



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

15.11.2019

№ 826

Об основных направлениях долговой политики МО «Ахтубинский район» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

В соответствии со ст.ст. 101, 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в целях обеспечения эффективного управления муниципальным долгом МО «Ахтубинский район» в 2020 - 2022 годах, администрация МО «Ахтубинский район»

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемые основные направления долговой политики муниципального образования «Ахтубинский район» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

2. Признать утратившими силу постановление администрации МО «Ахтубинский район» от 20.04.2018 № 254 «Об утверждении основных направлений долговой политики МО «Ахтубинский район» на 2018 - 2021 годы».

3. МКУ «УХТО МО «Ахтубинский район» обеспечить размещение настоящего постановления в сети Интернет на официальном сайте администрации МО «Ахтубинский район» в разделе «Документы» подразделе «Документы Администрации» подразделе «Официальные документы».

4. Общему отделу администрации МО «Ахтубинский район» представить информацию в газету «Ахтубинская правда» о размещении настоящего постановления в сети Интернет на официальном сайте администрации МО «Ахтубинский район» в разделе «Документы» подразделе «Документы Администрации» подразделе «Официальные документы».

5. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

И.о. главы муниципального образования

И.В. Архипов

Утверждены
постановлением администрации
МО «Ахтубинский район»
от 15.11.2019 № 826

**Основные направления долговой политики
муниципального образования «Ахтубинский район»
на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

1. Общие положения

Под основными направлениями долговой политики муниципального образования «Ахтубинский район» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее - долговая политика) понимается стратегия управления муниципальными заимствованиями муниципального образования «Ахтубинский район», направленная на эффективное регулирование муниципального долга, минимизацию стоимости его обслуживания, равномерное распределение во времени платежей, связанных с погашением и обслуживанием муниципального долга.

Долговая политика является частью бюджетной политики муниципального образования «Ахтубинский район».

Долговая политика определяет основные направления деятельности по управлению муниципальным долгом и направлена на обеспечение сбалансированности бюджета муниципального образования «Ахтубинский район», полноты и своевременности исполнения бюджетных обязательств путем привлечения заемных средств на благоприятных условиях.

2. Итоги реализации долговой политики в 2017-2018 годах

По состоянию на 01.01.2019 долговая нагрузка на бюджет муниципального образования «Ахтубинский район» составила 47,5 млн. рублей или 14,8 процентов к доходам бюджета муниципального образования «Ахтубинский район» без учета безвозмездных поступлений за 2018 год.

Годом ранее (на 01.01.2018) долг муниципального образования «Ахтубинский район» составлял 33,2 млн. рубля или 10,2 процента к доходам бюджета муниципального образования «Ахтубинский район» без учета безвозмездных поступлений.

Рост долга муниципального образования «Ахтубинский район» в абсолютном выражении за 2018 год составил 14,254 млн. рублей.

Таблица 1.

Параметры долга муниципального образования «Ахтубинский район»

Наименование показателя	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
Соотношение общего объема долга МО «Ахтубинский район» к собственным доходам	14,8%	17,0%	19,1%	18,2%	20,6%	3,0%	0,0%
Соотношение объема долга МО «Ахтубинский район» по кредитам кредитных организаций к собственным доходам	9,9%	9,3%	12,9%	16,1%	20,6%	3,0%	0,0%
Объем дефицита бюджета МО «Ахтубинский район», в %	9,7	Не более 10,0					

Рост объема долга обусловлен необходимостью исполнения расходных обязательств муниципального образования «Ахтубинский район», связанных с принятием на федеральном уровне ряда решений по внесению изменений в законодательные акты и Указы Президента РФ в части оплаты труда. Реализация данных решений на уровне муниципального образования не подкреплена в полном объеме доходными источниками.

Несмотря на проводимые мероприятия по мобилизации доходов в бюджет муниципального образования «Ахтубинский район», проведение совместной работы органов местного самоуправления и Межрайонной инспекции ФНС по снижению недоимки по имущественным налогам, совместной работы межведомственной комиссии по снижению неформальной занятости, объем собственных доходов на протяжении ряда лет продолжает оставаться на одном уровне.

Таблица 2.

Динамика доходов муниципального образования «Ахтубинский район»
тыс.руб.

Наименование показателя	2017 (факт)	2018 (факт)	2019 (план)
Налоговые доходы	293 844,2	286 299,0	314 567,8
Неналоговые доходы	28 260,3	35 372,1	28 222,4
Итого собственные доходы	322 104,4	321 671,1	342 790,2

Проведение политики по обеспечению полноты и своевременности поступления налогов и сборов в бюджет, снижение недоимки по платежам в бюджет, ежегодная оптимизация расходов, не позволяют переломить негативную тенденцию по увеличению долга муниципального образования «Ахтубинский район».

Привлечение заемных средств не позволяет муниципальному образованию «Ахтубинский район» самостоятельно стабилизировать сложную финансовую ситуацию, следствием увеличения долговой нагрузки является рост расходов на обслуживание муниципального долга.

Таблица 3.

Муниципальный долг и расходы на обслуживание муниципального долга

	На 01.01.2018	На 01.01.2019	На 01.01.2020	На 01.01.2021	На 01.01.2022
Муниципальный долг:	33 230,0	47 484,0	58 238,0	64 992,0	63 246,0
Коммерческие кредиты	32 000,0	32 000,0	32 000,0	44 000,0	56 000,0
Бюджетные кредиты	1 230,0	15 484,0	26 238,0	20 992,0	7 246,0
Расходы на обслуживание муниципального долга	3 093,1	1 745,0	2 655,0	2 655,0	2 655,0

Расходы на обслуживание муниципального долга по итогам 2017 года составили 3093,1 тыс. рубля или 0,6 процента к расходам бюджета муниципального образования «Ахтубинский район», за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций.

Расходы на обслуживание муниципального долга по итогам 2018 года составили 1745,0 тыс. рубля или 0,3 процента к расходам бюджета муниципального образования «Ахтубинский район», за исключением объема расходов, произведенных за счет субвенций.

В целях сокращения расходов на обслуживание долга муниципального образования «Ахтубинский район» в 2018 году банку-кредитору направлено обращение с предложением о снижении процентной ставки по заключаемому муниципальному контракту по кредитному договору до уровня ключевой ставки, установленной Центральным банком Российской Федерации, увеличенной на 1 процент годовых.

По итогам 2017 года средневзвешенная ставка по кредитам кредитных организаций составила 11,52 процентов годовых, по состоянию на 01.01.2019 средневзвешенная ставка снижена до 8,25 процента годовых.

Таким образом, средневзвешенная процентная ставка по кредитам кредитных организаций по итогам 2018 года составляла менее порогового значения - ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации (7,75), увеличенной на 1 процент.

Снижение с 9,1 процентов до 8,25 процентов позволило уменьшить стоимость обслуживания муниципального долга на 816,0 тыс. рубля.

3. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики муниципального образования «Ахтубинский район»

Основным фактором, определяющим характер и направления долговой политики муниципального образования «Ахтубинский район» в 2020 году и на плановый период 2021 и 2022 годов, является достижение по итогам 2020 года

параметров, позволяющих отнести муниципальное образование «Ахтубинский район» к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

Структура долга муниципального образования «Ахтубинский район» и предельные значения показателей долговой устойчивости муниципального образования «Ахтубинский район» в 2018-2019 годах и на среднесрочную перспективу до 2022 года представлены в таблице 2.

Таблица 2.

**Структура долга муниципального образования «Ахтубинский район»
и предельные значения показателей долговой устойчивости
муниципального образования «Ахтубинский район»**

Вид долгового обязательства	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	тыс. рублей
Кредиты кредитных организаций	32 000,0	32 000,0	44 000,0	56 000,0	67 847,6	
Бюджетные кредиты из бюджета Астраханской области	15 484,0	26 238,0	20 992,0	7 246,0	0,0	
ИТОГО:	47 484,0	58 238,0	64 992,0	63 246,0	67 847,6	
Соотношение общего объема долга к собственным доходам, в %	14,8%	17,0%	19,1%	18,2%	20,6%	
Соотношение кредитов кредитных организаций к собственным доходам, в %	9,9%	9,3%	12,9%	16,1%	20,6%	
Отношение расходов на обслуживание долга к общим расходам бюджета, за исключением расходов, произведенных за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ	0,3%	0,3%	0,4%	0,5%	0,5%	
Годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию долга, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов бюджета и дотаций из бюджета Астраханской области	14,3%	5,0%	не более 13%	не более 13%	не более 13%	

По итогам девяти месяцев 2019 года средневзвешенная процентная ставка по имеющимся кредитам кредитных организаций по сравнению с началом года не изменилась и составила 8,25 процента годовых при действующей ключевой ставки Банка России по состоянию на 01.10.2019 в размере 7 процентов.

Исходя из процентной ставки по действующим кредитам, а также объема долга муниципального образования «Ахтубинский район», расходы на обслуживание муниципального долга по итогам 2019 года составят не более 2 655 тыс. рубля или менее 0,5 процента к расходам бюджета муниципального образования «Ахтубинский район», за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджета Астраханской области.

По состоянию на 01.01.2019 в структуре муниципального долга доля бюджетных кредитов из бюджета Астраханской области в общем объеме муниципального долга составила 32,6 процента, по итогам 2019 года ожидается на уровне 45,1 процент.

Прогнозируется, что по итогам исполнения бюджета муниципального образования «Ахтубинский район» за 2019 год объем муниципального долга по состоянию на 01.01.2020 составит 58 238,0 тыс. рубля или 17,0 процентов к доходам бюджета муниципального образования «Ахтубинский район» без учета безвозмездных поступлений за 2019 год.

График погашения бюджетных кредитов сложится следующим образом: в 2020 году - 27 246 тыс. рубля, в 2021 году - 23 746 тыс. рублей, в 2022 году - 7 246 тыс. рублей.

В целях сохранения устойчивости бюджетной системы муниципального образования «Ахтубинский район» и обеспечения сбалансированности бюджета муниципального образования «Ахтубинский район», равномерного распределения долговой нагрузки во времени, на территории Ахтубинского района реализуется план мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов на 2019-2021 годы, утвержденный постановлением администрации МО «Ахтубинский район» от 24.05.2019 № 296 (далее - план).

Реализация плана позволит оздоровить финансы муниципального образования «Ахтубинский район», повысить качество управления муниципальными финансами, эффективность и результативность бюджетных расходов.

По итогам реализации плана в 2017 году бюджетный эффект от оптимизации расходов бюджета муниципального образования «Ахтубинский район» составил 9 677,9 тыс. рубля, в 2018 году - 2 564,3 тыс. рубля. Ожидаемый бюджетный эффект от реализации плана: в 2019 году - 20 518,0 тыс. рубля, в 2020 году - 44,1 тыс. рубля, в 2021 году - 564,0 тыс. рубля.

4. Цели и задачи долговой политики муниципального образования «Ахтубинский район»

Целями долговой политики муниципального образования «Ахтубинский район» являются:

- обеспечение сбалансированности и долговой устойчивости бюджета муниципального образования «Ахтубинский район»;

- оптимизация структуры муниципального долга муниципального образования «Ахтубинский район» в целях сокращения расходов на его обслуживание;
- обеспечение исполнения своевременно и в полном объеме бюджетных обязательств муниципального образования «Ахтубинский район»;
- сохранение умеренной величины долга муниципального образования «Ахтубинский район», обеспечивающей экономическую безопасность муниципального образования «Ахтубинский район»;
- достижение муниципальным образованием «Ахтубинский район» по итогам исполнения бюджета 2020 года параметров, которые определены для муниципальных образований, отнесенных к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости;
- безусловное исполнение и обслуживание долговых обязательств муниципального образования «Ахтубинский район»;
- соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации по объему муниципального долга и расходам на его обслуживание.

Задачами долговой политики муниципального образования «Ахтубинский район» являются:

- отказ от принятия новых расходных обязательств муниципального образования «Ахтубинский район», не обеспеченных источниками их гарантированного исполнения (доходами);
- сохранение репутации муниципального образования «Ахтубинский район» как надежного заемщика, безусловно и своевременно выполняющего финансовые обязательства;
- обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств муниципального образования «Ахтубинский район»;
- минимизация расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования «Ахтубинский район»;
- равномерное распределение долговой нагрузки во времени;
- недопущение просрочки исполнения обязательств по муниципальному долгу;
- проведение эффективной долговой политики, ориентированной на долгосрочные заимствования и равномерное распределение погашения долговых обязательств.
- прозрачность управления муниципальным долгом муниципального образования «Ахтубинский район» и доступность информации о муниципальном долге муниципального образования «Ахтубинский район».

5. Инструменты реализации долговой политики

Инструментами реализации долговой политики будут являться:

- рефинансирование кредитов кредитных организаций;
- продление моратория на предоставление муниципальных гарантий

муниципального образования «Ахтубинский район» до 01.01.2025.

6. Анализ рисков бюджета муниципального образования «Ахтубинский район», возникающих в процессе управления муниципальным долгом

Основными рисками бюджета муниципального образования «Ахтубинский район», возникающими в процессе управления муниципальным долгом, являются:

- риск процентной ставки - риск финансовых потерь, связанный с ростом процентных ставок на рынке заимствований;
- риск недостаточного поступления доходов в бюджет муниципального образования «Ахтубинский район» на финансирование расходных обязательств бюджета;
- риск рефинансирования - вероятность того, что муниципальное образование «Ахтубинский район» не сможет провести рефинансирование накопленных долговых обязательств по приемлемым процентным ставкам (текущим либо более низким) или невозможность рефинансировать текущие обязательства;
- риск снижения ликвидности рынка.

С целью снижения указанных выше рисков реализация долговой политики осуществляется на основе прогнозов поступления доходов, финансирования расходов и привлечения муниципальных заимствований, анализа исполнения бюджета предыдущих лет с соблюдением следующих требований:

- при планировании муниципальных заимствований должны учитываться экономические возможности по привлечению ресурсов, текущая и ожидаемая конъюнктура на рынках заимствований;
- муниципальные заимствования должны носить планомерный характер, при этом объемы заимствований должны распределяться таким образом, чтобы снизить риск ухудшения условий заимствований.

Реализация предусмотренных настоящей долговой политикой мер позволит снизить уровень долговой нагрузки, уменьшить стоимость заимствований и будет способствовать социально-экономическому развитию муниципального образования «Ахтубинский район».

Изменение основных направлений государственной долговой политики Астраханской области может привести к необходимости корректировки долговой политики муниципального образования «Ахтубинский район».

7. Мероприятия по реализации долговой политики муниципального образования «Ахтубинский район»

Основными мероприятиями долговой политики муниципального образования «Ахтубинский район» являются:

- управление рисками, связанными с осуществлением заимствований муниципального образования «Ахтубинский район»;

- своевременное исполнение долговых обязательств муниципального образования «Ахтубинский район»;
- использование механизмов оперативного управления долговыми обязательствами муниципального образования «Ахтубинский район»;
- корректировка сроков осуществления заимствований муниципального образования «Ахтубинский район»;
- использование механизма привлечения краткосрочных бюджетных кредитов за счет средств бюджета Астраханской области под кассовый разрыв;
- продление моратория на предоставление муниципальных гарантий муниципального образования «Ахтубинский район» до 01.01.2025;
- повышение качества бюджетного планирования и исполнения бюджета;
- проведение мероприятий, направленных на увеличение поступлений доходов и оптимизацию расходов бюджета и приводящих к сокращению дефицита бюджета и муниципального долга муниципального образования «Ахтубинский район»;
- недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками доходов;
- осуществление регулярного мониторинга рынка кредитных ресурсов для оптимизации структуры муниципального долга муниципального образования «Ахтубинский район» с целью сокращения стоимости обслуживания долговых обязательств и при наличии благоприятной рыночной конъюнктуры проведение работы по замещению ранее привлеченных кредитов на кредиты под более низкие процентные ставки.

8. Итоги и ожидаемые результаты долговой политики муниципального образования «Ахтубинский район»

Реализация предусмотренных настоящей долговой политикой мер позволит:

- поддерживать объем расходов на обслуживание долга муниципального образования «Ахтубинский район» на уровне, не превышающем 10 процентов расходов бюджета муниципального образования «Ахтубинский район», за исключением объема расходов, осуществляемых за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- сохранить финансовую устойчивость бюджета муниципального образования «Ахтубинский район»;
- оптимизировать структуру и объем долга муниципального образования «Ахтубинский район» с целью минимизации расходов на его обслуживание;
- обеспечить доступность информации о долге муниципального образования «Ахтубинский район».

Верно: