджета муниципального образования «Ахтубинский район».

При формировании предельных объемов бюджетных ассигнований на плановый период 2020 и 2021 годов придерживаться аналогичных подходов, что и при формировании предельных объемов бюджетных ассигнований на 2019 год.

В составе расходов бюджета муниципального образования «Ахтубинский район» на 2019 - 2021 годы предусмотреть финансовому управлению администрации муниципального образования «Ахтубинский район» на 2019-2021 годы в составе утвержденных бюджетных ассигнований зарезервированные средства, за исключением средств резервного фонда, в целях их дальнейшего перераспределения на увеличение ассигнований на фонд оплаты труда, индексацию заработной платы работников бюджетной сферы, увеличение минимального размера оплаты труда, софинансирование национальных проектов, а также на исполнение судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджета муниципального образования «Ахтубинский район», в порядке, установленном постановлением администрации муниципального образования «Ахтубинский район» от 03.08.2016 № 342 «О порядке использования (порядке принятия решений об использовании, о перераспределении) средств, иным образом зарезервированных в составе утвержденных бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования «Ахтубинский район».

#### Мероприятия по обеспечению сбалансированности бюджета Ахтубинского района

На протяжении нескольких лет в муниципальном образовании «Ахтубинский район» проводятся мероприятия по мобилизации доходов бюджетов всех уровней, в ходе которых осуществляются совместные мероприятия органов местного самоуправления муниципального образования «Ахтубинский район» и исполнительными органами государственной власти Астраханской области, налоговыми, контролирующими, правоохранительными органами.

Для сохранения устойчивости бюджета МО «Ахтубинский район», обеспечение сбалансированности, изыскания внутренних резервов для финансирования действующих расходных обязательств продолжится

реализация мероприятий, утвержденных постановлением администрации МО «Ахтубинский район» от 07.05.2018 № 294 «О программе финансового оздоровления и социально-экономического развития Ахтубинского района на 2018-2020 годы», предусматривающей снижение недоимки по налоговым платежам, повышение эффективности управления собственностью муниципального образования и ее более рациональное использование, сокращение неэффективных расходных обязательств.

Реализация программы финансового оздоровления Ахтубинского района позволит повысить качество управления муниципальными финансами, эффективность и результативность бюджетных расходов.

Основные задачи бюджетной политики на 2019 - 2021 годы:

- обеспечение контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;
- улучшение качества предоставления муниципальными учреждениями услуг (работ);
- формирование эффективной системы управления бюджетными инвестициями;
- оптимизация расходов бюджета, реорганизация муниципальных учреждений;
- повышение эффективности предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам городских и сельских поселений муниципального образования «Ахтубинский район».

В свою очередь, муниципальным образованиям Ахтубинского района необходимо обеспечить режим рационального использования бюджетных средств, оптимизацию расходов на содержание органов местного самоуправления.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета муниципального образования «Ахтубинский район» на 2019 - 2021 годы продолжится работа с муниципальными образованиями Ахтубинского района по оказанию содействия в решении вопросов, необходимых для полноты исчисления налогов. Муниципальным образованиям, в свою очередь, необходимо обеспечить режим рационального использования бюджетных средств, оптимизацию расходов на содержание органов местного самоуправления в пределах доходов бюджетов.

## 2. Основные направления налоговой политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

Основные направления налоговой политики Ахтубинского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее - налоговая политика) подготовлены с целью составления проекта бюджета Ахтубинского района на очередной финансовый год и двухлетний плановый период.

Приоритетом Ахтубинского района в области налоговой политики является повышение эффективности налоговой системы, дальнейшее повышение эффективности системы налогового администрирования.



Целями и задачами налоговой политики Ахтубинского района в рассматриваемом периоде являются:

- повышение реалистичности прогнозирования и минимизация рисков несбалансированности при бюджетном планировании;
- укрепление доходной базы консолидированного бюджета Ахтубинского района за счет наращивания стабильных источников доходов и мобилизации в бюджет имеющихся резервов;
- поддержка инвестиционной активности субъектов предпринимательской деятельности.

В 2019 - 2021 годах будут продолжены мероприятия, намеченные ранее на среднесрочную перспективу. Основными направлениями, по которым предполагается реализовывать налоговую политику, являются:

- повышение эффективности налогового администрирования и неналоговых доходов бюджета;
- оптимизация состава налоговых льгот с учетом оценки их социальной и бюджетной эффективности;
- повышение эффективности управления муниципальной собственностью Ахтубинского района;
- сокращение недоимки в бюджетную систему Российской Федерации, в том числе по региональным и местным налогам, а также по неналоговым доходам бюджета Ахтубинского района;
- активизация работы по легализации неформальной занятости;
- расширение налоговой базы по имущественным налогам путём выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы;
- продолжение практики согласованных действий исполнительных органов государственной власти Астраханской области, органов местного самоуправления Астраханской области и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по мобилизации доходов.

Одним из основных источников формирования доходной части бюджета Ахтубинского района является налог на доходы физических лиц. В целях получения дополнительных доходов по этому налогу необходимо продолжать работу по снижению уровня неформальной занятости, осуществлению контроля выплаты официальной заработной платы в размере не ниже среднего уровня, установленного по виду экономической деятельности, а также проводить мероприятия по снижению задолженности по выплате заработной платы и недопущению задержек в перечислении налога на доходы физических лиц в консолидированный бюджет Астраханской области налоговыми агентами.

Также будет продолжена работа по анализу деятельности убыточных организаций, выяснению причин их нерентабельной работы, оказанию помощи таким предприятиям по их выводу на прибыльный уровень.

В случае выявления по результатам ежегодно проводимой оценки эффективности налоговых льгот, установленных органами местного самоуправления, неэффективных льгот должна осуществляться подготовка предложений по их сокращению (отмене).

Установление новой налоговой льготы должно осуществляться с одновременной отменой одной или нескольких ранее установленных налоговых льгот с целью недопущения роста общего объёма недополученных доходов консолидированного бюджета Ахтубинского района. Любая новая налоговая льгота должна устанавливаться на ограниченный период времени.

Планируется изменение порядка оценки эффективности налоговых льгот, установленных на региональном уровне, в соответствии с методикой и рекомендациями, которые будут разработаны Министерством финансов Российской Федерации. В проекте методики, размещенном для обсуждения, предусмотрены следующие новации:

- введение в порядок оценки таких понятий, как тип льготы (социальные, финансовые, стимулирующие);
- осуществление в зависимости от типа льготы оценки целесообразности и результативности льгот;
- оценка результативности налоговых льгот на основании их влияния на результаты реализации соответствующей государственной программы либо на достижение конкретных целей государственной политики;
- сопоставление эффективности налоговых льгот с альтернативными механизмами достижения государственных целей (субсидии, государственные гарантии и нормативное регулирование).

В целях эффективного использования бюджетных средств необходимо оказывать муниципальную поддержку субъектам хозяйственной деятельности только при условии соответствующей налоговой отдачи и соблюдения платёжной дисциплины при уплате налогов и страховых взносов.

Резервом роста налоговых и неналоговых доходов также является сокращение задолженности по платежам в бюджетную систему Российской Федерации. Мероприятия, направленные на укрепление платёжной дисциплины, должны осуществляться главными администраторами доходов бюджета МО «Ахтубинский район» на постоянной основе. Администраторам доходов бюджета необходимо установить жёсткий контроль за динамикой недоимки по администрируемым платежам и принимать все меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации для её снижения.

В целях расширения налоговой базы и увеличения поступления налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет МО «Ахтубинский район» следует продолжить работу по координации действий органов местного самоуправления муниципальных образований Ахтубинского района с налоговыми органами, а также с главными администраторами доходов бюджета МО «Ахтубинский район».

Обеспечить использование налогового потенциала Ахтубинского района позволит реализация Программы финансового оздоровления и социально-экономического развития Ахтубинского района на 2018-2020 годы, утвержденной постановлением МО «Ахтубинский район» от 07.05.2018 № 569.

В случае внесения изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах будет продолжена работа по приведению нормативно-

правовых актов муниципального образования в соответствие региональному и федеральному законодательству.

Реализация этих мер будет являться необходимым условием повышения эффективности системы управления муниципальными финансами и минимизации рисков несбалансированности бюджета муниципального образования «Ахтубинский район» в долгосрочном периоде.

Верно: