

## ВВЕДЕНИЕ

Стратегия социально-экономического развития МО «Ахтубинский район» Астраханской области (далее - Стратегия) представляет собой систему целей, задач и мероприятий органов государственного и муниципального управления района направленных на развитие экономики и социальной сферы, с учетом государственной политики в области стратегического планирования, реализуемой Правительством Астраханской области и Российской Федерации.

Стратегия МО «Ахтубинский район» разрабатывалась на основе системы утвержденных и принятых документов по управлению, прогнозированию и планированию на всех уровнях власти, в состав которых входят:

- основные положения Стратегии социально-экономического развития МО «Ахтубинский район» до 2016 года (как составной части концепции развития);

- устав МО «Ахтубинский район» (как инструмент реализации Стратегии, в части формирования механизма реализации Стратегии);

- положение о бюджетном процессе в МО «Ахтубинский район» в части прогноза социально-экономического развития района (как инструмент реализации Стратегии, в части социально-экономического развития района);

- результаты реализации программы социально-экономического развития МО «Ахтубинский район» на 2008-2010 гг. (как информационная база Стратегии, в части оценки социально-экономического состояния и направлений развития района);

- схема территориального планирования развития МО «Ахтубинский район», том I «Положение о территориальном планировании» и тома II «Материалы по обоснованию проекта», (как инструмент реализации Стратегии, в части анализа современного состояния и потенциала развития района, а также формирования направлений развития экономики, социальной и инженерной инфраструктуры территории);

- закон Астраханской области от 3 июля 2009 года № 53/2009-ОЗ «О стратегическом планировании социально-экономического развития Астраханской области» (в части формирования содержания Стратегии и организации работы по её формированию);

- стратегия социально-экономического развития Астраханской области на долгосрочную перспективу (до 2020 года), утвержденная постановлением Правительства Астраханской области от 24.02.2010 № 54-П (учитываются трансформированные на уровень муниципального района стратегическая цель и задачи развития муниципальных образований в экономике, социальной сфере, а также в сфере государственного и муниципального управления);

- программа социально-экономического развития Астраханской области на 2010-2014 годы, которая является инструментом реализации Стратегии социально-экономического развития Астраханской области (учитываются трансформированные на уровень муниципального района цели, задачи и комплекс мероприятий по реализации программы развития в экономике, социальной сфере, а также в сфере государственного и муниципального управления);

- положения Посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р, поручения Президента и Правительства Российской Федерации (учитываются трансформированные

на уровень муниципального района федеральные цели и задачи развития экономики и социальной сферы).

**Основными элементами Стратегии выступают:**

**Концепция** социально-экономического развития МО «Ахтубинский район», которая включает в себя оценку социально-экономического потенциала (раздел 1) и анализ сильных и слабых сторон района выполненный на базе SWOT-анализа (раздел 2), обеспечивающий определение основных задач и направлений социально-экономического развития района;

Собственно **Стратегия**, которая включает в себя:

- обоснование главной стратегической цели социально-экономического развития МО «Ахтубинский район», исходя из цели и задач социально-экономического развития Астраханской области;

- определение моделей и механизма реализации цели и задач социально-экономического развития МО «Ахтубинский район»;

- основные приоритеты и индикаторы (ожидаемые показатели) социально-экономического развития МО «Ахтубинский район».

Стратегия содержит набор идей и принципов, которые дадут ориентиры для предпринимателей, потенциальных инвесторов, властей и населения района, помогая определять текущие решения по социально-экономическому развитию с учетом видения долгосрочной перспективы. Стратегия может служить основой для включения её мероприятий в областные и федеральные инвестиционные программы, а также основанием для подачи заявок для участия в существующих международных программах и проектах.

# РАЗДЕЛ I. АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА МО «АХТУБИНСКИЙ РАЙОН» АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

## 1.1 Экономико-географическое положение и административно-территориальное устройство.

Ахтубинский район образован на основании Указа Президиума Верховного Совета РСФСР от 21 февраля 1975 года, город Ахтубинск Владимирского района Астраханской области отнесен к категории городов областного подчинения, а Владимирский район переименован в Ахтубинский район.

Центр муниципального района – г. Ахтубинск.



Ахтубинский район расположен в северо-восточной части Астраханской области, на северо-востоке Прикаспийской низменности, территория вытянута вдоль Волго-Ахтубинской поймы реки Волга. Районным центром является г. Ахтубинск, удаленный от областного центра на 292 км и от г. Волгограда менее чем на 150 км. Связь с областным центром и г. Волгоградом осуществляется автомобильным, водным и железнодорожным транспортом.

Район граничит на севере с Волгоградской областью, на востоке - с Казахстаном, на западе - с Черноярским районом, на юго-востоке - с Харабалинским районом, на юго-западе - с Енотаевским районом. Общая площадь земель в административных границах района в целом составляет 781 тыс.га или 14,8% от всей территории Астраханской области. Протяжённость муниципального района с северо-запада на юго-восток (в продольном направлении) составляет 145 км, в поперечном направлении – от 35 км (в районе г. Ахтубинска) до 70 км (в районе с. Болхуны).

Это самый крупный район области по площади и численности населения.

Численность населения муниципального района, по данным на 1 января 2012 г., составляла 69,859 тыс. человек. Занимая 14,8 % территории Астраханской области, район концентрирует около 6,9 % ее населения.

Плотность населения составляет – 11,2 человека на один кв.км, что на 33 %

превышает общероссийский показатель 8,4 человека на один кв. км. В городской местности проживает 73,9 %, в сельской местности 26,1% населения муниципального района.

Особенности территориального расположения Ахтубинского района и значительный экономический, социальный и общественно-политический потенциал г. Ахтубинска определяют город и район как центр притяжения для всей группы северных районов Астраханской области.

Современное административно-территориальное деление определено в соответствии с федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (№ 131-ФЗ от 6 октября 2003г.) и вышедшим на его основе Законе Астраханской области от 4 октября 2006г. №67/2006-03 «Об административно территориальном устройстве Астраханской области» и Законе Астраханской области от 6 августа 2004 г № 43/2004-ОЗ «Об установлении границ муниципальных образований и наделении их статусом сельского, городского поселения, городского округа, муниципального района».

Закон определяет границы пятнадцати муниципальных образований, входящих в состав района: трех городских поселений – МО «Город Ахтубинск», МО «Поселок Верхний Баскунчак», МО «Поселок Нижний Баскунчак» и тринадцать сельских поселений – МО «Капустиноярский сельсовет», МО «Батаевский сельсовет», МО «Село Болхуны», МО «Золотухинский сельсовет», МО «Село Ново-Николаевка», МО «Село Пироговка», МО «Пологозаймищенский сельсовет», МО «Покровский сельсовет», МО «Село Садовое», МО «Сокрутовский сельсовет», МО «Удаченский сельсовет», МО «Успенский сельсовет». Муниципальные образования объединяют 46 населенных пунктов в том числе:

- 1 город;
- 2 рабочих поселка
- 15 сел;
- 28 прочих населенных пункта (поселок, хутор, населенный пункт).

Основные характеристики муниципальных образований в Ахтубинском районе.

Наименование поселения	Население, чел.	Территория, км <sup>2</sup> .	Кол-во населенных пунктов, шт.	Плотность населения чел./км <sup>2</sup>
<i>Городские поселения</i>				
МО «Город Ахтубинск»	40685	1055,4	6	38,5
МО «Поселок Верхний Баскунчак»	8292	30,25	4	274,1
МО «Поселок Нижний Баскунчак»	3078	27,19	4	113,2
<i>Сельские поселения</i>				
МО «Батаевский сельсовет»	589	237,19	2	2,5
МО «Село Болхуны»	2172	684,07	1	3,2
МО «Золотухинский сельсовет»	1439	569,13	1	2,5
МО «Капустиноярский сельсовет»	5817	465,12	9	12,5
МО «Село Ново-Николаевка»	1147	303,13	1	3,8
МО «Село Пироговка»	800	297,84	1	2,7
МО «Пологозаймищенский	1540	383,46	6	4,0

сельсовет»				
МО «Покровский сельсовет»	1065	129,72	2	8,2
МО «Село Садовое»	409	114,62	1	3,6
МО «Сокрутовский сельсовет	854	114,4	2	7,5
МО «Удаченский сельсовет»	922	260,57	2	3,5
МО «Успенский сельсовет»	1050	113,97	3	9,2

Социально-экономическая активность сосредоточена в административных центрах муниципальных образований. Основные характеристики административных центров представлены в таблице:

**Основные характеристики административных центров  
муниципальных образований Ахтубинского района.**

<b>Наименование муниципального образования</b>	<b>Наименование административного центра</b>	<b>Население административного центра, чел.</b>	<b>Удельный вес центра населения муниципального образования, %</b>
<i>городские поселения:</i>			
МО «Город Ахтубинск»	г. Ахтубинск	40633	99,8
МО «Поселок. Верхний Баскунчак»	р.п. Верхний Баскунчак	8259	99,6
МО «Поселок Нижний Баскунчак»	р.п. Нижний Баскунчак	2739	89,0
<i>сельские поселения:</i>			
МО «Батаевский сельсовет»	с. Батаевка	585	99,3
МО «Село Болхуны	с. Болхуны	2172	100,0
МО «Золотухинский сельсовет	с. Золотуха	1439	100,0
МО «Капустиноярский сельсовет»	с. Капустин Яр	5530	95,1
МО «Село Ново-Николаевка»	с. Ново-Николаевка	1147	100,0
МО «Село Пироговка	с. Пироговка	800	100,0
МО «Пологозаймищенский сельсовет	с. Пологое Займище	1444	93,8
МО «Покровский сельсовет	с. Покровка	1046	98,2
МО «Село Садовое	с. Грачи	409	100,0
МО «Сокрутовский сельсовет	с. Сокрутовка	810	94,8
МО «Удаченский сельсовет»	с. Удачное	674	73,1
МО «Успенский сельсовет»	с. Успенка	999	95,1
<b>ВСЕГО:</b>		<b>68686</b>	<b>98,3</b>

Таким образом, 68686 человек или 98,3 % населения района проживает в административных центрах поселений. По сельскому населению этот показатель составляет 95,8 %.

## **1.2. Историческая ретроспектива социально-экономического развития МО «Ахтубинский район»**

В "Исторической записке" об Астраханской области за 300 лет её существования (изданной в 1903 г. в г. Астрахани) сказано, что уже в 1793 г. существовала в крае церковь во имя Владимирской иконы Божьей Матери, именно отсюда ведет название слобода Владимировка.

К 1819 году на территории района действовало два кирпичных завода, одиннадцать кузниц, 4 питейных заведения, несколько дюжин ветряных мельниц, так же было открыто мужское училище. Население слободы составляло около 7000 человек. К 1862 году в слободе насчитывалось уже 5 училищ, в том числе казахское. В них обучалось 180 детей обоего пола.

В 1882 году вступила в строй железная дорога, соединившая озеро с соляными складами пристани Мана. Вводиться в эксплуатацию железнодорожная станция Ахтуба с депо для профилактического ремонта паровозов и вагонов.

В 1912 году заканчивается строительство ж/д моста через р. Ахтубу. Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 18 декабря 1959 года село Владимировка, рабочий поселок Петропавловский и поселок при железнодорожной станции Ахтуба Владимировского района Астраханской области объединены в один населенный пункт – город Ахтубинск.

В России есть одно необычное озеро, в котором можно не только купаться, но и по которому можно ходить. И даже ездить на транспорте. Это соленое озеро под названием Баскунчак в Ахтубинском районе Астраханской области. Площадь его более 12 тыс. га, а представляет оно собой углубление на вершине соляной горы, которая основанием уходит вглубь земли на тысячи метров. Соль здесь разрабатывают с древних времен. Первое официальное упоминание о Баскунчаке датируется 1627 годом. В «Книге Большого Чертежа» (первом географическом справочнике России) его называют местом, «где ломают соль, чистую, как лед». Рассказываем про озеро Баскунчак и гору Богдо подразумеваем Ахтубинский район.

Первые русские поселения в Заволжье возникают из беглых крепостных, а также из чумаков, приехавших на перевозку соли с озер. Так, в 1768 г., появилась слобода Владимировка. Екатерина II понимала важность закрепления в этой местности рабочей силы, что привело к появлению в 1794 г. Указа о закреплении за солеными озерами еще не приписанных сел и слобод. В их число попала и Владимировка, ныне город Ахтубинск. Такие меры по закреплению крестьян вызвали отток части населения из Нижнего Поволжья. Чтобы смягчить напряженность, император Александр I в 1808 г. издал Указ, по которому жители слободы Владимировка освобождались от несения всех государственных повинностей, но были обязаны возить соль от озер в запасные соляные магазины к Волге. Все это стимулировало приток рабочей силы.

Так, в 1808 г. появляется село Рождественка; 1822 г. - Болхуны, Сокрутовка, 1826 г. - Н. Николаевка, 1848 г. - Удачное. Исключение составили Золотуха, появившаяся в конце XVIII века и Капустин Яр, официально зарегистрированный как населенный пункт в 1805 году.

Ранее Ахтубинский район носил название Владимировского района. Основан под старым названием в 1927 году. В 1931 году район был передан в Сталинградский край, в 1937 году включен в Астраханский округ.

На основании Указа Президиума Верховного Совета РСФСР от 21 февраля 1975 года Владимировский район переименован в Ахтубинский район.

Геральдическое описание ГЕРБА:

«В скошенном справа лазоревом и серебряном поле в серебре пониженная лазоревая баржа, нагруженная серебряными, окантованными лазурью мешками, имеющая на корме мачту с реей и поднятым парусом, который положен поверх всего и в лазури переменяют цвет на серебро, сопровождаемая в лазури летящим в правую перевязь и видимым сверху серебряным орлом».



Описание ФЛАГА

ФЛАГ представляет собой прямоугольное полотнище с соотношением ширины к длине 2:3, воспроизводящее композицию герба Ахтубинского района в белом и голубом цветах.

### 1.3. Природно-климатический и минерально-геологический потенциал Ахтубинского района

#### Климат

Атмосферные процессы южной зоны делают климат в Ахтубинске засушливым. Климат этой зоны можно отнести к наиболее ярко выраженному континентальному климату на всей территории России.

Характерными особенностями такого климата можно считать сильное колебание температур воздуха, как в течение целого года, так и на протяжении отдельных суток. К основным показателям континентального засушливого климата можно отнести большое количество тепла и света на фоне редких осадков. Среднегодовая температура 13°C, температура в самом холодном месяце – январе держится у отметки - 7°C, хотя может достигать и - 35°C, самый теплый месяц в году июль со среднесуточной температурой 25°C, но так, же не редко доходит и до 40°C. Относительная влажность воздуха составляет 60%-70%.

#### Рельеф

Одним из существенных факторов природных условий, влияющих на характер и интенсивность использования земельных ресурсов, является рельеф местности.

Ахтубинский район - северная часть Астраханской области, характеризуется однообразной плоской равниной с блюдцеобразными понижениями-западинами.

Только русла древних водотоков и отдельные куполообразные высоты - соляные купола - нарушают выравненность района. Самая высокая точка района – соляной купол горы Большое Богдо - 149 м. В долинах рек Волги и Ахтубы простираются глубокие, но короткие овраги. Пойма в целом характеризуется крупно-гравистым рельефом, с озерами-старицами.

### **Гидрография**

Гидрографическая часть района представлена наиболее многоводной рекой Волгой с главными рукавами: реками Ахтуба, Владимировка, Калмынка.

Водный режим рек характеризуется ярко выраженным весенне-летним половодьем, наблюдающимся в апреле-июне, летне-осенней меженью.

Максимальный уровень половодья приходится на середину мая. Продолжительность стояния пика половодья не превышает 3-5 дней.

Использование водных ресурсов района в условиях полупустыни и пустыни имеет огромное значение для орошаемого земледелия, обводнения пастбищ, водопоя скота, удовлетворения хозяйственных нужд. В климатических условиях района земледелие возможно лишь при искусственном орошении. Сооружаются оросительные и обводнительные каналы, используются дождевальные установки. Подземные воды используются для водоснабжения населенных пунктов.

### **Почвы**

Ахтубинский район Астраханской области, согласно почвенно-географическому районированию зоны расположен в Прикаспийской провинции. Почвенный покров территории района представлен светло-каштановыми и бурыми полупустынными почвами, солонцовым комплексом, песчаным массивом и пятнами солонцов.

Это район пустынно-степного типа почвообразования, где процессы протекают при незначительном количестве атмосферных осадков, высоком испарении, сухости воздуха, господствующих восточных ветрах, однако эти зональные природные факторы смягчаются участием волжских вод.

Значительная площадь землепользования района представлена почвами зональными светло-каштановыми, их сочетаниями с комплексами с солонцами каштановыми и в меньшей степени бурыми полупустынными, которые сформировались в условиях засушливого климата и глубокого залегания грунтовых вод под малопродуктивной растительностью на полого-наклонной равнине, осложненной замкнутыми бессточными западинами различной формы и величины, бугристыми песками и овражно-балочным комплексом.

### **Полезные ископаемые**

Разнообразие полезных ископаемых предопределено особенностями геологического строения и климата региона. К настоящему времени на территории Астраханской области открыт ряд месторождений газа, конденсата, нефти, серы, поваренной соли, гипса, минеральной воды, лечебных грязей и других полезных ископаемых.

Разнообразие полезных ископаемых предопределено особенностями геологического строения территории, климата региона.

Полезные ископаемые можно разделить на группы:

- топливно-энергетическое сырьё;
- горно-химическое сырьё;



- сырьё для строительной индустрии;
- подземные воды;
- лечебные грязи.

В кадастре месторождений и проявлений учтено 7 месторождений нефти и газа, 36 месторождений и 22 места проявления общераспространенных полезных ископаемых, 1 месторождение поваренной соли и брома, 1 месторождение гипса, 4 месторождения подземных пресных вод, 1 месторождение лечебных грязей. Кроме того, имеются перспективные участки для поисков углеводородного сырья и минеральных подземных вод.

**Верблюжье нефтяное** месторождение расположено на территории Харабалинского и Ахтубинского районов, приурочено к Сарпинскому мегапрогибу. Нефти вязкие, плотностью 0,97 г/см<sup>3</sup>. Для повышения нефтеотдачи пластов и рентабельности необходима разработка специальных технологий. Работы по доразведке и освоению месторождения проводит ОАО «Южная нефтяная компания».

Следующая группа полезных ископаемых – **горно-химическое сырьё**; группа представлена солью, серой, бромом, йодом, стекольными песками.

В Ахтубинском районе располагается одно из крупнейших в России и ближнем зарубежье месторождение поваренной соли озера Баскунчак. Соль содержит 98% хлористого натрия и считается одной из лучших в мире. Озеро питают неглубоко залегающие подземные воды, водоупорным слоем которых является нижнепермская каменная соль. Ежегодно источники выносят 800-900 тыс. т соли, то есть запасы соли восполняемые. Солёность рапы в озере достигает 333 г/л. На базе этого месторождения был создан старейший в России солепромысел - ОАО «Бассоль», в настоящее время ООО «Руссоль». Соль двух сортов: новосадку, гранатку - добывают комбайном с глубины до 8 м. В связи с присутствием в ней терригенных примесей, соль проходит несколько стадий подготовки, затем соль доставляется в солецах для переработки и расфасовки.

**Бром и йод.** Исходным сырьем для получения технического брома является бромосодержащая рапа Баскунчакского месторождения соли. Йод обнаружен в значительных количествах в подземных водах Астраханского свода. Концентрации йода достигают 20-40 мг/л (промышленной считается концентрация 15-17 мг/л.).

**Стекольные пески** в промышленных запасах и отвечающие всем требованиям государственного стандарта в области не обнаружены. Однако были выявлены два участка песков - Баскунчакский и Пологое Займище, которые могут быть использованы для обеспечения сырьем местной стекольной промышленности при производстве тарного полубелого стекла, а при обогащении - для получения высококачественного белого стекла.

**Строительное сырьё.** Район располагает необходимой сырьевой базой для производства строительных материалов. Геологоразведочными работами на территории района выявлено значительное количество разнообразных строительных материалов: гипс, кирпично-черепичное, кремнистое сырьё, пески. Все месторождения строительных материалов представляют промышленную значимость, имеют достаточно большие запасы и залегают в непосредственной близости от земной поверхности.

В Ахтубинском районе из крупных месторождений кирпично-черепичных глин отметим Владимирское и Петропавловское месторождения. Глины Петропавловского месторождения могут использоваться и в качестве керамзитового сырья.

Наиболее крупным комплексом стройиндустрии является ЗАО «Кнауф Гипс Баскунчак», которое осуществляет разработку Нижне-Баскунчакского месторождения гипса. Месторождение разрабатывается с 1931 года. Предприятие производит сыромолотый гипс, гипсовый камень для цементной промышленности, сухие смеси для строительных работ.

Кремнистое сырьё представлено *опоками*. На территории района разведано месторождения Ак-Джарское. Применение опок многообразно: сорбент в различного рода фильтрующих элементах (фильтрах), причем их можно использовать в многоцикловом режиме; как подкормка животным, растениям в смеси с серой; как сырьё для получения жидкого стекла и т.д.

В окрестностях оз. Баскунчак разведаны месторождения известняка (цементное сырьё), песчано-гравийных материалов, минеральных красок (охра).

### **Водные ресурсы**

Хозяйственно-питьевое водоснабжение города Ахтубинска, села Капустина Яра, поселков Баскунчак осуществляется за счет поверхностных вод р.Ахтуба. В степных и полупустынных ландшафтах Ахтубинского района хозяйственно-питьевое водоснабжение осуществляется за счёт пресных и слабоминерализованных вод хвалыно-хазарского водоносного горизонта (Баскунчакское и Ахтубинское месторождения подземных пресных вод). Эксплуатация подземных вод осуществляется посредством водозаборных скважин и шахтных колодцев. Солончатые воды хвалыно-хазарского водоносного горизонта широко используются для водопоя скота и хозяйственных целей.

В Ахтубинском районе разведаны два участка минеральных вод, получившие название «Минерал» и «Кочевое». Ведется изучение лечебных грязей на озере Баскунчак, которые предварительно оцениваются как соленасыщенные слабосульфидные иловые.

### ***Технические воды.***

Запасы технических подземных вод месторождения «Нерест», находящегося в нераспределенном фонде недр и расположенного в г. Ахтубинске. Воды имеют минерализацию 4 - 5 г/дм<sup>3</sup>, по химическому составу маломинерализованные сульфатно-хлоридные магниевые – кальциево-натриевые.

### ***Пресные воды***

Пресные подземные воды на территории Астраханской области развиты в основном в Ахтубинском районе и Волго - Ахтубинской пойме.

На территории Ахтубинского района расположено единственное в Астраханской области детально разведанное Баскунчакское месторождение пресных подземных вод.

Также на территории района расположены перспективные участки подземных вод с целевым назначением «геологическое изучение и добыча»: Аква, Кристалл, Роса, Минерал-1, Глубокие колодцы и Глубокие колодцы-1.

Ресурсы пресных подземных вод Волго - Ахтубинской поймы практически не используются, хотя являются перспективными для хозяйственно - питьевого водоснабжения.

### **Лечебные грязи**

В 2005 году детальная разведка месторождения лечебных минеральных грязей озера Баскунчак позволила защитить запасы по двум участкам: «Линза Западная» и «Линза Северная». Месторождение эксплуатируется ООО «Санаторий-профилакторий «Баскунчак» в лечебно-профилактических целях.

### **Почвенный покров**

Ахтубинский район находится в зоне пустынно-степных (светлокаштановых) почв и частично входит в подзону бурых почв полупустыни. Характерной особенностью почвенного покрова является его комплексность, которая проявляется в мозаичном сочетании бурых почв со светло-каштановыми, солонцами и солончаками.

### **Ландшафты Ахтубинского района**

Ландшафты Ахтубинского района можно разделить на пойменные ландшафты, водоразделы и их склоны (ландшафты на аккумулятивной эоловой равнине). Особняком стоят ландшафты горы Богдо и оз. Баскунчак.

### **Выводы по оценке природно-ресурсного потенциала**

Природно-ресурсный потенциал Ахтубинского района определен в соответствии с экологически значимыми свойствами ландшафтов: природные особенности и ресурсы, которые в процессе использования нуждаются в сохранении и воспроизводстве; неблагоприятные природные процессы и явления, которые в ходе хозяйственной деятельности могут усугублять негативные последствия техногенеза и, в свою очередь, порождать и обострять экологические проблемы.

### **Слабые стороны:**

- высокая вероятность засушливого лета;
- существенное снижение содержания гумуса в почве;
- известные запасы минерального сырья существенно ограничены и при организации производства кирпича требуют дополнительных изысканий.

## **1.4 Экономический потенциал**

Экономика Ахтубинского района является аграрно-индустриальной, имеет дифференцированную структуру и представлена тремя основными секторами хозяйственной деятельности:

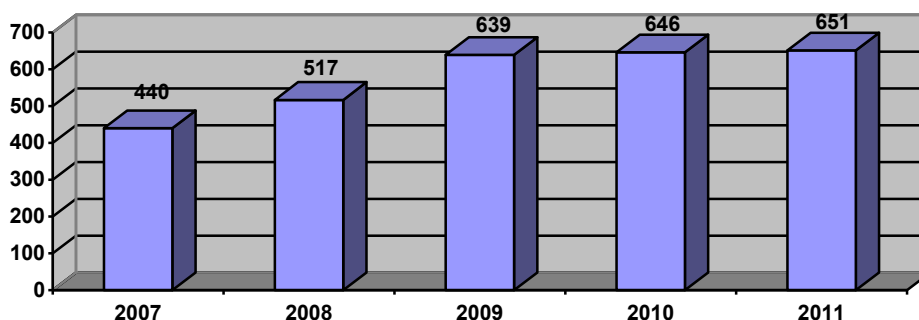
- первичный сектор (отрасли, производящие различные виды сырья) – представлен добывающими предприятиями и сельским хозяйством и является сырьевой базой экономики района.
- вторичный сектор (обрабатывающая промышленность, строительство) – наиболее значимое для развития экономики звено в хозяйственном комплексе района представлено производством прочих неметаллических минеральных продуктов, транспортных средств и оборудования, пищевых продуктов и распределением электроэнергии, газа и воды;
- третичный сектор (транспорт, связь, финансы, торговля, образование, здравоохранение, рекреационная деятельность и другие виды производственных и социальных услуг) – обеспечивает функционирование первичного и вторичного

секторов экономики района. В настоящее время этот сектор недостаточно сбалансирован по своей структуре.

Экономика района по формам собственности хозяйствующих субъектов представлена частным, государственным и другими секторами экономики. Значительна роль частного сектора не только по числу предприятий и численности работающих, но и по объемам производства товаров и услуг.

Наибольший удельный вес по количеству предприятий в экономике Ахтубинского района, занимает третичный сектор.

По данным за 2011 год общее число действующих предприятий и организаций в Ахтубинском районе составляло около 700 единиц. За период с 2007 по 2011 гг. наблюдается незначительное увеличение действующих предприятий и организаций.



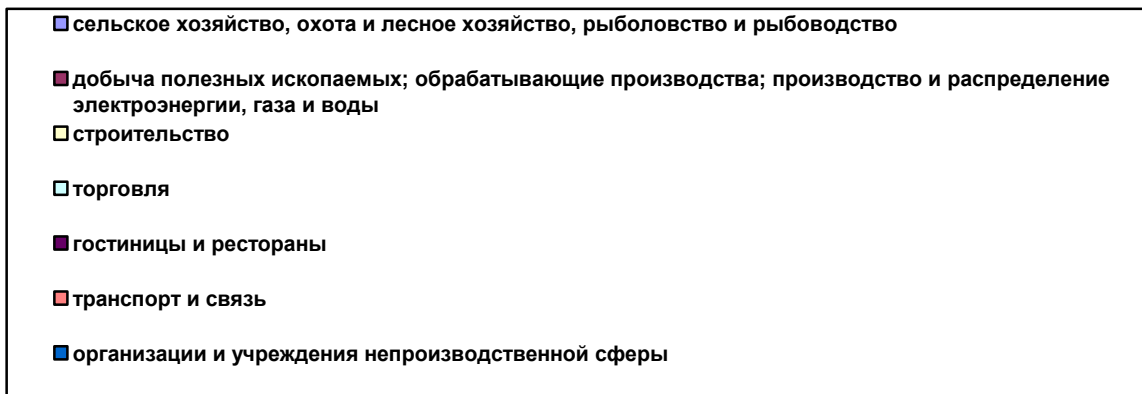
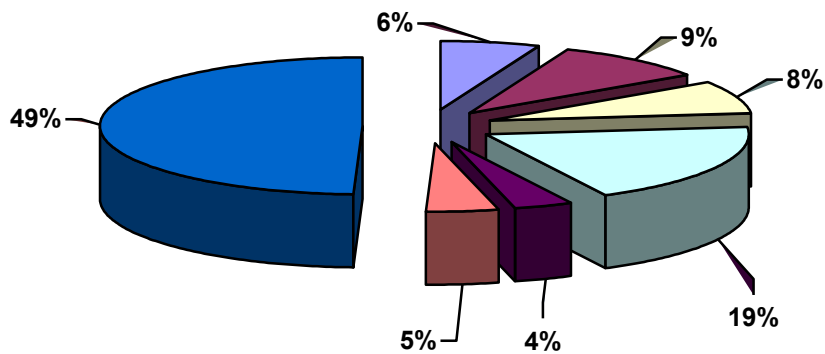
*Общее число предприятий в Ахтубинском районе за период 2007- 2011 гг.*

Помимо частной в районе представлены муниципальная и другие формы собственности.

Основная часть субъектов малого предпринимательства в Ахтубинском районе сосредоточена в сельском хозяйстве и торговле. Незначительная часть малого бизнеса (около 8 %) получила развитие и в сфере производства.

#### **1.4.1. Анализ промышленности и структуры экономики**

Основными отраслями экономики являются: добыча полезных ископаемых, сельское хозяйство, обрабатывающие производства, строительство, торговля и общественное питание, сфера услуг.

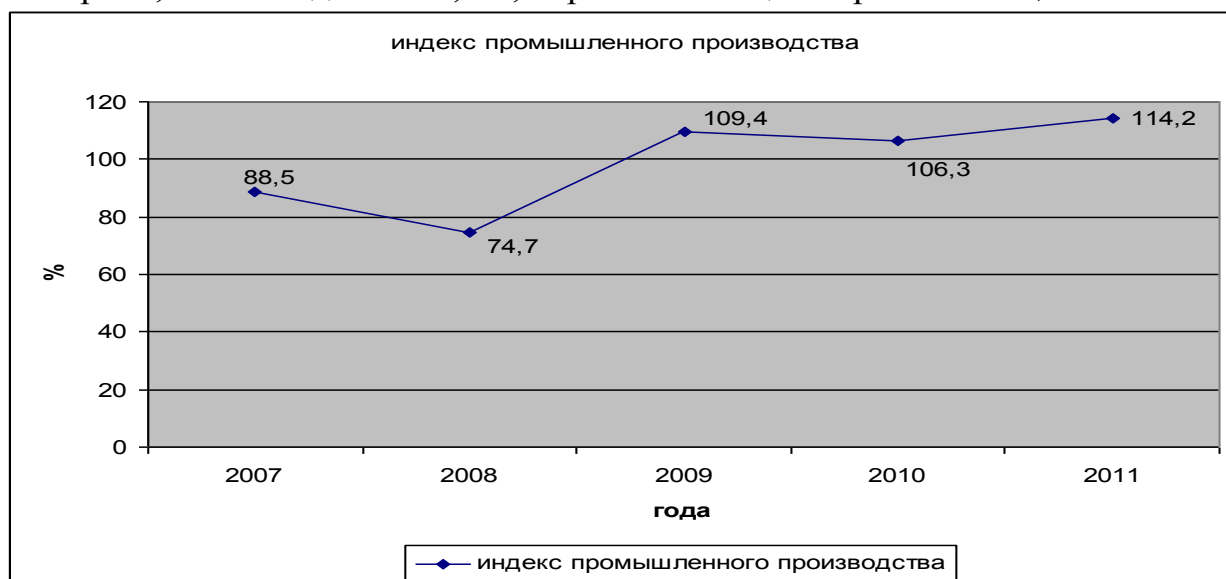


Преобладающее место в структуре экономики Ахтубинского района занимают организации и учреждения непроизводственной сферы (49 %).

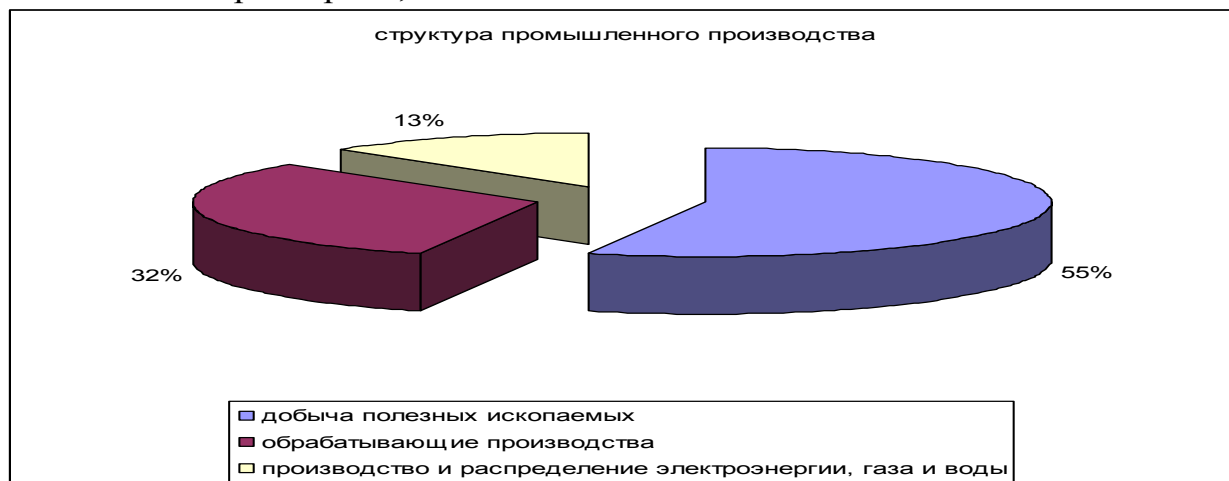
На территории района работают 51 крупное, среднее и малое промышленное предприятие.

Результаты развития экономики Ахтубинского района за 9 месяцев 2012 года свидетельствуют о закреплении достигнутых тенденций экономического роста.

В январе – сентябре 2012 года индекс промышленного производства к соответствующему периоду предыдущего года составил 106,8%, в т.ч. в отрасли «добыча полезных ископаемых» 113,3 %; в отрасли «производство и распределение электроэнергии, газа и воды»- 110,9%, обрабатывающих отраслях – 98,5 %.



Промышленность Ахтубинского района представлена такими отраслями как: добыча полезных ископаемых, обрабатывающие производства и производство и распределение электроэнергии, газа и воды.



Отрасль «Добыча полезных ископаемых» представляют два предприятия ЗАО «Кнауф Гипс Баскунчак» и ООО «Руссоль».

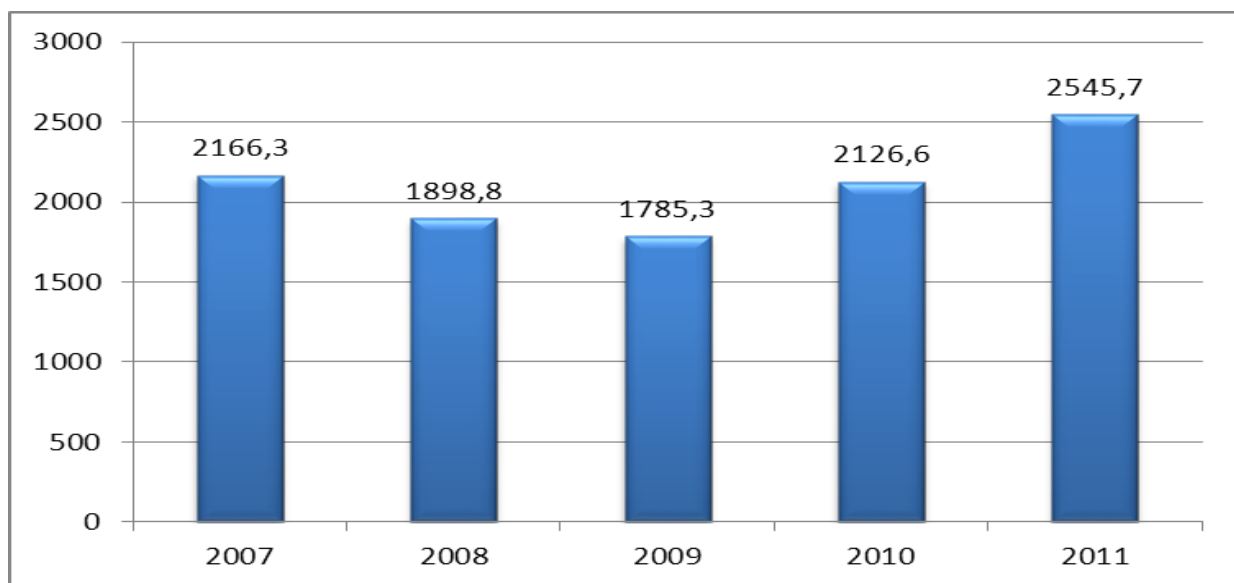
На территории района действует ЗАО «Ахтубинский судостроительно-судоремонтный завод», который в 2010 году отметил свое 100-летие. ЗАО «АССРЗ» входит в состав управляющей компании «Вега» (г. Волжский) на правах хозрасчетного структурного подразделения.

Объемы пищевой промышленности формируют два мясоперерабатывающих предприятия (ООО «Ахтубинский мясоперерабатывающий комплекс» и индивидуальный предприниматель Н.В.Суховеев), также в этой отрасли работают: Ахтубинское районное потребительское общество, производства индивидуальных предпринимателей (производство хлебобулочных изделий, переработка овощей).

На территории Ахтубинского района действуют ООО «ЭЛКО строй комплект», ООО «Монолит-сервис» производящие бетон, который пользуется спросом среди населения и организаций не только Ахтубинского района, но и за его пределами.

В г. Ахтубинске широко развита сеть хлебопекарного производства.

Объем отгруженной продукции в действующих ценах за 9 месяцев 2012 год составил 2150,2 млн. рублей, за период 2007–2011 гг.



*Объем отгруженной промышленной продукции за период 2007–2011 гг. (млн. руб.)*

Несмотря на то, что отгрузка в 2011 году увеличилась по сравнению с 2010 годом, производство продукции в натуральном выражении сократилось у большинства предприятий.

Производство колбасных изделий – на 18,9%, мясо и субпродукты пищевые убойных животных – на 71,6%. Увеличение производства продукции в натуральном выражении отмечается по полуфабрикатам мясным охлажденные – на 65,8%, по хлебу и хлебобулочных изделиям – на 9,7%.

#### Производство отдельных видов продукции в натуральном выражении

в процентах к предыдущему году

	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год
<b>Добыча полезных ископаемых</b>					
Соль поваренная (добыча)	72,3	66,8	79,2	87,1	81,2
Соль поваренная упакованная в мешки	104,9	70,5	170,2		
Соль поваренная фасованная	114,8	76,1	94,1		
Соль (хлорид натрия) прочая				121,6	117,4
Камень гипсовый	98,7	87,1	70,3	103,4	128,1
<b>Обрабатывающие производства</b>					
<b>Производство пищевых продуктов, включая напитки</b>					
Товарная пищевая рыбная продукция (без рыбных консервов)	77,6	40,0	80,0		
Мясо, включая субпродукты I категории	127,5	102,9	90,0		
Полуфабрикаты мясные			63,6		
Цельномолочная продукция (в перерасчете на молоко)	86,7	58,3	45,1	53,8	
Масло животное		67,3	103,3	29,0	
Сыр и творог				45,5	
Мясо и субпродукты пищевые убойных животных				128,5	112,7
Мясо и субпродукты пищевые домашней птицы				55,0	в 3,2 раза
Флодоовощные консервы		168,5	155,1	64,9	в 2 раза
Безалкогольные напитки	103,8	64,8	3,6	50,0	100,0
Хлеб и хлебобулочные изделия	70,4	47,6	116,6	132,8	110,5
Колбасные изделия		59,8	100,6	84,9	89,3
Полуфабрикаты (мясодержащие)					

охлажденные, замороженные и замороженные, тонн				139,1	158,1
Рыба свежая и охлажденная				7,6	в 85,8 р.
Рыба и продукты, рыбные переработанные и консервированные, тонн				42,5	87,9
<b>Производство прочих неметаллических минеральных продуктов</b>					
Растворы сухие строительные				113,2	94,2
Бетон готовый для заливки				в 5 раз	124,0
Растворы строительные				112,9	94,2
Смеси асфальтобетонные дорожные, аэродромные и асфальтобетон (горячие и тёплые)	52,9	129,6	72,1	46,5	64,7
<b>Целлюлозно-бумажное производство, издательская и полиграфическая деятельность</b>					
Бланки документов, карточки учётные, билеты	78,8	100,0	88,3	102,0	
Газеты	126,4	100,0	102,5	51,3	122,2
<b>Производство, передача и распределение электроэнергии, газа, пара и горячей воды</b>					
Теплоэнергия (отпущенная)	85,2	108,2	89,6	94,5	84,0

Основными проблемами в промышленном секторе экономики, являются трудности со сбытом продукции, достаточно остро стоят проблемы снабжения, связанные с нехваткой денежных средств. В перечне сложных проблем, стоящих перед промышленным сектором экономики Ахтубинского района, выделяется высокая степень износа основных фондов (на большинстве предприятий используются физически и морально устаревшие оборудование и технологии), слабое развитие производственно-закупочных связей предпринимателей с областными и прочими региональными рынками сбыта.

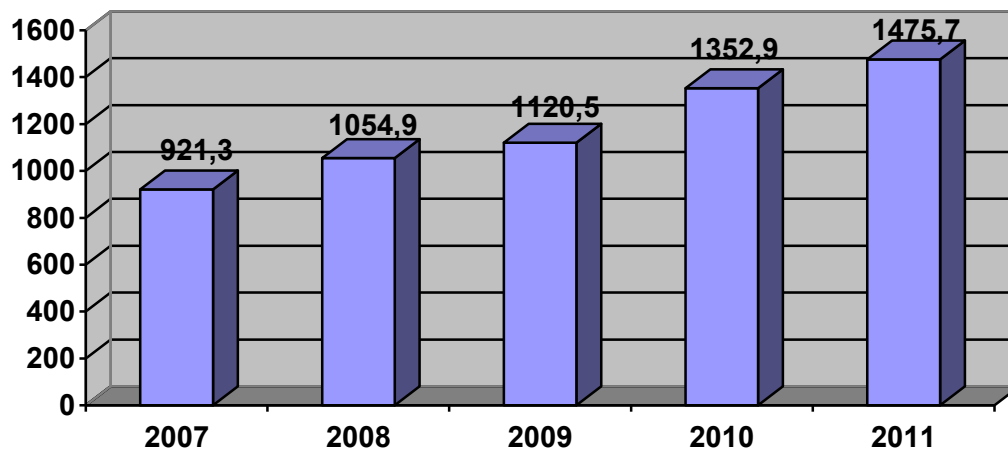
Развитие промышленных предприятий и сельскохозяйственных организаций нарушено влиянием финансово-экономического кризиса и климатическими условиями в 2011 году. В меньшей степени кризис коснулся предприятий, связанных с предоставлением услуг в сфере распределения энерго-, тепло-, водо-, газоресурсов.

На территории Ахтубинского муниципального района функционирует 2 гипермаркета, 9 супермаркетов, 402 магазина, 63 киоска, 26 павильонов, 4 розничных рынка с количеством торговых мест – 1497 единиц.

Продолжается дальнейшее развитие материально-технической базы торговли. В 2012 году построены и введены в действие 3 предприятия, оказывающих услуги розничной торговли населению, 4 предприятия общественного питания, парикмахерская -1, строительство и ремонт жилья 4, ремонт радио и телеоборудования - 1, прочие услуги- 4.

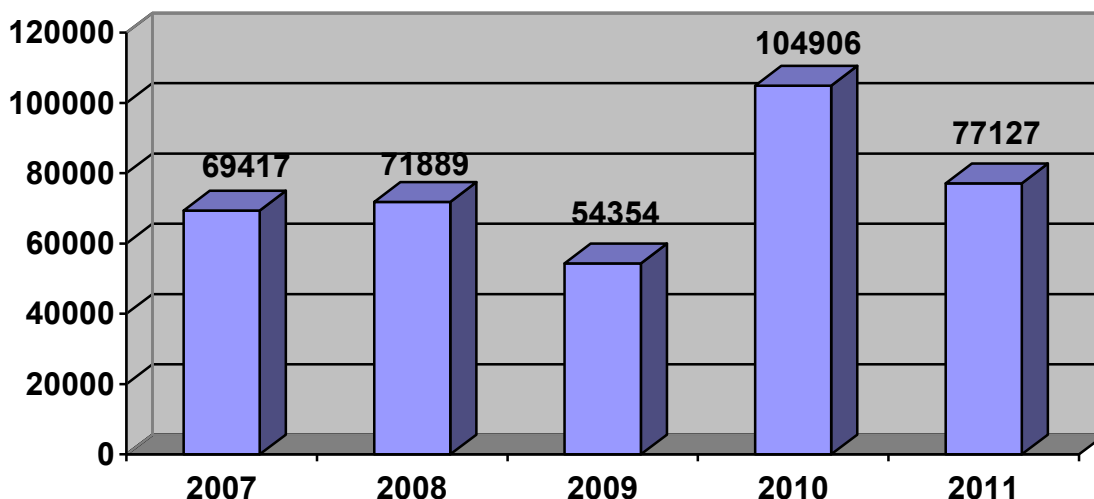
Состояние потребительского рынка района оставалось устойчивым. Оборот розничной торговли за 9 месяцев 2012 года во всех каналах реализации сложился в сумме 1475,7 млн. рублей и возрос в товарной массе к уровню предыдущего года на 15,7%., за период 2007-2011 гг.





*Объем розничной торговли за период 2007-2011 гг., млн.руб.*

Оборот общественного питания составил за 9 месяцев 2012 год – 60,4 млн. руб., что на 29,9% больше, чем в январе-сентябре 2011 года.



*Оборот общественного питания за период 2007 – 2011 гг., тыс. руб.*

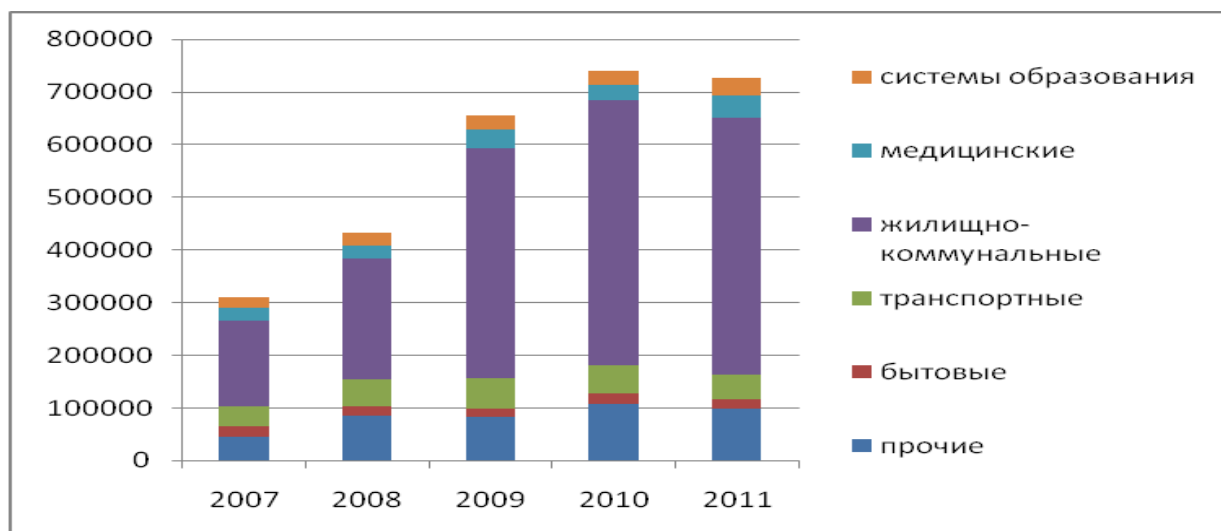
Продолжилось закрепление позиций организованной торговли. Доля продаж, формируемых торговыми организациями, растет. При этом вещевые и смешанные рынки еще остаются важным фактором в насыщении потребительского рынка товарами народного потребления и удовлетворения спроса населения.

Анализируемый период характеризовался стабильностью ассортимента и количества товаров первой необходимости.

Населению оказано платных услуг на 480,8 млн. руб. рублей, что на 3,1% меньше, чем в январе-сентябре 2011 года, и составляет 3,5% в общем объеме услуг, оказанных организациями области.

По сравнению к предыдущему периоду возросли: услуги гостиниц и аналогичных средств размещения на 40,7% (в 2012 году введены 2 гостиницы: «Союз», «Жемчужина»), санаторно-оздоровительные – 20,1%, системы образования 23,7%, ветеринарные – 12,7%, медицинские – 7,3%, жилищные – 5,1%.

Наиболее востребованы следующие виды платных услуг населению: жилищно-коммунальные – 65,6%, транспортные – 6,7%, медицинские услуги – 6,4%, услуги системы образования – 6,1%.



*Объем платных услуг за 2007 – 2011 годы.*

Таким образом, потребительский рынок Ахтубинского района развит, что определяется общим развитием района. По своей структуре потребительский рынок района больше ориентирован на население со средним уровнем жизни.

**Сильные стороны:** промышленные и сельскохозяйственные предприятия остаются основой развития района, обеспечивают стабильные поступления в бюджет района, квалифицированный персонал.

**Слабые стороны:** высокий уровень производственных затрат связан с ростом тарифов на энергоносители; недостаточный технологический уровень большинства производств малого бизнеса; изношенность основных фондов, которая ведет к снижению конкурентоспособности производимой ими продукции; недостаток профессионально-квалифицированных рабочих, слабая сеть распределения готовой продукции, отсутствие целевой программы обучения и распределения молодых специалистов на федеральном уровне.

#### **1.4.2. Анализ сельского хозяйства района**

Сельское хозяйство Ахтубинского района представлено производством овощных, бахчевых культур, картофеля.

В районе выращивают крупный рогатый скот, овец и коз, лошадей, птиц; производят мясо, молоко, яйца.

Удельный вес Ахтубинского района в производстве продукции сельского хозяйства Астраханской области в 2011 году составил 13,6%, в производстве продукции растениеводства – 16,7%, в производстве продукции животноводства – 9,6%.

Земля является основным природным ресурсом территории всего района в целом, и его сельских поселений, поэтому сельское хозяйство является важнейшей, базовой отраслью экономики муниципального района. Фонд земель сельскохозяйственного назначения Ахтубинского муниципального района составляет 313773 га, плюс 333614 га земли военного ведомства.

В структуре земель сельскохозяйственного назначения высокие показатели использования сельскохозяйственных угодий по району в основном обеспечены

полным использованием пастбищ и сенокосов, доля которых в общем объеме сельхозугодий велика, и составляет 74,3 % (232941 га), на долю пашни богарной и пашни орошаемой приходится 25,5% (80137 га), залежь 0,17% (533 га), многолетние насаждения 0,05% 162 га).



*Структура сельскохозяйственных угодий и посевных площадей за 2011 г. (га)*

Площадь земель, находящихся в общей долевой и общей совместной собственности составляет 169245 га, где доля пастбищ и сенокосов 86,9%, пашни богарной и орошаемой 12,7%, залежь 0,31%, многолетние насаждения 0,1%.

Производством сельскохозяйственной продукции на территории района на сегодняшний день занимаются 10 сельскохозяйственных предприятий, из них 6 сельскохозяйственных производственных кооперативов, а также 179 крестьянских (фермерских) хозяйств растениеводческого и животноводческого направления, 8 тыс. ЛПХ.

Системообразующей отраслью сельского хозяйства является растениеводство. В районе успешно занимаются выращиванием овощей, бахчевых культур и картофеля.

В настоящее время доля растениеводства в общем объеме валовой продукции составляет 67%, доля животноводства – 33%.

Основная доля в производстве сельскохозяйственной продукции (64%) приходится на крестьянские (фермерские) хозяйства, на личные подсобные и другие индивидуальные хозяйства граждан – 16 %.

В таблице 2 приведены данные по объему валовой продукции сельского хозяйства за период 2007-2011 гг.

Объем валовой продукции сельского хозяйства за период 2007-2011 гг. (тыс. руб.)

Показатель	Ед. изм.	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год
<b>Валовая продукция сельского хозяйства - всего</b>	тыс. руб.	1141,6	2004,7	2307,9	2566,6	3347,5
в том числе:						
продукция сельскохозяйственных	тыс. руб.	158,6	255,2	228,2	267,7	

организаций						287,8
продукция крестьянских (фермерских) хозяйств	тыс. руб.	212	737	874,1	933,2	1516,2
продукция в хозяйствах населения	тыс. руб.	771	1012,5	1205,6	1365,7	1543,5

Из таблицы видно, что объем валовой продукции сельского хозяйства растет по всем категориям хозяйств и за последние пять лет в сопоставимой оценке увеличился в 2,9 раза, в том числе: сельскохозяйственных организациях в 1,8 раза, крестьянских (фермерских) хозяйствах - 7,2 раза, хозяйствах населения – в 2 раза и снижение объемов валовой продукции сельского хозяйства на перспективу не прогнозируется.

Росту объемов валовой продукции сельского хозяйства в районе способствуют природные условия – обилие тепла, света. В объемах производства овощей более 71 % занимают лук. Кроме того, выращиваются огурцы, капуста, баклажаны, перец, морковь и другие культуры.

На развитие овощеводства в сильной степени сказываются не только погодные условия, возможность орошения полей, но и удаленность крупных потребителей овощей. В результате для него характерны резкие колебания основных показателей возделывания по отдельным годам и по структуре производимой продукции.

Внедрение новой современной энерго- и ресурсосберегающей технологии в орошаемом земледелии - капельной системы орошения, позволило получать высокие и устойчивые урожаи.

В Ахтубинском районе значительными темпами расширяется площадь посевов под капельным орошением: в 2010 году составила 2,5 тыс. га, в 2011 – 2,8, в 2012 – 3,7.

Основной проблемой в Ахтубинском районе остается низкое использование пашни более 12,6 %. Это обусловлено значительным выбытием из сельскохозяйственного оборота орошаемой пашни, связанным с высоким износом и выходом из строя мелиоративного хозяйства. Гидромелиоративные системы, построенные в 60-80-е годы, практически отслужили амортизационный срок, необходима их модернизация.

### ***Растениеводство:***

Одной из основных отраслей в сельскохозяйственном производстве Ахтубинского района является растениеводство.

Посевные площади сельскохозяйственных культур в хозяйствах всех категорий за 2007-2011 гг. составили:

	гектаров				
	2007	2008	2009	2010	2011
Хозяйства всех категорий					
Вся посевная площадь	10996	9723	10364	10033	10579
в том числе:					
зерновые	5775	2830	3001	2087	1587
картофель	1159	1343	1487	1099	1201
овощи	1619	2341	2921	3053	4161
бахчи продовольственные	2267	2075	2090	2924	3226

Из данной таблицы видно, что посевные площади под сельскохозяйственные культуры во всех категориях хозяйств в 2011 году сократились по отношению к уровню 2007 года и составили 96,2%. Снижение произошло в следствии сокращение площадей (3,6 раза) под зерновые культуры. Однако отмечен рост посевных площадей под картофель, овощи, и бахчевые культуры (1,0 раз, 2,6 раза, 1,4 раза соответственно в 2011 году по отношению к 2007 году).

Несмотря на снижение посевов под сельскохозяйственные культуры во всех категориях хозяйств, зафиксирован рост основных показателей по производству растениеводческой продукции. В таблице приведен валовый сбор основных сельскохозяйственных культур в хозяйствах всех категорий за 2007 – 2011 гг.:

#### Валовой сбор основных сельскохозяйственных культур

тонн

	2007	2008	2009	2010	2011
<b>Хозяйства всех категорий</b>					
Зерновые (в весе после доработки)	123	1488	820	881	791
Картофель	17038	20466	24558	14849	19807
Овощи	37780	87404	107195	121025	192819
Бахчи продовольственные	25092	33138	40001	40248	32305

Валовой сбор основных сельскохозяйственных культур в 2011 году составил:

- зерновые культуры – 791 тонна (6,4 раза к уровню 2007 года)
- картофель – 19807 тонн (1,2 раза к уровню 2007 года).
- овощи – 192819 тонн (5,1 раза к уровню 2007 года);
- бахчевые культуры - 32305 тонн (1,3 раза к уровню 2007 года);

Наиболее сложной структурой возделываемых земледельческих культур и сбалансированностью данной отрасли аграрного сектора экономики выделяются хозяйства населения, специализирующиеся на возделывании преимущественно лично потребительских культурах – картофель, овощи. Однако при низком уровне концентрации производства и относительно примитивных технологиях возделывания земледельческих культур хозяйства населения не могут рассматриваться как ведущая форма сельскохозяйственных производителей.

#### ***Животноводство.***

Важное значение в сельскохозяйственном производстве занимает животноводческая отрасль. Здесь представлены все основные виды отрасли: скотоводство, овцеводство и птицеводство. Динамика поголовья основных видов сельскохозяйственных животных за последние годы претерпела весьма существенные изменения. В животноводческой отрасли есть и определенные положительные результаты. В целом по району во всех формах собственности, не смотря на очень тяжелый год, связанный с маловодьем сельским труженикам удалось не только сохранить поголовье скота, но и несколько его увеличить по сравнению с 2007 годом. Поголовье скота и птицы в хозяйствах всех категорий за 2007 – 2011 годы отражено в таблице.

## Поголовье скота и птицы

на конец года; голов

	2007	2008	2009	2010	2011	2011/2007
<b>Крупный рогатый скот</b>						
Хозяйства всех категорий	23370	24156	23364	23365	22591	96,7
сельхозорганизации	1756	1719	1306	1031	518	29,5
хозяйства населения	20017	20091	19145	19401	16639	83,1
крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели	1597	2346	2913	2933	5434	в 3,4 раза
<b>К о р о в ы</b>						
Хозяйства всех категорий	11301	12189	12298	13194	12861	113,8
сельхозорганизации	746	693	416	355	218	29,2
хозяйства населения	9805	10490	10518	11273	9382	95,7
крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели	750	1006	1364	1566	3261	в 4,4 раза
<b>С в и н ь и</b>						
Хозяйства всех категорий	2762	2433	1680	2028	840	30,4
сельхозорганизации	277	9	14	4	-	
хозяйства населения	2276	2130	1486	1933	787	34,6
крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели	209	294	180	91	53	25,4
<b>Овцы и козы</b>						
Хозяйства всех категорий	65276	73369	82168	71018	67350	103,2
сельхозорганизации	12109	12790	11194	10425	4278	35,3
хозяйства населения	42291	44869	49967	48573	36816	87,1
крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели	10876	15710	21007	12020	26256	в 2,4 раза
<b>П т и ц а</b>						
Сельхозорганизации	148813	120628	183505	207520	196759	132,2
из общего поголовья птицы куры-несушки	105604	120628	100775	180630	130052	123,2
<b>Лошади</b>						
Хозяйства всех категорий	1972	2422	2278	2048	2170	110,0
сельхозорганизации	657	676	641	610	954	145,2
хозяйства населения	813	1084	832	748	751	92,4
крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели	502	662	805	690	465	92,6

За период с 2007 по 2011 гг. увеличилось поголовье коров на 1560 голов, птицы на 47946 голов, овец и коз на 4774 голов, лошади на 198 голов.

Причиной снижения поголовья свиней на 1922 головы в 2011 году по отношению к 2007 году – распространение африканской чумы в соседних регионах, в связи, с чем ужесточились требования к владельцам скота по содержанию и забою;

В период с 2007 по 2011 гг. производство молока в хозяйствах всех категорий увеличилось с 15848 до 16684 тонн. Производство мяса в живом весе в 2011 году, выращенного хозяйствами всех категорий, составило – 4794 тонн, что к уровню производства 2007 года составляет – 107,8%, произведено яиц на 17569 тыс. штук больше, чем в 2007 году.

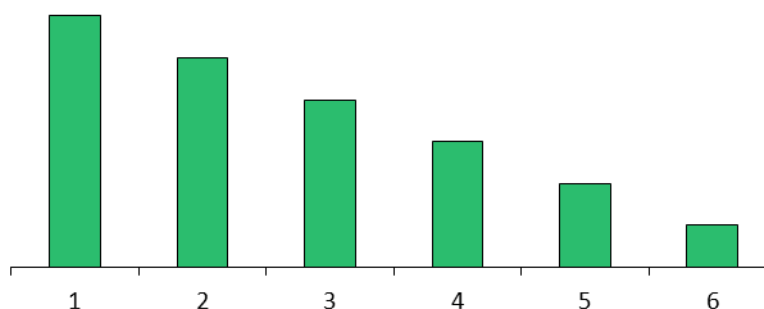
Для достижения результатов в сельскохозяйственном производстве в 2011 году было получено кредитных ресурсов в объеме 388,0 млн. рублей, в том числе:

-на оборотные средства для проведения весенне-полевых работ-300,0 млн. руб.

-инвестиционных кредитов на приобретение основных средств-88 млн. руб.

Кроме того на техническое перевооружение и модернизацию было привлечено собственных средств в объеме 30,0 млн. руб.

Показатели сельского хозяйства Ахтубинского района в сравнении с другими районами Астраханской области в 2011 году приведены в диаграмме:



**1 место** Овощи

**2 место** Бахчевые продовольственные культуры

**3 место** Картофель

**4 место** Поголовье птиц

**5 место** Молоко

**6 место** Поголовье крупного рогатого скота

В 2011 году получено финансовой поддержки из федерального и областного бюджета в объеме 77,805 млн. руб.

Информация об объемах государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей Ахтубинского района в разрезе поселений приведена ниже:





Потенциальный рост аграрного производства в районе сдерживается рядом причин:

1. Сложные агрометеорологические условия последних лет отрицательно повлияли на финансовое положение большинства сельхозтоваропроизводителей района, что не позволяет:

- приобрести в полном объеме удобрения и средства защиты растений;
- обновить материально-техническую базу;
- обеспечить страховую защиту посевов сельскохозяйственных культур.

2. Дефицит квалифицированных кадров (как специалистов, так и работников массовых профессий).

Для устранения этих рисков, в дальнейшем необходимо:

- более активно поддерживать развитие овощеводства, разведение птицы, молочное скотоводство в виде компенсаций части затрат на приобретение элитных семян, новой техники для заготовки кормов;

- проведение мероприятий по коренному улучшению земель: мелиоративные и культурно-технические работы, в частности введение севооборотов, рекультивация земель, внесение органических удобрений;

- реализация комплексных серьезных мер по повышению уровня жизни сельского населения и обустройства сельских поселений (доступ к услугам инженерной и социальной инфраструктуры, в том числе здравоохранения, образования и культуры), с участием в областных, федеральных целевых программ;

- формирование стабильных источников государственной поддержки молодых семей и молодых специалистов на селе за счет средств федерального, областного бюджетов и внебюджетных источников для строительства (приобретения) жилья в сельской местности;

- активизация участия всех сельскохозяйственных товаропроизводителей, независимо от форм собственности в областных и федеральных программах по поддержке отраслей животноводства и растениеводства;

- своевременное проведение противоэпизоотических мероприятий;

- дальнейшее внедрение современных систем орошения;

- продолжение реконструкции орошаемых площадей, с участием в программах поддержки восстановления мелиоративных систем;

- привлекать кредитные средства коммерческих банков и займов сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов, с использованием областного и районного залогового фонда для развития вновь созданных сельхозпроизводителей на территории района.

#### **Слабые стороны:**

- высокий уровень производственных затрат связанный с ростом цен на корма, энергоносители и воду;

- низкий технологический уровень большинства производств фермерских хозяйств и хозяйств населения, изношенность основных фондов, которая ведет к снижению конкурентоспособности производимой сельскохозяйственной продукции;

- недостаток профессионально-квалифицированных рабочих и инженерно-технических кадров.

#### **Сильные стороны:**

- благоприятные условия для развития сельского хозяйства;

-реализация национальных проектов, как первоочередной задачи развития сельскохозяйственной деятельности;

-реализация проектов по организации сельскохозяйственных производств.

### **1.4.3. Анализ инвестиционного потенциала**

Инвестиционный потенциал – это количественная характеристика, учитывающая насыщенность территории района факторами производства (природными ресурсами, рабочей силой, основными фондами, инфраструктурой и т.п.), потребительский спрос населения и другие показатели, влияющие на потенциальные объемы инвестирования в район.

В качестве составляющих инвестиционной привлекательности приняты две характеристики: инвестиционный потенциал и инвестиционный риск.

Ахтубинский район – район, обладающий значительными конкурентными преимуществами для привлечения в экономику как отечественных, так и зарубежных инвестиций. К ним относятся:

наличие земель, пригодных для сельскохозяйственного использования, земель поселений, производственных площадок с коммуникациями и энерго-теплоемкостями;

низкая стоимость земли;

значительные запасы минерально-сырьевых ресурсов;

наличие сравнительно дешевых квалифицированных трудовых ресурсов;

низкая себестоимость строительства жилья, промышленной и коммерческой недвижимости;

развитая транспортная инфраструктура:

железнодорожный транспорт;

автомобильные дороги;

благоприятный климат, что позволяет снизить затраты на отопление, освещение помещений и обслуживание техники;

высокая обеспеченность связью и телекоммуникациями;

развитый банковский и страховой сектор экономики;

низкая стоимость природоохранных и экологических мероприятий;

низкая криминогенность;

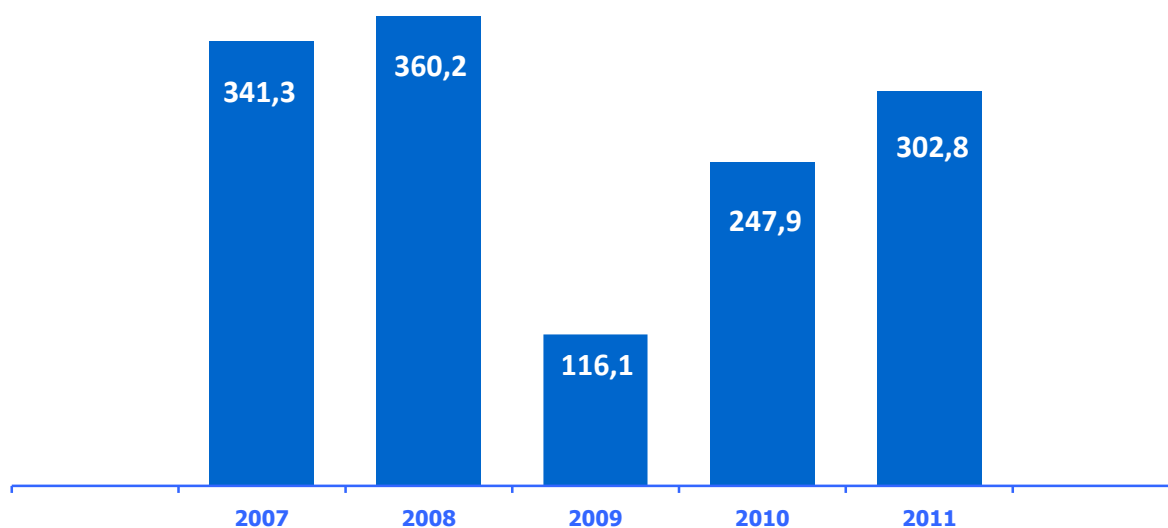
межэтническое и межконфессиональное согласие;

политическая стабильность в районе;

высокий научный и технический потенциал;

высокий культурный и образовательный потенциал.

Благодаря имеющимся конкурентным преимуществам в районе проводилась активная инвестиционная политика. За 2007-2011 гг. инвестиции в основной капитал составили 1,4 млрд. рублей.



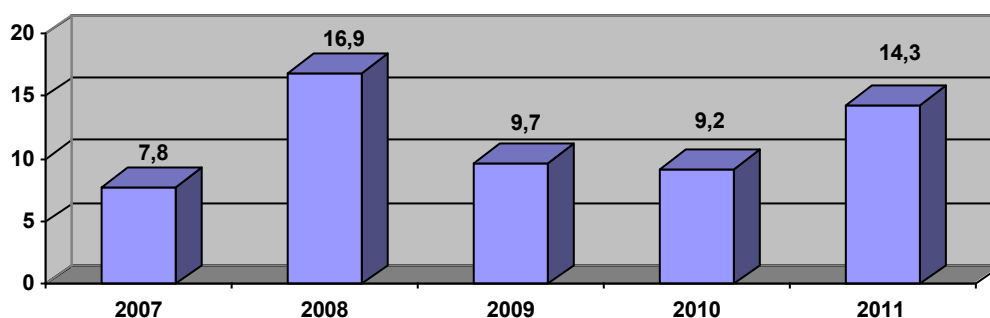
*Динамика инвестиций в основной капитал Ахтубинского района за 2007-2011 гг. (млн. рублей)*

Главной целью инвестиционной политики на ближайшее будущее является развитие благоприятных условий для осуществления инвестиционной деятельности на территории Ахтубинского района, обеспечение высоких темпов экономического роста за счет активного притока инвестиций.

Промышленный комплекс Ахтубинского района оказывает значительное влияние на развитие экономики, уровень и качество жизни населения района.

Объем инвестиций в 2011 году составил 302,8 млн. рублей.

В 2011 году на территории района всё жильё введено индивидуальными застройщиками. Ими за счет собственных и заемных средств построено 81 дом общей площадью 14,3 тыс. м<sup>2</sup>, что в 1,6 раза больше уровня 2010 года.



*Ввод жилья в эксплуатацию в 2007-2011 годах, тыс.кв.м.*

Исходя из анализа инвестиционной деятельности, основным направлением инвестиционной деятельности на территории Ахтубинского района является модернизация действующих производств, газификация района, строительство индивидуального жилья, капитальный ремонт учреждений образования и культуры.

Необходимо проводить активную политику по привлечению инвестиций в промышленность района. Для их привлечения необходимо выделять промышленные площадки и земельные участки, выполнить комплексное инвестиционное

проектирование по развитию промышленности района и провести рекламно-информационные мероприятия.

На сегодняшний день информация о свободных промышленных площадках и земельных участках района представлена в сводном реестре и размещена на официальном сайте органов государственной власти Астраханской области. Данная информация должна регулярно пополняться. Администрацией района постоянно проводится работа по оформлению новых земельных участков.

**Сильные стороны:** наличие свободных площадок и земельных участков для промышленного и комплексного жилищного строительства; наличие потенциала в развитии производств, связанных с хранением и переработкой продукции сельского хозяйства, потенциал инвестиций в жилищное строительство.

**Слабые стороны:** крайне нерегулярное и незначительное привлечение промышленных инвестиций, слабая возможность изменения финансового положения предприятий, направляющих собственные средства на реализацию инвестиционных проектов.

## **1.5. Анализ институционального потенциала**

Институциональный потенциал отражает наличие на территории муниципального образования организационных структур, обеспечивающих условия для деловой активности хозяйствующих субъектов.

На территории района функционирует 18 коммерческих банков и филиалов. Наблюдается рост филиальной сети.

**Сильные стороны:** наличие в кредитных организациях системы страхования вкладов населения, которая служит защитой прав и интересов вкладчиков, стимулирует привлечение сбережений населения и укрепляет доверие к банкам; наличие разветвленной системы страхования.

**Слабые стороны:** возможность влияния внешних факторов на стабильность финансовой системы.

## **1.6 Анализ социальной сферы**

### **1.6.1. Анализ демографической ситуации**

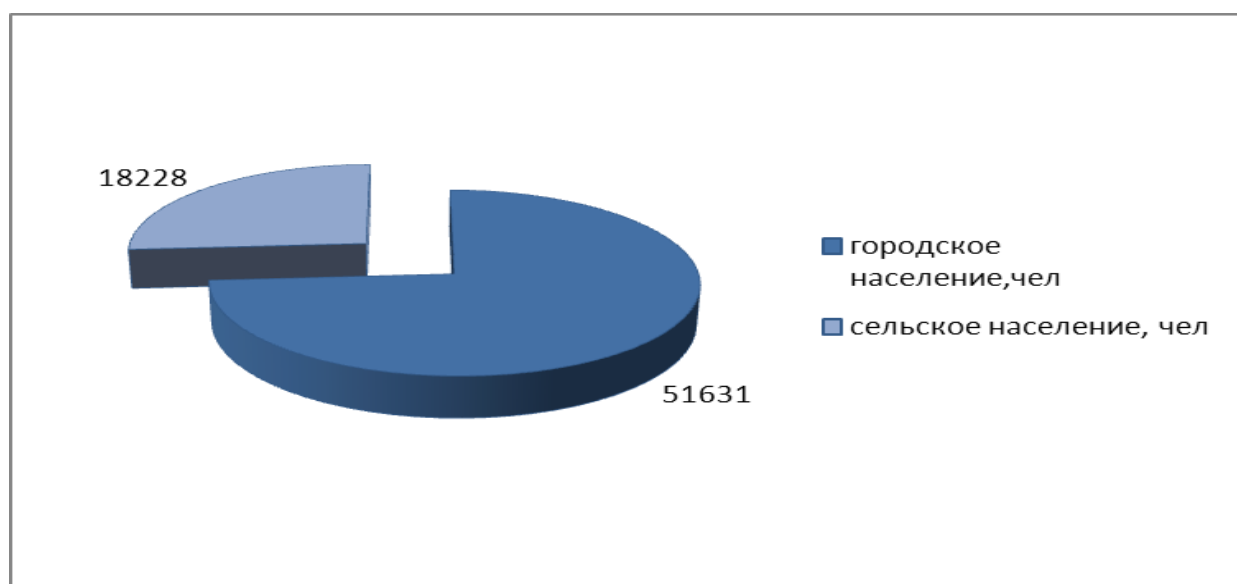
Население - один из первостепенных, главных элементов формирования градостроительной системы любого уровня. Наряду с природной, экономической и экологической составляющими, оно выступает важнейшей в сбалансированном развитии Ахтубинского района. В начале 90-х годов район, как и большинство районов области, столкнулся с проблемой, когда смертность населения стала превышать рождаемость, число выбывших в несколько раз превышало число прибывших.

По состоянию на 1 января 2012 года, численность населения Ахтубинского муниципального района составила 69,9 тыс. человек (таблица).

**Динамика численности населения, чел.**

<b>Наименование показателя</b>	<b>Единица измерения</b>	<b>2007 год</b>	<b>2008 год</b>	<b>2009 год</b>	<b>2010 год</b>	<b>2011 год</b>
Численность постоянного населения (на конец года), всего	чел.	73141	73154	72494	71009	69859
в т.ч.						
городское население	чел.	54061	53825	53449	52869	51631
сельское население	чел.	19080	19329	19045	18140	18228
число родившихся	чел.	944	906	908	914	876
число умерших	чел.	1160	1121	1144	1172	1094
естественный прирост (убыль) населения (+,-)	чел.	-216	-215	-236	-258	-218

Численность постоянного населения на конец 2011г. составила: городское население – 51631 чел., сельское население – 18228 чел.



***Численность постоянного населения Ахтубинского района за 2011 г. (чел.)***

Динамика численности населения Ахтубинского района, напрямую зависит от двух основных показателей: естественного прироста (убыли) населения и его миграционного прироста (убыли).

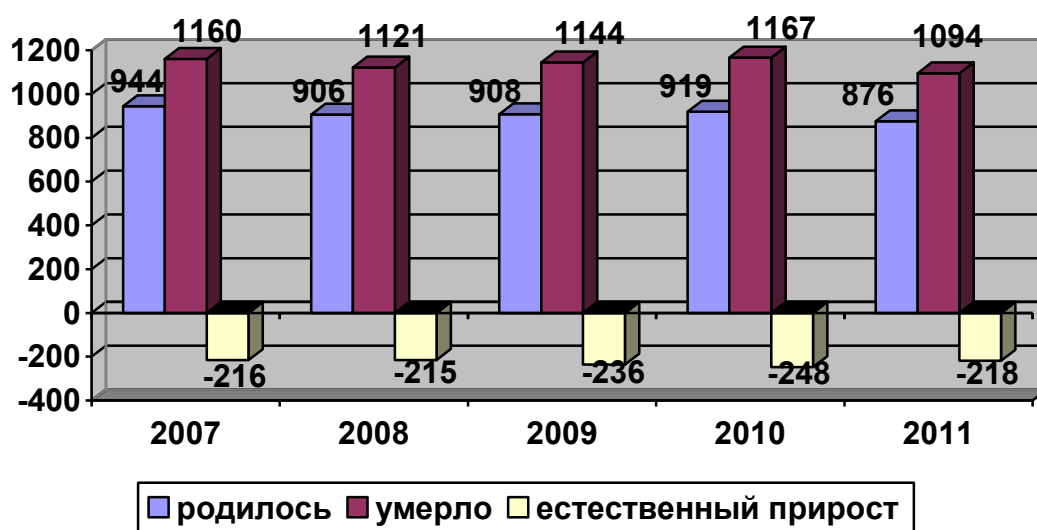
Сокращение численности населения Ахтубинского муниципального района в целом, обусловлено в большей степени отрицательными результатами естественного обмена населения.

Вместе с тем, близкое расположение крупных городов с более высоким уровнем доходов населения приводит и к оттоку трудоспособного населения. Выпускники школ района, имея достаточно высокий уровень знаний, поступают в ВУЗы областных центров и филиалы ВУЗов, а по окончанию учебы предпочитают остаться и работать в крупных городах. Этому способствует относительно низкий, по сравнению с центрами, уровень заработной платы в Ахтубинском районе. В 2011 году заработная плата в районе составляла – 13459,7 рублей.

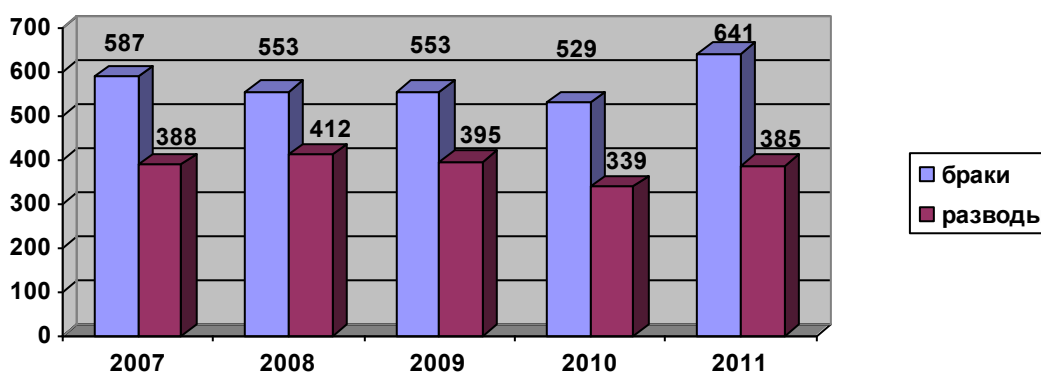
Анализ ситуации по миграционным процессам показывает, что уезжает активная и грамотная часть населения трудоспособного возраста, в том числе и родители с детьми. Воспроизводство населения как процесс замещения поколений является определяющим фактором изменения динамики численности населения. В 2011 году число умерших в Ахтубинском районе превысило число родившихся на 218 человек.

Ухудшает ситуацию с рождаемостью распространение в последние время новых социальных моделей семьи – юридически неоформленных браков и добрых сожительств.

Накопление неблагоприятных изменений в общественном здоровье на протяжении предыдущих десятилетий в сочетании со снижением жизненного уровня населения, а также сложившейся неблагоприятной возрастной структурой населения усугубили ситуацию со смертностью в Ахтубинском районе.



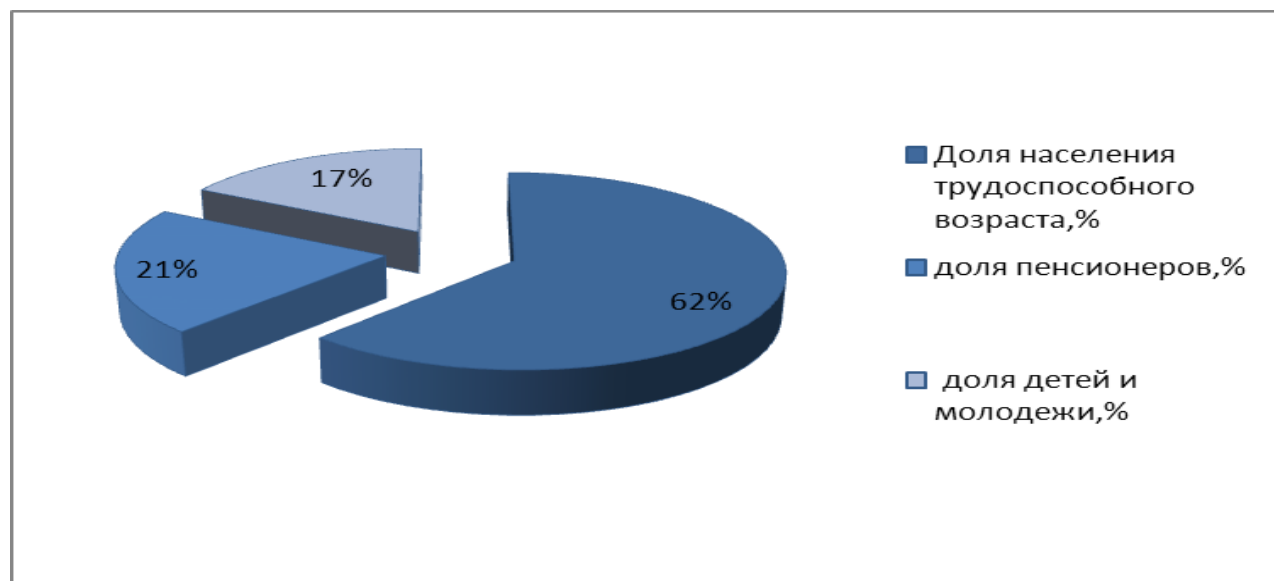
Сложившаяся естественная убыль населения характерна не только для Ахтубинского района, но и для всей Астраханской области в целом. Основными причинами естественной убыли населения являются низкие показатели рождаемости и высокие показатели смертности, в результате чего не обеспечивается даже простого воспроизводства населения.



В настоящее время возрастная структура населения Ахтубинского района отчетливо выражает кризисный её характер – лица пенсионного возраста составляют высокий удельный вес при низком уровне лиц младше трудоспособного возраста. Доля населения трудоспособного возраста составляет 62% от

среднегодовой численности населения района, доля пенсионеров – 21%, доля детей и молодежи – 17%.

	2007	2008	2009	2010	2011	2011/2007
младше трудоспособного возраста	12595	12494	12478	12461	12012	95,0
трудоспособного возраста	45171	45433	44582	44102	42348	93,4
старше трудоспособного возраста	15198	15214	16094	15931	16649	109,5



*Структура возрастных групп населения за 2011 г.*

Снижение рождаемости привело к сокращению общей численности населения Ахтубинского района, и в том числе детей и подростков, т.е. жителей моложе трудоспособного возраста, и усилению процесса демографического старения. Старение населения и изменение его возрастной структуры находят отражение в изменении показателя демографической нагрузки: соотношения численности населения трудоспособного и нетрудоспособного возраста.

**Структура трудовых ресурсов Ахтубинского района за 2007-2011 гг., (чел.)**

	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год
Число занятых в экономике	35200	35500	35419	35557	35537
Численность зарегистрированных безработных	513	551	900	698	518
Лица в трудоспособном возрасте, незанятые	13700	13600	14199	12739	12467

трудо­вой де­я­тель­но­стью					
Уча­щие­ся в тру­дос­по­соб­ном воз­ра­сте	900	900	945	945	937
Эко­но­ми­че­ски ак­тив­ное на­се­ле­ние	39400	39400	39400	39400	39400

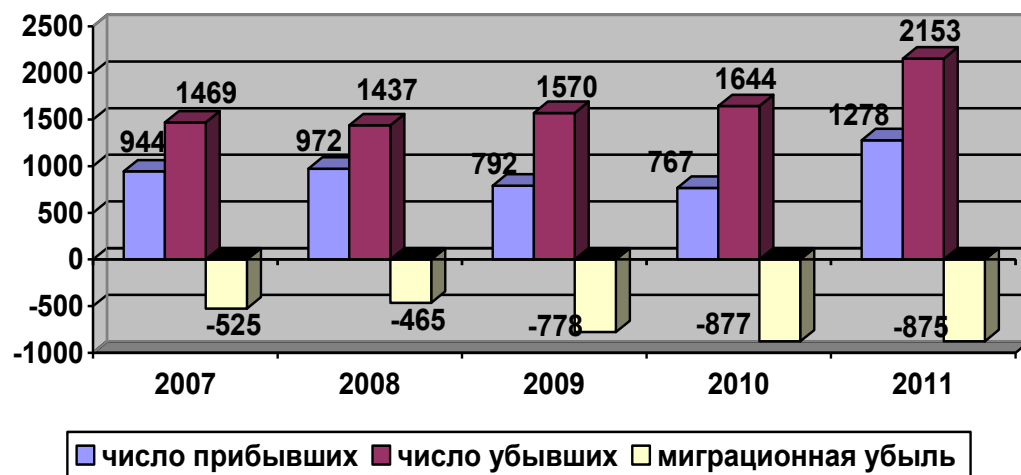
Многолетнее снижение уровня естественного воспроизводства населения в сочетании с увеличением абсолютной численности людей старших возрастов сделали процесс демографического старения населения района практически необратимым.

Норма безработицы постоянно изменяется под влиянием общественного производства — циклического характера экономических спадов и роста производства; технического прогресса, требующего повышения квалификации и изменения профессий наемного персонала. При спаде производства безработица растет, а при расширении и подъеме — падает.

*Миграция.* В современных условиях миграция играет важную роль в формировании численности населения, а также оказывает весомое влияние на формирование возрастно-половой структуры.

Общее число прибывших с 2007 года составило 4753 человека, а общее число выбывших 8273 человека.

Современная демографическая ситуация в Ахтубинском районе характеризуется процессами естественной убыли, с показателями воспроизводства, не обеспечивающими простого воспроизводства населения, старением населения и утратой демографического потенциала. Однако возрастные особенности мигрирующего на территорию района населения значительно усугубляют ситуацию со старением трудовых ресурсов и не способствуют возобновлению демографического потенциала.



*Структура миграционных процессов Ахтубинского района в 2007-2011 году*

Учитывая относительно высокий удельный вес лиц пожилых возрастов, на перспективу сохранится доминирование высокого уровня смертности населения над



рождаемостью, что неумолимо приведет к дальнейшему масштабному сокращению не только общей численности населения района, но и уменьшению наиболее трудоспособной его части.

**Сильные стороны:** наличие резерва рабочей силы.

**Слабые стороны:** отсутствие анализа и прогноза потребности кадров; возрастающий дисбаланс спроса и предложения рабочей силы на рынке труда в профессионально-квалификационном разрезе; высокий удельный вес лиц старше трудоспособного возраста.

#### **Стабильность социальных, межнациональных и межконфессиональных отношений**

На территории района проживает более 20 национальностей, народностей и этнических групп. Взаимоуважение и терпимость людей разных национальностей на территории района происходит со времен основания и из истории развития района.

В Ахтубинском районе реально обеспечено равенство возможностей экономического, социального, культурного и духовного развития для представителей всех наций и народностей. Сформировано конфессиональное пространство, в которое вошло традиционное для России вероучение - православие, а также ислам и новые нетрадиционные религиозные движения. Конфликтов на национальной, религиозной «почве» не наблюдается. Сохраняется общественно-политическая стабильность.

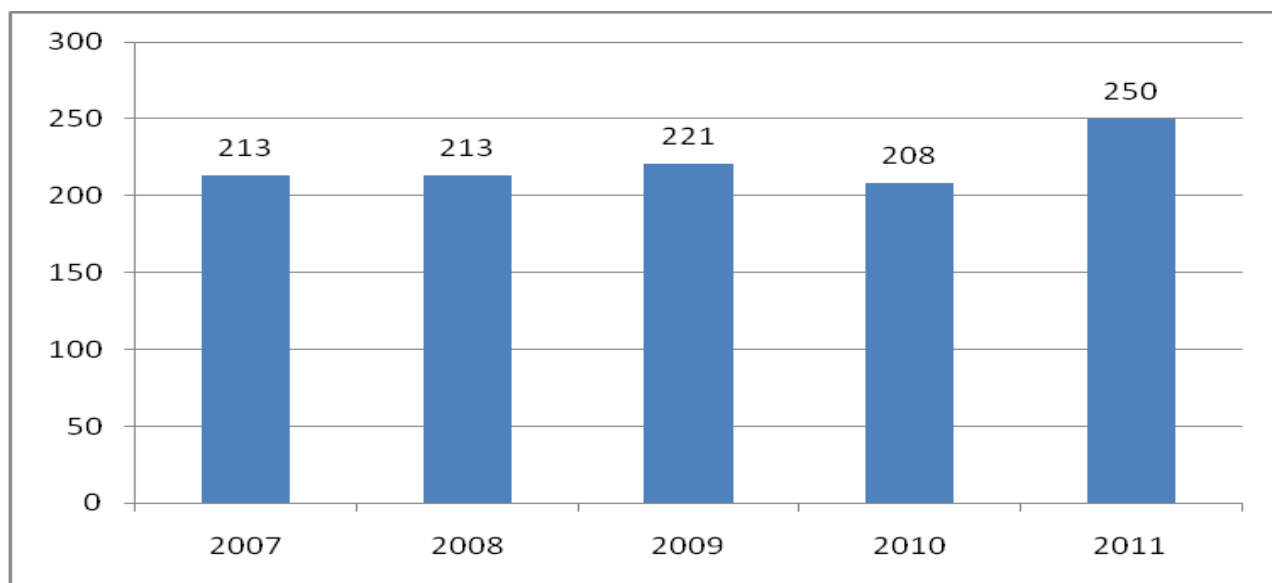
#### **1.6.2. Анализ системы здравоохранения**

Здравоохранение Ахтубинского района представлено ГБУЗ АО «Ахтубинская ЦРБ», 4 участковые больницы (пос. Нижний Баскунчак, с. Капустин Яр, с. Золотуха, с. Болхуны), военный госпиталь.

С 01.08.2012г произошло объединение государственных учреждений здравоохранения района.

Амбулаторно-поликлиническая помощь населению Ахтубинского района оказывается в 3 взрослых и 1 детской поликлинике, в участковых больницах, в 1 врачебной амбулатории и 8 фельдшерско-акушерских пунктах. Общая мощность всех амбулаторно-поликлинических подразделений составляет 1989 посещений в смену.

Численность врачей всех специальностей в учреждениях здравоохранения за период 2007 по 2011 гг. увеличилась на 37 человек и соответственно составила:

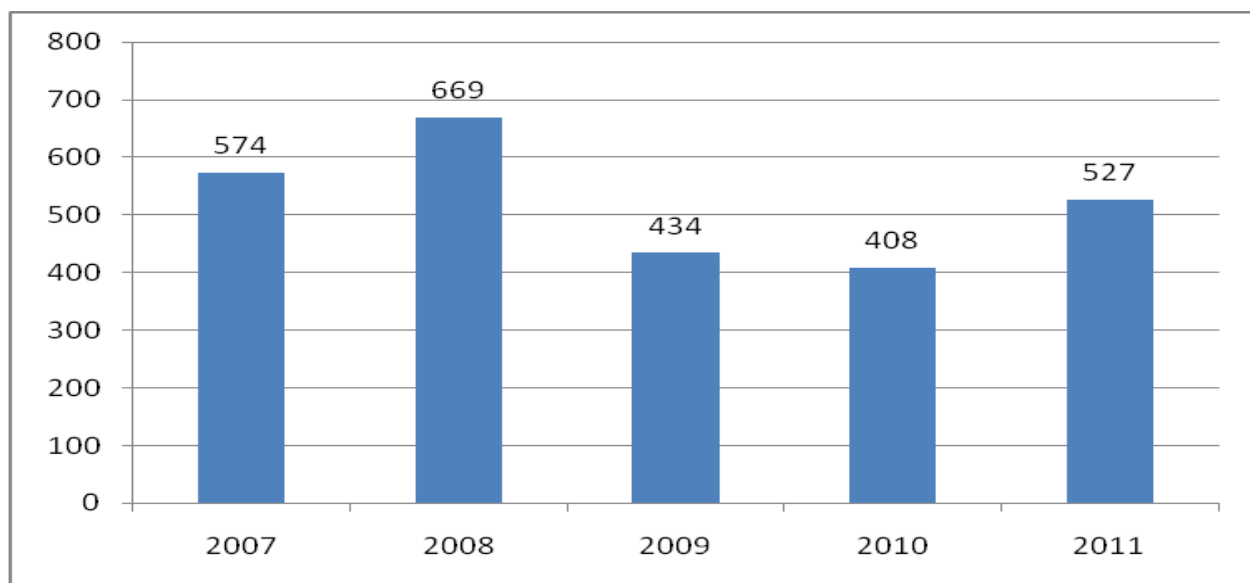


*Динамика численности врачей всех специальностей в учреждениях здравоохранения Ахтубинского района за период с 2007 по 2011 гг. (чел.)*

Недостаточная обеспеченность населения врачами и средними медицинскими работниками связана с дефицитом кадров и низкой укомплектованностью врачебных должностей и должностей средних медицинских работников физическими лицами.

В целях привлечения молодых специалистов системы здравоохранения Астраханской области, осуществляющих медицинскую деятельность в государственных учреждениях здравоохранения Астраханской области, в сельскую местность, закрепления их в системе здравоохранения и обеспечения медицинскими кадрами государственных учреждений здравоохранения Астраханской области, утвержден Порядок предоставления единовременных компенсационных выплат медицинским работникам в возрасте до 35 лет, прибывшим в 2011-2012 годах после окончания образовательного учреждения высшего или среднего профессионального образования на работу в сельскую местность и (или) переехавшим на работу в сельскую местность из другого населенного пункта (Постановление Правительства Астраханской области от 05.06.2012 № 229-П).

Численность койко-мест в больничных учреждениях за 5 лет сократилось на 47 единиц в связи с переводом круглосуточных коек в дневные стационары.



*Динамика численность койко-мест в больничных учреждениях за период 2007-2011 гг. (коек)*

В структуре коечного фонда Ахтубинской ЦРБ представлены такие узконаправленные койки как урологические, кардиологические, ревматологические, патологии беременности и др. В структуру стационара входит отделение анестезиологии-реанимации на 6 коек. Ежегодно стационарную помощь в ГБУЗ АО «Ахтубинская ЦРБ» получают более 12 тысяч больных.

В течение последних пяти лет происходила реорганизация амбулаторно-поликлинической службы: две женские консультации объединены в одну в составе поликлиники № 1. Детская поликлиника также объединена из двух поликлиник и расположена в отдельном корпусе. Такое объединение позволило рационально использовать врачебные и сестринские кадры. В связи с закрытием больницы водников была открыта поликлиника № 3 в заречной части города, а также организованы дополнительные педиатрические участки. При поликлинике № 3 в настоящее время открыты койки дневного пребывания - три неврологического и четыре – терапевтического профиля.

В 2011-2012 годах Ахтубинская ЦРБ принимает участие в реализации Программы модернизации здравоохранения Астраханской области.

В 2011 году по Программе было запланировано приобретение оборудования трех наименований на общую сумму 21816,0 тыс. руб., в том числе: из средств ФФОМС — 21600,0 тыс. руб., из средств муниципального бюджета «Ахтубинский район» — 216,0 тыс. руб.

Оборудование в соответствии с Программой было закуплено в 2011 году. На эти цели были израсходованы средства ФФОМС в размере 21590,0 тыс. руб.

Кроме того, запланированный к приобретению в 2012 году комплекс электрокардиографический 12-канальный транселефонный цифровой, так же был поставлен в ГБУЗ АО «Ахтубинская ЦРБ» и введен в эксплуатацию в 2011 году.

В рамках программы модернизации здравоохранения по созданию межмуниципальных многопрофильных специализированных центров в 2012г на базе ГБУЗ АО «Ахтубинская ЦРБ» планируется организация первичного сосудистого отделения для оказания специализированной медицинской помощи

больным с острыми нарушениями мозгового кровообращения и сердечнососудистыми заболеваниями.

Анализ состояния материально-технической базы лечебно-профилактических учреждений показал, что многолетний дефицит бюджетного финансирования системы здравоохранения привел к физическому и моральному упадку ее материально-технической базы.

В сложившейся ситуации возникает множество трудностей связанных с внедрением и развитием новых технологий в оказании медицинской помощи, что в свою очередь позволило бы сократить сроки лечения больных, расходы на здравоохранение и внедрить новые методы диагностики и лечения.

В целях дальнейшего усовершенствования лечебно-профилактической и организационно-методической работы в Ахтубинском районе, а также в целях улучшения оказания медицинской помощи населению, важнейшими задачами являются:

- обеспечение государственных гарантий по предоставлению квалифицированной медицинской помощи населению Ахтубинского района;
- совершенствование льготного лекарственного обеспечения в рамках программы Государственных гарантий;
- укрепление материально-технической базы, приобретение современного оборудования и аппаратуры, рациональное их использование;
- внедрение в медицинскую практику современных технологий диагностики, лечения и профилактики;
- усиление объемов и повышение качества проведения мероприятий по профилактике, диагностике и лечению заболеваний;
- совершенствование механизма оказания медицинской помощи в условиях обязательного медицинского страхования;
- внедрение новых платных услуг с учетом потребностей и возможностей населения.

**Сильные стороны:** высокая квалификация медицинского персонала и возможность его пополнения за счет выпускников Астраханской медицинской академии и Волгоградского медицинского университета.

**Слабые стороны:** недостаток койко-мест и врачебных кадров, в том числе врачей узких специальностей, небольшое количество постов скорой медицинской помощи для обслуживания населения.

### **1.6.3. Анализ системы образования**

Образование - одно из ключевых подразделений сферы услуг любого муниципального образования. Основными её составляющими являются детские дошкольные учреждения, общеобразовательные школы, учреждения дополнительного образования детей.

На территории Ахтубинского района в настоящее время находится 32 образовательных учреждения, реализующие программы дошкольного образования, в том числе:

- 20 дошкольных образовательных учреждений;
- 12 общеобразовательных учреждений, на базе которых функционируют дошкольные группы.

Численность детей в них составляет на 1 января 2012 года 2573, что на 365 человек меньше по отношению к 2007 году.

Численность детей и число мест в дошкольных учреждениях Ахтубинского района, человек

	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год
Численность детей в образовательных учреждениях, реализующих программу дошкольного образования, чел.	2938	3034	2839	2487	2573
Число мест в образовательных учреждениях, реализующих программу дошкольного образования, ед.	2985	3357	3357	3418	3418

Общий объем расходов бюджета муниципального образования на дошкольное образование в 2011 году составил более 106 млн. руб.

Негосударственных дошкольных образовательных учреждений на территории района нет.

Число мест в дошкольных образовательных учреждениях в 2011 году составило 3418 единиц. В динамике с 2007 года их число увеличилось на 433 единицы.

Обеспеченность детей местами в дошкольных учреждениях является важным показателем развития сети дошкольного образования, характеризующим ее емкость. Учитывая трудовую миграцию населения Ахтубинского района из менее социально и экономически развитых населенных пунктов в более развитый райцентр, реальная потребность в местах в дошкольных учреждениях в дальнейшем будет только возрастать.

Таким образом, система дошкольного образования Ахтубинского района требует расширения и модернизации с целью увеличения охвата детей дошкольным образованием и улучшения его качества.

Систему общего образования муниципального образования «Ахтубинский район» представляют 26 образовательных учреждений: 1 гимназия, 16 средних школ, 8 основных школ.

На начало 2011 учебного года численность учащихся в дневных учреждениях общего образования составила 7431 человек.

На протяжении последних лет в Ахтубинском районе количество числа учащихся в общеобразовательных школах в среднем сокращалось.

Численность учащихся в дневных общеобразовательных учреждениях Ахтубинского района

	2007/2008	2008/2009	2009/2010	2010/2011	2011/2012
Число общеобразовательных учреждений	28	28	27	27	25
Численность обучающихся в общеобразовательных учреждениях, человек	8309	7822	7659	7439	7431

За анализируемый период в общеобразовательной школе контингент учащихся сократился на 878 человек по сравнению с 2007 годом.

Состояние материально-технической базы общеобразовательных учреждений Ахтубинского района является удовлетворительным. Финансирование образования в 2011 году из муниципального бюджета составило более 253 млн. руб., кроме того, требуется переоснащение материально-технической базы учреждений и привлечение на работу молодых педагогов.

**Сильные стороны:** высокий уровень профессиональной подготовленности педагогов общеобразовательных учреждений, знания выпускников соответствуют требованиям государственных стандартов.

**Слабые стороны:**

- необходимость переоснащения материально-технической базы;
- уменьшение доли молодых специалистов в системе образования;
- снижение количества выпускников педагогических ВУЗов, желающих устроиться на работу в школу.

#### **1.6.4. Анализ молодежной политики**

Молодежная политика района направлена на решение актуальных проблем среди молодежи и осуществляется за счет объединения усилий всех заинтересованных структур района, работающих с детьми и молодежью.

Основными направлениями работы с молодежью являются:

- гражданско-патриотическое и нравственное становление, самоопределение молодежи;
- решение социально-экономических проблем молодых семей;
- социальная поддержка молодежи, молодых семей;
- эстетическое воспитание, интеллектуальное, творческое и физическое развитие молодежи.

В настоящее время одной из проблем района является непрерывное сокращение численности молодых людей – жителей района, и в тоже время появилась положительная тенденция роста количества зарегистрированных браков. С количеством новых семей связаны демографические показатели (количество родившихся детей). Препятствиями создания семьи являются невысокие доходы молодежи и отсутствие доступного жилья.

Отток молодежи связан с рядом нерешенных проблем (**Слабые стороны**):

- недостаточной привлекательностью рабочих мест для молодежи (недостаточность высокооплачиваемых и современных рабочих мест). В силу недостаточного опыта работы, отсутствия практических навыков работы и профессионализма молодое поколение менее конкурентоспособно на рынке труда;
- недостаточным уровнем вовлечения молодежи в общественную жизнь района;
- недостаточной обеспеченностью жильем молодых семей;
- недостаточная информированность молодежи о возможностях организации своей жизни в обществе;
- интеграции молодых людей с ограниченными возможностями, детей-сирот, подростков из неблагополучных семей в жизнь общества.

**Сильными сторонами** молодежной политики являются:

- активное воспитание гражданственности и патриотизма;
- поддержка талантов;
- решение социально-экономических проблем молодых семей;
- социальная поддержка молодежи, молодых семей;
- эстетическое, интеллектуальное, творческое воспитание молодежи.

### **1.6.5. Анализ сферы культуры**

В Ахтубинском районе широко развита сеть учреждений культуры. В настоящее время в нее входят 57 учреждений культуры:

- 20 учреждений культурно-досугового типа: 13 сельских домов культуры, 2 автоклуба, Городской Дом культуры речников, Культурно-просветительский центр, Районный Дом культуры, Культурно-досуговый центр и Центр народной культуры. Уровень фактической обеспеченности клубами и учреждениями клубного типа в Ахтубинском районе в 2011 году составил 108 %. На изменение данного показателя влияет снижение среднегодовой численности населения при неизменном количестве посадочных мест.

- 7 учреждений дополнительного образования детей:

- МБОУ ДОД «РДШИ № 21», в нее входит 3 филиала

- МБОУ ДОД «РДХШ № 4 им П. И. Котова», в нее входит 2 филиала

В школах обучается 1263 человек. Активно работают музыкальные и художественные классы на базе СОШ города и района. В дальнейшем планируется увеличение таких классов, как в школах города, так и в сельских школах. Раннее эстетическое отделение ведет свою деятельность более 10 лет. На сегодняшний день число учащихся раннего эстетического отделения составляет 120 учащихся, из них 50 человек в возрасте до 5 лет.

- Муниципальное бюджетное учреждение по кинообслуживанию населения, в которое входят к/т «Победа»: 2 городских 13 сельских киноустановок. Кинофильмы демонстрируются от с. Садовое до с. Удачное. Благодаря сотрудничеству с кинопрокатами г. Волгограда и г. Москва в к\т «Победа» идут премьерные кинопоказы.

- Межпоселенческая центральная библиотека включает в себя 27 библиотек. Уровень фактической обеспеченности библиотеками по Ахтубинскому району составляет 100%, в соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июля 1996 г. «Социальные нормы и нормативы».

- МБУК «Районный историко-краеведческий музей»

- МБУ «Централизованная бухгалтерия управления культуры и кинофикации»

На территории Ахтубинского района 80 памятников, обелисков, братских могил.

В городе Ахтубинске функционирует Ахтубинский филиал Астраханского художественного училища им. Власова, Концертно-выставочный зал «Муза», театральные залы Районного Дома культуры.

В учреждениях культуры Ахтубинского района предоставляются следующие платные услуги для населения:

- Учреждениями клубного типа – проведение выставок, выставок-продаж, проведение концертов, театрализованных представлений, дискотек. В здании

Центра народной культуры открыта художественная мастерская по изготовлению сувенирной продукции;

- Муниципальное учреждение по кинообслуживанию населения проводит демонстрацию кинофильмов;

- Учреждения дополнительного образования детей оказывают платные услуги по двум направлениям:

1) обучение детей в возрасте от 3 до 5 лет включительно на отделении «Раннее эстетическое развитие»

2) обучение населения старше 18 лет на музыкальных инструментах и основах изобразительной деятельности.

В 2012 году Постановлением Правительства Астраханской области №358-П от 16.08.2012 утверждена отраслевая долгосрочная программа «Развитие культуры села Астраханской области на 2013-2020годы», согласно которой в период 2013-2020г. по МО «Ахтубинский район» запланировано мероприятий на общую сумму 147 539 тыс. руб. Эти мероприятия включают в себя: строительство и реконструкцию муниципальных учреждений культуры, ремонт зданий учреждений культуры, обеспечение оснащённости учреждений культуры специальным оборудованием и современными материально-техническими средствами, создание на территории МО «Ахтубинский район» мастерских по развитию традиционных промыслов и ремесел, центров традиционной культуры.

Слабые стороны: низкий уровень оплаты труда работников, нехватка квалифицированных кадров, необходимость совершенствования материально-технической базы учреждений культуры с целью создания условий для удовлетворения культурных потребностей и организации качественного досуга населения Ахтубинского района

Сильные стороны: Высокий уровень организации и проведения культурно-досуговых мероприятий. Высокий профессиональный уровень работников культуры, их активная творческая позиция: реализация федеральных и региональных грантовых проектов, победы в областных, межрегиональных и всероссийских конкурсах. Освоение и применение в своей работе новых форм и методов социально-культурной деятельности.

#### **1.6.6. Анализ в сфере физической культуры, спорта и туризма**

Сеть физкультурно-спортивных объектов представляет собой систему, состоящую из трех основных подсистем: сооружения в местах приложения труда (в учреждениях, в поселениях, на предприятиях и т.п.); сооружения в различных видах общественного обслуживания (в детских учреждениях, учебных заведениях, культурно-просветительских учреждениях, учреждениях отдыха и др.), сооружения так называемой сети общего пользования. В Ахтубинском районе 117 спортивных сооружений, где единовременная пропускная способность составляет 3465 человек, чего недостаточно для удовлетворения потребности в занятиях физической культурой и спортом для всего населения.

Поскольку Ахтубинский район спортивными залами обеспечен недостаточно, даже категория лиц моложе трудоспособного возраста не полностью охвачена спортивными сооружениями. При этом очевидна нехватка объектов физической культуры и спорта для остальных категорий населения района. Нехватка спортивных сооружений и их техническое состояние на сегодняшний день является



одной из главных проблем в Ахтубинском районе, которая тормозит дальнейшее развитие массового спорта и не способствует привлечению большего количества занимающихся физической культурой и спортом.

**Сильные стороны:** стремление жителей Ахтубинского района к занятиям спортом и культурному времяпрепровождению;

**Слабые стороны:** нехватка спортивных сооружений (спортивных залов, стадиона, бассейна) практически во всех населённых пунктах района и неудовлетворительное техническое состояние некоторых объектов.

В сфере туризма необходимо сконцентрировать усилия на решении следующих проблем:

- развитие инфраструктуры туризма;
- обеспечение эффективного маркетинга и рекламных мероприятий;
- привлечение квалифицированных кадров для работы в туризме;
- проведение мониторинга спроса на туристские услуги;
- создание на территории Ахтубинского района туристско-рекреационной особой экономической зоны;
- создание новых турпродуктов с учетом требований меняющегося рынка.

Основными целями являются:

- создание условий для эффективного развития туристской отрасли, как приоритетного направления малого бизнеса;
- создание сбалансированного рынка туристских услуг на основе приоритетного развития въездного и внутреннего туризма.

Реализация этих целей предполагает:

- информационно-маркетинговое обеспечение развития туризма в районе, что позволит дать перспективную оценку туристского рынка и тенденций его развития;
- формирование реестра туристских ресурсов Ахтубинского района, создание и размещение в СМИ информационных материалов о туристско-рекреационном потенциале района и существующих туристских продуктах, в целях повышения туристской привлекательности района и известности местных туристских продуктов в России и за ее пределами;
- развитие рекреационных территорий, зон туризма и отдыха, совершенствование обслуживания туристов и повышение качества туристских услуг значительно повысит привлекательность и имидж Ахтубинского района;
- привлечение инвестиций и поддержку предпринимательства в сфере туризма;
- издание туристических карт, буклетов о достопримечательностях города и района;
- оказание содействия в расширении сети торговых точек, специализирующихся на реализации сувенирной продукции;
- продвижение районного туристского бренда;
- разработку и организацию новых туристских и экскурсионных маршрутов, включая сельский и экологический туризм.

### 1.6.7. Уровень и качество жизни населения

Уровень и качество жизни населения являются основными индикаторами степени благосостояния общества. Показатели уровня жизни населения являются прямым отражением процессов, происходящих в реальном секторе экономики, на финансовом рынке, в ценовой политике.

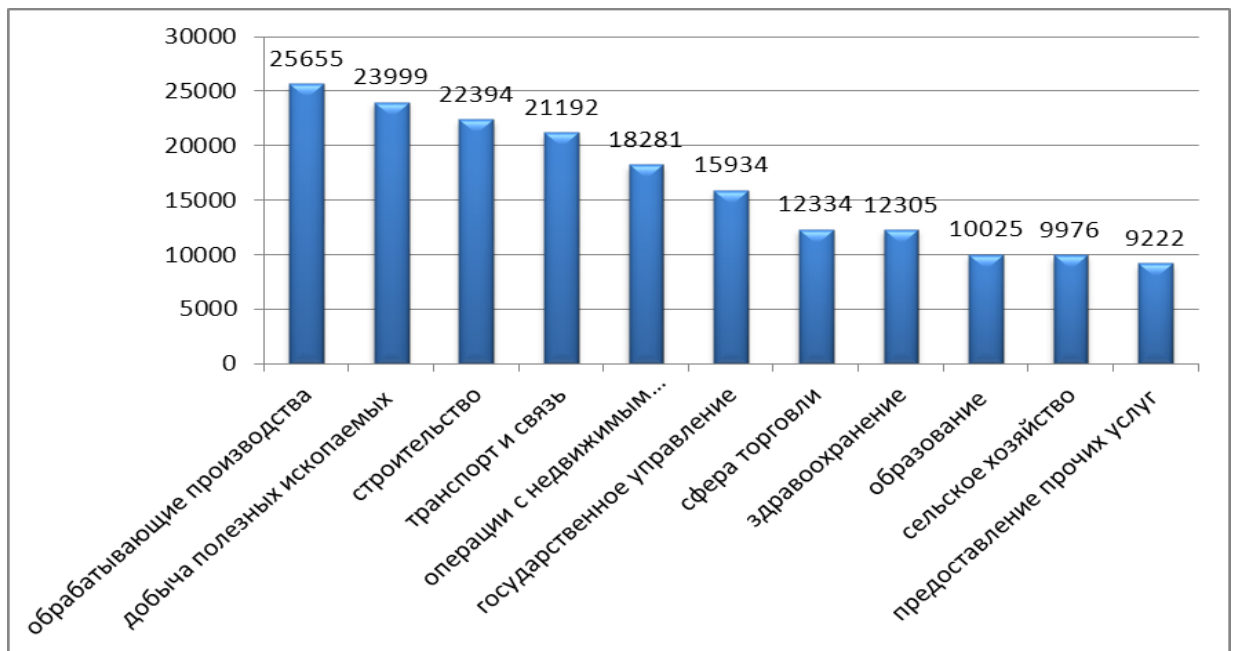
Уровень жизни населения является сложной комплексной категорией, которая выражает потребность и степень удовлетворения материальных и духовных благ всех членов общества. Он складывается из размера реальных доходов, уровня потребления населением благ и услуг, обеспеченности населения благоустроенным жильем, роста образованности, степени развития медицинского и культурного обслуживания. Среди многих показателей уровня жизни ключевым являются денежные доходы, служащие основным источником удовлетворения личных потребностей населения в потребительских товарах и разнообразных видах услуг

Значительную долю в формировании денежных доходов населения составляет заработная плата.

Динамика среднемесячной начисленной заработной платы на одного работника, рублей

	2007	2008	2009	2010	2011	2011 г. в % к 2007 г.
Астраханская область	12648,9	13223	15742	16488	18097	143,1
Ахтубинский район	7440,5	9140,6	10838,2	11377,8	13028,3	175,1

В 2011 году средняя заработная плата в Ахтубинском районе составила 13028,3 рубля, более чем в 1,7 раза больше уровня 2007 года. Уровень заработной платы в Ахтубинском районе по видам экономической деятельности дифференцирован незначительно. За 9 месяцев 2012 год средняя заработная плата составила 14711 рублей. Наиболее высокооплачиваемые профессии отмечаются: обрабатывающие производства (25655 руб.), добыча полезных ископаемых (23999 руб.), строительство (22394 руб.), транспорт и связь (21192 руб.), операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг (18281 руб.), организациях государственного управления (15934 руб.). В других отраслях: сфера торговли (12334 руб.), здравоохранение (12305 руб.), образование (10025 руб.). Наиболее низкий уровень зарплаты у работников сельского хозяйства (9976 руб.), предоставление прочих коммунальных, социальных услуг (9222 руб.).



*Уровень средней заработной платы по видам экономической деятельности, за 9 месяцев 2012 год*

Организацией профессиональной подготовки, переподготовки, повышения квалификации, психологической поддержки безработных граждан и их профессиональной ориентации на территории района занимается центр занятости населения. ОГКУ «ЦЗН Ахтубинского района» по снижению напряженности на рынке труда в 2011 году были организованы следующие мероприятия:

- временное трудоустройство 610 несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет;
- временное трудоустройство 12 безработных выпускников учреждений начального и среднего профобразования в возрасте от 18 до 20 лет, впервые ищущих работу;
- временное трудоустройство 55 безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы;
- направлено на сезонные работы 355 человек;
- направлено на профобучение 320 человек.

Комплекс государственных мер позволил поддержать работодателей, находящихся в сложной финансово-экономической ситуации, оказать поддержку гражданам, обратившимся в службу занятости в целях поиска подходящей работы.

За 9 месяцев 2012 года было охвачено программой содействия занятости населения 4368 человек. Показатель по строке «приняли участие в общественных работах» за 9 месяцев 2012 года – 380 человек. Количество поступивших вакансий за 9 месяцев 2012 года – 4062 человека. Уровень регистрируемой безработицы за данный период к экономически активному населению составил 1,1%.

Общая сумма средств, выделенных по программам, составила 32 млн. 989 тыс. рублей, в том числе: 25 млн. 252 тыс. рублей из федерального бюджета, 7 млн. 737 тыс. рублей из областного бюджета.

Центр осуществляет работу по программе «Реализация дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда»

Центром применяются следующие методы работы:

- информирование через СМИ безработных граждан о возможности получения профессиональной подготовки, переподготовки, повышения квалификации;
- проведение ярмарок учебных мест с участием представителей учебных заведений;
- проведение профотбора с целью установления профессиональных интересов и психологических возможностей.

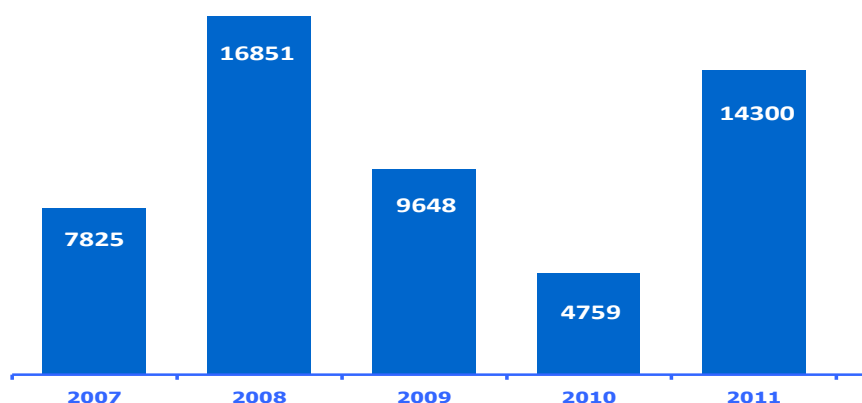
Важнейшей частью социальной инфраструктуры, призванной обеспечивать удовлетворение социально-бытовых нужд человека, является жилье и его качество. По данным на начало 2012 г. жилищный фонд Ахтубинского района составил 1454,8 тыс. кв.м. общей площади, общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя 20,8 м<sup>2</sup>

Помимо обеспеченности жилой площадью важное значение имеют показатели качественных характеристик этого жилья. Так по району в среднем газом (сетевым сжиженным) оборудовано 64,7% жилой площади, водопроводом – 65,1%, канализацией – 57,4%, горячим водоснабжением - 43,8%, ваннами и душем – 45,9%. Площадь жилищного фонда, находящегося в ветхом и аварийном состоянии или требующего капитального ремонта составляет 1,0 тыс. м.

#### Показатели жилищного фонда Ахтубинского района.

	2007	2008	2009	2010	2011
Жилищный фонд – всего	1392,3	1408,0	1427,2	1439,2	1454,8
в том числе по формам собственности:					
частный	1155,6	1183,2	1219,0	1244,6	1260,2
государственный	159,5	152,2	150,1	149,5	41,2
муниципальный	77,2	72,6	58,1	45,1	153,4
Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, м <sup>2</sup>	19,0	19,2	19,7	20,3	20,8

За период 2007-2011 годы в районе было введено в эксплуатацию 53,4 тыс. квадратных метров жилья.



*Динамика ввода в действие общей площади жилых домов в 2007-2011 гг. (кв. м)*

Сократившиеся бюджетные ассигнования в строительство привели к значительному снижению предоставляемого бесплатного жилья очередникам, в связи, с чем в жилищной сфере обозначились существенные проблемы, которые

находят свое отражение и в настоящее время. Низкие показатели доступности жилья являются следствием недостаточности государственной поддержки обеспечения жильем граждан. Обострение инфраструктурной проблемы может сильно препятствовать дальнейшему устойчивому развитию территории и снижать её привлекательность, что объясняет необходимость разработки и проведения направленной жилищной политики в районе.

**Сильные стороны:** высокий уровень жилых условий и комфортности жилья.

**Слабые стороны:** низкий уровень жизни пенсионеров, высокая стоимость жилищно-коммунальных услуг, отсутствие строительства муниципального жилья; большая очередь на получение жилья.

### ***1.7 Анализ экологической обстановки***

Современная экологическая ситуация на территории Ахтубинского района Астраханской области может быть оценена как напряженная в пойменной части, в районах урбанизации (г. Ахтубинск, р.п. Верхний Баскунчак и Нижний Баскунчак), и как относительно удовлетворительная в восточной степной части района. На значительных площадях природные ландшафты еще сохраняют свои естественные свойства и способность к самоочищению. Северная часть района испытывает негативное влияние расположенных по соседству промышленных предприятий соседней Волгоградской области. В целом, Ахтубинский район в настоящее время может быть отнесен к числу регионов с умеренными нагрузками на природную среду.

#### **1.7.1 Проблемы в области охраны окружающей среды:**

- накопление отходов производства и потребления на свалках ТБО;
- наличие несанкционированных свалок на территории района;
- захламливание берегов и загрязнение вод рек;
- деградация рекреационных зон рек из-за превышения рекреационной нагрузки;
- сокращение рыбных запасов.

#### **1.7.2 Основные источники загрязнения окружающей среды**

Наиболее мощные источники техногенных выбросов в атмосферу и сбросов загрязняющих веществ в водные системы располагаются в городах (Ахтубинск, Знаменск), или приурочены к местам разработок минерального сырья с соответствующей территориальной инфраструктурой (Средний и Нижний Баскунчак). Экологические проблемы могут возникать и в зонах так называемых «транспортных коридоров», по которым проходят железные и автомобильные дороги, газопроводы, линии электропередач и др. Во многих случаях они идут в одном и том же направлении и близко друг от друга, усиливая тем самым негативное воздействие на природную среду.

В Ахтубинском районе важнейшим направлением в отрасли машиностроения являются судостроение и ремонт судов.

К стационарным источникам загрязнения окружающей среды относятся промышленные предприятия, котельные, очистные сооружения канализации, склады горюче-смазочных материалов, поля фильтрации, карьеры, где добываются полезные ископаемые.

Более 3 % выбросов загрязняющих веществ по Астраханской области, сосредоточено в Ахтубинском районе.

Современная структура массы выбросов в значительной степени определяется эффективностью улавливания веществ, отходящих от стационарных источников. Если по твердым веществам, диоксиду серы и сероводороду на очистку поступает значительная часть выбросов, и эти соединения обезвреживаются с высокой эффективностью, то в отношении многих других жидких и газообразных веществ улавливание не производится вообще, либо производится в незначительных объемах. В целом по Ахтубинскому району улавливается не более 36% загрязняющих веществ, выбрасываемых предприятиями в атмосферный воздух.

В последние десятилетия автотранспорт стал представлять главную экологическую опасность для окружающей среды в городах – до 85-90% от общего объема выбросов в атмосферу, около 20% всех болезней жителей города связаны с выбросами автомобилей.

В состав выхлопных газов автомобилей входит около 200 химических соединений, из которых наиболее токсичны оксиды углерода и азота, углеводороды, в том числе полициклические, ароматические. При истирании тормозных колодок в воздух и почву попадают тяжелые металлы (ванадий, цинк, молибден, никель, хром), а при износе автопокрышек – кадмий, свинец, молибден и цинк. Особая опасность этих выбросов заключается в том, что в них содержится сажа, способствующая глубокому проникновению тяжелых металлов в организм человека.

Помимо выхлопных газов автомобилей, отметим влияние транспортного шума на здоровье горожан, воздействие которого приводит к негативным изменениям функционального состояния центральной нервной и сердечно-сосудистой системы.

Временными источниками загрязнения окружающей среды в городе становятся строительные площадки при возведении и ремонте жилых зданий, промышленных объектов, спортивных сооружений.

Значительную опасность для загрязнения окружающей среды представляют сбросы загрязненных промстоков и ливневых вод. Основным источником поступления загрязняющих веществ в поверхностные и подземные воды остаются городские очистные сооружения, неканализованные предприятия и жилые районы, ливневая канализация.

Проблема утилизации отходов производства и потребления является очень актуальной для Ахтубинского района, как и для всей Астраханской области. Нерешенной остается проблема сортировки и переработки отходов на территории района.

В коммунальном хозяйстве города при проведении ежегодных сезонных работ по уходу за скверами, парками, газонами и другими территориями с зелеными насаждениями образуется значительное количество древесно-растительных отходов в виде скошенной травы, опавшей листвы и порубочных остатков. Большая часть их сжигается на территории населенных пунктов, при этом загрязняется атмосфера городов и сел. Представляется целесообразным сбор и компостирование древесно-растительных отходов на специально оборудованной площадке полигона ТБО г.Ахтубинска.

### **1.7.3. Приоритетные направления в сфере природопользования и охраны окружающей среды:**

1. Формирование на территории Ахтубинского района комплексной системы управления отходами межмуниципальной зоны, состоящей из:

- мусоросортировочных комплексов и линий;
- нового полигона ТБО;
- удобных логистических схем;
- линий переработки выделенных фракций отходов;
- создания производств по переработке «хвостов» и производства электроэнергии;
- создания производства вторичных материалов на базе выделенных фракций;
- создания и развития производств по переработке сельскохозяйственных и биологических отходов.

2. Осуществление мероприятий, направленных на оздоровление окружающей среды.

3. Повышение экологического просвещения населения.

## **1.8 Анализ транспорта**

### **1.8.1. Транспортная инфраструктура**

Основу транспортной системы района составляет направление, сформированное транзитными потоками России. По территории района проходят транзитные грузопотоки и грузопотоки, возникающие в результате производственной деятельности предприятий промышленности и агропромышленного комплекса в Ахтубинском районе. Основные грузопотоки, проходящие транзитом через территорию района, включают в себя продукты промышленного и сельскохозяйственного производства.

Через территорию Ахтубинского района проходит железнодорожная линия Астрахань-Волгоград.

В Ахтубинском районе внешний транспорт представлен автомобильным транспортом, железнодорожным транспортом, автодорогами и линиями магистральных газопроводов. Обслуживание воздушным транспортом осуществляется через аэропорты городов Волгоград и Астрахань.

Общая протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения в МО «Ахтубинский район» в 2011 году составляет 574,096 км, из них находящихся в собственности муниципальных образований 426,3 км. Общая протяженность дорог с твердым покрытием на конец 2011 года составила 107,6 км.

Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения в 2011 году составила 98,99 % (в 2010 году этот показатель составил 94,68 %).

Связь с областным центром осуществляется автомобильным и железнодорожным транспортом.

В транспортной системе Ахтубинского района огромная роль принадлежит автомобильному транспорту. Его основная работа – осуществление городских и

межпоселенческих перевозок населения. На долю автомобильного транспорта ежегодно приходится более 50% объема перевозок.

#### Показатели работы организаций автомобильного транспорта

	2007	2008	2009	2010	2011
Перевезено грузов, тыс. тонн	0,7	0,8	0,6	0,7	0,4
Грузооборот, тыс. т-км	7,3	7,9	6,0	6,0	4,4
Перевезено пассажиров, тыс. чел.	3903,4	3780,0	3817,7	3821,8	2789,8
Пассажирооборот, тыс. пасс. км	31198,6	32713,0	29144,3	27691,0	21105,8

Маршрутная сеть Ахтубинского района включает 26 маршрутов, в том числе 15 из них внутригородского сообщения, 11 муниципального межпоселенческого регулярного сообщения. Общая протяженность автобусной маршрутной сети составляет 531 км.

Услуги по перевозкам автомобильным транспортом оказывают индивидуальные предприниматели района и муниципальное предприятие «Ахтубинское АТП». В 2012 году в городе перевоз пассажиров осуществляли 8 микроавтобусов, принадлежащих 4 предпринимателям.

В районе создана единая маршрутная сеть и единое расписание движения автомобильного транспорта по муниципальным межпоселенческим маршрутам на территории Ахтубинского района. Маршрутная сеть и расписание разработаны с учетом обеспечения максимальной безопасности перевозок.

Важной задачей управления предприятием МП «Ахтубинское АТП» является поиск рациональных стратегий управления, изыскание дополнительных источников пополнения средств, формирование резервов, снижение затрат на перевозки путем рационального планирования маршрутной сети и использования парка подвижного состава.

Регулярное автобусное сообщение соединяет практически все населенные пункты муниципального образования с районным центром – г. Ахтубинск. Из-за низкого качества дорог, не имеют сообщения с городом лишь жители МО «Село Садовое» и жители некоторых отдаленных хуторов. Всего не имели сообщения с городом в 2011 году 636 человек.

Наиболее остро стоит вопрос регулярного автобусного сообщения в МО «Село Садовое», отделенное от основной территории района рекой Ахтуба.

Эффективность работы и развития общественного транспорта напрямую зависит от состояния транспортных средств, квалификации работников, задействованных на всех уровнях его функционирования.

Серьезную озабоченность вызывает состояние транспортных средств МП «Ахтубинского АТП», которое подошло к критическому уровню. Износ транспорта предприятия достигает 84 % и продолжает нарастать. Обновление транспорта происходит недостаточными темпами, в результате чего их значительная часть эксплуатируется за пределами нормативного срока службы, другая – приближается к этому сроку. Техническая эксплуатация таких средств экономически неэффективна, так как требует значительных затрат на ремонт и обслуживание.



Приобретение подвижного состава осуществлялось, главным образом, за счет средств, выделяемых из бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов. Однако в рамках целевой программы Российской Федерации по закупке автотранспортных средств в 2011 году не было приобретено ни одного транспортного средства. Изношенность транспорта частных предпринимателей, осуществляющих пассажирские перевозки, составляет в среднем от 3 до 5 лет.

Подготовку и переподготовку водительских кадров осуществляют Ахтубинская автомобильная школа РОСТО (ДОСААФ), АНО «Прогресс-А», ООО «Автомобильная Академия».

Негативно сказывается на объеме и качестве услуг наличие в Ахтубинском районе большого количества легковых автомобилей, занимающихся незаконными частными пассажирскими перевозками. На них работают водители, которые не проходят указанную обязательную переподготовку, что также негативно влияет на работу пассажирского автотранспорта.

Одним из факторов, определяющим высокий уровень аварийности в Ахтубинском районе, является недостаточное развитие улично-дорожной сети городских и сельских поселений района.

Состояние автомобильных дорог, проходящих по территории городских и сельских поселений Ахтубинского района – одна из злободневных проблем нашей действительности. Ежегодно производимые обследования маршрутов в осенне-зимний и весенне-летний периоды показали, что практически все дороги не отвечают требованиям ГОСТА и требуют срочных мер по приведению их в нормативное состояние.

Перевезено пассажиров автобусами на межпоселенческих маршрутах общего пользования за 8 месяцев 2012 года – 36,9 тыс. чел., что на 94,2 % больше соответствующего периода 2011 года. Пассажирооборот составил 408,9 тыс. пасс. / км, или 270,4 % к соответствующему периоду 2011 года.

На территории района работает ООО «Ахтубинская судоходная компания». Принадлежащий ей порт, расположенный в заречной части города, на реке Калмынка, позволяет моделировать различные варианты его функционального использования.

Железнодорожные перевозки на территории района представлены ОАО «РЖД» филиал «Приволжская железная дорога».

В настоящее время компанией «Российские железные дороги» реализуется крупный инвестиционный проект «Комплексная реконструкция участка Трубная - Баскунчак - Аксарайская», предусмотренный «Стратегией развития железнодорожного транспорта РФ до 2030 года». Цель проекта - развитие инфраструктуры и повышение пропускной способности данного участка.

Слабая техническая оснащенность парка автотранспорта, недостаток подвижного состава, недостаточно высокий уровень и качество пассажирских услуг - основные проблемы транспортного комплекса Ахтубинского района.

Основными целями транспортного комплекса Ахтубинского района являются качественное, полное и своевременное удовлетворение социальных, производственных и других потребностей района в перевозках, обеспечение устойчивой и безопасной работы транспорта, повышение качества предоставляемых им услуг.

Достижение намеченных целей возможно путем решения следующих задач.

В автомобильном транспорте:

- оказание содействия по внедрению новой техники и технологий, использованию информационно-управляющих систем с применением современной компьютерной техники;
- стимулирование привлечения инвестиций в отрасль;
- обеспечение безопасного функционирования транспорта и снижения негативного воздействия транспорта на окружающую среду;
- обеспечение подготовки и повышения квалификации кадров, пополнения кадрового резерва руководителей предприятий транспорта;
- оказание содействия по совершенствованию управления и организации автотранспортной деятельности – дальнейшему внедрению технологий с использованием системы ГЛОНАСС на городских и пригородных автобусных маршрутах Ахтубинского района;
- оказание содействия по развитию и эксплуатации информационной системы обнаружения дорожно-транспортных происшествий и чрезвычайных ситуаций;
- содействие развитию конкурентной среды в сфере пассажирских перевозок автомобильным транспортом.

Цель развития транспортной инфраструктуры в долгосрочной перспективе обозначена как изменение среды жизнедеятельности, а также повышению качества жизни населения и условий.

В рамках поставленной цели в долгосрочной перспективе предстоит решить следующие задачи:

- повышение технического уровня транспортно-эксплуатационного состояния существующих региональных автодорог, обеспечивающего безопасность перевозок;
- количественное и качественное развитие транспортного комплекса в экономике Ахтубинского района, обеспечивающее возрастающие потребности в перевозках грузов и населения;
- улучшение взаимодействия и координации работы всех видов транспорта;
- оптимизация линий пассажирского транспорта в целях более полного учета интересов жителей сельских поселений;
- снижение экологической нагрузки, оказываемой работой транспорта на природную среду;
- формирование комплексной нормативно-правовой базы, регламентирующей функционирование и развитие транспортной инфраструктуры Ахтубинского района.

**Сильные стороны:** развитая транспортная сеть.

**Слабые стороны** развития транспортной инфраструктуры: многолетняя эксплуатация автомобильных дорог Ахтубинского муниципального района без достаточных финансовых вложений в их содержание и ремонт привела к тому, что практически большая их часть требует реконструкции; недостаточность средств на их реконструкцию и ремонт; рост цен на топливо; физический и моральный износ технических средств.

## 1.9 Анализ связи

Услуги связи на территории Ахтубинского района находятся на современном уровне развития и представлены основными операторами стационарной и сотовой связи и доступом в Интернет.

Географическое расположение города обеспечивает устойчивый прием сотовой телефонной связи.

На территории Ахтубинского района находится районный узел связи, Дистанция сигнализации и связи Приволжской железной дороги ОАО «РЖД», ведомственная телефонная связь (в/ч).

Операторы сотовой связи:

- ✓ Билайн;
- ✓ Мегафон;
- ✓ МТС;
- ✓ СМАРТС.

Стандарты мобильной связи: GSM, GPRS, EDGE, 3G(HSDPA).

На территории города расположен филиал Федеральной почтовой связи: Ахтубинский почтамт Управления Федеральной почтовой связи Астраханской области — филиал ФГУП «Почта России».

Существует филиал предприятия, обеспечивающего функционирование телефонной связи в городе и районе, это Ахтубинский узел электросвязи — филиал ОАО ЮТК «Связьинформ».

В Ахтубинске работает местная телестудия «АТВ-центр».

ЗАО «Транк» (филиал «Стрим-ТВ») транслирует через кабельную сеть 43 телеканала.

Осуществляется устойчивый прием телеканалов:

- ✓ «Первый канал»;
- ✓ «Россия» и АГТРК «Лотос»;
- ✓ «НТВ» и «АТВ-центр».

Также есть спутниковое (НТВ+, Триколор-ТВ). К концу 2012 году планируется переход на цифровое телевидение.

Организациям и населению Ахтубинского муниципального района предоставляются следующие основные виды телекоммуникационных услуг:

- местная телефонная связь;
- телеграфная связь;
- услуги связи для цели эфирного вещания;
- почтовая связь;
- междугородная и международная связь;

Основными направлениями развития отрасли являются:

- повышение уровня цифровизации телефонной сети общего пользования;
- расширение видов услуг на основе внедрения новых технологий на стационарных телефонных сетях.

### **Почтовая связь**

Почтовые отделения связи предоставляют следующие виды услуг:

- прием и доставка письменной корреспонденции;
- прием и выдача бандеролей, посылок;
- доставка счетов, извещений, уведомлений;
- прием и оплата денежных переводов;
- доставка пенсий и пособий;
- прием коммунальных, муниципальных и других платежей;

- прием платежей за услуги электросвязи;
- проведение подписной компании, доставка периодических изданий;
- реализация товаров розничной торговли, лотерей;
- телекоммуникационные и телеграфные услуги.

Слабые стороны: отсутствие высокоскоростных, широкополосных каналов до крупных магистральных узлов. Слабо распространено цифровое телевидение. Высокие цены на предоставление интернета.

### **1.10. Анализ энергосбережения и повышение энергетической эффективности**

В соответствии с требованиями статьи 8 Федерального закона от 23 ноября 2009 года № 261 – ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», постановлением администрации МО «Ахтубинский район» от 28.07.2010 года №1133 утверждена муниципальная целевая программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Ахтубинском районе на 2010- 2014 года и перспективу до 2020 года».

Основные цели программы:

- повышение экономической эффективности регулирования отношений между производителями и потребителями коммунальных услуг;
- повышение энергетической и экономической эффективности использования энергоресурсов в районе;
- повышение уровня жизни населения за счет уменьшения оплаты за потребленные коммунальные услуги;
- повышение эффективности использования топливно-энергетических ресурсов;
- снижение потерь энергоресурсов при их транспортировке до потребителя;
- уменьшение антропогенного воздействия на окружающую среду.

Цели программы будут достигнуты путем внедрения эффективных технологий и проведением разработки эффективных технологий и проведением разработки эффективных финансово-экономических механизмов производства, проведения мероприятий по энергосбережению, внедрению систем учета.

В рамках Программы предусматривается выполнение следующих мероприятий:

- установка приборов учета;
- замена ламп накаливания на более эффективные и менее энергоемкие;
- установка светодиодных светильников уличного освещения;
- проведение энергетического обследования зданий;
- модернизация жилищно-коммунального хозяйства.

Мероприятия, направленные на повышение надежности электроснабжения МО «Ахтубинский район»:

1. комплексное техническое перевооружение и реконструкция ПС 220кВ «Владимировка». На территории муниципального образования ведется строительство новой подстанции 220 кВ «Владимировка». Её мощности в шесть раз превысят те, что распространяются на ныне действующие в районе подстанции, и смогут в достатке обеспечить электроэнергией не только местную промышленность и объекты социальной сферы. Строительство подстанции было запланировано в

рамках модернизации отечественной экономики и финансируется за счет федеральной целевой программы по реконструкции систем энергоснабжения.

2. замена и реконструкция трансформаторных подстанций;
3. проведение работ по выявлению бесхозных объектов с целью определения их балансодержателя и проведения их технического обслуживания;
4. внедрение энергосберегающих технологий;
5. реконструкция сетей уличного освещения.

**Сильные стороны:** наличие потенциала по возобновляемым источникам электроэнергии.

**Слабыми сторонами** электросетей и электрического оборудования Ахтубинского муниципального района влияют: износ основного энергетического оборудования и энергосетей, для обеспечения надежного электроснабжения существующих потребителей района необходима реконструкция сетей и подстанций; физическая усталость металлоконструкций; слабо развиты энергосберегающие технологии.

### **1.11 Анализ снабжения газом**

Газоснабжение Ахтубинского района осуществляется от магистрального газопровода, проходящего по землям Ахтубинского района из Волгоградской области.

Данные по существующему годовому расходу газа отсутствуют.

Количество жилых домов (квартир) газифицированных сетевым газом по району в 2011 году - 9146 единиц.

Протяженность газовых сетей в поселениях района - 68,8 км (с. Покровка, с. Пологое Займище, с. Капустин яр).

Введено в действие газовых сетей в поселениях за 2012 год (с. Покровка, с. Пологое Займище, с. Капустин яр) - 22,9 км;

В районе преобладают дома одноэтажной застройки, в которые газ по газопроводам низкого давления подается для пищеприготовления, горячего водоснабжения и отопления. В домах усадебной застройки установлены газовые плиты и 2-х контурные отопительные котлы, в домах средней этажности - газовые плиты и проточные газовые водонагреватели.

По федеральной программе синхронизации строительства газопровода за счет средств ОАО «Газпромрегионгаз» ведётся строительство подземного газопровода среднего давления в п. Ахтуба, п. Владимировка, Военном городке, мкр. им. Лавочкина, мкр. Восточный и в Совхозе-16.

Продолжается работа по установке газораспределительных шкафов. Одновременно, ведётся строительство разводящих сетей низкого давления. Окончание строительства планируется в 2014 году.

Заканчивается строительство разводящих сетей среднего и низкого давления с установкой 5-ти газораспределительных шкафов в п. Владимировка в зоне, ограниченной улицами Пушкина-Добролюбова-Волгоградская-Черно-Иванова.

Использование природного газа осуществляется на нужды: отопления, пищеприготовления и горячего водоснабжения жилого фонда, коммунально-бытовых предприятий.

В январе-сентябре 2012 года введены газовые сети протяженностью 0,1 км. К 2020 г. планируется газифицировать весь Ахтубинский район.

**Слабые стороны:** низкий уровень газификации.

### 1.12 Анализ финансовой деятельности

При формировании параметров бюджета администрацией района используется принцип концентрации бюджетных ресурсов на важнейших направлениях социально-экономического развития района, действительно нуждающихся в первоочередной поддержке за счет бюджетных средств. Ставится задача в максимально возможной степени исключить избыточные, второстепенные расходы, которые могут осуществляться за счет федерального и областного бюджетов, частного сектора экономики, а также такие расходные полномочия, которые, ввиду ограниченности бюджетных ресурсов, не могут быть обеспечены финансированием из бюджета.

Структура бюджета Ахтубинского района, млн. руб.

Наименование показателя	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год
Доходы бюджета муниципального района, всего	636339,2	948555,7	844353,3	848834,1	972232,4
Расходы бюджета муниципального района, всего	643472,9	962405,6	848921,7	853619,1	987028,1
Дотации из вышестоящего бюджета	81110,6	71945,9	139775,4	119295,0	124279,9
Доля дотаций в общем объёме бюджета (%)	12,7	7,6	16,6	14,1	12,8
Исполнение к плану на отчетный период (%)					
Доходы бюджета на душу населения (руб.)	8700	12967	11647	11954	13917
Расходы бюджета на душу населения (руб.)	8798	13156	11710	12021	14129

В условиях значительной дифференциации социально - экономического развития муниципальных образований, созданная на сегодняшний день система межбюджетных отношений в целом обеспечивает условия для исполнения существующих расходных обязательств.

Межбюджетные отношения строятся на основе разграниченных расходных полномочий между уровнями публичной власти, их эффективность неразрывно связана с эффективностью разграничения расходных полномочий. Однако в сфере законодательного регулирования имеются нерешенные проблемы, вызванные, в том числе наличием пробелов и правовых неопределенностей в отраслевом законодательстве.

Поэтому, считаем, что в настоящее время имеются основания для корректировки финансовых механизмов и инструментов для оптимально распределения средств между бюджетами.

Расходы бюджета района формируются на основании утвержденного реестра расходных обязательств муниципального образования в соответствии с

полномочиями и обязательствами, установленными действующим законодательством, нормативными правовыми актами органа местного самоуправления, заключенными договорами и соглашениями.

В этих условиях органы местного самоуправления района особое внимание уделяют реализации мероприятий, направленных на увеличение доходной части бюджета, и формирование условий связанных с эффективной реализацией экономической деятельности предприятий.

#### **Сильные стороны:**

На территории района имеется развитая финансовая инфраструктура;

Высокий уровень доли собственных доходов в доходах бюджета муниципального образования.

#### **Слабые стороны:**

Отрицательная составляющая непосредственно связана с политикой федерального правительства, направленной на централизацию бюджетных доходов. Областные органы власти, соответственно, так же вынуждены покрывать недостающие доходы за счет нижестоящих бюджетов. Таким образом, район частично лишается стимулов для свободного развития, и будет вынуждено в долгосрочном периоде опираться в первую очередь на неналоговые доходы, земельный налог, налог на имущество физических лиц.

## **РАЗДЕЛ II. ОЦЕНКА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОЛОЖЕНИЯ И ОПРЕДЕЛЕНИЕ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ РАЗВИТИЯ АХТУБИНСКОГО РАЙОНА НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА**

### **2.1. Определение сильных и слабых сторон, преимуществ и угроз в социально-экономическом развитии Ахтубинского района Астраханской области**

В настоящее время Президентом и Председателем правительства Российской Федерации, а также Губернатором и Правительством Астраханской области ставится задача формирования системы стратегического планирования в муниципальных образованиях.

Вместе с тем, её выполнение связано с рядом трудностей, которые заключаются в отсутствии чёткой нормативной базы по реализации процесса стратегического планирования в муниципальных образованиях. Основным методом, обеспечивающим поступательное развитие муниципального образования, является программно-целевой метод планирования социально-экономического развития.

Данное положение закреплено в законодательной форме и относится к полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения. Кроме того, документами, определяющими некоторые ориентиры, связанные с программно-целевым планированием являются «Основы стратегического планирования в РФ» принятые указом президента №536 от 12 мая 2009 года, а также Концепция долгосрочного СЭР РФ до 2020 года и Стратегия национальной безопасности РФ от 2009 года. По сути, они регламентируют разработку программно-целевых документов социально-экономического развития (СЭР).

Исходя из этого, в настоящее время сложилась система стратегического планирования в муниципальных образованиях, которая в общем виде представляет собой некоторую совокупность документов программно-целевого планирования и включает в себя стратегию СЭР муниципального образования, а также программу комплексного СЭР территории.

Стратегическое управление представляет собой особый вид управленческой деятельности, состоящий в разработке управленческих решений, ориентированных на перспективу, предусматривающих выдвижение таких целей и стратегий, мероприятий и проектов, реализация которых обеспечивает эффективное развитие территории.

Механизм формирования стратегии развития муниципального образования включает в себя весь процесс разработки и принятия стратегии: от стратегического анализа внутренних и внешних факторов, формирования концепции и содержания стратегии, до предварительной оценки социально-экономической эффективности проводимой работы и разрабатываемой стратегии, порядка ее обсуждения и принятия

В процессе разработки этих документов обеспечивается определение основных направлений развития муниципальных образований и оценка рисков развития. Для решения этой задачи применяется процедура экспертного анализа, которая основана на формировании матрицы включающей в себя существующие факторы влияния (сильные и слабые стороны территории), а также наиболее вероятные преимущества и угрозы, появление которых возможно при реализации некоторой стратегии развития.

С учётом опыта разработки документов программно-целевого планирования, Ахтубинским районом предложена классификация факторов влияния, а также преимуществ и угроз

Необходимость разработки стратегии развития муниципального образования определяется рядом факторов, важнейшими среди которых являются: повышение экономического роста и уровня жизни населения, обеспечение занятости. Ахтубинский район имеет свои уникальные особенности, конкурентные преимущества, нереализованный потенциал, ресурсы и т.п., которые необходимо использовать для привлечения инвесторов. Благодаря наличию богатых природных и рекреационных ресурсов, мощному экономическому потенциалу и выгодному географическому положению - Ахтубинский район может с большой долей уверенности позиционировать себя как инвестиционно привлекательное и перспективное муниципальное образование Астраханской области.

Необходимым условием для положительного решения инвестора является оптимальное соответствие между его ожиданиями и возможностями муниципального образования.

#### **SWOT-анализ развития Ахтубинского района**

*Сильные (S), слабые (W) стороны, возможности (O) и угрозы (T).*

Сильные стороны:	Слабые стороны:
1. Выгодное географическое положение, хорошо развита транспортная инфраструктура: наличие крупной узловой железнодорожной станции и автотранспортной развязки,	1. Слаборазвитый агропродовольственный рынок, диспаритет цен на сельхозпродукцию и энергоносители; 2. Высокая степень физического и



<p>возможность отправки грузов водным путем (имеется недостроенная причальная стенка).</p> <p>2. Наличие инженерной инфраструктуры. Обеспеченность водоснабжением составляет - 65%, электроснабжение - 100%, газификация – 64,7%, централизованной канализацией – 57%. Развитая мобильная и электропроводная связь</p> <p>3. Обеспеченность высококвалифицированными кадрами в сфере строительства, здравоохранения, образования;</p> <p>4. Наличие свободных площадей для реализации инвестиционных проектов в каждом поселении МО</p> <p>5. Развитая система финансово-кредитных и страховых организаций</p> <p>6. Наличие предприятий, ресурсов и условий, необходимых для развития промышленного производства и сельского хозяйства</p> <p>7. Наличие ресурсов необходимых для развития туризма и спорта</p> <p>8. Наличие ресурсов и условий, необходимых для эффективного развития предприятий малого бизнеса</p> <p>9. Наличие ресурсов и условий, необходимых для привлечения внешних инвесторов</p>	<p>морального износа основных производственных фондов на ряде предприятий района (от 40-80%); недостаток современных технологий, обеспечивающих высокие качественные характеристики производимых товаров и услуг;</p> <p>3. Недостаток собственных оборотных средств в отдельных отраслях экономики;</p> <p>4. Высокая степень износа коммуникаций ЖКХ (около 60%);</p> <p>5. Недостаточная материальная база учреждений здравоохранения и образования (изношенность зданий, систем обеспечения, оборудование учреждений социальной сферы требует модернизации).</p>
<p>Возможности (О)</p>	<p>Угрозы (Т)</p>
<p>1. Увеличение мощностей по производству продукции за счет действующих предприятий</p> <p>2. Эффективное использование территориальных ресурсов (земли, недвижимости) - совершенствование учета объектов недвижимости и земельных участков, формирование банка данных объектов недвижимости и свободных земельных участков;</p> <p>3. Расширение поставок произведенной сельскохозяйственной продукции в другие регионы страны;</p> <p>4. Произвести техническое перевооружение предприятий с использованием механизмов кредитования и финансового лизинга;</p> <p>5. Масштабное и системное привлечение инвестиций в экономику муниципального образования: создание перерабатывающих предприятий и предприятий промышленной индустрии; замена коммуникаций, прокладка новых сетей, увеличение мощности существующих;</p> <p>6. Развитие малого предпринимательства;</p> <p>7. Развитие туризма и оздоровительного</p>	<p>1. Влияние неблагоприятных климатических условий</p> <p>2. Нестабильность цен на сельскохозяйственную и промышленную продукцию в условиях рынка;</p> <p>3. Неблагоприятная экономическая среда</p> <p>4. Загрязнение окружающей среды;</p> <p>5. Ввоз более дешевой импортной продукции из-за пределов области;</p> <p>6. Тенденция старения населения муниципального образования по причине низкой рождаемости и миграции людей, оттока молодых кадров в крупные города;</p> <p>7. Значительная зависимость экономики муниципального образования от деятельности естественных монополий</p>

отдыха.	
---------	--

SWOT-анализ - это один из самых распространенных видов анализа в стратегическом управлении на сегодняшний день. SWOT-анализ позволяет выявить и структурировать сильные и слабые стороны, а также потенциальные возможности и угрозы.

Цель SWOT-анализа - сформулировать основные направления развития через систематизацию имеющейся информации о сильных и слабых сторонах, а также о потенциальных возможностях и угрозах.

По результатам диагностики определены основные группы ключевых проблем социально-экономического развития района, на решении которых необходимо сконцентрировать усилия в рамках реализации основных направлений

Инфраструктурные проблемы	Значительный износ коммуникаций жилищно-коммунального хозяйства;
	Слабое внедрение новых технологий в области ЖКХ
Кадровые проблемы	Проблемы демографического характера и рынка труда.
Экономические проблемы	- Высокая стоимость энергоресурсов;
	- Высокий моральный и физический износ основных производственных фондов;
	- Недостаток собственных средств предприятий для реализации инвестиционных проектов;
	- Отсутствие у предприятий - заемщиков реального залогового обеспечения кредитов;
	- Отсутствие системы защиты местных товаропроизводителей от иностранных конкурентов.
Законодательные проблемы	Непостоянство законодательства;
	Отсутствие должного внимания со стороны федерального законодательства не позволяющего принимать подзаконные правовые акты на муниципальном уровне;
	Несовершенство законодательства, освобождающее индивидуальных предпринимателей и малые предприятия отчитываться перед органами статистики по объемам вырабатываемой продукции, что в значительной степени искажает реальное положение дел в отраслях;
Социальные проблемы	- Доведение заработной платы работающего населения до среднеотраслевого уровня.
Экологические проблемы	- Наличие несанкционированных свалок на территории района;
	- Высокий износ очистных сооружений и канализационных сетей;

	- Рост выбросов загрязняющих веществ автотранспортом, вызванный как увеличением его количества, особенно в летний период, так и ухудшением его технического состояния, а также использование низкокачественного моторного топлива.
Проблемы в сельском хозяйстве	В отрасли животноводства: изношенность материально-технической базы и недостаточная обеспеченность высокотехнологичным оборудованием; низкий генетический потенциал используемых животных.
Прочие проблемы	В отрасли пищевой и перерабатывающей промышленности: высокий моральный и физический износ основных фондов; недостаток сырьевых ресурсов из-за диспаритета цен.
	Малые формы хозяйствования - личные подсобные хозяйства и крестьянские (фермерские) хозяйства: недоступность кредитных ресурсов для большинства личных подсобных и крестьянских (фермерских) хозяйств из-за отсутствия залоговой базы; отсутствие цивилизованного рынка сбыта продукции, производимой данной категорией хозяйств.

Конкурентные преимущества территории Ахтубинского района:  
выгодное географическое положение,  
финансовая устойчивость,  
стабильное социальное положение,  
динамичность в принятии решений,  
интеллектуальный потенциал.

## **2.2. Формализация данных и определение приоритетных направлений и задач социально-экономического развития Ахтубинского района Астраханской области.**

С учётом определённой выше классификации факторов влияния, а также основных угроз и преимуществ при реализации стратегии муниципального образования было проведено анкетирование среди населения

### **Цель опроса**

Изучение субъективного мнения населения Ахтубинского района о направлениях развития муниципального образования.

### **Задачи опроса**

Выявление мнения населения Ахтубинского района за 2012 год по следующим позициям:

- преимущества муниципального образования;

- возможности использования преимуществ муниципального образования;
- недостатки муниципального образования;
- пути устранения недостатков муниципального образования;
- приоритетные направления развития муниципального образования;
- удовлетворенность качеством предоставляемых услуг в сфере образования;
- особенности Ахтубинского района, которые могут стать привлекательными для инвесторов

### **Объект исследования**

Объектом исследования является население 13 муниципальных образований Ахтубинского района (2 МО отказались от участия в анкетировании).

### **Портрет респондента**

Всего по Ахтубинскому району из 345 человек было опрошено 30,7 % мужчин и 69,3 % женщин. Структура выборки в целом по Ахтубинскому району по возрастам следующая:

**Таблица 1. Возрастная структура выборки**

<b>Возраст (лет)</b>	<b>Кол-во респондентов</b>
до 20	3,5%
21-30	19,8%
31-45	37,5%
46-60	31,4%
старше 60	7,8%
Итого	100,0%

Другие характеристики респондентов представлены в таблицах.

**Таблица 2. Структура выборки по образованию**

<b>Образование</b>	<b>Кол-во респондентов</b>
Отказ от ответа	0,6%
Среднее или неполное среднее	14,8%
Среднее специальное	45,5%
Незаконченное высшее	10,1%
Высшее	29,0%
Итого	100%

**Таблица 3. Структура выборки по семейному положению**

<b>Семейное положение</b>	<b>Кол-во респондентов</b>
Отказ от ответа	2,6%
Женат/замужем	71,9%

Холост	25,5%
Итого	100,0%

**Таблица 4. Структура выборки по роду занятий**

Род занятий	Кол-во респондентов
Отказ от ответа	1,7%
Работник сферы обслуживания	16,5%
Квалифицированный рабочий	7,0%
Работник сельского хозяйства	4,3%
Неработающий пенсионер	7,0%
Учащийся, студент	4,1%
Свободные профессии	3,8%
Военнослужащий, МВД	0,6%
Руководитель, управленец	5,8%
Безработный, временно не работающий	4,6%
Неквалифицированный рабочий	3,5%
Индивидуальное предпринимательство	4,9%
Служащий, специалист	36,2%
Итого	100,0%

**Таблица 5. Структура выборки по уровню дохода**

Уровень дохода	Кол-во респондентов
Отказ от ответа	1,2%
Низкий	33,6%
Ниже среднего	26,7%
Средний	36,5%
Выше среднего	1,7%
Высокий	0,3%
Итого	100,0%

Респонденту предлагалось ответить на два блока вопросов. Первый блок включал вопросы, связанные с муниципальным образованием, в котором проживает опрашиваемый. Второй блок содержал вопросы по муниципальному району.

Определение преимуществ муниципального образования производилось с помощью вопроса № 7.

**Таблица 6. Рейтинг ответов на вопрос № 7 по Ахтубинскому району**

1	Сельскохозяйственный потенциал
2	Туристический потенциал
3	Географическое положение, климат
4	Строительство нового жилья
5	Развитый малый бизнес
6	Затрудняюсь ответить
7	Промышленный потенциал

8	Историческое наследие
9	Обилие зеленых насаждений
10	Активное население

В г. Ахтубинске большинство опрошенных отдали предпочтение ответам: сельскохозяйственный потенциал (46), туристический потенциал (41), географическое положение, климат (30).

Ответ «сельскохозяйственный потенциал» стал наиболее популярным среди респондентов всех муниципальных образований, кроме с. Покровка (строительство нового жилья), п. Нижний Баскунчак (промышленный потенциал), п. Верхний Баскунчак (историческое наследие), с. Батаевка (географическое положение, строительство нового жилья).

Респондентам предлагалось дописать свой вариант, выразить свои предложения и дополнения к вопросам в разделе «Другое».

Другое:

- интеллектуальный потенциал;
- необходимо достигнуть обилия зеленых насаждений (г. Ахтубинск);
- необходимо строить новое жилье и продавать по доступным ценам (г. Ахтубинск).

Определение возможных путей использования преимуществ муниципального образования производилось с помощью вопроса № 8.

**Таблица 7. Рейтинг ответов на вопрос № 8 по Ахтубинскому району**

1	Развивать сельское хозяйство
2	Привлекать инвесторов
3	Привлекать туристов
4	Развивать малый бизнес
5	Развивать санаторно-курортное лечение
6	Развивать промышленность
7	Затрудняюсь ответить
8	Развивать центры логистики

В г. Ахтубинск большинство опрошенных ответили: привлекать инвесторов (51), развивать сельское хозяйство (50), привлекать туристов (42).

В п. Нижний Баскунчак респонденты выделили следующие варианты: развивать санаторно-курортное лечение (17), привлекать инвесторов (11), привлекать туристов (10), развивать промышленность (10).

В п. Верхний Баскунчак следующие результаты: привлекать инвесторов (6), развивать малый бизнес (5), привлекать туристов (4).

Другое:

- развивать науку (г. Ахтубинск).

Определение недостатков муниципального образования производилось с помощью вопроса № 9.

**Таблица 8. Рейтинг ответов на вопрос № 9 по Ахтубинскому району**

1	Плохие дороги
2	Качество медицинских услуг

3	Плохое благоустройство
4	Работа общественного транспорта
5	Неразвитое сельское хозяйство
6	Неразвитая промышленность
7	Изношенная инженерная инфраструктура
8	Приток мигрантов
9	Экологические проблемы
10	Высокие административные барьеры
11	Уровень образовательных услуг
12	Неразвитый бизнес

В г. Ахтубинск, с. Капустин Яр, с. Пологое Займище, с. Покровка, с. Успенка, с. Сокрутовка, с. Пироговка, с. Золотуха большинство респондентов считают главным недостатком плохие дороги, в с. Батаевка – работу общественного транспорта, в с. Ново-Николаевка – качество медицинских услуг и неразвитое сельское хозяйство, в с. Болхуны – плохое благоустройство, в п. Нижний Баскунчак – качество медицинских услуг, в п. Верхний Баскунчак – качество медицинских услуг и плохие дороги.

Другое:

- развитые монополии – так ответили 3 респондента (г. Ахтубинск);
- неадекватные цены – так ответили 2 респондента (г. Ахтубинск, с. Сокрутовка);
- бездействие городской администрации (г. Ахтубинск);
- не строится жилье (с. Сокрутовка);
- недостаточное благоустройство детских садов, школ и медицинских учреждений (п. Нижний Баскунчак).

Определение путей устранения недостатков муниципального образования проводилось с помощью вопроса № 10.

**Таблица № 9. Рейтинг ответов на вопрос № 10 по Ахтубинскому району**

1	Просить поддержку у правительства РФ и Астраханской области
2	Разработать долгосрочную стратегию развития муниципального образования и среднесрочные программы по основным приоритетным направлениям
3	Принимать участие в инвестиционных конкурсах
4	Затрудняюсь ответить
5	Самостоятельно, развивая диалог «власть – бизнес – сообщество»

Другое:

- смена руководящего состава администраций МО «Город Ахтубинск» и МО «Ахтубинский район» (г. Ахтубинск).

В вопросе № 11 респондентам предлагалось выбрать ресурсы, которые используются не в полной мере или не используются совсем. Результаты в таблице № 10.

**Таблица № 9. Рейтинг ответов на вопрос № 11 по Ахтубинскому району**

1	Трудовые
2	Природные
3	Затрудняюсь ответить
4	Экономические

5	Географические
6	Интеллектуальные
7	Творческие

Определение наиболее приоритетных направлений развития муниципального образования производилось с помощью вопроса №12. Респондентам предлагалось выбрать не более пяти направлений.

**Таблица № 10. Рейтинг ответов на вопрос № 12.**

1	Развитие сельскохозяйственного потенциала
2	Благоустройство
3	Реформирование и модернизация ЖКХ
4	Привлечение инвестиций
5	Строительство нового жилья
6	Развитие туризма
7	Охрана общественного порядка
8	Разработка молодежной политики
9	Развитие социальной сферы
10	Развитие сферы культуры и досуга
11	Развитие промышленности
12	Развитие экономики
13	Охрана окружающей среды
14	Создание благоприятной предпринимательской среды
15	Развитие физической культуры и спорта
16	Развитие транспортной инфраструктуры
17	Подготовка необходимых для развития экономики кадров
18	Затрудняюсь ответить

В г. Ахтубинск большинство опрошенных считают наиболее приоритетными направлениями реформирование и модернизацию ЖКХ, привлечение инвестиций и развитие промышленности.

Развитие сельскохозяйственного потенциала и благоустройство – важнейшие направления развития для жителей с. Пологое Займище, с. Золотуха, с. Сокрутовка, с. Болхуны, с. Ново-Николаевка, с. Батаевка; для с. Успенка – реформирование и модернизация ЖКХ, для с. Покровка – строительство нового жилья, для с. Пироговка и с. Капустин Яр – не только сельскохозяйственный потенциал, но и развитие сферы культуры и досуга. Большинство опрошенных из с. Верхний Баскунчак выбрали развитие туризма, привлечение инвестиций, а также реформирование и модернизацию ЖКХ. В с. Нижний Баскунчак в качестве приоритетных были отмечены такие направления развития как благоустройство и строительство нового жилья.

Другое:

- подготовка кадров на селе и для села (г. Ахтубинск);
- развивать казачество (г. Ахтубинск);
- благоустройство не только по городу, но и на кладбище (г. Ахтубинск);



- введение дополнительных маршрутов автобусов, особенно в заречной части города и во Владимировке (г. Ахтубинск);

- строительство автодорожного моста через реку Ахтуба в районе мясокомбината (г. Ахтубинск).

В вопросе № 13 респондентам предлагалось выбрать то, что должна включать система поддержки малого бизнеса со стороны органов власти.

**Таблица № 11. Рейтинг ответов на вопрос №13**

1	Доступ к кредитам
2	Юридические услуги
3	Создание фонда поддержки предпринимателей
4	Послабление административных барьеров
5	Информационная поддержка
6	Образовательные услуги для предпринимателей
7	Развитие рыночной инфраструктуры
8	Затрудняюсь ответить
9	Творческие

В г. Ахтубинск самыми популярными ответами стали: информационная поддержка и доступ к кредитам.

Отвечая на вопрос № 14, респонденты выбирали то, чего, по их мнению, достаточно в муниципальном образовании.

**Таблица № 12. Рейтинг ответов на вопрос № 14**

1	Магазинов, торговых центров
2	Школ
3	Библиотек, в том числе электронных
4	Детских садов
5	Специализированных продуктовых рынков
6	Медицинских учреждений
7	Кинотеатров
8	Молодежных клубов, объединений
9	Затрудняюсь ответить
10	Спортивных площадок, залов и бассейнов
11	Центров дополнительного образования
12	Муниципального жилья

Из таблицы видно, что большинство опрошенных отмечают нехватку муниципального жилья, центров дополнительного образования, а также спортивных площадок, залов и бассейнов. В г. Ахтубинск, по мнению опрошенных, недостаточно муниципального жилья, медицинских учреждений и спортивных площадок, залов и бассейнов. В с. Пологое Займище – центров дополнительного образования и спортивных площадок, в с. Золотуха – центров дополнительного образования и молодежных клубов, объединений, в с. Сокрутовка – молодежных клубов, спортивных площадок и муниципального жилья, в с. Болхуны – кинотеатров и библиотек, в с. Ново-Николаевка – кинотеатров и молодежных клубов, объединений, в с. Успенка – кинотеатров и центров дополнительного образования, в

с. Покровка – муниципального жилья, в с. Пироговка – муниципального жилья, магазинов и спортивных площадок, в п. Нижний Баскунчак – детских садов, медицинских учреждений, спортивных площадок, в с. Капустин Яр – центров дополнительного образования, в п. Верхний Баскунчак – муниципального жилья, в с. Батаевка – центров дополнительного образования и муниципального жилья.

Другое:

- на спортивных площадках требуется специальное искусственное покрытие (с. Батаевка).

В вопросе № 15 респондентам предлагалось выбрать, какие социальные учреждения необходимо создавать и развивать в муниципальном образовании.

**Таблица № 13. Рейтинг ответов на вопрос № 15**

1	Социальные гостиницы для людей, попавших в сложные жизненные ситуации
2	Дома-интернаты для престарелых граждан
3	Отделения социального обслуживания пенсионеров на дому
4	Затрудняюсь ответить
5	Семейные детские дома
6	Детские приюты
7	Хосписы

Другое:

- реабилитационные центры (г. Ахтубинск);

- психологические центры в помощь людям и семьям, попавшим в сложные жизненные ситуации (с. Сокрутовка);

- необходимо создать условия, при которых отпадет необходимость в вышеперечисленных учреждениях (г. Ахтубинск).

Определение удовлетворенности населения образовательными услугами производилось с помощью вопроса № 16. Респондентам предлагалось оценить качество образовательных услуг в муниципальном образовании по пятибалльной шкале. Из 345 опрошенных на вопрос № 16 ответили всего 35 человек (10%), из них 28 человек – жители г. Ахтубинска, остальные отказались выразить мнение по данному вопросу.

Дошкольное образование. Оценки «5» и «4» поставило равное число респондентов (по 31,4%), оценку «3» - 25,8 %, оценку «2» – 11,4%. Средний балл равен 3,83.

Общеобразовательные услуги. Оценку «5» поставило 31,4% респондентов, оценку «4» – 34,3%, оценку «3» – 28,6%, неудовлетворительными общеобразовательные услуги считают 5,7% ответивших. Средний балл – 3,91.

Услуги дополнительного образования. Оценку «5» поставило 40,6 % респондентов, «4» - 25%, «3» - 28,1%, «2» - 6,3%. Средний балл составил 4.

Начальное профессиональное образование. Оценку «5» поставило 28,1% опрошенных, «4» - 31,3%, «3» - 34,3, «2» - 6,3%. Средний балл равен 3,81.

Среднее профессиональное образование. Оценку «5» поставило 26,7% респондентов, «4» и «3» - по 33,3%, «2» - 6,7%. Средний балл – 3,8.

Высшее профессиональное образование. Оценку «5» поставило 33,3% ответивших, «4» и «3» - равное число человек – по 30 %, а «2» - 6,7%. Средний балл составил 3,9.

В вопросе № 17 населению предлагалось выбрать, профессиональную подготовку каких кадров требуется организовать в муниципальном образовании.

**Таблица 14. Рейтинг ответов на вопрос № 17.**

1	Рабочие специальности
2	Медицинские работники
3	Учителя
4	Специалисты в сфере оказания услуг, включая туристические
5	Инженерные профессии
6	Юристы
7	Муниципальные служащие
8	Затрудняюсь ответить
9	Продавцы
10	Экономисты
11	Менеджеры

Как видно из таблицы во всем поселении Ахтубинского района наиболее востребованы рабочие специальности, медицинские работники и учителя.

Другое:

- механизаторы, главы КФХ (г. Ахтубинск).

В последнем вопросе первого блока необходимо было ответить, что нужно сделать для организации здорового образа жизни жителей муниципального образования.

**Таблица 15. Рейтинг ответов на вопрос № 18**

1	Повышение уровня жизни
2	Строительство спортивных объектов
3	Диагностика и профилактика заболеваний
4	Развитие здравоохранения
5	Улучшить экологическую обстановку
6	Усиление контроля за торговлей продуктами питания
7	Активная информационная политика и пропаганда здорового образа жизни
8	Затрудняюсь ответить

Другое:

- строительство профилакториев, повышение квалификации кадров в сфере здравоохранения (г. Ахтубинск);

- не только усиление контроля за торговлей продуктами питания, но и взимание реальных штрафов (г. Ахтубинск);

- усиление контроля за торговлей спиртными напитками (г. Ахтубинск).

В конце первого блока респонденты могли написать о неучтенных проблемах своего муниципального образования или дополнительных предложениях и пожеланиях. Были получены следующие ответы:

- Нет хорошего медицинского обслуживания и молодежной сферы. Нет помощи людям, попавшим в затруднительную ситуацию. (с. Капустин Яр);

- Отсутствие переработки с/х продукции, а также сбыта овощей дают большой экономический минус (с. Золотуха);

- Необходимо развивать детский спорт (п. Нижний Баскунчак);

- Необходимо развивать конный спорт, создавать конную полицию. Необходим ремонт дорог, строительство путепровода над железнодорожным переездом в городке, обеспечение освещения улиц, снос ветхого строения, строительство питьевого и хозяйственного водопровода по городу и району, развитие телевидения, особенно для сел района, строительство моста на остров «Петриков» (г. Ахтубинск).

Второй блок начинается с вопроса о преимуществах Ахтубинского района среди других районов Астраханской области. Респонденты могли выбрать несколько вариантов ответа.

**Таблица 16. Рейтинг ответов на вопрос № 19**

1	Сельскохозяйственный потенциал
2	Туристический потенциал
3	Промышленный потенциал
4	Строительство нового жилья
5	Затрудняюсь ответить
6	Географическое положение, климат
7	Возможность оздоровления
8	Историческое наследие
9	Развитый малый бизнес
10	Активное население

Другое:

- кадровый потенциал (г. Ахтубинск);
- присутствие ВВС (г. Ахтубинск);
- добыча нефти и выработка нефтепродуктов (г. Ахтубинск);
- развитие прудового хозяйства (г. Ахтубинск).

Определение приоритетных направлений развития Ахтубинского района, которые могут стать точками роста, производилось с помощью вопроса № 20.

**Таблица 17. Рейтинг ответов на вопрос № 20**

1	Сельскохозяйственный потенциал
2	Туристический потенциал
3	Промышленный потенциал
4	Развитый малый бизнес
5	Затрудняюсь ответить
6	Историческое наследие

Другое:

- интеллектуальный потенциал, транспортно-логистический потенциал, строительство учебных заведений (г. Ахтубинск);
- укрепление ВВС (г. Ахтубинск);
- переработка с/х продукции (с. Капустин Яр);
- возродить орошаемые поля, консервный завод, мясокомбинат, молокозавод, развитие дачных кооперативов (г. Ахтубинск).

Определение особенностей Ахтубинского района, которые могут стать привлекательными для инвесторов, российских и иностранных граждан, производилось с помощью вопроса № 21.

**Таблица 18. Рейтинг ответов на вопрос №21**

1	Сельскохозяйственный потенциал
2	Туристический потенциал
3	Санатории
4	Промышленный потенциал
5	Затрудняюсь ответить
6	Историческое наследие
7	Развитое жилищно-коммунальное хозяйство
8	Деловой климат
9	Развитая инфраструктура

Другое:

- развитие наукограда (г. Ахтубинск).

Таким образом, на основании проведённых оценок и существующих методических рекомендаций по подготовке стратегий социально-экономического развития для субъектов РФ, разработанных Министерством регионального развития, можно определить следующее общее направление развития Ахтубинского муниципального района Астраханской области:

- на первом этапе, до 2016 года, - создание условий для формирования агропромышленного кластера замкнутого цикла состоящего из сельскохозяйственных предприятий обеспечивающих высокоэффективное производство сельхозпродукции и предприятий по её переработке на основе повышения конкурентоспособности производства;

- на втором этапе, с 2016 до 2020 года, - обеспечение высоких темпов устойчивого экономического роста и сохранение социальной стабильности, повышение уровня качества жизни, развитие человеческого потенциала, здравоохранения, образования и инфраструктуры ЖКХ за счёт повышения в эффективности управления в муниципальном образовании.

### **РАЗДЕЛ III. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ, ПРИОРИТЕТЫ И ОСНОВНЫЕ ИНДИКАТОРЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ АХТУБИНСКОГО РАЙОНА АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

#### **3.1. Комплексная оценка ключевых внешних и внутренних факторов, оказывающих влияние на развитие Ахтубинского района Астраханской области**

Для формирования четкого и системного представления о процессе социально-экономического развития муниципального образования следует выделить внутренние и внешние факторы, оказывающие влияние на развитие муниципального района.

## Внутренние и внешние факторы, оказывающие влияние на развитие муниципального образования

Внутренние факторы	Внешние факторы, имеющие влияние на внутренние факторы
1. Политика социально-экономического развития органов местного самоуправления муниципального образования определяемая нормативно-правовыми актами администрации	1. Федеральное и региональное законодательство (нормативно-правовые акты органов государственной власти), влияющее на политику социально-экономического развития муниципального образования
2. Функционирование политических партий и общественных организаций муниципального образования	2. Исполнение партийной политики ведущих партий в России в Государственной думе и Совете федерации
3. Деловая активность (активность бизнеса) в муниципальном образовании	3. Государственная поддержка развития отдельных секторов экономики и социальной сферы муниципального образования
4. Экономический потенциал муниципального образования	4. Несбалансированная ценовая и тарифная политика естественных монополий ведущих свою деятельность в регионе
5. Существующие технологии и ресурсы, определяющие объём производства продукции в сельском хозяйстве	5. Диспаритет цен на готовую сельскохозяйственную продукцию определяемый общей конъюнктурой рынка в России и за рубежом
6. Уровень технологического развития и эффективность деятельности промышленных предприятий, производительность труда	6. Стратегическая и территориальная значимость муниципального образования в экономическом потенциале области
7. Существующее состояние и функционирование различных видов малого бизнеса в муниципальном образовании	7. Существующая государственная политика в области поддержки малого бизнеса связанная со снижением уровня коррупции и преодолением административных барьеров
8. Инвестиционный климат муниципального образования	8. Инвестиционные предпочтения региональной власти в экономической политике
9. Состояние и уровень развития социальной инфраструктуры муниципального образования	9. Межбюджетные отношения и распределение финансовых ресурсов на развитие социальной инфраструктуры муниципального образования
10. Уровень духовного, интеллектуального, физического и культурного развития населения муниципального образования	10. Существующая государственная политика в области духовного, интеллектуального, физического и культурного развития
11. Сложившиеся взаимоотношения с муниципальными районами соседних областей с позиции межрегионального сотрудничества	11. Существующая региональная политика в области формирования взаимоотношений с соседними регионами

Внутренние факторы в большей степени связаны с существующим в настоящее время положением в экономической и социальной сферах муниципального образования. При реализации Стратегии на них могут влиять как

субъекты, так и объекты Стратегии, следовательно, можно сформировать методы воздействия на эти факторы и учитывать их в дальнейшем.

Внешние факторы по своей природе возникновения не имеют отношения к социально-экономической системе муниципального образования, однако они взаимосвязаны и оказывают определяющее воздействие на формирование внутренних факторов. Влиять на них со стороны муниципального образования зачастую бывает либо невозможно, либо довольно трудно и неэффективно, поэтому их влияние следует учитывать при реализации Стратегии, как некоторые заданные условия с учетом прогноза их изменения и воздействия на систему муниципального образования.

Таким образом, основной особенностью реализации процесса социально-экономического развития Ахтубинского района является его прямая зависимость от внешних факторов, которые определяются в основном процессом реализации стратегии социально-экономического развития Астраханской области. Данное обстоятельство обусловлено тем, что реализация приведенных выше направлений социально-экономического развития, обусловленных внутренними факторами, должна носить согласованный характер, т.е. должна соответствовать главной цели, основным направлениям и индикаторам социально-экономического развития Астраханской области, а также учитывать местные особенности и ситуацию.

В результате реализации стратегии инвестиционного развития Ахтубинского района будут достигнуты следующие основные целевые макроэкономические индикаторы (2020 год к 2012 году):

Наименование показателя	Ед. изм.	2012 год	2016 год	2020 год	2020 г. к 2012 г., %
<b>Общие данные</b>					
Площадь муниципального образования	тыс. га	781	781	781	100,0
Количество населенных пунктов	единиц	46	46	46	100,0
<b>Демография и занятость</b>					
Численность населения (на конец года)	чел.	67,8	66,0	66,0	97,3
Коэффициент рождаемости на 1000 чел. среднегодового населения	промилле				
Коэффициент общей смертности на 1000 чел. среднегодового населения	промилле				
Уровень зарегистрированной безработицы, в % от общего числа трудовых ресурсов	%				
Численность населения занятого в экономике					
<b>Доходы населения</b>					
Среднемесячная начисленная заработная	тыс. руб.	15381,8	21972,2	31820,0	в 2 раза

плата работников организаций (крупных и средних)					
<b>Повышение доступности и качества жилья</b>					
Общий годовой объем ввода жилья	тыс. кв. м				
Обеспеченность общей площадью одного жителя	кв.м				
<b>Экономический рост</b>					
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами	млн. руб.	2880,8	5462,9	10519,6	199,2
Инвестиции в основной капитал	млн. руб.	566,1	1143,7	2371,6	в 2,5 раза
Объем работ по виду деятельности «Строительство»	млн. руб.	4286,5	7063,5	11639,6	159,5
Оборот розничной торговли	млн. руб.	1979,2	2735,3	3762,9	133,5
Оборот общественного питания	млн. руб.	100,8	134,6	179,8	107,8
Объем платных услуг населению	млн. руб.	660,2	920,7	1271,2	103,1

С учётом проведённого выше анализа и оценки стратегии социально-экономического развития области и существующего социально-экономического положения, можно определить следующие основополагающие элементы **Стратегии Ахтубинского района**:

**Главная цель** стратегии социально-экономического развития Ахтубинского района на перспективу до 2020 года заключается в следующем: **достижение существенного роста качества жизни населения путем повышения конкурентоспособности экономики за счет реализации инвестиционных программ по созданию кластера предприятий по производству и переработке продукции АПК и эффективной системы муниципального управления.**

**Основным стратегическим направлением**, ведущим к достижению данной цели, является формирование и развитие в Ахтубинском районе современного сельскохозяйственного производства и высокоэффективных предприятий перерабатывающей промышленности.

Потенциал в других секторах экономики: строительство, транспорт, логистика, связь, торговля, услуги и пр. выступает, как обеспечивающий и должен быть направлен на реализацию сбалансированности роста, диверсификацию экономики и развитие социальных функций.

**Основной социальный приоритет стратегии** – повышение качества жизни в 2013-2020 годах за счёт снижения уровня бедности и повышения качества среды обитания.



**Основной экономической приоритет стратегии** – развитие эффективной и ресурсосберегающей экономики на базе привлечения инвестиций в сельское хозяйство и перерабатывающую промышленность Ахтубинского района.

**Основная роль по минимизации негативных последствий связанных с нестабильностью рыночной конъюнктуры отводится малому предпринимательству.** Развитие малого бизнеса – необходимый компонент экономической стратегии, способствующий стабилизации занятости, повышению уровня конкуренции, увеличению доступности и ассортимента товаров и услуг, созданию условий для реализации предпринимательской инициативы населения.

Необходимо совершенствовать имеющуюся в муниципальном образовании систему поддержки и развития малого предпринимательства, способствующую открытию новых направлений в бизнесе, их росту и превращению со временем в устойчивые средние предприятия, создающие основу стабильности экономики.

### **3.2. Механизмы реализации стратегии социально-экономического развития Ахтубинского района Астраханской области**

Стратегия социально-экономического развития Ахтубинского района разрабатывается на перспективу в 8 лет (до 2020 года).

Основой для планирования реализации Стратегии являются среднесрочные программы комплексного социально-экономического развития, разрабатываемые на срок до 5 лет, а также целевые программы развития на срок от 3 до 5 лет.

В целях наиболее полного контроля за ходом выполнения Стратегии и отслеживания отклонения фактических показателей состояния внешней среды, экономики и социальной сферы муниципального образования от прогнозируемых должна быть сформирована система мониторинга и анализа процесса реализации Стратегии. Главная задача системы мониторинга – отслеживание отклонений достигнутых показателей от плановых значений, выявление критических значений отклонений, анализ факторов и причин, повлекших за собой отклонения, внесение инициатив по корректировке и актуализации Стратегии. Система мониторинга процесса реализации Стратегии должна включать в себя систему показателей оценки хода реализации Стратегии, систему сбора и обработки данных, систему аналитических и исследовательских мероприятий, направленных на оценку социально-экономических процессов, оценку эффективности мер муниципальной политики, ориентированных на реализацию Стратегии.

Стратегия Ахтубинского района в целом должна состоять из трех основных компонентов: экономической стратегии, социальной стратегии и стратегии повышения эффективности управления. При этом экономическая стратегия, в основной своей части, должна быть реализована на первоначальном этапе, до 2016 года, а социальная стратегия, обеспечивающая рост качества жизни, с 2016 по 2020 год. Основной целью в эффективности управления на этих этапах должен стать рост эффективности муниципальных расходов, который и составляет суть нового качества в управлении муниципальным районом.

Основная идея Стратегии – повышение качества жизни путем роста экономики и повышения на этой основе удовлетворения потребностей населения в товарах и услугах, предоставляемых как частным, так и государственным сектором экономики.

Стратегия концентрируется на цели роста экономики как ключевой цели социально-экономического развития. Без решения задачи экономического роста другие задачи не смогут быть решены.

Логика стратегического развития Ахтубинского района следующая:

**Первый этап** – среднесрочная Стратегия. Целью мероприятий данного этапа является преодоление кризисных явлений в сельском хозяйстве и промышленном производстве и создание предпосылок для дальнейшего роста, что предполагает максимизацию усилий по стабилизации экономики и создание благоприятной социально-экономической среды. Основные задачи – избежать невыполнения социальных обязательств, привлечь ресурсы для реализации инвестиционных проектов.

**Второй этап** – долгосрочная Стратегия. Этот этап связан с общими целями развития Астраханской области и Российской Федерации в целом, структурной перестройкой, модернизацией экономики, повышением инновационной составляющей, обеспечением устойчивого экономического роста и повышения благосостояния населения в длительной перспективе.

Это потребует от администрации МО «Ахтубинский район» не только значительных усилий и персональной ответственности, но и создания механизма реализации этой Стратегии, предполагающего наличие многоуровневой структуры привлечения инвестиций.

Под механизмом реализации Стратегии социально-экономического развития Ахтубинского района нужно понимать совокупность взаимосвязанных методов, средств и органов муниципального регулирования инвестиционной деятельности в рыночных условиях, согласованных по задачам, целям, месту и времени, направленных на решение социально-экономических проблем путём реализации различных целевых инвестиционных программ.

На первоначальном этапе реализации (до 2016 года) Стратегии проекты будут осуществляться в группах, связанных с повышением эффективности промышленного производства, продукции сельского хозяйства, и переработкой продукции агропромышленного комплекса.

Таким образом, для выполнения задач первого этапа Стратегии (до 2016 года) необходимо сформировать механизм, который может быть реализован в виде следующей последовательности действий:

1. Администрация МО «Ахтубинский район» проводит анализ и оценку существующих промышленных площадок и земельных участков и формирует портфель инвестиционных предложений для развития и создания сельскохозяйственных производств, животноводческих комплексов и предприятий по переработке продукции АПК (не менее 3-4 предприятий), а также другими перспективными направлениями. В частности, к таким направлениям можно отнести формирование портфеля инвестиционных проектов для реализации в рамках государственно-частного партнёрства.

2. Подготовленные предложения предоставляются в агентство инвестиционного развития Астраханской области

3. Агентство рассматривает представленный портфель инвестиций и включает инвестиционные предложения отработанные администрацией МО «Ахтубинский район» в реестр (базу данных) промышленных площадок и земельных участков инвестиционных предложений.

4. При выборе инвестором предложения и инвестиционной промышленной площадки, разрабатывается проект и включается в ту или иную целевую программу развития Астраханской области, при этом инвестор имеет возможность получения государственной поддержки

На предоставление мер государственной поддержки имеют право претендовать организации со своими инвестиционными проектами, которые включены в Программу экономического и социального развития региона.

Вместе с тем необходимо учитывать и то, что особенностью достижения главной цели стратегического развития является то, что её реализация связана с рядом требований по выполнению задач социального развития.

### **3.3. Обоснование базового сценария реализации стратегии социально-экономического развития Ахтубинского района Астраханской области**

Обоснование базового сценария реализации стратегии социально-экономического развития Ахтубинского района связано с разработкой прогноза перспективного развития экономического сектора.

Разработка прогноза перспективного развития экономического сектора муниципального района производилась в соответствии с основными положениями и задачами федеральных и областных целевых программ, программы социально-экономического развития Ахтубинского района на 2011-2013 годы, а также Схемы территориального планирования Ахтубинского района.

В основу прогнозирования основных показателей развития экономики Ахтубинского района положены проведенный выше анализ современного состояния и особенностей географического и экономического положения муниципального образования. В процессе разработки прогноза развития экономического сектора учитывались и тесно с ним связанные проблемы повышения жизненного уровня населения, охраны окружающей природной среды, предстоящие технические и технологические сдвиги в сферах материального производства и услуг.

Принимая во внимание большое число факторов, влияющих на развитие и размещение экономики, и их изменчивость под влиянием технического прогресса, экономической политики, конъюнктуры внутреннего и внешнего рынков и т.д., предлагаются три варианта прогноза перспективного развития экономической системы Ахтубинского района: инерционный, стабилизационный и оптимистический.

**Инерционный вариант** предполагает сохранение существующего состояния экономики в качестве базы социально-экономического роста на расчетную перспективу, консервацию методов и форм эксплуатации ресурсов, сложившейся отраслевой структуры экономики. Не исключено и укрепление позиций отдельных традиционных отраслей, не определяющих современный научно-технический прогресс. При данном варианте развития в Ахтубинском районе не предполагается осуществление каких-либо крупных инвестиционных проектов. Основной отраслью специализации муниципального района останется промышленное производство, сельское хозяйство, в котором не предвидится кардинальных сдвигов – некоторый рост объемов производства будет осуществляться преимущественно за счет экстенсивного пути развития отрасли с сохранением существующей

производительности труда и ориентации на удовлетворение преимущественно внутренних потребностей.

Структура производства при инерционном сценарии развития не претерпит существенных сдвигов в сторону ее оптимизации и внедрения инновационных технологий.

В данном случае низкие темпы роста экономики приведут к дальнейшему отставанию Ахтубинского района в развитии от других муниципальных образований Астраханской области и изолированности территории от основных рынков сбыта.

**Оптимистический сценарий** развития экономики Ахтубинского района возможен лишь при осуществлении коренных преобразований в производительных силах муниципального района, которые позволят резко увеличить объем сельскохозяйственной и промышленной продукции на основе новых и новейших технологий и систем управления.

Реализация оптимистического варианта развития предусматривает масштабное привлечение инвестиций в профильные отрасли экономики района, прежде всего, в перерабатывающую и пищевую промышленность, а также в формирование высокоэффективного сельскохозяйственного производства как сырьевой базы перерабатывающей промышленности. Данные виды экономической деятельности в наибольшей степени ориентированы на использование собственных природных и социально-экономических ресурсов и конкурентных преимуществ. Основным направлением в развитии должен являться перерабатывающий сектор экономики с различной дифференциацией производств (производство пищевых продуктов на базе как растениеводческой, так и животноводческой продукции и пр.).

Инновационное развитие промышленного производства позволит многократно увеличить стоимость произведенного валового продукта на территории Ахтубинского района, что приведет к значительному росту уровня жизни населения муниципального района. Вместе с тем параллельно начнет активизироваться строительный комплекс и множество малых предприятий в рекреационной сфере, торговле и услуг.

Данный сценарий развития должен сопровождаться осуществлением ряда крупных федеральных и региональных инвестиционных проектов и созданием высокоэффективного агропромышленного кластера.

Осуществление оптимистического варианта развития позволит Ахтубинскому району трансформироваться в интенсивно развивающееся и самодостаточное муниципальное образование с высоким уровнем и качеством жизни населения.

**Стабилизационный сценарий** выступает в качестве одного из наиболее вероятных и в целом приемлемых вариантов перспективного развития экономической системы Ахтубинского района. Он выступает в качестве промежуточного между инерционным и оптимистическим вариантами развития. Его показатели развития не следует понимать как среднеарифметические величины между высокими и низкими прогнозными оценками, а скорее как реалистические и разумные пределы роста экономики до 2020 года.

Его реализация предполагает сбалансированное развитие промышленного сектора экономики как на базе сельскохозяйственного сырья и имеющихся

природных ресурсов, так и внедрение новых наукоемких производств, позволяющих оптимизировать производственную деятельность предприятий.

По итогам проведенного выше анализа современного состояния и перспективах развития экономической сферы основными проблемами, сдерживающими развитие Ахтубинского района являются, - отсутствие финансового обеспечения реализации полномочий муниципальных образований переданных им в соответствии со 131 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».

Необходимо отметить, что решение этих проблем не зависит от действий администрации МО «Ахтубинский район» и может быть принято только в виде некоторого ограничения условий реализации её полномочий, и, как следствие, Стратегии. При условии решения обозначенных выше проблем и принимая за основу современные тенденции в масштабах и структуре производства и потребления, возможности и пределы развития территории, определена основная траектория реализации Стратегии Ахтубинского района.

В настоящее время весь хозяйственный комплекс Ахтубинского района держится на промышленном комплексе и сельском хозяйстве. Поэтому главным направлением в развитии хозяйственного комплекса муниципального района, особенно на первом этапе обозначенного периода (до 2016 года), должна быть модернизация и расширение существующей экономической базы.

На перспективу (до 2020 года) основной задачей, стоящей перед экономикой района, является расширение сети малых производств и создание эффективных средних производственных мощностей в переработке продукции сельского хозяйства, а также в других перспективных областях экономической деятельности. При этом создание новых производств и реконструкция имеющихся потребует от потенциальных инвесторов разработки продуманной производственной программы, обоснованной серьезными маркетинговыми исследованиями и с обязательным учетом реализации их продукции на рынке.

В обязательном порядке необходимо учитывать и то, что по многим видам продукции рынок уже полностью занят действующими предприятиями или импортом. Развитие малого и среднего предпринимательства не только позитивно воздействует на занятость и деловую активность населения, удовлетворение спроса населения на повседневные товары и услуги, но и будет способствовать увеличению налоговых поступлений в бюджет.

Увеличения численности субъектов малого и среднего предпринимательства, повышения занятости населения в сфере малого и среднего предпринимательства, увеличения доли участия субъектов малого предпринимательства в формировании валового продукта можно достичь только путем активизации механизмов поддержки малого предпринимательства в части решения вопросов, находящихся в полномочиях муниципального района.

В связи с этим возникает необходимость принятия очередной целевой программы поддержки малого и среднего предпринимательства, в рамках которой необходимо будет продолжить работу по совершенствованию нормативной правовой базы, разработке новых механизмов доступа субъектов малого предпринимательства к кредитным ресурсам, совершенствованию внешней среды, созданию и развитию инфраструктуры поддержки малого предпринимательства, что сохранит уже существующие благоприятные условия для развития малого и

среднего предпринимательства в Ахтубинском районе и обеспечит дополнительные возможности для нового этапа его развития.

Принимая во внимание отмеченные выше все возможные сценарии развития экономической сферы Ахтубинского района, при разработке системы мероприятий на расчетный период за основу может быть принят стабилизационный вариант развития с дальнейшим переходом развития событий по оптимистическому сценарию. Одним из наиболее перспективных направлений в реализации финансового обеспечения полномочий органов местного самоуправления может стать разработка и внедрение моделей и механизмов государственно-частного партнёрства.

Следует иметь в виду также, что научно-технический и технологический прогресс может внести весьма существенные корректировки в намечаемые прогнозные параметры и направления развития. Поэтому прогнозы, предназначенные для выработки соответствующих мер и мероприятий по реализации Стратегии, должны периодически пересматриваться и координироваться в соответствии с меняющимися перспективами.

Таким образом, комплексная оценка и анализ состояния территории, ресурсов, экономики, социальной и инженерной инфраструктуры Ахтубинского района, проблем и возможных направлений его развития, с учетом возможных факторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера позволила установить, что наиболее вероятным сценарием развития территории муниципального образования будет стабилизационный.

Стабилизационный сценарий развития сочетает в себе отдельные элементы как инерционного, так и оптимистического вариантов развития, занимая в определенном отношении промежуточное место между ними. Данный сценарий предполагает относительное улучшение демографической, экономической и экологической ситуации, решение ряда проблем выхода из состояния социального и экономического застоя, осуществление структурной перестройки экономической подсистемы, появление и развитие некоторых новых видов производств, снижение безработицы, повышение материального благосостояния и рост продолжительности жизни населения, улучшение экологического состояния окружающей среды и др.

## ПЛАН КОНКРЕТНЫХ ДЕЙСТВИЙ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ СТРАТЕГИИ

**Цель 1. Формирование благоприятной социальной среды, обеспечивающей всестороннее развитие личности на основе образования, культуры, здорового образа жизни населения, заботы об условиях труда, семьях, внедрения принципов социальной справедливости.**

<b>Цель 1.1. Обеспечение доступности качественного образования и удовлетворение потребности муниципального образования в квалифицированных кадрах</b>	
<b>Задачи</b>	<b>Меры</b>
1.1.1. Обеспечение доступности дошкольного образования	<p><b>Реконструкция существующих дошкольных образовательных учреждений (ДОУ)</b>  <i>Сущность меры:</i> строительство или реконструкция существующих учреждений  <i>Оценки затрат и эффекта:</i> увеличение количества мест в дошкольных образовательных учреждениях и улучшение условий для воспитания детей.  <i>Всего</i> – объем финансирования определяется после разработки проектно-сметной документации (ПСД)  <i>Источники и объемы финансирования:</i> областной бюджет, районный бюджет, внебюджетные средства.  <i>Индикаторы выполнения:</i> вновь построенные и реконструированные дошкольные образовательные учреждения.  <i>Сроки реализации:</i> 2013-2020 гг.</p>
1.1.2. Укрепление материально-технической базы образовательных учреждений	<p><b>Строительство или реконструкция образовательных учреждений</b>  <i>Сущность меры:</i> Капитальный ремонт или реконструкция образовательных учреждений, обеспечение учреждений современным оборудованием  <i>Оценки затрат и эффекта:</i> обеспечение доступности и улучшение условий получения школьного образования.  <i>Всего</i> – объем финансирования определяется после разработки проектно-сметной документации (ПСД)  <i>Источники и объемы финансирования:</i> областной бюджет, районный бюджет, внебюджетные средства.  <i>Индикаторы выполнения:</i> реконструированные образовательные учреждения, оснащенные современным оборудованием  <i>Сроки реализации:</i> 2013-2020 г.</p>

1.1.3. Развитие системы дополнительных платных образовательных услуг и дополнительных услуг в образовании

**1. Расширение спектра услуг для учащихся, желающих совершенствовать знания, умения и навыки (технологии), а также детей с особыми образовательными потребностями**

Сущность меры: организация на базе образовательных учреждений муниципального образования групп учащихся, желающих совершенствовать знания, умения и навыки (технологии) (по углубленному изучению предметов; в рамках образовательных программ по отдельным предметам; подготовке к ЕГЭ).

Оценки затрат и эффекта: рост качественной успеваемости по экзаменам, сдаваемым в форме ЕГЭ: рост абсолютной успеваемости, рост положительной динамики по преодолению психолого-педагогических проблем у детей.

Всего — в рамках текущего финансирования

Источники и объемы финансирования: средства местного бюджета, внебюджетные средства

Индикаторы выполнения: расширение спектра услуг для учащихся.

Сроки реализации: 2013–2020 гг.

**2. Развитие креативного мышления у детей дошкольного возраста**

Сущность меры: организация на базе образовательных учреждений муниципального образования групп для детей дошкольного возраста по развитию креативного мышления.

Оценки затрат и эффекта: раннее выявление одаренности у детей.

Всего — в рамках текущего финансирования

Источники и объемы финансирования: внебюджетные средства.

Индикаторы выполнения: повышение уровня развития детей

Сроки реализации: 2011-2020 г.

**3. Реализация программы «Наша новая школа»**

Сущность меры: развитие образовательного учреждения инновационного типа

Оценки затрат и эффекта: оптимальное развитие одаренных детей, совершенствование знаний в предметных областях, развитие интеллекта у детей, творческого потенциала, приобретение умений и навыков научно-исследовательской, экспериментальной и опытнической деятельности, формирование здоровьесберегающей среды для учащихся, развитие правосознания у детей, формирование индивидуальной образовательной среды для каждого ученика.

Всего — в рамках текущего финансирования.



	<p><u>Источники и объемы финансирования</u>: бюджетные средства и средства частных инвесторов.</p> <p><u>Индикаторы выполнения</u>: появление новых талантливых людей, увеличение квалифицированных специалистов, уменьшение преступных действий, улучшение здоровья молодежи.</p> <p><u>Сроки реализации</u>: 2013 – 2020 гг.</p>
<b>Цель 1.2. Развитие культуры и создание благоприятных условий для самореализации детей и молодежи</b>	
<b>Задачи</b>	<b>Меры</b>
1.2.1. Обеспечение единства культурного пространства, многообразия культурной жизни и создание необходимых условий для участия в ней всех слоев населения	<p><b>1. Проведение работ по сохранению и ремонту объектов культуры муниципального образования</b></p> <p><u>Сущность меры</u>: Проведение работ по сохранению и ремонту объектов культуры муниципального образования</p> <p><u>Оценки затрат и эффекта</u>: сохранение культурного наследия</p> <p><u>Всего</u> — объем финансирования определяется после разработки проектно-сметной документации (ПСД)</p> <p><u>Источники и объемы финансирования</u>: бюджетные и внебюджетные средства.</p> <p><u>Индикаторы выполнения</u>: перечень отремонтированных объектов культуры.</p> <p><u>Сроки реализации</u>: 2013–2020 гг.</p>
	<p><b>2. Создание культурно-досуговых объектов нового типа</b></p> <p><u>Сущность меры</u>: благоустройство существующих и создание новых парков и скверов</p> <p><u>Оценки затрат и эффекта</u>: предупреждение оттока населения из муниципального образования, в т.ч. молодежи; повышение культурного уровня населения; разнообразие видов отдыха.</p> <p><u>Источники и объемы финансирования</u>: бюджетные, внебюджетные средства.</p> <p><u>Всего</u> — в рамках текущего финансирования</p> <p><u>Индикаторы выполнения</u>: вновь созданные и облагороженные существующие парки и скверы.</p> <p><u>Сроки реализации</u>: 2015-2020 гг.</p>
	<p><b>3. Расширение круга культурно-развлекательных услуг для детей, родителей, молодежи, пенсионеров.</b></p> <p><u>Сущность меры</u>: изучение потребностей отдельных целевых групп и населения</p>

	<p>муниципального образования в целом в услугах сферы культуры, модернизация и диверсификация форм и содержания услуг в сфере культуры, в т.ч. развитие новых информационно-коммуникационных технологий на базе клубов и библиотек, развитие творческих индустрий. Организация массового отдыха и досуга населения, создание механизмов стимулирования потребления услуг в сфере культуры у целевых и потенциальных целевых групп.</p> <p><i>Оценки затрат и эффекта:</i> удовлетворение потребностей различных целевых групп в получении современных культурно-развлекательных услуг, увеличение объема платных услуг населению, развитие творческих индустрий.</p> <p><i>Источники и объемы финансирования:</i> внебюджетные средства.</p> <p><i>Всего</i> — в рамках текущего финансирования</p> <p><i>Индикаторы выполнения:</i> появление новых видов культурно-развлекательных услуг.</p> <p><i>Сроки реализации:</i> 2014 – 2020 гг.</p>
<p>1.2.2. Содействие всестороннему развитию молодежи, создание условий для более активного и созидательного включения молодежи в социально-политическую и культурную жизнь общества</p>	<p><b>1. Воспитание гражданственности и патриотизма в молодежной среде</b></p> <p><i>Сущность меры:</i> организация мероприятий, способствующих развитию гражданственности и патриотизма среди молодёжи.</p> <p><i>Оценки затрат и эффекта:</i> увеличение числа патриотически настроенных молодых людей, занимающих активную гражданскую позицию.</p> <p><i>Источники и объемы финансирования:</i> внебюджетные средства.</p> <p><i>Всего</i> — в рамках текущего финансирования</p> <p><i>Индикаторы выполнения:</i> количество мероприятий, а также молодых людей, принявших в них участие.</p> <p><i>Сроки реализации:</i> 2013–2020 гг.</p>
	<p><b>2. Создание условий для участия в культурной жизни молодежи и детей</b></p> <p><i>Сущность меры:</i> организация и проведение мероприятий: экскурсионных поездок, детских праздников, календарных и православных праздников поощрительных поездок для лучших учащихся на концерты, спектакли, выставки; цикла мероприятий, посвященных Всемирному Дню молодежи.</p> <p><i>Оценки затрат и эффекта:</i> развитие творческих способностей, формирование креативного мышления, знаний, умений и навыков, способных оказать позитивное влияние на выбор профессии и образ жизни молодежи.</p>

	<p><u>Источники и объемы финансирования</u>: внебюджетные средства.</p> <p><u>Всего</u> — в рамках текущего финансирования</p> <p><u>Индикаторы выполнения</u>: количество мероприятий, поездок, творческих встреч, праздников, а также молодых людей и детей, принявших в них участие.</p> <p><u>Сроки реализации</u>: 2013- 2020 гг.</p>
<b>Цель 1.3. Формирование потребности и создание условий для здорового образа жизни</b>	
<b>Задачи</b>	<b>Меры</b>
1.3.1. Укрепление и дальнейшее развитие сети спортивных сооружений	<p><b>Строительство или реконструкция спортивных сооружений</b></p> <p><u>Сущность меры</u>: строительство и реконструкция спортивных сооружений</p> <p><u>Оценки затрат и эффекта</u>: привлечение широких слоев населения, в том числе большого количества детей и подростков, к регулярным занятиям физической культурой; качественное увеличение спортивно-массовой и оздоровительной работы в районе; возможность более качественной подготовки спортсменов; снижение детской преступности; снижение детской и подростковой заболеваемости; снижение количества больничных листов трудоспособного населения вследствие активного спортивного образа жизни; появление новых рабочих мест; увеличение финансовых поступлений в бюджет муниципального образования.</p> <p><u>Источники и объемы финансирования</u>: бюджетные и внебюджетные средства</p> <p><u>Всего</u> — объем финансирования определяется после разработки проектно-сметной документации (ПСД).</p> <p><u>Индикаторы выполнения</u>: созданный спортивно – оздоровительный комплекс.</p> <p><u>Сроки реализации</u>: 2013 - 2015гг.</p>
1.3.2. Развитие массовых видов спорта и физической культуры	<p><b>1. Обеспечение функционирования действующих в муниципальном образовании спортивных секций</b></p> <p><u>Сущность меры</u>: поддержание и развитие работы спортивных секций.</p> <p><u>Оценки затрат и эффекта</u>: удовлетворение потребностей населения муниципального образования в занятиях различными видами физкультуры и спорта.</p> <p><u>Источники и объемы финансирования</u>: областной бюджет, районный бюджет, местный бюджет, внебюджетные средства</p> <p><u>Всего</u> — в рамках текущего финансирования</p> <p><u>Индикаторы выполнения</u>: количество работающих в муниципальном образовании спортивных секций, количество жителей, постоянно занимающихся физкультурой и спортом</p>

	<p>в различных секциях и спортивных клубах.  <u>Сроки реализации:</u> 2013–2020 гг.</p>
	<p><b>2. Создание новых спортивных секций</b>  <u>Сущность меры:</u> создание новых секций по десяти видам спорта для разнообразия спортивной жизни и удовлетворения потребностей населения, особенно молодежи, в занятиях современными видами спорта.  <u>Оценки затрат и эффекта:</u> удовлетворение потребностей населения муниципального образования в занятиях различными видами физкультуры и спорта.  <u>Источники и объемы финансирования:</u> районный бюджет, внебюджетные средства  <u>Всего</u> — в рамках текущего финансирования  <u>Индикаторы выполнения:</u> работающие в муниципальном образовании новые спортивные секции по 10 видам спорта.  <u>Сроки реализации:</u> 2013–2020 гг.</p>
	<p><b>3. Развитие массовости занятий физической культурой и спортом</b>  <u>Сущность меры:</u> увеличение доли населения, участвующего в спортивно-массовых мероприятиях.  <u>Оценки затрат и эффекта:</u> снижение детской преступности; снижение детской и подростковой заболеваемости; снижение количества больничных листов трудоспособного населения вследствие активного спортивного образа жизни.  <u>Источники и объемы финансирования:</u> районный бюджет, внебюджетные средства  <u>Всего</u> — в рамках текущего финансирования  <u>Индикаторы выполнения:</u> количество жителей, систематически занимающихся физкультурой и спортом, участвующих в соревнованиях различного уровня и класса.  <u>Сроки реализации:</u> 2013–2020 гг.</p>
1.3.3. Развитие амбулаторной помощи населению	<p><b>1.3.3.2 Улучшение материально-технической базы учреждений здравоохранения</b>  <u>Сущность меры:</u> улучшение материально-технической базы учреждений здравоохранения.  <u>Оценки затрат и эффекта:</u> замена устаревшего оборудования на новое, отвечающее современным требованиям и значительное расширение объема диагностических исследований.  <u>Источники и объемы финансирования:</u> бюджетные средства</p>

Всего – в рамках текущего финансирования.

Индикаторы выполнения: диагностика на ранних стадиях опасных заболеваний и их предотвращение.

Срок реализации: 2013 -2012 гг.

**Цель 2. Создание условий для развития производства за счет реализации инвестиционного потенциала территории, создания новых высококонкурентных рабочих мест, привлечения высококвалифицированных кадров, активизации инновационной деятельности, максимизации доходов местного бюджета, роста прибылей предприятий, эффективного использования муниципального имущества, развития рыночных институтов, роста малого предпринимательства.**

**2.1. Развитие промышленного производства на территории Ахтубинского района с учетом сложившейся отраслевой специализации за счет создания новых производств и вовлечения в производство неиспользуемых месторождений минерально-строительного сырья.**

<b>Задачи</b>	<b>Меры</b>
2.1.2. Модернизация и техническое перевооружение ведущих предприятий Ахтубинского района, расширение масштабов их деятельности	<b>Развитие производственных предприятий Ахтубинского района</b> <u>Сущность меры</u> : модернизации действующих предприятий. <u>Оценка затрат и эффекта</u> : рост объемов производства, повышение качества выпускаемой продукции. <u>Источники и объемы финансирования</u> : частные инвестиции. <u>Всего</u> – в рамках текущего финансирования <u>Индикаторы выполнения</u> : новые рабочие места, увеличение прибыли предприятий, дополнительные поступления в бюджеты всех уровней <u>Сроки реализации</u> : 2013–2020 гг.
<b>2.2. Формирование благоприятного инвестиционного климата и увеличение на основе этого объемов привлекаемых капиталов.</b>	
2.2.1. Совершенствование административного регулирования инвестиционной деятельности	<b>Разработка и утверждение четкой процедуры реализации инвестиционных проектов</b> <u>Сущность меры</u> : подготовка нормативного документа, предусматривающего четкий алгоритм действий инвестора, уменьшение сроков согласования документации, упрощение порядка согласования, основания для отказа в согласовании и др. аспекты. <u>Оценка затрат и эффекта</u> : дополнительных затрат не потребуется (в пределах

	<p>бюджетных ассигнований); улучшение инвестиционного климата муниципального образования, сокращение сроков согласования документов.</p> <p><i>Источники и объемы финансирования:</i> в пределах бюджетных ассигнований.</p> <p><i>Всего</i> – в рамках текущего финансирования</p> <p><i>Индикаторы выполнения:</i> сокращение сроков согласования проектов; привлечение дополнительных инвестиций в основной капитал.</p> <p><i>Сроки реализации:</i> 2011–2012 гг.</p>
<p>2.2.2. Улучшение инвестиционного имиджа муниципального образования. Ознакомление потенциальных инвесторов с возможностями Ахтубинского района</p>	<p><b>1. Создание инвестиционного паспорта муниципального образования.</b></p> <p><i>Сущность меры:</i> формирование информационного блока с целью ознакомления потенциальных инвесторов с возможностями Ахтубинского района; размещение информации в сети Интернет, на компакт-дисках в буклетах и СМИ; направление информации об инвестиционных проектах в банки, фонды и иные инвестиционные учреждения.</p> <p><i>Оценка затрат и эффекта:</i> в пределах бюджетных ассигнований; улучшение инвестиционного климата муниципального образования; рост известности муниципального образования в деловых кругах.</p> <p><i>Источники и объемы финансирования:</i> в пределах бюджетных ассигнований.</p> <p><i>Всего</i> – в рамках текущего финансирования</p> <p><i>Индикаторы выполнения:</i> объем инвестиций в основной капитал.</p> <p><i>Сроки реализации:</i> 2013–2020 гг.</p>
	<p><b>2. Проведение конкурсов по реализации готовых пакетов документации с инвестиционными проектами</b></p> <p><i>Сущность меры:</i> формирование информационного блока с целью ознакомления потенциальных инвесторов с возможностями Ахтубинского района; размещение информации в сети Интернет и на компакт-дисках.</p> <p><i>Оценка затрат и эффекта:</i> в пределах бюджетных ассигнований; улучшение инвестиционного климата муниципального образования; рост известности муниципального образования в деловых кругах.</p> <p><i>Источники и объемы финансирования:</i> в пределах бюджетных ассигнований.</p> <p><i>Всего</i> – в рамках текущего финансирования</p> <p><i>Индикаторы выполнения:</i> объем инвестиций в основной капитал.</p> <p><i>Сроки реализации:</i> 2013 – 2020 гг.</p>

	<p><b>3. Участие руководителей муниципального образования в форумах, конференциях, ярмарках, проводимых на федеральном, региональном и муниципальном уровнях</b></p> <p><i>Сущность меры:</i> подготовка информационных стендов, буклетов, каталогов проектов, докладов (выступлений) об инвестиционных возможностях муниципального образования.</p> <p><i>Оценка затрат и эффекта:</i> в пределах бюджетных ассигнований и средств частных предприятий; улучшение инвестиционного климата муниципального образования.</p> <p><i>Источники и объемы финансирования:</i> в пределах бюджетных ассигнований и за счет заинтересованных предприятий.</p> <p><i>Всего</i> — в рамках текущего финансирования</p> <p><i>Индикаторы выполнения:</i> объем инвестиций в основной капитал.</p> <p><i>Сроки реализации:</i> 2013–2020 гг.</p>
<p>2.2.3. Привлечение инвестиций из федерального и регионального бюджетов для финансирования наиболее важных объектов на территории муниципального образования</p>	<p><b>Обеспечение интересов муниципального образования в соответствующих федеральных, региональных и районных органах власти, принимающих решение о финансировании объектов Ахтубинского муниципального района, в т.ч. в рамках реализации национальных проектов, федеральных, региональных и муниципальных целевых программ</b></p> <p><i>Сущность меры:</i> подготовка заявок, обосновывающих и прочих материалов, участие в согласовании заявок, контроль за целевым и эффективным использованием средств.</p> <p><i>Оценка затрат и эффекта:</i> в пределах бюджетных ассигнований. Создание новых и реконструкция существующих объектов.</p> <p><i>Источники и объемы финансирования:</i> за счет бюджетных ассигнований.</p> <p><i>Всего</i> — в рамках текущего финансирования</p> <p><i>Индикаторы выполнения:</i> объем инвестиций, поступающих в муниципальное образование из федерального и регионального, муниципального бюджетов, а также из государственных внебюджетных фондов.</p> <p><i>Сроки реализации:</i> 2013–2020 гг.</p>
<p><b>2.3. Поддержка и формирование благоприятных условий для развития предпринимательства</b></p>	
<p><b>Задачи</b></p>	<p><b>Меры</b></p>

<p>2.3.1. Подготовка, принятие и выполнение специальных муниципальных программ, направленных на поддержку деятельности бизнеса</p>	<p><b>Разработка и реализация программ поддержки малого бизнеса</b>  <u>Сущность меры:</u> оказание финансовой, информационно-консультационной и иной помощи предпринимателям.  <u>Оценка затрат и эффекта:</u> Создание новых рабочих мест; расширение масштабов предпринимательской деятельности; рост налогооблагаемой базы.  <u>Источники и объемы финансирования:</u> за счет бюджетных ассигнований.  <u>Всего</u> – в рамках текущего финансирования  <u>Индикаторы выполнения:</u> увеличение доли малого бизнеса в обеспечении занятости населения, в формировании доходов бюджета.  <u>Сроки реализации:</u> 2013–2020 гг.</p>
<p>2.3.2. Развития малого и среднего бизнеса по приоритетным направлениям</p>	<p><b>1. Развитие потребительского рынка муниципального образования</b>  <u>Сущность меры:</u> строительство новых предприятий розничной торговли.  <u>Оценка затрат и эффекта:</u> расширение спектра реализуемых товаров, создание новых рабочих мест, увеличение налогооблагаемой базы, удовлетворение потребностей населения муниципального образования в товарах.  <u>Источники и объемы финансирования:</u> частные инвестиции.  <u>Всего</u> – объем финансирования определяется после разработки проектно-сметной документации (ПСД)  <u>Индикаторы выполнения:</u> удовлетворение потребностей жителей Кантемировского муниципального района в товарах и услугах  <u>Сроки реализации:</u> 2013–2020 гг.</p>
	<p><b>2. Развития сферы услуг муниципального образования</b>  <u>Сущность меры:</u> создание новых предприятий бытовых и платных услуг.  <u>Оценка затрат и эффекта:</u> расширение спектра оказываемых услуг и реализуемых товаров, создание новых рабочих мест, увеличение налогооблагаемой базы, удовлетворение потребностей населения муниципального образования в товарах.  <u>Источники и объемы финансирования:</u> частные инвестиции.  <u>Всего</u> – объем финансирования определяется после разработки проектно-сметной документации (ПСД)  <u>Индикаторы выполнения:</u> увеличение оборота предприятий общественного питания, удовлетворение потребностей населения в бытовых и платных услугах.</p>



	<p><u>Сроки реализации:</u> 2013–2020 гг.</p> <p><b>3. Развитие сети объектов придорожного сервиса вдоль региональной автотрассы</b></p> <p><u>Сущность меры:</u> создание новых АЗС, точек торговли и общественного питания, мотелей, стоянок автотранспорта.</p> <p><u>Оценка затрат и эффекта:</u> повышение уровня комфортности; создание новых рабочих мест; увеличение налогооблагаемой базы.</p> <p><u>Источники и объемы финансирования:</u> средства частных инвесторов</p> <p><u>Всего</u> – объем финансирования определяется после разработки проектно-сметной документации (ПСД)</p> <p><u>Индикаторы выполнения:</u> рост объемов оказываемых услуг.</p> <p><u>Сроки реализации:</u> 2013-2020 гг.</p>
--	--

#### **2.4. Развитие туристической и рекреационной зоны**

<b>Задачи</b>	<b>Меры</b>
<p>2.4.1. Обеспечение высоких темпов развития туризма и рекреационных зон</p>	<p><b>2.4.1.1. Проектирование и строительство объектов размещения и обслуживания туристов на территории Ахтубинского района</b></p> <p><u>Сущность меры:</u> Строительство гостиниц и коттеджей. Обустройство территории, обеспечение её необходимыми элементами транспортной и инженерно-энергетической инфраструктуры.</p> <p><u>Оценка затрат и эффекта:</u> Создание новых рабочих мест, градостроительное преобразование территории, вовлечение земли в хозяйственный оборот, увеличение поступлений в бюджеты, улучшение экологической ситуации, развитие инфраструктуры, улучшение духовного и физического здоровья граждан.</p> <p><u>Источники и объемы финансирования:</u> средства частных инвесторов.</p> <p><u>Всего</u> – объем финансирования определяется после разработки проектно-сметной документации (ПСД)</p> <p><u>Индикаторы выполнения:</u> объем услуг в сфере туризма (выручка предприятий туризма).</p> <p><u>Сроки реализации:</u> 2013–2020 гг.</p>

### **3. Устойчивое функционирование и развитие инфраструктуры и систем жизнеобеспечения района, позволяющих сформировать здоровую, безопасную, благоустроенную и стимулирующую среду обитания.**

**Цель 3.1. Снижение негативного влияния высокой техногенной и антропогенной нагрузки на окружающую среду**

Задачи	Меры
<p>3.1.4. Приведение пожарной безопасности и защиты зданий и сооружений в соответствие с градостроительными нормами</p>	<p><b>Приведение пожарной безопасности и защиты зданий и сооружений в соответствие с градостроительными нормами</b></p> <p><u>Сущность меры:</u> Приведение пожарной безопасности и защиты зданий и сооружений в соответствие с градостроительными нормами</p> <p><u>Оценки затрат и эффекта:</u> снижение ущерба от пожаров, выполнение требований строительных норм и градостроительного законодательства.</p> <p><u>Источники и объемы финансирования:</u> областной бюджет, районный бюджет, местный бюджет, внебюджетные средства.</p> <p><u>Всего</u> — объем финансирования определяется после разработки проектно-сметной документации (ПСД)</p> <p><u>Индикаторы выполнения:</u> приведение зданий и сооружений в соответствие с градостроительными нормами</p> <p><u>Сроки реализации:</u> 2013-2020 гг.</p>
<p><b>Цель 3.2. Обеспечение всех категорий потребителей в муниципальном образовании надежной качественной инфраструктурой и создание комфортных условий проживания для населения</b></p>	
Задачи	Меры
<p>3.2.1. Разработка, принятие и реализация долгосрочной целевой программы энергоэффективности и энергосбережения Ахтубинского района на 2011-2020 годы</p>	<p><b>1. Реализация МЦП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Ахтубинского района на 2010-2020 годы».</b></p> <p><u>Сущность меры:</u> выполнение требований федерального закона от 23 ноября 2009 года № 261</p> <p><u>Оценки затрат и эффекта:</u> экономия энергетических ресурсов, создание новых рабочих мест, улучшение экологической обстановки.</p> <p><u>Источники и объемы финансирования:</u> за счет бюджетных и внебюджетных источников</p> <p><u>Всего</u> — объемы финансирования определяются по результатам разработки программы энергоэффективности</p> <p><u>Индикаторы выполнения:</u> снижение энергоемкости валового муниципального продукта</p> <p><u>Сроки реализации:</u> 2010-2012 гг.</p>

	<p><b>2. Модернизация системы водоснабжения муниципального образования</b>  <u>Сущность меры:</u> Модернизация системы водоснабжения муниципального образования  <u>Оценки затрат и эффекта:</u> экономия эксплуатационных затрат, повышение качества воды, поставляемой потребителям, уменьшение ее вторичного загрязнения.  <u>Источники и объемы финансирования:</u> областной бюджет, районный бюджет, внебюджетные средства.  <u>Всего</u> — объем финансирования определяется после разработки проектно-сметной документации (ПСД)  <u>Индикаторы выполнения:</u> бурение скважин, замена сетей.  <u>Сроки реализации:</u> 2013-2020 гг.</p>
	<p><b>3. Модернизация линий электропередач и разводящих сетей</b>  <u>Сущность меры:</u> исключение потерь в сетях, увеличение потенциала мощности энергопотребления,  <u>Оценки затрат и эффекта:</u> повышение надежности энергоснабжения и снижение затрат, выявление бесхозных коммуникаций и перевод их в муниципальную собственность.  <u>Всего</u> – объем финансирования определяется после разработки проектно-сметной документации (ПСД)  <u>Источники и объемы финансирования:</u> бюджетные ассигнования, средства инвесторов и населения.  <u>Индикаторы выполнения:</u> снижение потерь энергоресурсов, выявление аварийных участков, замена сетей.  <u>Сроки реализации:</u> 2013–2012 гг.</p>
<p>3.2.4. Обеспечение поселения объектами транспортной инфраструктуры</p>	<p><b>1. Реконструкция и строительство внутрирайонных дорог</b>  <u>Сущность меры:</u> реконструкция и строительство внутрирайонных дорог  <u>Оценки затрат и эффекта:</u> повышение транспортной доступности  <u>Источники и объемы финансирования:</u> областной бюджет, районный бюджет, внебюджетные средства.  <u>Всего</u> — объем финансирования определяется после разработки проектно-сметной документации (ПСД)  <u>Индикаторы выполнения:</u> реконструированные и вновь построенные внутрирайонные дороги  <u>Сроки реализации:</u> 2011-2020 гг.</p>

	<p><b>2. Реконструкция тротуаров и внутридомовых территорий.</b>  <u>Сущность меры:</u> реконструкция тротуаров и внутридомовых территорий  <u>Оценки затрат и эффекта:</u> благоустройство территории Ахтубинского района  <u>Источники и объемы финансирования:</u> районный бюджет, внебюджетные средства.  <u>Всего</u> — объем финансирования определяется после разработки проектно-сметной документации (ПСД)  <u>Индикаторы выполнения:</u> повышение качества жизни населения  <u>Сроки реализации:</u> 2013-2020 гг.</p>
--	--

**Цель 4. Совершенствование системы стратегического управления развитием района, реализация административной реформы.**

<b>4.1. Повышение эффективности использования муниципальной собственности</b>	
<b>Задачи</b>	<b>Меры</b>
<p>4.1.1. Повышение эффективности использования муниципальной собственности, являющейся экономической основой местного самоуправления</p>	<p><b>1. Обеспечения контроля и учета объектов муниципальной собственности</b>  <u>Сущность меры:</u> инвентаризация муниципальной собственности, ведение кадастрового учета и реестра имущества муниципального образования. Проведение работ по учету объектов муниципальной собственности. Упорядочение информации о собственности муниципалитета.  <u>Оценка затрат и эффекта:</u> в пределах бюджетных ассигнований. Выявление новых объектов собственности; увеличение доходов бюджета от использования муниципальной собственности.  <u>Источники и объемы финансирования:</u> бюджетные средства.  <u>Всего</u> — в рамках текущего финансирования  <u>Индикаторы выполнения:</u> формирование земельного кадастра и реестра муниципальной собственности.  <u>Сроки реализации:</u> 2013-2020 гг.</p>
	<p><b>2. Приватизация, сдача в аренду и доверительное управление объектов муниципальной собственности</b>  <u>Сущность меры:</u> выявление объектов муниципальной собственности, деятельность которых напрямую не связана с целями и задачами органов власти. Принятие решений об их приватизации, сдаче в аренду или в доверительное управление.  <u>Оценка затрат и эффекта:</u> в пределах бюджетных ассигнований. Увеличение</p>

	<p>доходов бюджета от использования муниципальной собственности.  <u>Источники и объемы финансирования:</u> бюджетные средства.  <u>Всего</u> — в рамках текущего финансирования  <u>Индикаторы выполнения:</u> рост доли доходов бюджета от использования муниципальной собственности.  <u>Сроки реализации:</u> 2013-2020 гг.</p>
<b>4.2. Увеличение доходов местного бюджета и повышение эффективности их использования</b>	
<b>Задачи</b>	<b>Меры</b>
<p>4.2.1 Увеличение доходов местного бюджета и повышение эффективности их использования</p>	<p><b>1. Формирование и совершенствование реестра расходных обязательств бюджета, который должен стать важнейшим элементом управления бюджетом "принятых" и "принимаемых" обязательств</b>  <u>Сущность меры:</u> инвентаризация и учет правовых актов, договоров и соглашений, устанавливающих обязанности муниципального образования предоставить физическим или юридическим лицам, органам власти бюджетные средства. Сведение указных выше документов в единый реестр и его регулярное ведение.  <u>Оценка затрат и эффекта:</u> в пределах бюджетных ассигнований (без дополнительных расходов). Упорядочение информации об обязательствах бюджета; экономия бюджетных средств.  <u>Источники и объемы финансирования:</u> бюджетные средства.  <u>Всего</u> — в рамках текущего финансирования  <u>Индикаторы выполнения:</u> формирование и ведение реестра.  <u>Сроки реализации:</u> 2013-2020 гг.</p>
	<p><b>2. Формирование реестра и стандартов муниципальных услуг</b>  <u>Сущность меры:</u> подготовка документов, определяющих порядок взаимодействия органов власти с предприятиями и населением. В этих документах Администрация муниципального образования будет гарантировать определенным категориям юридических и физических лиц предоставление услуг (медицинских, жилищно-коммунальных, транспортных, управленческих и др.) с указанием четких качественных и количественных параметров, характеризующих их доступность и эффективность.  <u>Оценка затрат и эффекта:</u> в пределах бюджетных ассигнований. Повышение качества муниципальных услуг; экономия бюджетных средств.</p>

	<p><u>Источники и объемы финансирования</u>: бюджетные средства.</p> <p><u>Всего</u> — в рамках текущего финансирования</p> <p><u>Индикаторы выполнения</u>: утверждение реестра и стандартов муниципальных услуг.</p> <p><u>Сроки реализации</u>: 2013-2020 гг.</p>
	<p><b>3. Инвентаризация муниципальных услуг</b></p> <p><u>Сущность меры</u>: определение видов деятельности, которые целесообразнее финансировать в рамках системы муниципального заказа.</p> <p><u>Оценка затрат и эффекта</u>: в пределах бюджетных ассигнований. Оптимизация расходов на финансирование муниципальных услуг; экономия бюджетных средств.</p> <p><u>Источники и объемы финансирования</u>: бюджетные средства.</p> <p><u>Всего</u> — в рамках текущего финансирования</p> <p><u>Индикаторы выполнения</u>: перевод финансирования выполнения части муниципальных услуг в систему муниципального заказа.</p> <p><u>Сроки реализации</u>: 2013-2020 гг.</p>
	<p><b>4. Совершенствование функционирования системы муниципального заказа</b></p> <p><u>Сущность меры</u>: применение преимущественно конкурсных процедур и развитие электронного документооборота. Обеспечение регулярного обучения сотрудников заказчиков. Регламентация вопросов организации закупок субъектами муниципального сектора экономики и иными предприятиями (организациями), получающими бюджетное финансирование.</p> <p><u>Оценка затрат и эффекта</u>: в пределах бюджетных ассигнований. Экономия бюджетных средств.</p> <p><u>Источники и объемы финансирования</u>: бюджетные средства.</p> <p><u>Всего</u> — в рамках текущего финансирования</p> <p><u>Индикаторы выполнения</u>: рост доли муниципального заказа, размещаемого с помощью конкурсных процедур. Рост экономии бюджетных средств, используемых для удовлетворения муниципальных нужд.</p> <p><u>Сроки реализации</u>: 2013-2020 гг.</p>

