

Общество с ограниченной ответственностью  
«Астраханский градостроительный центр»

Арх. № \_\_\_\_\_

Заказ: 070/2016



Заказчик:

Администрация МО

«Пологозаймищенский сельсовет»

**ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ПЛАН**  
**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**  
**«Пологозаймищенский сельсовет»**  
**АХТУБИНСКОГО РАЙОНА АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ТОМ II.**  
**ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ПО ОБОСНОВАНИЮ**  
**ГЕНЕРАЛЬНОГО ПЛАНА**

Директор центра

И.Б.Соколов

Астрахань  
2016г.

**СОДЕРЖАНИЕ МАТЕРИАЛОВ  
ГЕНЕРАЛЬНОГО ПЛАНА  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

№ п/п	Наименование раздела	гриф	инв. №	Примечание
<b>Том 1 Положения по территориальному планированию</b>				
1	Раздел I. Цели и задачи территориального планирования	н/с		
2	Раздел II. Мероприятия по территориальному планированию	н/с		
3	Приложения. Графические материалы к Тому I.			
3.1	Карта планируемого размещения объектов местного значения поселения	н/с		М 1:25 000
3.2	Карта границ функциональных зон (МО)	н/с		М 1:25 000
3.3	Карта границ функциональных зон населенных пунктов, входящих в состав поселения	н/с		М 1:5 000
3.4	Карта границ населенных пунктов, входящих в состав поселения	н/с		М 1:5 000
<b>Том 2. Обоснование генерального плана МО</b>				
4	Раздел I. Основные положения выводы и предложения по генеральному плану МО	н/с		
5	Приложения. Графические материалы к тому II.			
5.1	Положение МО в системе расселения	н/с		
5.2	Карта границ МО и существующих населенных пунктов;	н/с		М 1:25 000
5.3	Карта зон с особыми условиями использования территорий;	н/с		М 1:25 000
5.4	Карта местоположения существующих и строящихся объектов местного значения;	н/с		М 1:5 000
5.5	Карта территорий, подверженных риску возникновения природного и техногенного характера;	н/с		М 1:25 000

**Состав проекта:**

**Том 1. ПОЛОЖЕНИЯ ПО ТЕРРИТОРИАЛЬНОМУ ПЛАНИРОВАНИЮ**

**Приложение:** графические материалы.

**Том 2. ОБОСНОВАНИЕ ГЕНЕРАЛЬНОГО ПЛАНА МО**

**Приложение:** графические материалы.

## Содержание II тома:

### Том II ОБОСНОВАНИЕ ГЕНЕРАЛЬНОГО ПЛАНА МО

Введение .....	6
1. Положение территории в системе расселения Ахтубинского района .....	7
2. Природно-ресурсный потенциал территории .....	7
2.1. Климат .....	7
2.2. Гидрография и водные ресурсы .....	8
2.3. Геологическое строение .....	9
2.4. Инженерно-геологическая характеристика .....	11
2.5. Земельные ресурсы .....	13
2.6. Почвенный и растительный покров .....	14
2.7. Животный мир .....	15
2.8. Полезные ископаемые .....	16
2.9. Ландшафтное районирование .....	17
2.10. Природно-экологический каркас .....	18
3. Социальная система .....	19
3.1. Демография и трудовые ресурсы .....	19
3.2. Уровень жизни населения .....	23
3.3. Качество жизни населения .....	23
3.4. Прогноз развития социальной сферы .....	25
3.5. Предложения по развитию социальной системы .....	28
4. Экономическая система .....	30
4.1. Комплексные показатели экономического развития .....	30
4.2. Бюджет МО «Пологозаймищенский сельсовет» .....	31
4.3. Мероприятия в сфере экономического развития, проводимые органами местного самоуправления .....	32
4.4. Структура экономики МО «Пологозаймищенский сельсовет» .....	33
4.5. Прогноз развития экономической системы МО «Пологозаймищенский сельсовет» .....	38
4.6. Предложения по развитию экономической системы МО «Пологозаймищенский сельсовет» .....	45
5. Экологическая система .....	49
5.1. Основные источники загрязнения окружающей среды .....	49
5.2. Современная экологическая ситуация .....	52
5.3. Охрана окружающей среды .....	68
5.4. Организация удаления и переработки отходов производства и потребления .....	71
6. Пространственная система .....	74
6.1. Административно-территориальное деление .....	74
6.2. Планировочная структура .....	74
6.3. Планировочные ограничения .....	89
6.4. Транспортный комплекс .....	91
6.5. Система обслуживания населения .....	99
6.6. Строительный комплекс .....	107
6.7. Инженерная инфраструктура .....	110

6.8. Основные факторы риска возникновения ЧС.....	128
7. Общая концепция развития территории .....	129
7.1 Развитие демографической ситуации .....	129
7.2 Развитие экономики и социальной сферы.....	130
7.3. Развитие экологической ситуации .....	131

Приложение: графические материалы.

## **Введение.**

Согласно ст. 9 Градостроительного кодекса Российской Федерации «Территориальное планирование направлено на определение назначения территорий, исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов, в целях обеспечения устойчивого развития территорий, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, обеспечения учета интересов граждан и их объединений...».

Являясь составной частью документов территориального планирования муниципальных образований, Генеральный план МО «Пологозаймищенский сельсовет» опирается на системный анализ. При этом территория муниципального образования, как объект планировки, представлена в виде динамичного взаимодействия ряда подсистем: экономической, социальной, экологической и пространственной.

Материалы по обоснованию генерального плана муниципального образования в текстовой форме и в виде карт отображают информацию:

- о планах и программах комплексного социально-экономического развития муниципального образования;
- обоснование выбранного варианта размещения объектов местного значения и оценку возможного влияния планируемых для размещения объектов местного значения на комплексное развитие соответствующей территории;
- уровень интенсивности хозяйственного использования территории и допустимая степень преобразования природной среды, как критерии для выделения функциональных зон.

На основе комплексного учёта всех сторон жизнедеятельности муниципального образования определены и выделены территории, которые могут быть предназначены под основные виды градостроительной деятельности: проживание, производство, рекреацию, сельское хозяйство.

Для Генерального плана МО «Пологозаймищенский сельсовет» проектом установлены следующие этапы проектирования:

Исходный год	2015 год.
Первая очередь реализации схемы	2025 год.
Расчётный срок	2035 год.

При подготовке материалов по генеральному плану использовались отчётные и аналитические данные территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Астраханской области, фондовые материалы отдельных органов государственного управления области, органов местного самоуправления Ахтубинского района, прочие источники различных организаций, имеющиеся данные исследований состояния окружающей среды района.

В ходе работы над проектом был проведён сбор исходных данных в отраслевых органах Администрации, запрошены данные в органах государственной власти Российской Федерации и Астраханской области.

Разработка материалов велась с учетом ранее разработанных и утвержденных документов территориального планирования:

- Схемы территориального планирования Астраханской области (НКП НПО «ЮРГЦ», г. Ростов-на-Дону, 2006 г.)
- Схемы территориального планирования Ахтубинского района (НКП НПО «ЮРГЦ», г. Ростов-на-Дону, 2007г.);
- Генерального плана с. Пологое Займище (ООО «БранДмауэр», г. Волжский, 2011 г.).

Графические материалы схем разработаны с использованием ГИС «Object Land 2.6.7.». Проведение вспомогательных операций с графическими материалами осуществлялось с

использованием «AutoCAD», графических редакторов «Corel Draw», «Photoshop», Компас - 3DВ11».

Создание и обработка текстовых и табличных материалов проводилась с использованием пакетов программ «Microsoft Office -2007», «Microsoft Office Excel 2007».

При подготовке данного проекта использовано исключительно лицензионное программное обеспечение, являющееся собственностью ООО «Астраханский Градостроительный центр».

## **1. Положение территории в системе расселения Ахтубинского района**

В пределах Астраханской области проходит мощный транспортный коридор: это водный путь по реке Волге и тяготеющие к этой же полосе современные транспортные коммуникации: железные и автомобильные дороги, продуктопроводы, линии электропередач. Вдоль коридора по берегам Волги и Ахтубы возникали, возникают и развиваются основные поселения – города, поселки, промзоны, которые располагаются в наиболее комфортной для жизни человека пограничной полосе, не заливаемой паводковыми водами, но непосредственно соседствующей с реками, протоками, озерами.

Ахтубинский район располагается в северо-восточной части Астраханской области на левом берегу протоки Ахтуба. Автомобильная дорога связывает районный центр г.Ахтубинск с областными центрами – городами Астрахань и Волгоград. Железная дорога от Ахтубинска ведет к г. Волжскому и к пос. Нижний и Верхний Баскунчак. Согласно Схеме территориального планирования Астраханской области (ЮРГЦ, 2006 г.) Ахтубинский район входит в Северную группу расселения районов Астраханской области (Черноярский, Енотаевский, Ахтубинский, Харабалинский).

В состав МО «Ахтубинский район» входят двенадцать сельских муниципальных образований, в том числе муниципальное образование «Пологозаймищенский сельсовет», которое расположено севернее от районного центра г. Ахтубинска, на левом берегу р. Подстепка. В составе муниципального образования расположено шесть населенных пунктов. Село Пологое Займище является административным центром муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» и удалено от административного центра района г. Ахтубинска на расстоянии **30** км, от административного центра области г. Астрахани - на **366** км. Расстояние до ближайшей ж/д станции Капустин Яр – **15** км, до автотрассы Астрахань – Волгоград – **1,6** км.

## **2. Природно-ресурсный потенциал территории**

### **2.1. Климат.**

Область Северо-Западного Прикаспия, в пределах которого расположена территория МО «Пологозаймищенский сельсовет», занимает почти срединное положение между экватором и северным полюсом. Годовой радиационный баланс составляет 45 ккал/см<sup>2</sup>. Это всего лишь на 5 ккал/см<sup>2</sup> меньше, чем и Крыму, но в два раза больше, чем на севере европейской части России. Продолжительность периода с температурой выше 0°С составляет 235-260 дней. Сумма температур активной вегетации (среднесуточная температура воздуха свыше 10°С) равняется 3400-3500°С.

Положение территории в умеренных широтах определяют переносимые, преимущественно в виде циклонов, воздушные массы со стороны Атлантического океана, вызывая выпадение осадков, уменьшение температуры воздуха летом и повышение ее зимой. Нередко на территорию прорываются холодные воздушные массы со стороны Северного Ледовитого океана и циклоны - со Средиземного и Черного морей.

Под действием вышеперечисленных факторов сформировался умеренный, резко континентальный климат с высокими температурами летом, низкими - зимой, большими годовыми и летними суточными амплитудами температуры воздуха, малым количеством осадков и большой испаряемостью.

Ветры северных и южных направлений в течение года имеют небольшую повторяемость — 7-8%. Повторяемость юго-западных ветров не превышает 5-11%. Годовая скорость ветра на территории Нижнего Поволжья характеризуется усилением зимой, весной и поздней осенью, с ослаблением в летний период. Средняя многолетняя скорость ветра в Астраханской области изменяется от 3,3-3,6 м/с в марте-апреле до 2,4-2,7 м/с в июле - августе. Повторяемость ветров более 12 м/с составляет 3-7%, однако, в отдельные месяцы может увеличиться до 6-12%. Наибольшая повторяемость сильных ветров (15 м/с и более) приходится на апрель, а наименьшая — на летний период и раннюю осень.

Туман наблюдается в среднем 40 дней в году. Максимальное число дней с туманом приходится на осенне-зимний период. Наиболее продолжительные туманы наблюдаются в декабре, в 46% случаев продолжительность туманов составляет 1-3 ч. Максимальное количество осадков выпадает в июне-августе – 27-30 мм. Минимальное количество осадков приходится на февраль (9-18 мм). Наиболее продолжительные осадки (сутки и более) с интенсивностью 0,1-0,25 мм/мин наблюдаются весной (апрель-май) и осенью (сентябрь-октябрь). Средняя интенсивность осадков в холодный период незначительна, обычно 0,2-0,4 мм/ч. Летом за счет ливневых дождей интенсивность осадков увеличивается, и в июне-августе может достигать 1,4-1,7 мм/мин.

#### Вывод

1. Территория муниципального образования относится к 1V-Г строительно-климатической зоне. Расчётные температуры для проектирования отопления и вентиляции составляют минус 25<sup>0</sup> и минус 11<sup>0</sup> соответственно. Продолжительность отопительного периода – 180 дней.

2. Уровень интенсивности солнечной радиации определяет необходимость солнцезащиты, температурный режим зимнего периода – теплозащиты зданий и сооружений.

3. В летний период вероятны дискомфортные условия, связанные с установлением высоких летних температур, низкой относительной влажностью воздуха, суховейными явлениями.

4. К опасным климатическим явлениям, наблюдаемым на территории Ахтубинского района, относятся пыльные бури, грозы, град, суховеи, гололед. К неблагоприятным для сельскохозяйственного производства явлениям относятся засухи и суховеи, пыльные бури, поздние весенние и ранние осенние заморозки, сдувание снежного покрова с полей, образование ледяной корки на почве.

5. В целом климатические условия рассматриваемой территории ограниченно благоприятны для проживания населения и хорошо обеспечена теплом. Ограничивающим фактором для успешного возделывания сельскохозяйственных культур в степной зоне является недостаточная естественная влагообеспеченность.

## 2.2. Гидрография и водные ресурсы.

Гидрографическая сеть Ахтубинского района представлена рекой Волгой в ее нижнем течении. На территории области р. Волга не принимает ни одного притока. Ахтуба течёт параллельно Волге на расстоянии от 7 до 30 км. Сильно меандрируя, реки образуют обширную Волго-Ахтубинскую пойму, изобилующую протоками, старицами и озёрками. Ширина её колеблется от 12 до 40 км.

В границах Волго-Ахтубинской поймы, которая характеризуется развитой гидрографической сетью, находится более 76% земель муниципального образования

«Пологозаймищенский сельсовет». К наиболее крупным водотокам относится р. Волга (основное русло), рукав Ахтубы, протоки Подстепка, Роговая, Затон, ерики Шнуровой. Куплеваха.

Ширина реки Ахтуба составляет 150-200м, Глубины в р.Ахтубе 4-6м, местами до12м, на перекатах в летний период река пересыхает;

Ширина реки Волги изменяется от 0,7 до 1,7 км, глубина - от 3,0 до 19,0 м. Средняя скорость течения воды – 0,25 – 0,7 м/с. Максимальный расход воды реки Волги за период наблюдений в зарегулированных условиях составил 36,0 тыс.м<sup>3</sup>/с (1979 год). В межень величина попуска в нижний бьеф Волгоградского гидроузла изменяется от 4,0 до 8,0 тыс. м<sup>3</sup>/с, среднегодовой расход воды в реке составляет 7,32 тыс. м<sup>3</sup>/с.

Основное питание Волги происходит за счёт весеннего снеготаяния. Дождевое и грунтовое питание составляет незначительную долю.

Для Волго-Ахтубинской поймы характерны весенне–летние половодья. Весеннее половодье начинается в среднем в конце марта, с максимумом –в конце мая. Продолжительность половодья 90-140 дней. Максимальные уровни весеннего половодья на реке Ахтубе в створе водпоста у с. Петропавловка составляют:

- 1% обеспеченности – - 9,57м. БС
- 10% обеспеченности – -10,21м. БС.

В зоне Волго-Ахтубинской поймы в период половодья большая часть территории поймы в течение 36-40 дней находится под водой. Отметки поверхности земли в левобережной зоне территории муниципального образования изменяются в пределах от плюс **16,9** м в степной зоне до минус **15,0** м. в пойменной зоне.

Термический режим р. Волги характеризуется нулевыми и близкими к нулю значениями температуры воды в зимний период. Интенсивное повышение температуры наступает в июне. Максимальных значений (22°-24°) температура воды в Волге достигает в июле-августе.

Ледовый режим р. Волги нарушен работой Волгоградского гидроузла. Первые ледовые явления на Нижней Волге появляются в виде заберегов и сала в начале ноября. Ледостав устанавливается в начале декабря и продолжается в течение 120 дней. Разрушение ледяного покрова происходит во второй декаде марта в период весеннего ледохода.

В пределах степной зоны муниципального образования постоянные поверхностные водотоки отсутствуют. В степных и полупустынных ландшафтах Ахтубинского района хозяйственно-питьевое водоснабжение осуществляется за счёт пресных и слабоминерализованных вод хвалыно-хазарского водоносного горизонта

#### *Вывод*

1. Основным источником воды для хозяйственно-питьевых нужд, орошения земель на территории МО «Пологозаймищенский сельсовет» является река Волга.

2. В Волго-Ахтубинской пойме в период половодья часть территории находится под водой. Населенные пункты, расположенные в пойме, подвержены возможности затоплению паводковыми водами.

3. Расчетный зарегулированный уровень 1% обеспеченности составляет минус **9,57м**, 10% обеспеченности – минус **10,21м**. БС.

### **2.3. Геологическое строение.**

Территория муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» по природным условиям относится к двум районам - нижнехвалынской морской аккумулятивной равнине и современной аллювиальной равнине (Волго – Ахтубинская пойма).

Рельеф нижнехвалынской морской аккумулятивной равнины - морского происхождения. Абсолютные отметки поверхности изменяются в пределах плюс 16,9 м – 6,7 м. На отдельных участках получили развитие эоловые формы рельефа. В целом полого-волнистая равнина представляет собой слабоволнистую степь с понижениями типа степных лиманов.

В геологическом строении нижнехвалынской морской аккумулятивной равнины с поверхности принимают участие четвертичные отложения. Отложения четвертичного возраста подразделяются на бакинские, хазарские, верхнечетвертичные (ательские, нижнехвалынские) и современные.

Бакинские отложения залегают на глубине 25 – 65 м. Общая мощность бакинских отложений изменяется от 5 м до 50 м, литологически они представлены тёмно-серыми глинами с прослоями песка.

Хазарские отложения распространены повсеместно и представлены аллювиально-морскими и морскими образованиями - глинами, песками, супесями, суглинками. Общая мощность хазарских отложений изменяется в пределах 15-45 м.

Верхнечетвертичные отложения подразделяются на ательские и нижнехвалынские. Ательские отложения – аллювиально - делювиальные образования, залегающие на глубинах 3 – 10 м, мощность отложений до 10 м. Литологически они представлены суглинками и супесями, реже песками.

Нижнехвалынские отложения залегают на ательских и хазарских осадках. Литологически они представлены суглинками, супесями, реже песками и глинами общей мощностью от 5 до 20 м. Суглинки и супеси преимущественно слагают повышенные участки, на пониженных участках залегают «шоколадные» глины, мощность которых достигает 15 м.

Современные отложения представлены элювиальными образованиями (почвенный слой), сложенными суглинисто-супесчаными разностями. На супесях и суглинках залегают лёгкие суглинки, на глинах – тяжёлые. Мощность покровного слоя составляет 0,2 – 1,0 м.

Абсолютные отметки поверхности Волго – Ахтубинской поймы изменяются в пределах минус 12,7 м – 6,7 м. В геолого – литологическом строении поймы принимают участие нижнечетвертичные (бакинские), среднечетвертичные (хазарские) и современные (аллювиальные) отложения.

Бакинские отложения литологически представлены серыми плотными глинами с подчинёнными прослоями песков и легких супесей. Кровля бакинских глин залегают на абсолютных отметках минус 30 м – минус 80 м, вскрытая мощность глин составляет 18 м. Кровля бакинских глин является региональным водоупором для Волго – Ахтубинской поймы.

Хазарские отложения отмечены вдоль левого борта, в центральной и северной части Волго-Ахтубинской поймы. Литологически они представлены глинами, реже – песками, суглинками и супесями общей мощностью 5 – 10 м.

Аллювиальные отложения распространены повсеместно и мощным чехлом перекрывают четвертичные отложения. Среди аллювиальных отложений выделяются русловая, старичная, пойменная фации.

Наиболее распространена русловая фация, представленная тонкозернистыми и мелкозернистыми песками. Мощность руслового аллювия увеличивается в центральной части Волго – Ахтубинской поймы и постепенно уменьшается по направлению к ее бортам.

Русловой аллювий перекрывается старичными отложениями, представленными иловатыми глинами с прослоями песка, супеси и суглинка. Мощность линз старичного аллювия колеблется от 2 до 10 м.

Верхняя часть современных отложений представлена пойменной фацией. В приречной зоне пойменная фация характеризуется наличием пылеватых глинистых песков, реже супесей.

В удалении от русла реки Волги получили распространение средние и тяжёлые суглинки, реже супеси, преимущественно тяжелые и средние. Мощность аллювиальных отложений пойменной фации колеблется в пределах 2–8 м.

#### **2.4. Инженерно-геологическая характеристика**

По совокупности инженерно-геологических условий на территории муниципального образования можно выделить два инженерно-геологических района:

- нижнехвалынская морская аккумулятивная равнина, занимающая меньшую часть территории (степная зона);
- современная аллювиальная равнина – Волго-Ахтубинская пойма.

В пределах нижнехвалынской морской равнины грунтами оснований служат ательские и нижнехвалынские отложения.

Ательские отложения включают аллювиально–делювиальные образования, залегающие на глубинах 3 – 10 м, мощность образований - до 10 м. Литологически они представлены суглинками и супесями, реже песками.

Нижнехвалынские отложения литологически представлены суглинками, супесями, реже песками и глинами. Их мощность изменяется от 5 м до 20 м. Суглинки и супеси преимущественно слагают повышенные участки и могут обладать просадочными свойствами. Расчетное сопротивление грунтов составляет 1,5 – 3,0 кг/см<sup>2</sup>.

Пониженные участки слагают «шоколадные» глины, мощность которых достигает 15 м. Глины плотные, тонкослоистые, характерного «шоколадного» цвета, с редкими маломощными прослоями песка. При высыхании и выветривании глины расслаиваются на тонкие пластинки. В гранулометрическом составе глин преобладают фракции менее 0,005 мм и 0,05 – 0,005 мм (до 92 – 95% по сумме). Глины сильно засолены, содержание водорастворимых солей достигает 2% и более. В процессе набухания прочность глин значительно (до 5–10 раз) снижается.

В пределах Волго – Ахтубинской поймы, большая часть которой в период паводка длительное время (до 40 дней) находится под водой, широко развит пойменный аллювий, залегающий с поверхности на преобладающей части поймы. Пойменный аллювий представлен глинистыми отложениями: в центральной части поймы преобладают глины и тяжелые суглинки, в прирусловой части - легкие суглинки и супеси. Мощность генетических пород обычно не превышает 2 – 4 м, достигая в прирусловой пойме 5 – 8 м, в центральной пойме – 12 – 14 м.

Основные физико–механические свойства пород на протяжении поймы практически одинаковы. Средние значения угла внутреннего трения у глин пойменной фации голоценового аллювия колеблются от 10<sup>0</sup> до 20<sup>0</sup>, у суглинков - 25<sup>0</sup> – 30<sup>0</sup>. Расчетное сопротивление водонасыщенных грунтов - менее 1,5 кг/см<sup>2</sup>.

Верхняя часть суглинков пойменного аллювия до глубины 2 – 3 м местами обладает просадочными свойствами.

**Гидрогеологические условия** территории определяются геолого – литологическим строением, геоморфологией, климатом и незначительным влиянием паводков. В пределах района выделены водоносные горизонты четвертичных и дочетвертичных отложений. В хозяйственно-питьевом водоснабжении представляют интерес воды четвертичных отложений, а именно хвалыно-хазарский водоносный горизонт, распространенный повсеместно, за исключением пойменной территории.

Хвалыно-хазарский горизонт подразделяется на два слоя: верхний (супесчано-глинистые грунты хвалынского, ательского и хазарского возрастов) и нижний (песчаные отложения хазарского возраста). Относительным водоупором между ними являются верхнехазарские глины,

имеющие локальное распространение. Общий уклон грунтового потока направлен в сторону реки Волги и Каспийского моря.

Водовмещающие породы верхнего водоносного горизонта представлены переслаиванием морских супесчано-суглинистых пород - суглинками, супесями и линзами песков в глинах.

Общая мощность водоносного горизонта варьирует в пределах 20 – 45 м. Подземные воды, в основном, безнапорные. При наличии в зоне аэрации прослоев глин формируются местные напоры, величина которых достигает 3 м. Глубина залегания уровня грунтовых вод в ненарушенных условиях зависит от рельефа и изменяется в пределах 5 – 20 м. Водопроницаемость верхнего водоносного горизонта – 1 – 5 м<sup>2</sup>/сутки, нижнего водоносного горизонта – 0,5 – 30 м<sup>2</sup>/сутки. Минерализация подземных вод колеблется от 1 до 20 г/дм<sup>3</sup>, реже до 43,0 г/дм<sup>3</sup>. Химический состав подземных вод водоносного горизонта изменяется от гидрокарбонатных натриевых до хлоридно-сульфатных натриевых.

Питание водоносного горизонта осуществляется, в основном, за счёт регионального притока, частично за счёт паводковых вод. Разгрузка подземных вод происходит за счёт регионального оттока за пределы исследуемой территории и, частично, в Волго–Ахтубинскую долину. Воды хвалыно-хазарского водоносного горизонта используются для хозяйственно-питьевого водоснабжения в незначительном объеме.

Первый водоносный горизонт Волго –Ахтубинской поймы приурочен к аллювиальным отложениям и ограничивается снизу слабопроницаемыми глинистыми породами бакинского яруса, являющимися региональным водоупором первого водоносного горизонта. Аллювиальная толща представляет собой единый водоносный горизонт, мощность которого изменяется от 15 до 60 и более метров.

Глубина залегания грунтовых вод в пойме изменяется от 0.1 м в понижениях и до 6 м на повышенных участках. Водовмещающими породами служат пески, реже супеси и прослойки песков и супесей в глинистых отложениях, а также старичного и ильменного аллювия. Наличие глинистых прослоев в пойменных отложениях формирует локальные «местные» напоры (0.2 – 1.8 м), создавая субнапорный режим. Общий уклон грунтового потока направлен в сторону реки Волги и Каспийского моря.

Геофильтрационные условия характеризуются сравнительно высокими величинами коэффициентов фильтрации (3–30 м/сутки). Минерализация грунтовых вод крайне неравномерна и колеблется в пределах 0.5 – 2.8 г/дм<sup>3</sup>. На степень минерализации грунтовых вод влияет физико–механический состав почво – грунтов аллювиальных отложений, изолирующих зеркало грунтовых вод, от которых зависит величина испарения, подпитывания грунтовых вод в периоды прохождения паводков и оттока грунтовых вод в гидрографическую сеть.

В формировании солевого режима грунтовых вод и почво – грунтов в Волго–Ахтубинской пойме ведущая роль принадлежит весенним паводкам.

### **Вывод**

1. В пределах нижнехвалынской морской равнины грунтами оснований служат ательские и нижнехвалынские отложения.
2. С учетом наличия просадочных, засоленных грунтов, развития водно-эрозионных процессов, территория муниципального образования в пределах нижнехвалынской морской равнины ограничено благоприятна для строительства.
3. Для Волго – Ахтубинской поймы характерным является ежегодное затопление паводковыми водами, высокий уровень залегания грунтовых вод, наличие водонасыщенных грунтов с низкой несущей способностью, грунтов с просадочными свойствами, проявление водноэрозионных процессов. Условия Волго–Ахтубинской поймы в целом неблагоприятны для строительства.

4. Пресные подземные воды хвалыно-хазарского водоносного горизонта, сформировавшегося в пределах нижнехвалынской морской равнины, для хозяйственно-питьевого водоснабжения используются в незначительном объеме.

5. В формировании солевого режима грунтовых вод и почво – грунтов в Волго Ахтубинской пойме ведущая роль принадлежит весенним паводкам. Подземные воды водоносного горизонта аллювиальных отложений Волго–Ахтубинской поймы для хозяйственно-питьевых нужд практически не используются.

## 2.5. Земельные ресурсы

Границы территории МО «Пологозаймищенский сельсовет» определены Законом Астраханской области от 6.08.04 №43/2004-03. По отчетным данным (форма 22-2), площадь территории муниципального образования по состоянию на 1.01.15 составляла **26,8** тыс.га. Структура земельного фонда муниципального образования приведена в таблице.

Таблица №2.5.1.

Земельные ресурсы МО «Пологозаймищенский сельсовет» (га)

Наименование	По паспорту	По обмеру
Земельный фонд – всего	38346	33772
Земли сельскохозяйственного назначения – всего	33463	
Из них – земли сельскохозяйственных угодий – всего	33463	
Из них – пашни	2879	
в том числе орошаемые	1414	
- сенокосы	12831	
- пастбища	17743	
- залежи	-	
- земли, занятые многолетними насаждениями	10	
Земли населенных пунктов – всего	361	552*
Земли промышленности и иного специального назначения	-	12,5
Земли особо охраняемых территорий	-	14100
Земли лесного фонда	386	5440**
Земли водного фонда	1798	3352
Земли под болотами	639	
Прочие земли	1699	

\*С учетом материалов Генерального плана с. Пологое Займище, 2011г.

\*\* По данным службы природопользования и охраны окружающей среды АО

По обмерным данным площадь территории в административных границах муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» составляет– **33,7 тыс. га**. Под населенными пунктами занята площадь - **552 га**; под объектами транспорта (автомобильные и ж/дороги) и инженерной инфраструктуры – **937 га**; территории объектов промышленности и спецназначения – **12,5 га** (в том числе свалка – 10 га, кладбище – 2,5 га); под водными поверхностями – **3,3 тыс. га**; площадь территории лесного фонда - **5,4 тыс.га**.

В соответствии с земельным законодательством земли, занятые объектами, не связанными с ведением сельскохозяйственного производства, должны быть переведены из состава земель сельскохозяйственного назначения в земли иной категории.

Кадастровая реформа рассматривает землю как ограниченный, подверженный деградации природный ресурс, без рационального использования которого невозможно дальнейшее экономическое развитие общества.

Согласно Постановлению Правительства Астраханской области от 01.02.2007 №34-П, кадастровая стоимость сельскохозяйственных угодий МО «Пологозаймищенский сельсовет»

составляла **23364** руб/га (к/х им. ХХП Партсъезда) при среднем показателе по Ахтубинскому району **16979** руб/га.

На более длительных стадиях проектирования оценка сельскохозяйственных земель, изымаемых под строительство и прочие нужды, подлежит обязательному уточнению.

## **2.6 Почвенный и растительный покров.**

**2.6.1 Почвенный покров.** Ахтубинский район находится в зоне пустынно-степных (светлокаштановых) почв и частично входит в подзону бурых почв полупустыни. В пределах Волго-Ахтубинской поймы в зависимости от типа водного режима и связанных с ним растительным покровом и процессами обмена сформировались группы дерновых насыщенных, луговых насыщенных и лугово-болотных почв, в той или иной степени засоленных Аллювиальные дерновые насыщенные почвы имеют наибольшее распространение (до 50%) в пойме. По генетическому возрасту они, как правило, самые молодые почвы. Распространены они на пойме высокого и среднего уровней, что морфологически связано с прирусловыми валами крупных водотоков и участками гривистой центральной поймы Аллювиальные дерновые насыщенные слоистые почвы сформировались в зоне средних уровней меандровой мелкогривистой поймы. Травостой разнотравно-злаковый, на повышенных гривах - с примесью ксерофитов. Тип водного режима смешанный: в период паводка поименно-промывной, в конце лета выпотной. Аллювиальные дерновые насыщенные темноцветные почвы сформировались на выровненных участках центральной поймы низкого уровня под пырейно-разнотравной растительностью. На формирование этих почв значительное влияние оказывает аккумуляция тонких фракций минеральных и органических взвесей из паводковых вод. Аллювиальные луговые насыщенные почвы занимают второе место по распространению после дерновых почв. Сформировались они на тонкодисперсных аллювиальных отложениях под луговой и влажно-луговой растительностью в условиях избыточного увлажнения. Аллювиальные лугово-болотные почвы развиваются в условиях избыточного паводкового затопления в замкнутых депрессиях. Почвообразующими породами являются озерно-аллювиальные отложения тяжелого гранулометрического состава Почвы крайне редко бывают засолены. Уровень грунтовых вод в межень устанавливается на глубине 0,6-0,8м.

Солончаки луговые развиваются на пойме низкого уровня по замкнутым депрессиям. Источником засоления являются засоленные подстилающие породы. Почвенный покров пустынной и полупустынной частей исследуемого региона сформировался в условиях острого дефицита атмосферных осадков под изреженной ксерофитной растительностью. По гранулометрическому составу почвообразующие породы представлены песками и супесями. Грунтовые воды залегают на глубине более 10м и участия в процессе почвообразования не принимают.

**2.6.2. Растительный покров.** Наиболее типичной чертой растительного покрова является сочетание сообществ «степного» типа с сообществами пустынными, что и создает характерную картину пятнистости (комплексности). Основу степной растительности составляют дерновинные злаки (типчак, ковыли), представители ксерофитного степного разнотравья, как правило, немногочислены. Среди них преобладают сложноцветные, бобовые, в весеннем аспекте - крестоцветные.

Полукустарничковые пустынные растительные сообщества (полынные и солянковые) включают сообщества, состоящие из ксерофитных многолетних растений, представленных преимущественно полукустарничками. Господствующие виды (эдификаторы) полукустарничковых пустынь относятся к следующим родам: полынь, солянка, ежовник, лебеда, терескен, сарсазан. Представители этих родов широко распространены в пределах пустынной

области и создают сообщества, занимающие обширные пространства. Злаково-полынные полупустынные сообщества занимают плоские или слабоволнистые местоположения с резко выраженным микрорельефом, обуславливающим характерную для них пестроту (комплексность) почвенного и растительного покровов. Астраханская область относится к лесодефицитному району страны с резко выраженным защитным значением существующей древесно-кустарниковой растительности. Подавляющая часть естественных лесов расположена узкими полосами, небольшими участками по берегам рек, проток и по островам Волго-Ахтубинской поймы. Все леса отнесены к защитным лесам. В границах МО «Пологозаймищенский сельсовет» имеется около 5440 га земель федерального лесного фонда Левобережного лесничества (Капустиноярского и Петропавловского участков лесничеств).

В степном районе преобладают почвозащитные леса из засухоустойчивых древесно-кустарниковых пород. Эти леса защищают поля, пастбища, водоемы, животных и население от вредного воздействия юго-восточных ветров, пыльных бурь и других стихийных явлений. пойменные леса регулируют водный сток и гидрологический режим, влияют на создание оптимальных условий для нереста рыб. В период весеннего половодья леса снижают скорость течения воды, предохраняют берега от размыва, препятствуют образованию мелей и перекатов. Кроме того, леса Волго-Ахтубинской поймы являются местом массового отдыха не только населения области, но и многих туристов (рыболовов и охотников), приезжающих из других районов страны. Помимо этого, в лесах различными видами рубки ежегодно заготавливается около 50-70 тыс.м<sup>3</sup> деловой древесины и дров.

### **Вывод**

1. Почвенный покров территории муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» зависит от условий природных районов, в границах которых он сформирован - нижнехвалынской морской аккумулятивной равнины и современной аллювиальной равнины (Волго – Ахтубинская пойма).

2. Почвы в пределах нижнехвалынской морской аккумулятивной равнины формируются на морских аккумулятивных отложениях и отличаются высокой остаточной засоленностью и солонцеватостью.

3. Главным почвообразовательным фактором Волго – Ахтубинской поймы является регулярное затопление ее территории паводковыми водами и аллювиальные процессы.

4. На территории поймы сформировались почвы, в той или иной степени засоленные. Источник солей - реликтовое засоление материнских пород и минерализованные грунтовые воды.

5. Растений, занесенных в Красную книгу или охраняемых постановлениями администрации области, лекарственных растений, имеющих хозяйственное значение, на территории МО «Пологозаймищенский сельсовет» нет.

6. В границы муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» входят земли лесного фонда Левобережного лесничества. Лесоэксплуатационный фонд в лесхозе отсутствует.

### **2.7. Животный мир**

Чередование водоемов, лугов и небольших массивов лесной растительности в пределах Волго-Ахтубинской поймы создает своеобразные условия для обитания различных видов животных. С другой стороны, ежегодное затопление практически всей территории поймы во время весенне-летних половодий производит жесткий отбор среди видов животных, способных заселить данную территорию. Этим и обусловлен небольшой список млекопитающих, обитающих на этих землях. Из крупных хищников обычными являются волк, лисица обыкновенная, енотовидная собака, из мелких - горностаи и ласка. Кроме того, обычными для поймы обитателями являются кабан, заяц-русак, ондатра.

Более разнообразно птичье население Волго-Ахтубинской поймы. В пойме гнездится и обитает более 100 видов птиц. Кроме того, пойма является традиционным путем миграции птиц по маршруту север-юг. Следует назвать таких обычных для Волго-Ахтубинской поймы птиц, как чомга, большая белая цапля, большая серая цапля, гусь серый, лебедь-шипун, поганка, кряква, утка серая и многих других водоплавающих птиц. В больших количествах встречаются куропатки, фазаны, жаворонки, сизоворонки, дятлы, трясогузки, грачи, вороны, сорокопуть, славки, воробьи. Из хищных птиц следует отметить болотного луна, пустельгу, орлана-белохвоста, кобчика.

Класс насекомых представлен четырьмя отрядами: отряд прямокрылых - дыбка степная, кузнечик темнокрылый, боливария короткокрылая; отряд жесткокрылых — жук-олень, стафилин пахучий; отряд перепончатокрылых - мегахила округлая, рофитоидес серый, сколия гигантская и сколия степная; отряд чешуекрылых - совка шпорниковая, махаон, подалирий, мнемозина и зорька зегрис.

Из пресмыкающихся в исследуемом регионе обитают около десяти видов ящериц и пять видов змей.

Охрана животного мира района предполагает охрану не столько отдельных видов животных, сколько биоценозов в целом, где охране подлежат биотоп, фитоценоз и зооценоз.

### **Вывод**

1. В пределах Волго-Ахтубинской поймы созданы своеобразные условия для обитания различных видов животных.

2. Ежегодное затопление большей части территории поймы во время весенне-летних половодий производит жесткий отбор среди видов животных, способных заселить данную территорию.

3. На территории МО «Пологозаймищенский сельсовет» могут обитать представители видов животных, занесенных в Красную книгу РФ – орлан-белохвост, выхухоль, болотный лунь, пустельга, дыба степная, жук-олень, мнемозина, а также - боливария короткокрылая, мегахила округлая, рофитоидес серый, махаон, подалирий.

### **2.8. Полезные ископаемые.**

Ахтубинский район располагает одним из крупнейших в России и ближнем зарубежье месторождение поваренной соли. В значительных количествах обнаружен йод в подземных водах Астраханского свода. Согласно материалам СТП Ахтубинского района были выявлены два участка песков - Баскунчакский и Пологое Займище, которые в дальнейшем могут быть использованы для обеспечения сырьем местной стекольной промышленности при производстве тарного полубелого стекла, а при обогащении - для получения высококачественного белого стекла. Имеются месторождения кирпично-черепичных глин, разведаны месторождения известняка. Кремнистое сырьё района представлено *опоками*.

По данным министерства промышленности, транспорта и природных ресурсов Астраханской области в границах МО «Пологозаймищенский сельсовет» лицензии на пользование недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых субъектам предпринимательской деятельности не предоставлены.

По данным администрации муниципального образования северо-западнее с. Пологое Займище планируется организация карьера для собственных нужд (0,1 га). На прилагаемых схемах отражена информация о карьере по добыче общераспространенных полезных ископаемых для собственных нужд. Использование общераспространенных полезных ископаемых для собственных нужд осуществляется в соответствии с Порядком использования собственниками земельных участков, утвержденным постановлением министерства промышленности, транспорта и природных ресурсов АО от 28.08.2012 №36-П.

## 2.9. Ландшафтное районирование.

Элементарный ландшафт - это сложная неравновесная динамическая система земной поверхности, в которой происходит взаимопроникновение и взаимодействие элементов атмосферы, гидросферы, литосферы, биосферы и ноосферы. Ландшафты можно разделить на природные (*биогенные*), антропогенные (*техногенные*) и природно-техногенные (*биогенно-техногенные*).

В биогенных ландшафтах закономерности их существования и развития определяются, главным образом, природными факторами (климат, рельеф, глубина залегания подземных вод, состав подстилающих пород, почв и т.д.).

Техногенные ландшафты - это ландшафты, происхождение и развитие которых обусловлено деятельностью человека.

К биогенно-техногенным следует отнести ландшафты, формированию и развитию которых непосредственно обусловлено природными факторами и связано с деятельностью человека. На территории МО «Пологозаймищенский сельсовет» можно выделить следующие категории техногенного ландшафта:

1. Промышленные зоны;
2. Селитебные зоны;
3. Автодороги;
4. Железные дороги.
5. Орошаемые пашни.

Современные элементарные ландшафты отражают сложное сочетание техногенных, биогенных и биогенно-техногенных экосистем, и является необходимой основой для проведения работ по оценке экологической ситуации.

Ландшафты Волго-Ахтубинской поймы представляют собой уникальное сочетание природных факторов, при котором достигнута наивысшая продуктивность биологических ресурсов при высоком биоразнообразии флоры и фауны.

По характеру рельефа, растительности, водообеспеченности на территории муниципального образования выделяется два типа ландшафта: Полупустынный ландшафт и Пойменный ландшафт внутризонального ландшафтного района.

Полупустынный ландшафт занимает засушливую территорию раннехвалынской (нижнехвалынской) аккумулятивной плоской полого – волнистой равнины с малопродуктивными светло – каштановыми почвами различной степени засоления в комплексе с солонцами, разреженным растительным покровом, обладающим низкой первичной биопродуктивностью. Ландшафт характеризуется набором плоско-западинных, плоскоравнинных, волнисто-равнинных урочищ, затронутых эрозионной обработкой и представленных древними долинами, оврагами и балками, открывающимися к Волго-Ахтубинской пойме.

Резкий контраст с полупустынным ландшафтом представляет Пойменный ландшафт - Волго-Ахтубинская пойма, на территории которой при сочетании высокой теплообеспеченности и хорошего увлажнения формируются луговые, лугово-степные, лугово-лесные растительные сообщества на достаточно плодородных аллювиальных, лугово-дерновых почвах, обладающие высокой первичной биологической продуктивностью. Вследствие неодинакового увлажнения поверхностными водами пойменный ландшафт характеризуется набором урочищ низкого, среднего и высокого уровня.

Хозяйственная деятельность человека в пойме вызывает появление дополнительных функций, при этом часть естественных функций поймы в условиях чрезмерной техногенной нагрузки утрачивается.

### **Вывод**

1. Полупустынный ландшафт занимает засушливую территорию с малоплодородными почвами различной степени засоления и растительным покровом, обладающим низкой первичной биопродуктивностью.

2. Пойменный ландшафт занимает Волго-Ахтубинскую пойму, на территории которой формируются растительные сообщества, обладающие высокой первичной биологической продуктивностью.

3. Хозяйственная деятельность на территории поймы вызывает необратимые изменения в наземных и водных ландшафтах..

### **2.10. Природно-экологический каркас**

Значительная доля площади поймы и дельты Волги относится к охраняемым природным территориям (ОПТ) различных категорий. В их числе биосферный заповедник, заказники, памятники природы, водно-болотные угодья международного значения и ряд других. Для большей части Волго-Ахтубинской поймы в пределах Ахтубинского района характерен общий режим использования и охраны природы, не имеющий строгих ограничений по хозяйственному и рекреационному использованию. При этом основным видом отдыха здесь является рыбалка и охота, хозяйственная деятельность сводится к организации рекреационных зон, пастбищ и сенокосов.

Согласно положениям Схемы территориального планирования Ахтубинского района (ЮРГЦ, 2007г), экологический каркас района состоит из 1) площадных и 2) линейных элементов.

В перечень *площадных* элементов экологического каркаса входят: особо охраняемые природные территории; леса пойменные и дельтовые, природные и техногенные; пойменные озера; охранные зоны водозаборов подземных вод; охранные зоны месторождений пресных подземных вод и минеральных вод; охранные зоны месторождений лечебных грязей.

К *линейным* элементам экологического каркаса отнесены: реки с водоохранными зонами; государственная лесополоса; лесополосы почво-полезащитные; защитные лесополосы вдоль железных и автомобильных дорог; защитные лесопосадки в водоохранной зоне рек и проток.

В пределах территории муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» к линейным элементам относится участок р. Волги и р. Ахтубы с водоохранной зоной - 200 м, протока Подстепка с зоной -100м, иные ерики и протоки с водоохранными зонами – 50м.

Из площадных элементов на территории МО расположены пойменные леса и созданный в 2003г. природный парк Астраханской области «Волго-Ахтубинское междуречье», площадь которого в пределах границ поселения составляет 14100 га.

Основное направление современного использования территории МО «Пологозаймищенский сельсовет» – сельскохозяйственная деятельность. В целом территория хорошо обеспечена теплом. Ограничивающим фактором для успешного возделывания сельскохозяйственных культур в степной зоне является их недостаточная естественная влагообеспеченность.

Интенсивное освоение Волго-Ахтубинской поймы приводит к деградации уникальных представителей растительного и животного мира пойменных ландшафтов. Наиболее уязвимыми являются виды эндемичные, реликтовые, в большинстве своем обладающие стенотопностью и малочисленными популяциями в силу низкой конкурентоспособности. Высокая видовая насыщенность флоры и фауны нижеволжской поймы, богатство ее эндемиками, реликтами, хозяйственно ценными видами требуют повышенного внимания к вопросам ее охраны.

### **Вывод**

1. В пределах территории муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» экологический каркас состоит из площадных и линейных элементов.

2. Пойменные ландшафты характеризуются благоприятным сочетанием природных факторов и пригодны для рекреационного использования. Территория степной зоны обладает сравнительно низким рекреационным потенциалом.

3. Для предупреждения и предотвращения негативного воздействия экзогенных процессов на территории муниципального образования необходимо осуществление инженерных мероприятий.

4. Основное направление современного использования территории МО «Пологозаймищенский сельсовет» – сельскохозяйственное освоение.

## **3. Социальная система**

### **3.1. Демография и трудовые ресурсы.**

#### **3.1.1. Динамика численности населения.**

На территории муниципалитета размещено шесть сельских населенных пункта. Село Пологое Займище является административным центром МО «Пологозаймищенский сельсовет». По данным администрации МО «Пологозаймищенский сельсовет» общая численность постоянного населения на 01.01.2016 г. – 1102 чел. Муниципальное образование концентрирует около 1,6% населения Ахтубинского района Астраханской области. Из двенадцати сельских муниципальных образований, расположенных на территории района, Пологозаймищенский сельсовет по численности населения занимает шестое место.

Социальная система – один из важнейших элементов, определяющих комплексное развитие территории. Динамика численности населения МО «Пологозаймищенский сельсовет» в период с 2012 г. по 2016 г. представлена в таблице 3.1.1.1

*Таблица 3.1.1.1*

*Динамика численности населения МО «Пологозаймищенский сельсовет» на 01.01.\**

Год	2012г.	2013г.	2014г.	2015г.	2016.
Население, чел	1210	1196	1188	1104	1102

\* по данным администрации МО «Пологозаймищенский сельсовет»

Численность населения МО на 1.01.1979г. с учетом населенных пунктов, находящихся в его настоящих границах, составляла 3950 человек. Учитывая, что население МО на 1.01.2016г., общее падение численности за 42 года составило более 72%. Можно говорить об устойчивой тенденции падению числа постоянных жителей.

В 2012-2013 годах динамика изменения численности населения была положительной. С 2014г. зафиксировано падения числа постоянных жителей территории на 7,8%. В целом за 2012-2016 годы число постоянных жителей сельсовета уменьшилось на 8,9% или 108 чел. За этот же период падение численности населения Ахтубинского района составило 6,2% или 4400 чел.

Темпы сокращения численности населения в районе – остаются одними из высоких в области.

Ретроспективный анализ показателей естественного и механического прироста (убыли) населения позволяет определить основную причину изменений его численности (см.табл.3.1.1.2).

*Структурные элементы динамики численности населения  
МО «Пологозаймищенский сельсовет» (на 1000 населения)*

Год	Естественный прирост +(убыль-)	Механический прирост +(убыль-)	Суммарный прирост +(убыль-)
2011 г.	+ 3	- 10	- 7
2012 г.	- 12	+ 1	- 11
2013 г.	- 3	- 4	- 7
2014 г.	- 6	- 64	- 70
2015 г.	- 4	+ 2	- 2
Среднее	- 4,4	-15	-19,4

Как следует из таблицы приведенной выше, в 2011 году наблюдался естественный прирост населения +3 чел. против - 12 чел. в 2012г.. Основные причины снижения численности населения в муниципальном образовании в 2011-2015 годах отрицательное сальдо миграции и естественная убыль населения.

Естественный и механический прирост (убыль) населения зависят от целого ряда демографических факторов, зная влияние которых возможно точнее спрогнозировать динамику численности постоянного населения. Миграционная убыль населения в совокупности с естественной убылью создают серьезную угрозу резкого уменьшения численности населения. Анализ ситуации по миграционным процессам показывает, что уезжает активная и грамотная часть населения трудоспособного возраста, в том числе и родители с детьми. Воспроизводство населения как процесс замещения поколений является определяющим фактором изменения динамики численности населения.

**3.1.2. Естественное движение населения.**

В разрезе муниципальных образований Ахтубинского района наблюдаются различия в миграционных процессах. Одной из основных причин изменения численности населения территории является его естественное движение, характеризующееся показателями рождаемости и смертности. Мониторинг числа родившихся и умерших позволяет определить влияние естественного движения населения на демографическую ситуацию (см.табл.3.1.2.1).

Таблица 3.1.2.1

*Динамика рождаемости и смертности населения МО «Пологозаймищенский сельсовет»*

Год	Число родившихся, чел.	Число умерших, чел.	Естественный прирост (убыль), чел.
2012 г.	8	23	- 15
2013 г.	14	17	- 3
2014 г.	12	19	- 7
2015 г.	5	14	- 9

Так коэффициент смертности населения (число умерших на 1000 чел.) за период 2014-2015гг по Пологозаймищенскому сельсовету составил 15,4, против показателя 15,1 по Ахтубинскому району; коэффициент рождаемости по МО – 8,2; коэффициент естественного прироста населения за период – минус 7,2. Условный коэффициент депопуляции, отражающий соотношение числа умерших и родившихся, в 2015 году по муниципальному образованию составлял 2,8 при его предельно допустимом значении 1,0.

Коэффициент рождаемости в целом по Ахтубинскому району за 2015 год, составил 13,7. Следует отметить, что коэффициент естественного прироста населения для Ахтубинского района остается отрицательным -1,4, против положительного +2,3 для Астраханской области.

МО «Пологозаймищенский сельсовет» характеризуется низкими показателями брачности: около 6,3 браков на 1000 населения, чем и объясняется недостаточный уровень рождаемости в муниципалитете. Ухудшает ситуацию с рождаемостью распространение в последнее время новых

социальных моделей семьи – юридически неоформленных браков и добрых сожительств.

Разводы в сельсовете регистрируются крайне редко, что свидетельствует о высокой ценности института семьи и брака на его территории. Средний размер семьи составляет 2,2 человека.

### 3.1.3. Половозрастная структура населения.

Значимым показателем, характеризующим демографическую ситуацию территории, является половая структура населения. Половая диспропорция – одно из наиболее опасных демографических явлений, так как негативно отражается на ряде других показателей, определяющих демографическую обстановку. Нарастание половой диспропорции в Астраханской области и ее административно-территориальных образованиях началось в 90-х годах 20-го века. В большинстве муниципалитетов региона в общей численности населения удельный вес женщин стал значительно больше, чем мужчин. В настоящий момент практически во всех муниципальных образованиях Астраханской области и ее районах женское население преобладает, так и МО «Пологозаймищенский сельсовет» Ахтубинского района не исключение (см.табл.3.1.3.1).

Таблица 3.1.3.1

Динамика половой структуры населения МО «Пологозаймищенский сельсовет» на 1.01.

На 01.01... г.	Все население, чел.	из них			
		мужчин		женщин	
		всего, чел.	в %	всего, чел.	в %
2012 г.	1210	569	47,0	641	53,0
2013 г.	1196	558	46,6	638	53,4
2014 г.	1188	565	47,5	623	52,5
2015 г.	1104	524	47,5	580	52,5
2016г.	1102	523	47,5	579	52,5

При уменьшении численности населения муниципального образования соотношение половой структуры остается близко к стабильному. На начало 2016 г. года на 1000 мужчин приходилось 1107,1 женщин. В рассматриваемом временном интервале половая диспропорция сохранилась и на начало 2016 года женщин в сельсовете было зарегистрировано на 5% больше, чем мужчин,

Возрастная структура населения напрямую оказывает влияние не только на демографическую обстановку, но и на социально-экономическую сферу территории в целом. Динамика возрастной структуры населения представлена в таблице 3.1.3.2.

Таблица 3.1.3.2.

Динамика возрастной структуры населения МО «Пологозаймищенский сельсовет»

Год	Возрастные категории чел/%			
	Всего	Моложе трудоспособного возраста,	Трудоспособного возраста,	Старше трудоспособного возраста,
2012 г.	1210/100	196/16,2	719/59,4	295/24,4
2013 г.	1196/100	181/15,1	711/59,4	304/25,5
2014 г.	1188/100	175/14,7	698/58,7	315/26,6
2015 г.	1104/100	166/15,0	615/55,7	323/29,3
2016 г.	1102/100	169/15,3	614/55,7	319/29,0

В течение последних пяти лет в возрастной структуре населения произошли следующие изменения: увеличился удельный вес лиц старше трудоспособного возраста на 4,6%, при этом сократилась доля лиц трудоспособного возраста на 31,7 %, удельный вес населения детского возраста сократилось и в общей структуре населения и составляет 6%.

Существующая возрастная структура населения (15,3:55,7:29,0) очень далека от прогрессивной (30:50:20), поэтому в перспективе при отсутствии значительного механического прироста населения прогноз его динамики будет негативным.

Изменение возрастной структуры населения оказывает сильное влияние на показатель демографической нагрузки – соотношение численности населения трудоспособного и нетрудоспособного возраста (см.табл.3.1.3.3).

Таблица 3.1.3.3

*Число лиц в нетрудоспособном возрасте, приходящихся на 1000 лиц в трудоспособном возрасте в МО «Пологозаймищенский сельсовет»*

Год	Всего к-во/на 1000ч.	в том числе	
		лица младше трудоспособного возраста	лица старше трудоспособного возраста
2012 г.	491/682,8	272,6	243,8
2013 г.	485/682,1	254,6	254,2
2014 г.	490/702,0	250,7	265,1
2015 г.	489/795,1	269,9	292,6
2016 г.	488/794,8	275,2	289,5

В анализируемом периоде демографическая нагрузка на трудоспособное население увеличилась на 3,7%. В структуре демографической нагрузки превышена доля лиц старше трудоспособного возраста, что негативно отражается на социально-экономическом развитии территории.

#### **3.1.4. Трудовые ресурсы и занятость.**

Трудовые ресурсы территории во многом определяют ее социально-экономическое развитие. К трудовым ресурсам относится все экономически активное население административно-территориальной единицы. Доля экономически активного населения в МО «Пологозаймищенский сельсовет» в 2015 году составляла 64,6% от общей численности населения, что ниже средних значений по Ахтубинскому району в целом. Экономически активное население или численность рабочей силы определяется как сумма занятых, в том числе на обработке личных подсобных хозяйств и общего числа безработных.

Таблица 3.1.4.1.

*Динамика численности экономически активного населения МО «Пологозаймищенский сельсовет»<sup>1</sup>*

Показатели	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Экономически активное население, чел.	698	699	709	712	н.д.
<i>в % к предыдущему году</i>	-	100,1	101,4	100,4	-
Численность населения занятого в экономике <sup>2</sup> , чел.	355	355	355	355	н.д.
<i>% к предыдущему году</i>	-	100,0	100,0	100,0	-
Общая численность безработных, чел.	150	170	170	170	н.д.
<i>в % к предыдущему году</i>	-	113,3	100,0	100,0	-
Численность официально зарегистрированных безработных, чел.	19	29	19	19	н.д.
<i>в % к предыдущему году</i>	-	152,6	65,5	100,0	-

<sup>1</sup> по данным Администрации МО «Пологозаймищенский сельсовет»

<sup>2</sup> с учетом занятых на обработке ЛПХ

В 2012-2015 гг. численность экономически активного населения увеличилась на 2,0%, при этом число занятых и общее число безработных осталось на прежнем уровне. Основными сферами занятости населения являются сельское хозяйство, потребительский рынок, социальная сфера. Трудоспособное население работает также в г. Знаменске и воинских частей Знаменского гарнизона.

Важнейшими показателями, характеризующими рынок труда территории, являются общий уровень безработицы и уровень официально зарегистрированной безработицы.

Анализируемый период на рынке труда сельсовета характеризовался неизменно высокими показателями общего уровня безработицы. В настоящее время почти 30% экономически активного ОО «Астраханский градостроительный центр», 2016 г.

населения безработные. Основными причинами высокого уровня безработицы являются нарушение экономических связей, отсутствие рабочих мест. Значительная часть населения муниципалитета переориентировалась на обработку личных подсобных хозяйств – самозанятая часть населения или, в сущности, потенциально безработные лица. Уровень официально зарегистрированной безработицы в исследуемом временном интервале не изменился.

Уровень зарегистрированной безработицы за 2015 год в среднем по области составил 1,4% к численности экономически активного населения против 1,0% за 2014 год.

Ниже среднеобластного показателя уровень регистрируемой безработицы, кроме г. Астрахани (0,8%), отмечен в Ахтубинском районе (0,8%).

Приоритетная задача органов исполнительной власти состоит в сохранении существующих и создании новых рабочих мест. Ее успешное решение позволит повысить привлекательность территории, а также уровень и качество жизни населения.

### **3.2. Уровень жизни населения.**

Уровень жизни населения – это своего рода индикатор развития территории. Ключевым показателем уровня жизни являются денежные доходы населения. Денежные доходы населения сельской местности в основном складываются из заработной платы, различного рода социальных выплат (пособия, пенсии, субсидии) и доходов, получаемых от личных подсобных хозяйств.

Статистическая информация об уровне номинальной среднемесячной заработной платы одного работающего в разрезе отдельных сельсоветов отсутствует, поэтому данный показатель рассмотрен по МО «Ахтубинский район» в сравнении со среднеобластным уровнем.

Среднемесячная заработная плата в Астраханской области по итогам 2015 года составила 25455,1 рублей и выросла на 4% к уровню 2014 года. По крупным и средним предприятиям Астраханской области за 2015 года заработная плата составила 28391,2руб. (на 3,4% выше уровня 2014 года).

Среднемесячная заработная плата в Ахтубинском районе по итогам 2015 года составила 21151,5 рублей и выросла на 0,02% к уровню 2014 года. Темпы роста среднемесячной заработной платы в районе (по крупным и средним предприятиям) за 2015 год, - 99,9%, против 109,3% в 2014г. (наибольший показатель роста среднемесячной заработной платы по области отмечен в Приволжском районе – 110,3%).

Уровень оплаты труда на территории Ахтубинского района значительно ниже средних показателей по области и составляет 83% от среднеобластного. Среди городов и районов Астраханской области Ахтубинский район по величине номинальной среднемесячной заработной платы (21151 руб.) в 2015 году занимал шестое место.

Уровень оплаты труда в районе превосходит величину прожиточного минимума, установленную для трудоспособного населения (7947 руб.). Количество наборов прожиточного минимума, которые можно приобрести на среднюю заработную плату, характеризуют ее покупательную способность и соответственно покупательную способность работающего населения

В сложной ситуации находятся такие категории населения как многодетные семьи, инвалиды, матери-одиночки, некоторые пенсионеры, их доходы растут гораздо медленнее, чем цены на потребительские товары и услуги. Основная поддержка со стороны органов исполнительной власти должна быть адресована именно этим группам населения.

### **3.3. Качество жизни населения.**

Показатели, характеризующие качество жизни населения, позволяют оценить уровень развития социальной системы территории. К наиболее важным из них относятся: обеспеченность

жилищной площадью в среднем на одного человека и уровень благоустроенности жилищного фонда.

Общая площадь жилого фонда Пологозаймищенского сельсовета в 2015 году составляла 22430 кв.м. На долю частного жилого фонда приходится 99,3%. За исследуемый период общая площадь жилого фонда увеличилась на 530 кв.м. Положительная динамика показателя обеспеченности населения жилищной площадью в среднем на одного человека за период (12,6%) объясняется и уменьшением численности населения (см.табл.3.3.1).

Таблица 3.3.1

*Средняя обеспеченность населения жилищной площадью, кв.м./чел.*

	2012г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Пологозаймищенский сельсовет	22170	22270	22330	22700	н.д.
<i>в % к предыдущему году</i>	–	100,5	100,3	101,6	-
Средняя обеспеченность м <sup>2</sup> /чел	18,3	18,6	18,8	20,6	-

О благоустроенности жилищного фонда судят по его обеспеченности всеми видами коммунальных услуг. Жилой фонд газифицирован на 100%, централизованным питьевым водоснабжением обеспечен на 90%, техническим - 43%; централизованная канализации отсутствует.

На территории МО «Пологозаймищенский сельсовет» располагается одноэтажное здание фельдшерско-акушерского пункта общей площадью 151,3 кв.м. (с.Пологое займище, ул. Братская 5а).

Помимо здравоохранения важной характеристикой, определяющей уровень развития социальной системы территории, является образование. На территории муниципалитета функционирует одна школа МОУ «Пологозаймищенская ООШ» на 320 мест. При школе в летнее время организуется оздоровительная летняя площадка.

В течение последних четырех лет средняя загруженность школы составляла около 27,0% от имеющегося числа мест. Все учащиеся занимаются в первую смену.

Таблица 3.3.2

*Обеспеченность общеобразовательными учреждениями в МО «Пологозаймищенский сельсовет»*

Год	Численность учащихся, занимающихся в смену	Число мест в общеобразовательных учреждениях, место	Числ-ть учащихся в общеобразовательных учреждениях, человек
2012 г.	87	320	87
2013 г.	90	320	90
2014 г.	90	320	90
2015 г.	82	320	82

В здании школы функционирует дошкольная группа. 2012-2015 гг. средняя численность детей соответствующего возраста составляла около 27,0%, в то время как нормативом предусмотрено не менее 80%.

Таблица 3.3.3

*Обеспеченность учреждениями дошкольного образования в МО «Пологозаймищенский сельсовет»*

Год	Численность детей дошкольного возраста (1-6 лет без обучающихся в школе)	Число мест в дошкольных образовательных учреждениях, место	Численность детей, посещающих дошкольные образов-ные учр-ния,
2012 г.	69	15	15
2013 г.	62	15	15
2014 г.	66	20	20
2015 г.	67	20	20

Социально-культурная сфера представлена МУК «Сельский дом культуры» на 100 мест, в котором располагается сельская библиотека. На базе ДК функционируют 6 тематических кружков, ООО «Астраханский градостроительный центр», 2016 г.

8 любительских объединений, 3 музея. В ДК проходят собрания и сельские сходы, организуются концерты.

В селе Пологое Займище работает специалист по социальной защите населения, работники по обслуживанию престарелых граждан.

### 3.4. Прогноз развития социальной сферы.

Ретроспективный анализ социальной системы МО «Пологозаймищенский сельсовет» позволяет охарактеризовать демографическую ситуацию территории, выявить основные факторы, оказывающие на нее влияние, а также определиться с перспективами ее развития. Задача прогноза развития социальной сферы состоит в том, чтобы обозначить возможные тенденции изменения базовых показателей, определяющих ее состояние.

Социальная система МО «Пологозаймищенский сельсовет» является частью более сложной региональной и районной социальных систем, поэтому при определении вектора ее развития были учтены основные направления и предпосылки формирования систем высшего уровня. Настоящий прогноз развития территории основывается на схемах территориального планирования Астраханской области и Ахтубинского района; программах социально-экономического развития Астраханской области, Ахтубинского района и МО «Пологозаймищенский сельсовет».

Прогноз основных показателей, характеризующих демографическую ситуацию, качество и уровень жизни населения формировался, исходя из трех возможных сценариев развития, определенных в схеме территориального планирования Астраханской области: инерционный; стабилизационный; оптимистический.

Развитие социальной системы по одному из сценариев во многом будет определяться жизнеспособностью остальных систем территории, поэтому однозначно сказать какой из них воплотится в жизнь невозможно.

**Демография.** Как уже говорилось ранее среди всего комплекса показателей, определяющих демографическую ситуацию, наиболее универсальным и важным является численность населения и его динамика (см.табл.3.4.1):

Таблица 3.4.1

Прогноз численности населения МО «Пологозаймищенский сельсовет», чел.

Сценарий	на 01.01.2016 г.	2025 г.	2035 г.	2035 г. в % к 2015 г.
инерционный	1102	880	660	60,0
<b>стабилизационный</b>	<b>1102</b>	<b>990</b>	<b>940</b>	<b>85,3</b>
оптимистический	1102	1050	1050	95,3

Инерционный вариант развития событий предполагает, что социально-экономическая ситуация не только не изменится в лучшую сторону, но и наоборот ухудшится. Низкий уровень социально-культурного быта, отсутствие рабочих мест и развитой инфраструктуры приведут к устойчивому отрицательному сальдо миграции, что станет основной причиной сокращения численности жителей территории. Следует отметить, что показатели смертности по-прежнему будут выше, чем рождаемость. В рамках инерционного варианта развития событий к 2036 года следует ожидать снижения численности постоянного населения на 40 %. Реализация инерционного варианта означает, что сохранятся все основные проблемы, сдерживающие развитие социально-демографической системы территории, среди которых низкий уровень рождаемости и высокие показатели смертности, значительная доля самозанятого населения, повышенный удельный вес лиц пенсионного возраста в общей возрастной структуре населения. Воплощение в жизнь инерционного сценария развития событий маловероятно, так как не только социально-экономические условия территории, но и ситуация в Ахтубинском районе и ООО «Астраханский градостроительный центр», 2016 г.

Астраханской области в целом способствует формированию позитивных тенденций по большинству показателей, характеризующих социально-демографическую ситуацию.

Оптимистический сценарий предполагает решение основных социальных проблем, препятствующих ускоренному развитию муниципального образования. За счет повышения привлекательности территории практически прекратится отток населения трудоспособного возраста. Устойчивая тенденция роста численности населения будет наблюдаться как за счет его естественного, так и механического прироста. Существенное отличие оптимистического сценария от инерционного состоит в том, что его определяет не только положительная динамика численности населения, но и благоприятный характер изменений всех демографических показателей. Реализация оптимистического варианта предполагает, что увеличится экономическая активность населения за счет роста уровня его занятости; сократится доля самозанятых; вырастет продолжительность жизни; снизится уровень заболеваемости; повысится уровень материального благосостояния населения; в структуре демографической нагрузки будут преобладать лица младше трудоспособного возраста и т.д. Исходя из ретроспективного анализа социально-экономической системы территории, реализация оптимистического сценария в период до 2036 года практически невозможна.

Стабилизационный сценарий выступает как промежуточный между инерционным и оптимистическим вариантами и сочетает в себе отдельные элементы каждого из них. Он не предполагает коренного перелома демографической ситуации, однако, в его рамках следует ожидать формирования долгосрочных положительных тенденций по целому ряду показателей. Существующие сегодня внешние и внутренние условия, на фоне которых происходит развитие социально-демографической системы МО «Пологозаймищенский сельсовет», позволяют предположить, что именно его реализация будет наиболее вероятной. В рамках стабилизационного варианта прогнозируется снижение численности населения сельсовета к 2036 г. на 14,7% по сравнению с базовым периодом. Прогноз основных показателей, определяющих динамику численности населения, представлен в табл.3.4.2.

Таблица 3.4.2

*Прогноз показателей рождаемости, смертности, естественного и механического прироста (убыли) населения, чел. (на 1000 жителей)*

Показатели	Среднее значение в 2012-2015гг.	Среднее значение в 2016-2025гг.	Среднее значение в 2026-2035гг.
Общий коэффициент рождаемости	8,2	9,0	11,0
Общий коэффициент смертности	15,4	15,0	14,5
Естественный прирост (убыль) населения	-7,2	-6,0	-3,5
Механический прирост (убыль) населения	-15,0	-5,0	-1,5

В перспективе средний коэффициент рождаемости увеличится на 2,8 пп. Общий коэффициент смертности снизится незначительно.

Для обоснования проекта генерального плана территории на основании поведенного анализа выполнен прогноз перспективной численности населения по отдельным возрастным категориям, что в свою очередь позволяет оценить трудовой потенциал муниципального образования, уровень демографической нагрузки на трудоспособное население, планировать строительство объектов социального значения (детские сады, школы и т.д.). Прогноз составлен в рамках стабилизационного сценария развития муниципального образования на основе предполагаемых показателей воспроизводства населения с применением метода передвижки возрастов, с учетом коэффициентов смертности и дожития.

Прогноз возрастной структуры населения МО «Пологозаймищенский сельсовет»

Показатели	на 01.01.2016 г.		2025 г. (прогноз)		2035 г. (прогноз)	
	чел.	в % к числ-ти населения	чел.	в % к числ-ти населения	чел.	в % к числ-ти населения
Нетрудоспособный возраст (до 15 лет), в т.ч.	169	15,3	170	17,2	180	19,1
дети в возрасте до 6 лет	66	6,0	75	7,5	85	9,0
Трудоспособный возраст (16-54 – женщины; 16-59 – мужчины)	614	55,7	520	52,5	475	50,5
Старше трудоспособного возраста	319	29,0	300	30,3	285	30,4
Всего	1102	100	990	100	940	100

В перспективе ожидается увеличение числа лиц младше трудоспособного возраста и детей в возрасте до 6 лет на 6,5% и 28,7% соответственно, вследствие увеличения показателей рождаемости. Наиболее благоприятное прогнозируемое изменение сокращение доли лиц пенсионного возраста на 1,4 п.п. в общей возрастной структуре населения. В перспективе численность лиц трудоспособного возраста уменьшится, что связано с ожидаемой механической убылью населения и вступление в данную возрастную категорию лиц, период рождаемости которых пришелся на 90-е годы 20-го века – время демографического кризиса и начало 21-го века – период низких показателей рождаемости.

**Трудовые ресурсы и занятость.** Развитие рынка труда в рамках стабилизационного сценария предполагает сохранение существующих и возникновение новых рабочих мест, снижение общего уровня безработицы при существенном росте экономической активности населения, следовательно, и увеличение числа лиц занятых в экономике.

Исходя из предполагаемого увеличения численности населения занятого в экономике и “оздоровления” рынка труда, прогноз занятости населения в градообразующей и обслуживающей группах отраслей следующий (см.табл.3.4.4):

Таблица 3.4.4

Прогноз численности занятого населения в МО «Пологозаймищенский сельсовет»

Показатели	2015 г.		2025 г. (прогноз)		2035 г. (прогноз)	
	чел.	уд.вес, %	чел.	уд.вес, %	чел.	уд.вес, %
Численность занятого населения *, в том числе	450	100,0	470	100,0	470	100,0
в материальной сфере (градообразующая группа)	380	84,5	385	82,0	367	78,0
в обслуживающей сфере (обслуживающая группа)	70	15,5	85	18,0	103	22,0

\* с учетом занятых в ЛПХ.

Стабилизационный сценарий предполагает увеличение численности занятого населения на 4% по сравнению с исходным периодом, за счет снижения безработицы, при этом численность занятых в отраслях градообразующей группы возрастет на 6,5%, а в непроизводственной сфере в 1,5 раза.

**Уровень и качество жизни населения.** Государственная политика в последние годы все большее внимание концентрирует на уровне и качестве жизни населения, поэтому развитию социальной сферы на местах придается огромное значение. Показатели, характеризующие уровень и качество жизни населения территории, становятся базовыми при оценке работы органов местной

власти. В зависимости от вариантов развития муниципалитета темпы роста благосостояния населения будут отличаться (см.табл. 3.4.5).

Таблица 3.4.5

Прогноз показателей уровня и качества жизни населения МО  
«Пологозаймищенский сельсовет»

Показатели	2015 г.	инерц-ний		стабилиз-ный		оптимист-кий	
		2025 г.	2035 г.	2025 г.	2035 г.	2025 г.	2035 г.
Покупательная способность трудоспособного населения Ахтубинского района, наборов прожиточного минимума	2,6	2,4	2,7	2,7	3,2	2,8	3,9
Средняя обеспеченность жилищной площадью, м <sup>2</sup> /чел.	20,6	22,5	25,9	23,7	27,2	24,5	28,0

### 3.5. Предложения по развитию социальной системы.

Для достижения предполагаемого уровня развития социальной системы МО «Пологозаймищенский сельсовет», органам исполнительной власти необходимо сконцентрировать усилия на реализации следующего комплекса мер:

#### 1. Демографическая политика:

- мониторинг показателей, характеризующих динамику населения и его структуру, их комплексный анализ;
- разработка и воплощение в жизнь мер, устраняющих негативное влияние факторов внешней среды на развитие демографической ситуации;
- проведение мероприятий, способствующих укреплению института семьи и брака, формирование у молодежи ответственности за воспитание детей, уважительного отношения к старшему поколению;
- усиление мер по охране репродуктивной функции женщин от неблагоприятных производственных факторов;
- помощь молодым специалистам при трудоустройстве с целью их закрепления на селе;

#### 2. Уровень и качество жизни населения:

- создание заинтересованности работодателей в адекватном размере заработной платы, повышение ее уровня за счет высоких темпов развития экономики, роста производительности труда;
- обеспечение занятости, создание и сохранение рабочих мест;
- стимулирование жилищного строительства за счет предоставления участков под индивидуальное строительство, обустройства строительных площадок инженерными коммуникациями, развития системы ипотечного кредитования, софинансирования затрат молодых семей и малоимущих граждан на приобретение и строительство жилья;
- реконструкция и капитальный ремонт жилищно-коммунальной инфраструктуры, строительство новых объектов ЖКХ;
- благоустройство населенного пункта: ремонт дорог, линий освещения, озеленение территории;
- увеличение социальных выплат и адресная социальная поддержка незащищенным слоям населения;

#### 3. Система образования, здравоохранения, культура:

- расширение сети учреждений дополнительного образования с целью всестороннего развития детей;
- повышение квалификации педагогов, обновление методов, форм и технологий образования с целью роста его качества;

- модернизация материально-технической базы всех образовательных учреждений сельсовета, включающая обновление учебного, лабораторного оборудования, спортивного инвентаря;
- внедрение современных информационных технологий в образовательный процесс, компьютеризация школы и обеспечение свободного доступа в Глобальную информационную сеть;
- укрепление первичного звена здравоохранения, создание условий для оказания эффективной медицинской помощи на догоспитальном этапе путем модернизации материальной базы ЛПУ, повышения профессиональной квалификации врачей и медицинского персонала, проведение дополнительной диспансеризации работающего населения;
- пропаганда здорового образа жизни;
- повышение уровня физической подготовки населения сельсовета за счет создания возможностей для занятий физической культурой и спортом: строительство спортивных площадок, тренажерного зала;
- сохранение имеющихся и обустройство новых мест для культурного массового отдыха населения: парковая зона, оборудование детских площадок, аттракционов, строительство летней танцплощадки;
- проведение массовых культурных мероприятий с целью организации досуга населения в свободное от работы время;
- создание условий для развития народного самодеятельного творчества, сохранения национальной культуры и налаживания межнациональных культурных связей.

#### **Выводы.**

1. По данным администрации МО «Пологозаймищенский сельсовет» общая численность постоянного населения на 01.01.2016 г. – 1102 чел. Муниципальное образование концентрирует около 1,6% населения Ахтубинского района Астраханской области. Из двенадцати сельских муниципальных образований, расположенных на территории района, Пологозаймищенский сельсовет по численности населения занимает шестое место.

2. За 2012-2015 годы число постоянных жителей сельсовета уменьшилось на 8,0% или 108 чел. Основная причина снижения численности населения - низкий коэффициент рождаемости и отрицательное сальдо миграции.

3. В 2015 году условный коэффициент депопуляции, отражающий соотношение числа умерших и родившихся, в 2015 году по муниципальному образованию составил 2,8 при его предельно допустимом значении 1,0. Коэффициент смертности населения за период 2014-2015 гг составил 15,4, коэффициент рождаемости – 8,2; коэффициент естественного прироста населения за период – минус 7,2.

4. Муниципальное образование характеризуется низкими показателями среднего размера семьи 2,2 человека.

5. В рассматриваемом временном интервале сохранилась половая диспропорция и на начало 2016 года женщин в сельсовете было зарегистрировано на 5% больше, чем мужчин,

6. Существующая возрастная структура населения (15,3:55,7:29,0) очень далека от прогрессивной (30:50:20)

7. В 2012-2015 гг. численность экономически активного населения увеличилась на 2,0%, при этом число занятых и общее число безработных осталось на прежнем уровне. Основными сферами занятости населения являются сельское хозяйство, потребительский рынок, социальная сфера.

8. Анализируемый период на рынке труда сельсовета характеризовался неизменно высокими показателями общего уровня безработицы. В настоящее время почти треть экономически активного населения безработные (30%).

9. Средняя обеспеченность населения жилищной площадью составляет 20,6 кв.м./чел.

10. Жилой фонд газифицирован на 100%, централизованным питьевым водоснабжением обеспечен на 90%, техническим - 43%; централизованная канализации отсутствует.

11. Социально-культурная сфера МО представлена фельдшерско-акушерским пунктом, общеобразовательной школой на 320 мест, в которой функционирует дошкольная группа, сельским домом культуры на 100 мест, в котором располагается сельская библиотека.

12. В перспективе развитие социальной системы муниципального образования наиболее вероятно будет соответствовать стабилизационному сценарию. Ожидаемые к 2036 году результаты: численность населения сельсовета сократится на 160 чел. или 14,7% и составит 940 чел., сократится доля лиц старше трудоспособного возраста, увеличится число занятых, снизится уровень общей безработицы, увеличится продолжительность жизни, существенно повысится качество и уровень жизни населения территории.

#### 4. Экономическая система

##### 4.1. Комплексные показатели экономического развития.

Параметры функционирования экономической системы МО «Пологозаймищенский сельсовет», как и большинства сельских муниципальных образований Астраханской области, определяются особенностями географического положения, наличием природно-ресурсного потенциала и степенью его вовлечения в хозяйственный оборот, а также исторически сформировавшейся структурой хозяйственного комплекса. Муниципальное образование располагается на левом берегу реки Волга на значительном удалении от областного центра г. Астрахань, в 30 км севернее районного центра г. Ахтубинска. В составе муниципального образования расположено шесть населенных пунктов, село Пологое Займище является административным центром муниципального образования. Расстояние до ближайшей ж/д станции Капустин Яр – 15 км, до автодороги Астрахань – Волгоград – 1,6 км.

Разработанных минерально-сырьевых источников на территории муниципального образования нет. В этих условиях хозяйственный комплекс МО «Пологозаймищенский сельсовет» ориентирован преимущественно на сельское хозяйство, сферу торговли и жилищно-коммунальное хозяйство. Имеются предпосылки для организации промышленного производства.

Таблица 4.1.1

Основные показатели экономического развития МО «Пологозаймищенский сельсовет»<sup>1</sup>

Показатели	Единицы измерения	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
<b>Сельское хозяйство</b>						
Производство валовой продукции сельского хозяйства	тыс. руб.	н/д	н/д	н/д	н/д	н/д
Число хозяйств, всего	единиц	425	447	452	487	575
в том числе:						
- сельхозпредприятия		3	3	3	3	3
- крестьянско-фермерские хозяйства	единиц	11	9	7	5	5
- личные подсобные хозяйства	единиц	411	435	442	482	567
Численность занятых	человек	н/д	н/д	н/д	н/д	н/д
Среднемесячная заработная плата	рублей	н/д	н/д	н/д	н/д	н/д
<b>Розничная торговля</b>						
Оборот розничной торговли	тыс. руб.	н/д	н/д	н/д	н/д	н/д
Число предприятий	единиц	6	6	6	5	5
Численность занятых	человек	13	13	13	12	12
Среднемесячная заработная плата	рублей	5090	5090	6100	6500	7000
Общая численность безработных	человек	150	170	170	170	н/д
в % к предыдущему году	%	-	113,3	100,0	100,0	

<sup>1</sup> – по данным администрации МО «Пологозаймищенский сельсовет»

Анализ основных показателей экономического развития МО «Пологозаймищенский сельсовет» за последние пять лет, свидетельствует о том, что в период 2011-2015 годов экономическая система муниципального образования функционировала инерционно, имели место разнонаправленные колебания основных показателей социально-экономического развития с преобладанием позитивных трендов. Формирование новых видов производств не происходило. Имеющийся экономический потенциал территории, заложенный в особенностях выгодного географического положения, наличии земельных и водных ресурсов, транспортной доступности, полностью реализован не был. Основной причиной этого стало отсутствие четких организационно-правовых механизмов для привлечения инвесторов и ограниченные возможности местного бюджета, не позволяющие на должном уровне развивать инфраструктуру муниципального образования.

Вместе с тем на территории МО «Пологозаймищенский сельсовет» имеются все предпосылки для развития малого и среднего бизнеса. Есть достаточные земельные ресурсы для наращивания объемов производства и расширения ассортимента сельскохозяйственной продукции, сырьевая база для развития пищевой промышленности, ориентированной на переработку сельхозпродукции, значительный человеческий потенциал невостребованный в настоящее время, важный транспортный коридор, соединяющий муниципальное образование с регионами центральной России, - региональная автодорога сообщением Волгоград – Астрахань, благоприятные природно-климатические условия, привлекающие туристов. Реализация обозначенных возможностей позволит значительно расширить производственный потенциал муниципального образования, что позитивно отразится на уровне экономического развития и благосостоянии жителей.

#### **4.2. Бюджет МО «Пологозаймищенский сельсовет».**

Бюджет муниципального образования является важнейшим инструментом реализации социально-экономических мероприятий. Его сбалансированность во многом определяет инвестиционную привлекательность территории, ее финансово-бюджетный потенциал.

Доходы бюджета МО «Пологозаймищенский сельсовет» формируются за счет собственных доходов и отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, других доходов в безвозмездном и безвозвратном порядке поступающих в соответствии с законодательством Российской Федерации, Астраханской области, постановлениями Совета муниципального образования в распоряжение органов местного самоуправления.

В последнее время бюджет МО «Пологозаймищенский сельсовет» является дотационным и формируется в значительной степени за счет участия областного и районного бюджетов. Так на 2016г. бюджет МО сформирован на уровне 2772,0 тыс. руб., в том числе: область - 982,8 тыс. руб., район – 620,4 тыс. руб,

В 2015 году, из 2109 тыс. руб. поступивших в муниципальный бюджет, 1586 тыс. руб. (75,2% от доходной части) были обеспечены за счет поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, 379 тыс. руб. (18%) – за счет налоговых доходов, 144 тыс. руб. (6,8%) – за счет доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности.

Несмотря относительно невысокий удельный вес в формировании доходной части бюджета налоговой составляющей, структура налоговых поступлений является важнейшим индикатором, определяющим перспективные направления социально-экономического развития территории. Доминирующее положение в налоговых доходах МО «Пологозаймищенский сельсовет» занимают земельный налог – 57,0%, единый с/х налог -14%, налог на имущество -18%, налог на доходы физических лиц (НДФЛ) - 11%. Таким образом, наполняемость бюджета территории главным

образом обеспечивается за счет поступлений от работающего населения, а также собственников земли и имущества, что предопределяет заинтересованность местных органов власти в увеличении занятости населения, росте заработной платы, решении имущественно-правовых вопросов по земле.

Расходная часть бюджета в целом соответствует доходной и направляется в основном на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, оплату коммунальных услуг, капитальный ремонт объектов соцкультсферы. Ограниченные возможности бюджета не позволяют отвлекать значительные средства на развитие производственного потенциала территории, что в свою очередь не позволяет расширять налогооблагаемую базу.

#### 4.3. Мероприятия в сфере экономического развития, проводимые органами местного самоуправления.

Основные мероприятия, запланированные органами местного самоуправления в сфере социально-экономического развития МО «Пологозаймищенский сельсовет» на ближайшие годы определялись Программой социально-экономического развития муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» Ахтубинского района Астраханской области на 2011-2014 годы» (далее - Программа), разработанной в соответствии со стратегией социально-экономического развития Астраханской области до 2020 года, постановлением Правительства Астраханской области от 30.05.2006 г. №179-П «О совершенствовании деятельности по разработке, утверждению и реализации среднесрочных программ социально-экономического развития муниципальных образований Астраханской области».

В экономическом плане реализация Программы была направлена на расширение потенциала хозяйствующих субъектов, повышение их эффективности за счет внедрения современных технологий; дальнейшее развитие сельскохозяйственного производства и перерабатывающей базы агропромышленного комплекса; освоение новых рынков и организацию сбыта сельхозпродукции; совершенствование инженерной инфраструктуры села; развитие потребительского рынка; рост доходной части местного бюджета за счет ввода в эксплуатацию новых производственных объектов; привлечение инвестиций в туристический бизнес; обеспечение занятости населения; развитие предпринимательской активности граждан. В ходе реализации Программы планировалось осуществить ряд мероприятий с общим объемом инвестиций 163090,6 тыс. рублей. Финансирование программных мероприятий предполагается обеспечить за счет средств областного, районного и местного бюджетов, а также за счет внебюджетных источников.

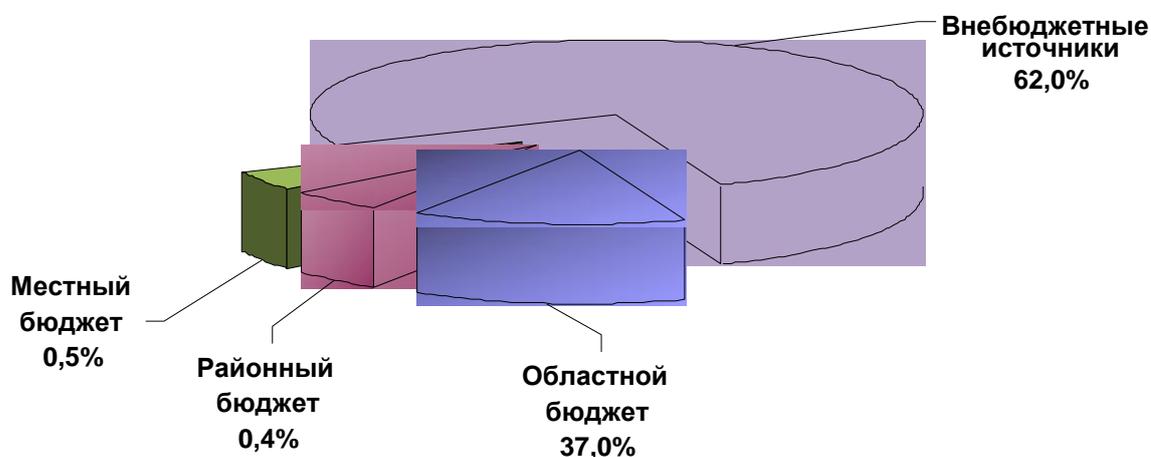


Рис. 4.3.1. Финансирование Программы социально-экономического развития муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» Ахтубинского района Астраханской области на 2011-2014 годы.

Достижению высоких показателей социально-экономического развития территории, определенных Программой, должно было способствовать ряд федеральных и областных целевых программ, действующих в Астраханской области.

#### 4.4. Структура экономики МО «Пологозаймищенский сельсовет».

В настоящее время основу производственного потенциала МО «Пологозаймищенский сельсовет» определяет сельское хозяйство (мясопереработка, 25 КФХ, 490ЛПХ), отрасль ЖКХ и розничная торговля. Промышленное производство отсутствует, хотя необходимая сырьевая база для его функционирования имеется. Строительный комплекс не развит, ввиду нестабильного спроса на ремонтно-строительные работы вследствие общего низкого экономического потенциала территории.

Важное место в хозяйственном комплексе муниципального образования занимает розничная торговля. Несмотря на то, что данный вид экономической деятельности не относится к основным, однако он обеспечивает удовлетворение потребностей населения товарами повседневного спроса, решая, таким образом, важную социальную задачу.

Наиболее перспективными направлениями развития хозяйственного комплекса МО «Пологозаймищенский сельсовет», наряду с сельским хозяйством являются промышленное производство, ориентированное на переработку сельскохозяйственной продукции, и туристическая деятельность. Предпосылок для эффективного функционирования других отраслей экономики в настоящее время не выявлено.

##### 4.4.1. Сельское хозяйство.

Сельское хозяйство является ведущей отраслью экономики МО «Пологозаймищенский сельсовет», в которой занята значительная часть трудоспособного населения. На территории муниципального образования на начало 2016г. осуществляют свою деятельность 5 – крестьянско-фермерских хозяйств (КФХ) и 561 личных подсобных хозяйств (ЛПХ). Сельское хозяйство обеспечивает не только занятость и доход населения, но и служит базой для развития смежных отраслей экономики, в частности пищевой промышленности, ориентированной на переработку сельхозпродукции. Таким образом, в рамках разработки генерального плана МО «Пологозаймищенский сельсовет» сельское хозяйство рассматривается не как отдельный вид экономической деятельности, а как часть агропромышленного комплекса, включающего в себя помимо сельхозпредприятий также и предприятия по переработке сельхозпродукции.

Данные по динамике объемов производства валовой продукции сельского хозяйства в стоимостном выражении на территории МО «Пологозаймищенский сельсовет» за последние годы не предоставлены.

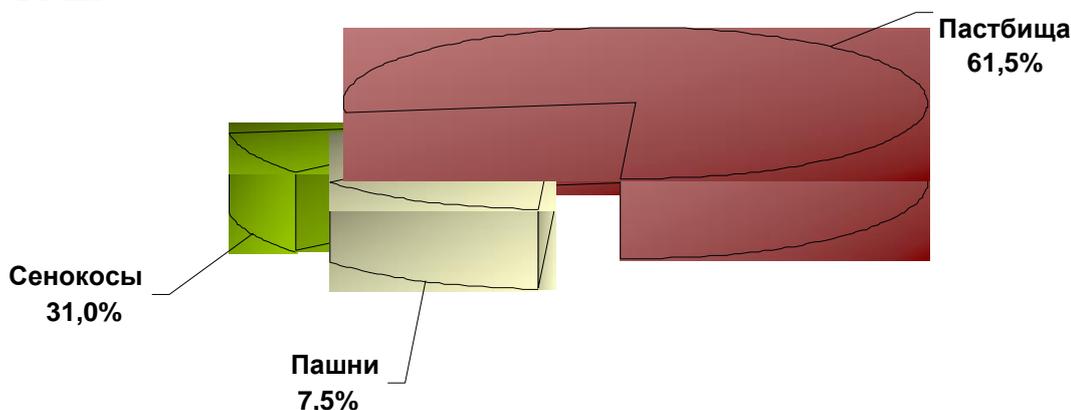


Рис. 4.4.2. Структура сельскохозяйственных угодий МО «Пологозаймищенский сельсовет».

<sup>1</sup> – по данным программы социально-экономического развития МО «Пологозаймищенский сельсовет» Ахтубинского района Астраханской области на 2011-2014 годы

Исторически, основными направлениями развития сельского хозяйства МО «Пологозаймищенский сельсовет», обусловленными природно-климатическими условиями, являются растениеводство и животноводство, с преобладанием последнего. В структуре сельскохозяйственных угодий наибольший удельный вес занимают пастбища.

#### Растениеводство.

Основные виды возделываемых культур традиционны для большинства муниципальных образований Астраханской области – это зерновые, овощи (прежде всего, томаты), картофель и бахчевые (в основном арбузы). Посевные площади всех видов культур в течение анализируемого периода расширялись, что было связано с формированием стабильных каналов сбыта растениеводческой продукции за пределы муниципального образования, а также фактическим отсутствием альтернативных источников дохода для населения.

Таблица 4.4.1

*Посевные площади основных сельскохозяйственных культур  
на территории МО «Пологозаймищенский сельсовет» в 2011 - 2015 годах<sup>1</sup>*

Наименование культуры	Единица измерения	Посевная площадь					2015 г. / 2011 г. в %
		2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	
Зерно	га	200	200	200	200	200	100,0
Овощи	га	610	610	610	568	565	92,6
Бахчевые	га	80	80	80	120	120	150,0
Картофель	га	10	10	10	12	15	150,0

<sup>1</sup> – по данным администрации МО «Пологозаймищенский сельсовет»

Тенденции, отмеченные в динамике посевных площадей в последние годы, нашли адекватного отражения в динамике производства, кроме бахчевых. Сбор овощей увеличился, при уменьшении площади посева, что свидетельствует об увеличении урожайности и применении современных технологий овощеводства (в частности, капельного орошения). Расширения посевов картофеля, темпы роста сборов данной культуры в последние годы полностью коррелируются, что говорит о стабильности урожайности данных культур. При расширении площади бахчевых культур, темпы роста их объемов снижается.

Таблица 4.4.2

*Производство основных видов растениеводческой продукции  
на территории МО «Пологозаймищенский сельсовет» в 2011 - 2015 годах<sup>1</sup>*

Вид продукции	Единица измерения	Объем производства					2015 г. / 2011 г. в %
		2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	
Зерно	тонн	330	350	382	400	420	121,2
Овощи	тонн	55337	55340	62840	65340	65340	118,1
Бахчевые	тонн	5550	2550	2550	2550	2550	46,0
Картофель	тонн	285	485	485	485	485	170,2

<sup>1</sup> – по данным администрации МО «Пологозаймищенский сельсовет»

Большая часть производимой на территории МО «Пологозаймищенский сельсовет» растениеводческой продукции обеспечивается ЛПХ. Финансовые возможности большинства хозяйств весьма ограничены, что не позволяет им использовать современные технологии, в частности, в достаточном объеме применять минеральные и органические удобрения, которые позволяют увеличить урожайность на 30-35%. Экономическая эффективность производства и реализации растениеводческой продукции продолжает оставаться невысокой.

Одним из перспективных направлений развития растениеводства является производство ранней овощной продукции с высокой долей добавленной стоимости. Для этого необходимо строительство теплиц с применением технологий капельного орошения, организация централизованной транспортировки готовой продукции на рынки и в магазины областного центра.

Реализация данных мероприятий под силу только средним и крупным товаропроизводителям, обладающим соответствующими возможностями для привлечения финансовых ресурсов.

#### Животноводство.

Животноводство МО «Пологозаймищенский сельсовет» ориентировано на разведение крупного рогатого скота (КРС), свиней, овец, коз, птицы и лошадей. В период 2011-2015 годов поголовье скота и птицы демонстрировало неоднозначную динамику. Численность КРС уменьшилась незначительно на 0,3% (в том числе, коров – на 17,3%), при этом в анализируемом периоде увеличилось поголовье свиней – на 2,1%, овец и коз – на 55,0%, поголовье птицы на 35,3, поголовья лошадей – 7,2% и кроликов – на 65,5%.

Таблица 4.4.3

*Динамика поголовья скота и птицы в хозяйствах  
МО «Пологозаймищенский сельсовет» в 2011 – 2015 годах<sup>1</sup>*

Категория скота и птицы	Поголовье скота и птицы					2015 г. / 2011 г. в %
	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	
КРС	2146	2539	2397	2158	2140	99,7
<i>в том числе коровы</i>	<i>1319</i>	<i>1477</i>	<i>1194</i>	<i>1140</i>	<i>1091</i>	82,7
Свиньи	48	40	37	58	49	102,1
Овцы и козы	5986	7476	7798	10351	9939	155,0
Птица	669	672	1320	886	905	135,3
Лошади	222	372	312	272	238	107,2
Кролики	29	40	320	42	48	165,5

<sup>1</sup> – по данным администрации МО «Пологозаймищенский сельсовет».

Наиболее значимыми продуктами животноводства, производимыми на территории МО «Пологозаймищенский сельсовет», являются мясо, молоко, шерсть и яйца. В анализируемом периоде, динамика объемов производства слабо коррелировалась с динамикой поголовья соответствующих категорий скота и птицы. На фоне незначительного уменьшения поголовья коров, возросли темпы роста объемов производства молока. Напротив, при общем увеличении поголовья птицы отсутствует рост производства яиц. Темпы производства шерсти в целом колеблются с изменениями поголовья овец и коз. Данные диспропорции свидетельствуют о существенных структурных сдвигах в производстве животноводческой продукции под воздействием внешней рыночной конъюнктуры.

Таблица 4.4.4

*Производство основных видов животноводческой продукции  
на территории МО «Пологозаймищенский сельсовет» в 2011 - 2015 годах<sup>1</sup>*

Вид продукции	Единица измерения	Объем производства					2015 г. / 2011 г. в %
		2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	
Скот и птица	тонн	90	95	102	107	110	122,2
Молоко	тонн	175	182	195	203	210	120,0
Шерсть	тонн	6	6	6	6	6	100,0
Яйцо	тыс. штук	21	21	21	21	21	100,0

<sup>1</sup> – по данным администрации МО «Пологозаймищенский сельсовет».

ЛПХ населения вносят значительный вклад в производство мяса, молока и яиц. При этом значительную часть выращенной продукции они используют для собственного потребления, что связано с трудностями, возникающими при реализации. Вместе с тем, при условии налаживания прочных хозяйственных связей и решении проблемы с транспортировкой мясомолочной продукции на рынки областного и районного центров, выращивание и реализация животноводческой продукции могли бы стать важным источником дохода для большей части населения.

Переработка сельскохозяйственной продукции на территории муниципального образования представлена мясопереработкой. В 2003г. был создан цех по убою скота, как производственный участок Ахтубинского мясоперерабатывающего комплекса. На базе цеха был создан цех колбасного производства мощностью 0,7 тонн в сутки.

Сложившаяся в последние годы структура производства свидетельствует о достаточно медленном течении процессов укрупнения хозяйств и выходе на крупное товарное производство в данном секторе. К числу причин, сдерживающих процессы укрупнения в сфере животноводства, следует отнести:

- высокую капиталоемкость производства, связанную с необходимостью строительства помещений для содержания скота и птицы, хранения кормов и готовой продукции, развитием перерабатывающих мощностей;
- продолжительный производственный цикл, который требует долгосрочных инвестиций;
- низкие сбытовые возможности, связанные с ограниченными сроками реализации готовой продукции.

В сложившейся ситуации, перспективы сельскохозяйственного комплекса МО «Пологозаймищенский сельсовет», как в части растениеводства, так и животноводства, следует связывать с интеграцией и кооперацией всех категорий производителей в более крупные хозяйствующие субъекты с полной цепочкой производственного цикла – агрохолдинги. Крупные производители располагают большими возможностями для привлечения инвестиций, строительства перерабатывающих мощностей, внедрения современных технологий и организации сбыта готовой продукции.

#### **4.4.2. Потребительский рынок.**

Розничная торговля не относится к числу основных видов экономической деятельности МО «Пологозаймищенский сельсовет» однако играет существенную роль в социально-экономическом развитии территории. Сеть предприятий торговли является основным источником удовлетворения потребностей жителей в товарах и услугах повседневного спроса. В условиях достаточно высокого уровня безработицы, отрасль выполняет важную социальную функцию – обеспечивает рабочие места сельчанам.

На территории МО функционирует 5 предприятий розничной торговли, предоставляющих населению широкий ассортимент продуктов питания, хозяйственных и промышленных товаров. Данные по обороту розничной торговли за период 2011-2015гг. отсутствуют.

По данным Федеральной службы государственной статистики обеспеченность МО «Пологозаймищенский сельсовет» предприятиями розничной торговли в соответствии с требованиями СП42.13330.2011/изм.2016 для данной категории населенных пунктов ниже нормативных рекомендаций. Жители испытывают дефицит по отдельным категориям товаров и услуг, который компенсируют за счет совершения покупок в районном и областном центрах.

Перспективы функционирования потребительского рынка МО «Пологозаймищенский сельсовет» во многом зависят от общего уровня развития хозяйственного комплекса, который определяет совокупный спрос. Расширение торгово-розничной сети, насыщение ассортимента предлагаемых товаров и услуг в значительной степени связано с повышением материального благосостояния населения, организацией системы сбыта излишков сельскохозяйственной продукции, созданием промышленных предприятий.

Учитывая особенности географического положения и благоприятные природно-климатические условия МО «Пологозаймищенский сельсовет», одним из перспективных направлений развития потребительского рынка и хозяйственного комплекса в целом, является туристско-рекреационная деятельность. Спектр предоставляемых услуг может быть различен и включать в себя рыбалку, охоту, прогулки на катерах и т.п.

В условиях ограниченных возможностей для привлечения дополнительных средств в местный бюджет выделение земельных участков под туристические объекты является одним из наиболее важных направлений формирования финансовой самостоятельности территории. Кроме того, развитие туристической индустрии способствует трудоустройству местного населения, а значит росту покупательской способности. С увеличением числа функционирующих туристических объектов растет спрос на производимую на территории муниципального образования продукцию сельского хозяйства, быстрее решаются инфраструктурные вопросы.

#### **4.4.3. Жилищно-коммунальное хозяйство.**

Жилищно-коммунальное хозяйство, являясь неотъемлемым компонентом любой экономической системы, призвано обеспечивать бесперебойную работу предприятий и комфортные условия жизни людей. И хотя функционирование отрасли в условиях российской экономики сопряжено с рядом объективных трудностей, практически исключающих возможность получения прибыли, развитие ЖКХ является одной из основных задач органов власти, особенно на муниципальном уровне. Поддержание в удовлетворительном состоянии и модернизация коммунальной инфраструктуры территории требует значительных инвестиционных вложений, которые практически полностью осуществляются за счет бюджетных средств.

Одним из наиболее важных индикаторов функционирования жилищно-коммунального хозяйства на территории муниципального образования, во многом определяющим его привлекательность для населения, является наличие достаточного жилищного фонда. Согласно данным администрации МО «Пологозаймищенский сельсовет» в 2011-2015 годах площадь жилищного фонда МО увеличилась на 2,4% и составила 22700 квм. Жилфонд на 92% является частным и представляет собой преимущественно одноэтажные постройки. В последние годы строительство жилья на территории муниципального образования связано с общим низким инвестиционным потенциалом территории, отсутствием рабочих мест и низким уровнем бытового обслуживания, стимулирующими отток населения (особенно молодежи) в поисках работы и лучших условий проживания в соседние муниципальные образования и областной центр.

С точки зрения функционирования экономики муниципального образования, и особенно промышленного производства, наибольшее значение имеет уровень развития обеспечивающих коммунальных систем, таких как электрические, газовые, тепловые и водопроводные сети. Согласно данным на конец 2015 года жилой фонд полностью электрифицирован и газифицирован. За анализируемый период рост обеспеченности фонда в обеспечению питьевым водоснабжением составил 10%, горячим водоснабжением – 30%. Остро стоит вопрос обеспечения населения централизованной канализацией. Администрацией МО. Имеющая место высокая степень износа коммунальной инфраструктуры может негативно отразиться на планах развития территории в условиях дополнительного увеличения нагрузки на нее, вызванной развитием новых и увеличением мощности существующих предприятий.

Администрацией МО была утверждена «Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» на 2011-2015гг с перспективой до 2020г.». для выполнения программы объем потребности в финансировании был определен в сумме 44482,9 т.р.

Основной проблемой в сфере ЖКХ МО «Пологозаймищенский сельсовет» наряду с неудовлетворительным состоянием вследствие высокой степени износа инженерной инфраструктуры является неудовлетворительное состояние внутрисельских дорог. С 2012г. в МО действует целевая программа «Развитие дорожного хозяйства МО на 2012-2016гг.» Общие планируемые затраты на реализацию Программы за счет всех источников финансирования составили 3330,9 т.р.

Ввиду отсутствия необходимых финансовых ресурсов в местном бюджете, перспективы модернизации и развития коммунальной инфраструктуры МО «Пологозаймищенский сельсовет» и улучшения жилищных условий населения в значительной степени связаны с участием в федеральных и областных целевых программах.

#### **4.4.4. *Пассажирский транспорт и связь.***

В составе муниципального образования расположено шесть населенных пунктов. Село Пологое Займище является административным центром муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» и удалено от административного центра района г. Ахтубинска на расстоянии **30** км, от административного центра области г. Астрахани - на **366** км. Расстояние до ближайшей ж/д станции Капустин Яр – **15** км, до автотрассы Астрахань – Волгоград – **1,6** км. Через территорию сельсовета проходит участок автодороги регионального значения, сообщением Волгоград – Астрахань, дороги местного значения; проходит участок железной дороги от Ахтубинска к г. Волжскому и к пос. Нижний и Верхний Баскунчак.

Транспортная сеть МО «Пологозаймищенский сельсовет» способствует развитию хозяйственного комплекса и более тесной интеграции МО в экономику Ахтубинского района Астраханской области, обеспечивает свободный доступ населения к сети предприятий торговли и сферы услуг соседних муниципальных образований, позволяет эффективно решать проблему сбыта продукции сельского хозяйства, содействует внутриобластному движению рабочей силы.

Основным видом транспорта на территории МО «Пологозаймищенский сельсовет» является автомобильный. Пассажироперевозки осуществляются проходящими рейсовыми автобусами по трассе Волгоград - Астрахань. Основными грузоперевозчиками являются индивидуальные предприниматели и физические лица, занимающиеся выращиванием сельхозпродукции. Ежегодно растет парк частного автотранспорта.

Связь является важнейшим компонентом любой социально-экономической системы. От уровня развития и эффективности средств коммуникаций напрямую зависит оперативность принятия управленческих решений.

На территории МО «Пологозаймищенский сельсовет» функционируют подразделения предприятий связи общего пользования по обслуживанию клиентов. Почтовую связь обеспечивает отделение почтового узла связи Астраханского филиала ФГУП «Почта России». Предприятие оказывает услуги по приему и оплате денежных переводов, оплате коммунальных услуг и услуг связи, организации подписки на периодические издания. Телефонная связь осуществляется посредством АТС Астраханского филиала ОАО «Ростелеком». Жители пользуются услугами мобильной связи операторов, действующих в Астраханской области.

В последние годы на территории МО «Пологозаймищенский сельсовет» связь развивалась достаточно высокими темпами, причем преимущественно в новых направлениях, таких как мобильная связь и Интернет. Успешное развитие систем связи на территории МО позволило в значительной степени решить проблему обеспечения населения качественной связью. Кроме того, улучшение и расширение коммуникационной сети муниципального образования создало хорошие предпосылки для развития малого бизнеса и повысило оперативность управления всеми предприятиями и организациями.

#### **4.5. Прогноз развития экономической системы МО «Пологозаймищенский сельсовет».**

Исходными предпосылками для прогнозирования основных экономических показателей развития муниципального образования служат перспективные оценки масштабов использования природных ресурсов, движения рабочей силы, изменения уровня спроса, а также ретроспективный анализ развития экономики с последующей экстраполяцией на будущие периоды. Поскольку экономическая система муниципального образования является неотъемлемой

частью региональной экономической системы, при разработке прогноза, наряду с результатами проведенного анализа развития всех основных подсистем МО «Пологозаймищенский сельсовет», учитывались положения Стратегии социально-экономического развития Астраханской области до 2020 года, утвержденной постановлением Правительства Астраханской области от 24.02.2010 № 54-П, Стратегии социально-экономического развития МО «Ахтубинский район» Астраханской области до 2020 г., Схемы территориального планирования Астраханской области и Схемы территориального планирования Ахтубинского района.

По аналогии со Схемой территориального планирования Астраханской области, исходя из многофакторности и неопределенности предпосылок для прогнозирования основных показателей развития МО «Пологозаймищенский сельсовет», генеральный план содержит три варианта прогноза: инерционный (низкий), стабилизационный (средний) и оптимистический (высокий).

Инерционный сценарий предполагает сохранение существующих тенденций развития экономической системы. Инвестиционная привлекательность территории прогнозируется невысокой, в результате чего хозяйственный комплекс будет развиваться в основном за счет собственных источников, что не позволит, широко внедрять современную технику и технологии в сельском хозяйстве, организовать промышленное производство, своевременно обеспечить техническое перевооружение жилищно-коммунальной сферы, активно осваивать новые направления в экономике.

Стабилизационный сценарий сочетает в себе отдельные элементы как инерционного, так и оптимистического вариантов, занимая в определенном смысле промежуточное звено между ними. Он предполагает относительное улучшение ситуации, выход из экономического застоя, расширение существующих и появление новых видов производств, снижение безработицы, повышение материального благосостояния населения.

Оптимистический сценарий рассчитан на качественный скачок в развитии производительных сил. Его реализация будет сопровождаться резким увеличением производства продукции сельского хозяйства, организацией промышленного производства, развитием потребительского рынка, модернизацией ЖКХ, внедрением современных технологий, привлечением крупных инвестиций.

Следует отметить, что все параметры развития экономики МО «Пологозаймищенский сельсовет» рассматриваются только в том аспекте, в каком они поддаются предвидению с точки зрения современных условий. В процессе реализации настоящего генерального плана прогнозные оценки должны периодически пересматриваться и, в случае необходимости, корректироваться в соответствии с меняющимися перспективами.

В целях обобщения полученной в ходе анализа современного состояния экономической системы МО «Пологозаймищенский сельсовет» информации, как основы для разработки комплексного прогноза развития территории, был проведен SWOT-анализ экономической системы, который позволил систематизировать ее сильные и слабые стороны, а также основные возможности и угрозы.

<b>Сильные стороны</b>	<b>Слабые стороны</b>
1. Развитое сельское хозяйство, являющиеся надежной сырьевой базой для функционирования перерабатывающих предприятий (цехов) пищевой промышленности. 2. Хорошая транспортная доступность, наличие подъездных путей к автодороге регионального значения Волгоград-Астрахань. 3. Функционирование на территории МО сельхозпроизводителей, обладающих необходимым	1. Доминирование в сельском хозяйстве мелких производителей с ограниченными возможностями для внедрения современной техники и технологий, сбыта и переработки продукции. 2. Недостаточное плодородие местной почвы, предполагающее искусственное орошение для возделывания большинства видов культур. 3. Отсутствие промышленных предприятий, ориентированных на переработку

Сильные стороны	Слабые стороны
<p>потенциалом для расширения и диверсификации производства.</p> <p>4. Наличие привлекательных с точки зрения развития туристско-рекреационной деятельности территорий.</p> <p>5. Человеческие ресурсы, невостребованные в настоящее время.</p>	<p>сельскохозяйственной продукции.</p> <p>4. Неудовлетворительное состояние коммунальной инфраструктуры вследствие высокой степени износа инженерных сетей.</p> <p>5. Высокий уровень безработицы (особенно среди мужского населения), дефицит квалифицированных специалистов.</p>
Возможности	Угрозы
<p>1. Увеличение производства продукции сельского хозяйства за счет участия в федеральных и областных целевых программах.</p> <p>2. Содействие интеграции сельхозпроизводителей в крупные хозяйствующие субъекты с полной цепочкой производственного цикла.</p> <p>3. Привлечение инвестиционных ресурсов для развития перерабатывающих отраслей пищевой промышленности, ориентированных на переработку продукции сельского хозяйства.</p> <p>4. Развитие туристско-рекреационного комплекса.</p> <p>5. Модернизация коммунальной инфраструктуры, строительство внутрисельских дорог с твердым покрытием за счет участия в федеральных и областных целевых программах.</p>	<p>1. Усиление технологической отсталости агропромышленного комплекса вследствие отсутствия притока инвестиций, неразвитости потребительской и производственной кооперации.</p> <p>2. Ухудшение ситуации в ЖКХ в результате нарастания износа основных фондов.</p> <p>3. Сокращение федеральных и областных целевых программ по поддержке сельских муниципальных образований.</p> <p>4. Отток населения (особенно молодежи) в экономически более благополучные районы.</p> <p>5. Рост безработицы.</p>

Рис. 4.5.1. SWOT-анализ экономической системы МО «Пологозаймищенский сельсовет».

Как следует из оценки современного состояния и SWOT-анализа в настоящее время базовым элементом экономической системы МО «Пологозаймищенский сельсовет» является сельское хозяйство, которое и в перспективе сохранит прочные позиции. Основная цель, стоящая перед сельским хозяйством, - привлечение инвестиций, модернизация и переход на качественно новые технологии, позволяющие существенно повысить эффективность всех производственных процессов, улучшить экологическую ситуацию.

Сельское хозяйство в последние годы демонстрирует в целом положительную динамику основных показателей. Имеет место поступательное увеличение объемов производства валовой продукции сельского хозяйства в стоимостном выражении, расширение посевных площадей всех видов возделываемых культур, поддержание поголовья КРС, увеличение свиней, овец и коз, рост объемов производства всех видов сельхозпродукции в натуральном выражении. При этом продуктивность скота и птицы, во многом связана со слабой кормовой базой, недостаточным использованием современных технологий животноводства, не всегда удовлетворительными условиями содержания. Имеют место проблемы со сбытом выращенной продукции.

В процессе разработки прогноза, наряду с экстраполированием показателей современного состояния сельскохозяйственного производства, принимались во внимание ретроспективные показатели посевных площадей, валового сбора и урожайности отдельных сельскохозяйственных культур; поголовье основных видов сельскохозяйственных животных, валовой объем их продукции и продуктивность; основные составляющие интенсификации отрасли; ожидаемые сдвиги в рынках сбыта продукции и т.д.

Инерционный сценарий развития сельского хозяйства МО «Пологозаймищенский сельсовет» предполагает сохранение существующих тенденций. В результате его реализации доминирующей производительной силой останутся мелкие хозяйства. Внедрение современных методов и инструментов в производственный процесс будет происходить медленно, в связи с чем,

существенного расширения посевных площадей ожидать не следует, рост объемов производства останется невысоким.

При реализации стабилизационного сценария предполагается улучшение экологической ситуации, активизация процессов кооперации и интеграции сельхозпроизводителей в более крупные хозяйствующие субъекты, вовлечение в производство товарной продукции ЛПХ. Это позволит увеличить площадь обрабатываемых земель, шире использовать современные удобрения и технику, внедрять капельное орошение и, как следствие, достичь достаточно хороших результатов в производстве сельскохозяйственной продукции.

Оптимистический сценарий предполагает привлечение в сельскохозяйственный комплекс значительных инвестиционных ресурсов, создание вертикально интегрированных структур, переход от мелкотоварного производства к массовому. Данный процесс будет сопровождаться повсеместным внедрением научного севооборота, расширением посевных площадей и пастбищ, использованием современной техники на всех этапах производственного цикла. Результатом реализации оптимистического сценария должен стать резкий рост объемов производства всех видов продукции, в основном за счет интенсификации.

Все предложенные сценарии развития сельского хозяйства МО «Пологозаймищенский сельсовет» исходят из того, что прогнозируемые параметры могут быть достигнуты при ликвидации существующих негативных процессов, создании прочной материально-технической базы, обеспечении притока инвестиций.

Таблица 4.5.1

Прогноз посевных площадей основных сельскохозяйственных культур  
на территории МО «Пологозаймищенский сельсовет» в перспективе до 2036 года

Наименование культуры	Ед. измерения	2015 г. отчет	2025 г. прогноз	2035 г. прогноз	2035 г. в % к 2015 г.
<b>Инерционный сценарий</b>					
Всего <sup>1</sup>	га	900	935	945	105,0
в том числе:					
- зерно	га	200	200	200	100,0
- овощи	га	565	600	600	106,0
- бахчевые	га	120	120	130	108,3
- картофель	га	15	15	15	100,0
<b>Стабилизационный сценарий</b>					
Всего <sup>1</sup>	га	900	965	1005	111,7
в том числе:					
- зерно	га	200	210	220	110,0
- овощи	га	565	610	630	111,5
- бахчевые	га	120	130	135	112,5
- картофель	га	15	15	20	133,0
<b>Оптимистический сценарий</b>					
Всего <sup>1</sup>	га	900	995	1080	120,0
в том числе:					
- зерно	га	200	220	250	125,0
- овощи	га	565	620	650	115,0
- бахчевые	га	120	135	150	125,0
- картофель	га	15	20	30	200,0

<sup>1</sup> - рассчитано на основе включенных в прогноз культур

Прогноз поголовья скота и птицы на территории  
МО «Пологозаймищенский сельсовет» в перспективе до 2036 года

Категория скота и птицы	Ед. измерения	2015 г. отчет	2025 г. прогноз	2035 г. прогноз	2035 г. в % к 2015 г.
<b>Инерционный сценарий</b>					
КРС	голов	2140	2140	2140	100,0
в том числе коровы	голов	1091	1000	1000	91,7
Свины	голов	49	50	50	102,0
Овцы и козы	голов	9939	10000	10100	101,6
Птица	голов	905	930	970	107,2
Лошади	голов	238	220	220	92,4
Кролики	голов	48	50	50	104,2
<b>Стабилизационный сценарий</b>					
КРС	голов	2140	2250	2400	112,1
в том числе коровы	голов	1091	1100	1300	119,2
Свины	голов	49	50	60	122,4
Овцы и козы	голов	9939	10100	10300	103,6
Птица	голов	905	1000	1200	132,6
Лошади	голов	238	270	350	147,1
Кролики	голов	48	60	80	166,7
<b>Оптимистический сценарий</b>					
КРС	голов	2140	2400	2700	126,2
в том числе коровы	голов	1091	1300	1500	137,5
Свины	голов	49	60	80	163,2
Овцы и козы	голов	9939	10300	10600	106,7
Птица	голов	905	1200	1500	165,7
Лошади	голов	238	320	380	159,7
Кролики	голов	48	80	110	229,2

Таблица 4.5.3

Прогноз производства основных видов сельскохозяйственной продукции в натуральном выражении на территории МО «Пологозаймищенский сельсовет» в перспективе до 2036 года

Вид продукции	Ед. измерения	2015 г. отчет	2025 г. прогноз	2035 г. прогноз	2035 г. в % к 2015 г.
<b>Инерционный сценарий</b>					
Зерно	тонн	420	420	420	100,0
Овощи	тонн	65340	69400	69400	106,2
Бахчевые	тонн	2550	2550	2760	108,2
Картофель	тонн	485	485	485	100,0
Скот и птица	тонн	110	101	112	101,8
Молоко	тонн	210	211	213	101,4
Шерсть	тонн	6	6	6	100,0
Яйцо	тыс. штук	21	22	23	109,5
<b>Стабилизационный сценарий</b>					
Зерно	тонн	420	450	469	111,7
Овощи	тонн	65340	70544	72860	111,5
Бахчевые	тонн	2550	2760	2870	112,5
Картофель	тонн	485	485	640	132,0
Скот и птица	тонн	110	113	119	108,2
Молоко	тонн	210	216	227	108,1
Шерсть	тонн	6	6	6,5	108,3
Яйцо	тыс. штук	21	23	28	133,3

Вид продукции	Ед. измерения	2015 г. отчет	2025 г. прогноз	2035 г. прогноз	2035 г. в % к 2015 г.
<b>Оптимистический сценарий</b>					
Зерно	тонн	420	469	525	125,0
Овощи	тонн	65340	71700	75170	115,0
Бахчевые	тонн	2550	2870	3187	125,0
Картофель	тонн	485	640	970	200,0
Скот и птица	тонн	110	118	127	115,4
Молоко	тонн	210	226	242	115,2
Шерсть	тонн	6	6,5	7,0	118,7
Яйцо	тыс. штук	21	28	35	166,7

Наиболее вероятным сценарием развития растениеводства видится стабилизационный. Его реализация предполагает привлечение инвестиций для улучшения экологической ситуации, укрепления материально-технической базы, развития селекционной работы, семеноводства, внедрения высокоурожайных сортов земледельческих культур, восстановления почвенного плодородия сельскохозяйственных угодий, биологизацию земледелия, внедрение методов минимальной обработки почвы и др. Данные мероприятия позволят уже в среднесрочной перспективе расширить посевные площади и повысить урожайность земель. Основными направлениями растениеводства будут производство зерновых, овощей, бахчевых и картофеля.

Развитие животноводства также целесообразно планировать с учетом стабилизационного сценария и в соответствии со сложившейся специализацией, ориентированной на производство мяса, молока, шерсти и яиц. Рост продуктивности животноводства следует связывать с улучшением условий содержания скота и птицы, полноценным кормлением и совершенствованием технологии производства. Для создания устойчивой и полноценной кормовой базы необходимо сочетание высокоинтенсивного кормопроизводства на орошаемой пашне с полным использованием естественных и улучшенных сенокосов и пастбищ. Главным направлением увеличения производства кормов должен стать рост урожайности кормовых культур.

Эффективность функционирования сельского хозяйства в значительной степени определяется возможностью реализации производимой продукции с высоким уровнем рентабельности. Для этого в рамках наиболее развитых направлений сельского хозяйства, в частности овощеводства, мясного и молочного животноводства, необходимо создание мини-предприятий (цехов) по переработке. Это позволит не только увеличить рентабельность отрасли, но и в значительной степени решить проблему хранения готовой продукции, создаст дополнительные рабочие места на территории муниципального образования. В связи с этим, одним из перспективных направлений развития хозяйственного комплекса является организация промышленного производства. Однако реализация планов в данном направлении сопряжена с рядом трудностей обусловленных высокой зависимостью функционирования отрасли от привлечения инвестиционных ресурсов извне.

При прогнозировании параметров промышленного производства на территории МО «Пологозаймищенский сельсовет» учитывались базовые проблемы развития отрасли, среди которых:

- высокая капиталоемкость организации промышленного производства;
- недостаточная развитость системы приема сельскохозяйственной продукции на переработку от населения;
- недостаточные объемы производства большинства видов сельскохозяйственной продукции;
- отсутствие гарантированных рынков сбыта готовой продукции.

В процессе разработки перспективного прогноза формирования промышленного комплекса принималось во внимание и то, что МО «Пологозаймищенский сельсовет» обладает рядом предпосылок для развития отрасли, как за счет мобилизации внутренних резервов, так и за счет привлечения дополнительных ресурсов извне. Среди предпосылок, позволяющих создать необходимый производственный потенциал территории, были приняты во внимание следующие:

- развитое овощеводство, мясное и молочное животноводство;
- растущий спрос на продукцию пищевой промышленности;
- хорошая транспортная доступность, наличие подъездных путей к автодороге регионального значения Волжский- Астрахань, способствующих экспорту производимой продукции за пределы муниципального образования.

Сопоставление всех выше перечисленных факторов с учетом горизонта прогнозирования позволило определить три основных сценария функционирования промышленного комплекса МО «Пологозаймищенский сельсовет»: инерционный, стабилизационный и оптимистический.

Одним из наиболее важных индикаторов развития промышленного производства, особенно в долгосрочной перспективе, является индекс промышленного производства. По экспертной оценке, основанной на данных о темпах роста за последние пять лет, тенденциях развития промышленности Астраханской области и России, а также с учетом прогнозных показателей Программы социально-экономического развития Астраханской области на 2015-2019 годы Схем территориального планирования Астраханской области и Ахтубинского района, общий индекс промышленного производства на территории МО «Пологозаймищенский сельсовет» на период до 2036 года возрастет по стабилизационному сценарию – в 1,5 раза, по оптимистическому – в 2,0 раза, по сравнению с 2015 годом.

Инерционный сценарий предполагает, что развитие промышленного производства на территории МО «Пологозаймищенский сельсовет» будет происходить в условиях отсутствия инвестиций извне, за счет собственных ресурсов и финансирования в рамках государственных целевых программ. В связи с этим в краткосрочном периоде формирование промышленных предприятий маловероятно. В долгосрочной перспективе прогнозируется улучшение инвестиционного климата территории, что на фоне растущего уровня спроса на продукцию пищевой промышленности создаст необходимые предпосылки для организации предприятия (цеха) по переработке плодоовощной и мясомолочной продукции.

По стабилизационному сценарию функционирование промышленного комплекса муниципального образования будет происходить на фоне благоприятного экономического климата, что будет способствовать притоку инвестиций, расширению существующих и развитию новых видов производств. В среднесрочной перспективе предполагается организация универсального предприятия по переработке плодоовощной и мясомолочной продукции. В долгосрочном периоде растущий спрос на продовольствие и продукцию из шерсти создаст необходимый экономический фундамент не только для расширения имеющегося производства, но и для создания мини-предприятия (цеха) по заготовке и переработке шерсти и шкур крупного и мелкого рогатого скота. В результате, к 2036 году промышленный комплекс муниципального образования увеличит объемы производства и расширит номенклатуру производимой продукции.

Оптимистический сценарий рассчитан на качественный скачок в развитии производительных сил. Его реализация будет сопровождаться притоком значительных инвестиций, что позволит реализовать необходимый комплекс мероприятий по развитию сельского хозяйства, организовать переработку плодоовощной и мясомолочной продукции, начать заготовку и переработку шерсти и шкур крупного и мелкого рогатого скота уже в среднесрочном периоде. Таким образом, до 2026 года перспективная структура промышленного производства

будет в основном уже сформирована. В долгосрочном периоде ожидается значительное расширение ассортимента выпускаемой продукции и увеличение объемов производства.

Наиболее вероятным из трех сценариев представляется стабилизационный, предполагающий умеренные и устойчивые темпы роста объемов производства, с достижением по отдельным направлениям оптимистических параметров.

Развитие сельского хозяйства и промышленного производства определяют параметры функционирования потребительского рынка, жилищно-коммунального хозяйства и других видов экономической деятельности МО «Пологозаймищенский сельсовет». Достижение параметров стабилизационного сценария с выходом по отдельным направлениям на оптимистический тренд развития сельским хозяйством и промышленностью неизбежно повлечет за собой развитие с аналогичным вектором направленности и других секторов экономики.

Необходимым стартовым условием для реализации стабилизационного сценария, так же как и оптимистического, является создание благоприятного инвестиционного климата территории, осуществление ряда мероприятий, направленных на повышение эффективности функционирования хозяйственной системы.

#### **4.6. Предложения по развитию экономической системы МО «Пологозаймищенский сельсовет».**

Проведенный анализ современного состояния экономической системы МО «Пологозаймищенский сельсовет» и разработанные на его базе прогнозные сценарии позволили определить основной вектор развития территории: создание вертикально-интегрированных структур в сельском хозяйстве, ориентированных на выращивание, промышленную переработку и реализацию сельскохозяйственной продукции; развитие туристической деятельности. Следование данному вектору возможно в рамках стабилизационного и оптимистического сценариев функционирования экономической системы. Учитывая реалии хозяйственного комплекса МО «Пологозаймищенский сельсовет», имеющиеся сильные и слабые стороны, потенциальные возможности и угрозы, выявленные в результате SWOT-анализа, в качестве основного сценария для территории следует принять стабилизационный, с выходом по отдельным показателям на оптимистический тренд.

В рамках сельского хозяйства, достижение прогнозных параметров развития по стабилизационному сценарию потребует реализации ряда мероприятий, в числе которых:

- увеличение посевной площади к 2036 году на 11,7%, в том числе: зерновых – на 10,0%, овощей – на 11,5%, бахчевых – на 12,5%, картофеля – на 33,0%;
- вовлечение дополнительных земель в сельскохозяйственный оборот, путем выделения паев и решения имущественно-правовых вопросов;
- восстановление плодородия земель за счет увеличения внесения минеральных и органических удобрений, гипсования и обработки солонцовых почв, создания полевых защитных лесных полос;
- внедрение научно-обоснованного севооборота и использование высококачественного семенного фонда;
- внедрение капельного орошения как основы высокоурожайного производства;
- строительство теплиц для выращивания ранней овощной продукции;
- переход на адаптивный путь развития земледелия, предполагающий минимизацию обработки почвы, использование облегченной техники, замену химических средств защиты биологическими и др.;

- увеличение к 2036 году поголовья крупного рогатого скота на 12,1% (в том числе коров – на 19,2%), свиней – на 22,4%, овец и коз – на 3,6%, птицы – на 32,6%, лошадей – в 1,5 раза, а

также продуктивности скота и птицы за счет улучшения условий содержания, полноценного кормления, основанного на сочетании высокоинтенсивного кормопроизводства на орошаемой пашне с использованием естественных и улучшенных сенокосов и пастбищ;

- приобретение и воспроизводство на территории муниципального образования племенного скота;

- приобретение специальной техники для заготовки и транспортировки сена;

- создание пункта приема сельскохозяйственной продукции на переработку от населения;

- содействие кооперации и интеграции сельхозпроизводителей в структуры с полной цепочкой производственного цикла;

- оказание помощи сельхозпроизводителям в налаживании хозяйственных связей, заключении договоров на реализацию продукции;

- обеспечение выполнения на территории МО «Пологозаймищенский сельсовет» федеральных и областных целевых программ, предусматривающих кредитование сельхозпроизводителей на приобретение техники и расширение производства.

Развитие промышленного комплекса по стабилизационному сценарию предполагает:

- увеличение к 2036 году индекса промышленного производства в 1,5 раза по отношению к 2015 году;

- организацию переработки сельскохозяйственной продукции, выращиваемой на территории муниципального образования (овощей, мяса, молока);

- введение в эксплуатацию предприятия по заготовке и переработке шерсти и шкур крупного и мелкого рогатого скота;

- модернизацию коммунальной инфраструктуры муниципального образования;

- налаживание хозяйственных связей и организацию каналов сбыта готовой продукции.

Реализация выше обозначенных мероприятий потребует улучшения инвестиционного климата территории и притока инвестиций. Формированию благоприятного инвестиционного климата призваны способствовать мероприятия, направленные на развитие общей инфраструктуры МО «Пологозаймищенский сельсовет», в числе которых:

- создание центра деловой и правовой информации для населения;

- формирование единого реестра свободных земельных участков и строительных площадок для размещения новых производств;

- участие в конкурсах инвестиционных проектов и бизнес-предложений;

- ежегодное обновление инвестиционного паспорта муниципального образования;

- проведение мониторинга хозяйственного комплекса территории на предмет выявления наиболее привлекательных объектов для инвестирования;

- подготовка коммунальной инфраструктуры для освоения новых земельных участков под жилищное строительство и размещение предприятий промышленного комплекса;

- капитальный ремонт водопровода;

- строительство дорог с асфальтобетонным покрытием;

- ремонт внутрисельских дорог;

- озеленение села Пологое Займище;

- освещение улиц;

- строительство пешеходных дорожек;

- развитие современных средств связи;

- содействие жилищному строительству.

Немаловажное значение для повышения инвестиционной привлекательности территории имеет развитие рознично-торговой сети и сферы сервиса, обеспечивающих население разнообразными товарами и услугами. В целях доведения обеспеченности населения

муниципального образования предприятиями розничной торговли, общественного питания и сферы услуг, в соответствии с требованиями СП42.13330.2011/изм.2016, необходимо:

- увеличить торговую площадь предприятий розничной торговли.;
- расширить ассортимент оказываемых населению платных услуг;
- содействовать населению в реализации производимой сельскохозяйственной продукции;
- создать условия для размещения на территории сельсовета торговых предприятий и рынков, ориентированных на потребителей соседних муниципальных образований.

Выгодное географическое положение делает МО «Пологозаймищенский сельсовет» территорией, перспективной для развития туризма. Уникальный ландшафт, природно-климатические условия реки Волга, являются природными достопримечательностями, привлекающими туристов. Развитие туристической деятельности имеет большое значение для улучшения социально-экономической ситуации, так как ведет к созданию новых рабочих мест. В целях развития туристической инфраструктуры необходима организация оборудованного пляжного комплекса, строительство современных баз отдыха, обустройство мест рыбалки и охоты, создание экскурсионных маршрутов, модернизация коммунальной инфраструктуры муниципального образования.

Реализация мероприятий содействующих общему уровню привлекательности МО «Пологозаймищенский сельсовет», как для потенциальных инвесторов, так и для жителей позволит решить двойную задачу: с одной стороны привлечь инвестиции на модернизацию и развитие сельского хозяйства и промышленного производства, а с другой – обеспечить комфортные условия жизни людей и избежать оттока населения с территории.

Все выше изложенные мероприятия по развитию экономической системы МО «Пологозаймищенский сельсовет» могут быть в значительной степени реализованы уже в среднесрочной перспективе. Их реализация позволит существенно повысить уровень благосостояния жителей, создать прочный фундамент для дальнейшего формирования современной экономической системы, ориентированной на агропромышленный комплекс и туристическую деятельность.

#### **Выводы.**

1. Муниципальное образование располагается на левом берегу реки Волга на значительном удалении от областного центра г. Астрахань, в 30 км севернее районного центра г. Ахтубинска. Разработанных минерально-сырьевых источников на территории муниципального образования нет. В этих условиях хозяйственный комплекс МО «Пологозаймищенский сельсовет» ориентирован преимущественно на сельское хозяйство, сферу торговли и жилищно-коммунальное хозяйство. Имеются предпосылки для организации промышленного производства.

2. В последнее время бюджет МО «Пологозаймищенский сельсовет» является дотационным и формируется в значительной степени за счет участия районного и областного бюджетов.

3. Основные мероприятия, запланированные органами местного самоуправления в сфере социально-экономического развития МО «Пологозаймищенский сельсовет» на ближайшие годы определялись Программой социально-экономического развития муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» Ахтубинского района Астраханской области на 2011-2014 годы. В ходе реализации Программы планировалось осуществить ряд мероприятий с общим объемом инвестиций 163090,6 тыс. рублей.

4. Сельское хозяйство является ведущей отраслью экономики МО «Пологозаймищенский сельсовет», в которой занята значительная часть трудоспособного населения. Исторически основными направлениями сельского хозяйства территории являются растениеводство и животноводство. Растениеводство связано в основном с выращиванием зерновых, овощей,

бахчевых и картофеля. Животноводство ориентировано на разведение крупного рогатого скота, свиней, овец, коз, птицы и лошадей.

5. Сфера торговли не относится к числу основных видов экономической деятельности МО «Пологозаймищенский сельсовет» однако играет существенную роль в социально-экономическом развитии территории. Жители МО испытывают дефицит по отдельным категориям товаров и услуг, который компенсируют за счет совершения покупок в районном и областном центрах.

6. Выгодное географическое положение делает МО «Пологозаймищенский сельсовет» территорией, перспективной для развития туризма. Уникальный ландшафт, участок всесезонной рыбалки и охоты, природно-климатические условия реки Волга, являются природными достопримечательностями, привлекающими туристов. В целях развития туристической инфраструктуры необходима организация оборудованного пляжного комплекса, обустройство мест рыбалки и охоты, создание экскурсионных маршрутов, модернизация коммунальной инфраструктуры муниципального образования.

7. В настоящее время ЖКХ МО «Пологозаймищенский сельсовет» функционирует стабильно, однако ряд проблем остаются актуальными. В частности, имеет место неудовлетворительное состояние инженерной инфраструктуры и внутрисельских дорог, что может негативно отразиться на планах развития территории в условиях дополнительного увеличения нагрузки, вызванной развитием новых и увеличением мощности существующих предприятий.

8. Транспортная сеть МО «Пологозаймищенский сельсовет» способствует развитию хозяйственного комплекса и более тесной интеграции МО в экономику Ахтубинского района Астраханской области, обеспечивает свободный доступ населения к сети предприятий торговли и сферы услуг соседних муниципальных образований, позволяет эффективно решать проблему сбыта продукции сельского хозяйства, содействует внутриобластному движению рабочей силы.

9. Проведенный анализ современного состояния экономической системы МО «Пологозаймищенский сельсовет» и разработанные на его базе прогнозные сценарии позволили определить основной вектор развития территории: создание вертикально-интегрированных структур в сельском хозяйстве, ориентированных на выращивание, промышленную переработку и реализацию сельскохозяйственной продукции; развитие туристической деятельности.

10. Развитие сельского хозяйства прогнозируется по стабилизационному сценарию, в соответствии с которым предполагается улучшение экологической ситуации, активизация процессов кооперации и интеграции сельхозпроизводителей в более крупные хозяйствующие субъекты, вовлечение в производство товарной продукции ЛПХ. Это позволит увеличить площадь обрабатываемых земель, шире использовать современные удобрения и технику, внедрять капельное орошение и, как следствие, достичь достаточно хороших результатов в производстве сельскохозяйственной продукции.

11. Развитие промышленного производства, также как и сельского хозяйства, прогнозируется по стабилизационному сценарию, в соответствии с которым функционирование промышленного комплекса будет происходить на фоне благоприятного экономического климата, что будет способствовать притоку инвестиций, расширению существующих и развитию новых видов производств. В среднесрочной перспективе предполагается организация универсального предприятия по переработке плодоовощной и мясомолочной продукции. В долгосрочном периоде растущий спрос на продовольствие и продукцию из шерсти создаст необходимый экономический фундамент не только для расширения имеющегося производства, но и для создания мини-предприятия (цеха) по заготовке и переработке шерсти и шкур крупного и мелкого рогатого скота.

12. Развитие сельского хозяйства и промышленного производства определяют параметры функционирования потребительского рынка, жилищно-коммунального хозяйства и других видов экономической деятельности МО «Пологозаймищенский сельсовет». Достижение параметров

стабилизационного сценария с выходом по отдельным направлениям на оптимистический тренд развития сельским хозяйством и промышленностью неизбежно повлечет за собой развитие с аналогичным вектором направленности и других секторов экономики.

13. Реализация мероприятий содействующих общему уровню привлекательности МО «Пологозаймищенский сельсовет», как для потенциальных инвесторов, так и для жителей позволит решить двойную задачу: с одной стороны привлечь инвестиции на модернизацию и развитие сельского хозяйства и промышленного производства, а с другой – обеспечить комфортные условия жизни людей и избежать оттока населения с территории.

## **5. Экологическая система**

### **5.1. Основные источники загрязнения окружающей среды**

Загрязнение природной среды МО «Пологозаймищенский сельсовет» обусловлено физико-географическим положением района (рис.1) в низовье реки Волги, являющимся аккумулятором загрязнения, поступающего с вышележащих территорий. Значительный вклад в загрязнение поверхностных вод р. Волги, ее рукавов и протоков, в т.ч. и расположенных на территории МО «Пологозаймищенский сельсовет» Ахтубинского района, вносит региональный фактор: в поверхностные водотоки (р. Ахтуба и ер. Подстепка) сбрасываются недостаточно очищенные канализационные сточные воды, загрязненные промливневые стоки с площадок предприятий с. Капустин Яр и г. Знаменск, и других вышерасположенных населенных пунктов Волгоградской области.

Загрязнение атмосферного воздуха на урбанизированных территориях и прилегающих ландшафтах происходит за счёт выбросов железнодорожного транспорта и автотранспорта. Северо-западная часть поселения испытывает негативное влияние расположенных по соседству промышленных предприятий и военных объектов с. Капустин Яр , г. Знаменск и соседней Волгоградской области, южная часть – предприятий г. Ахтубинск.



Рис. 1

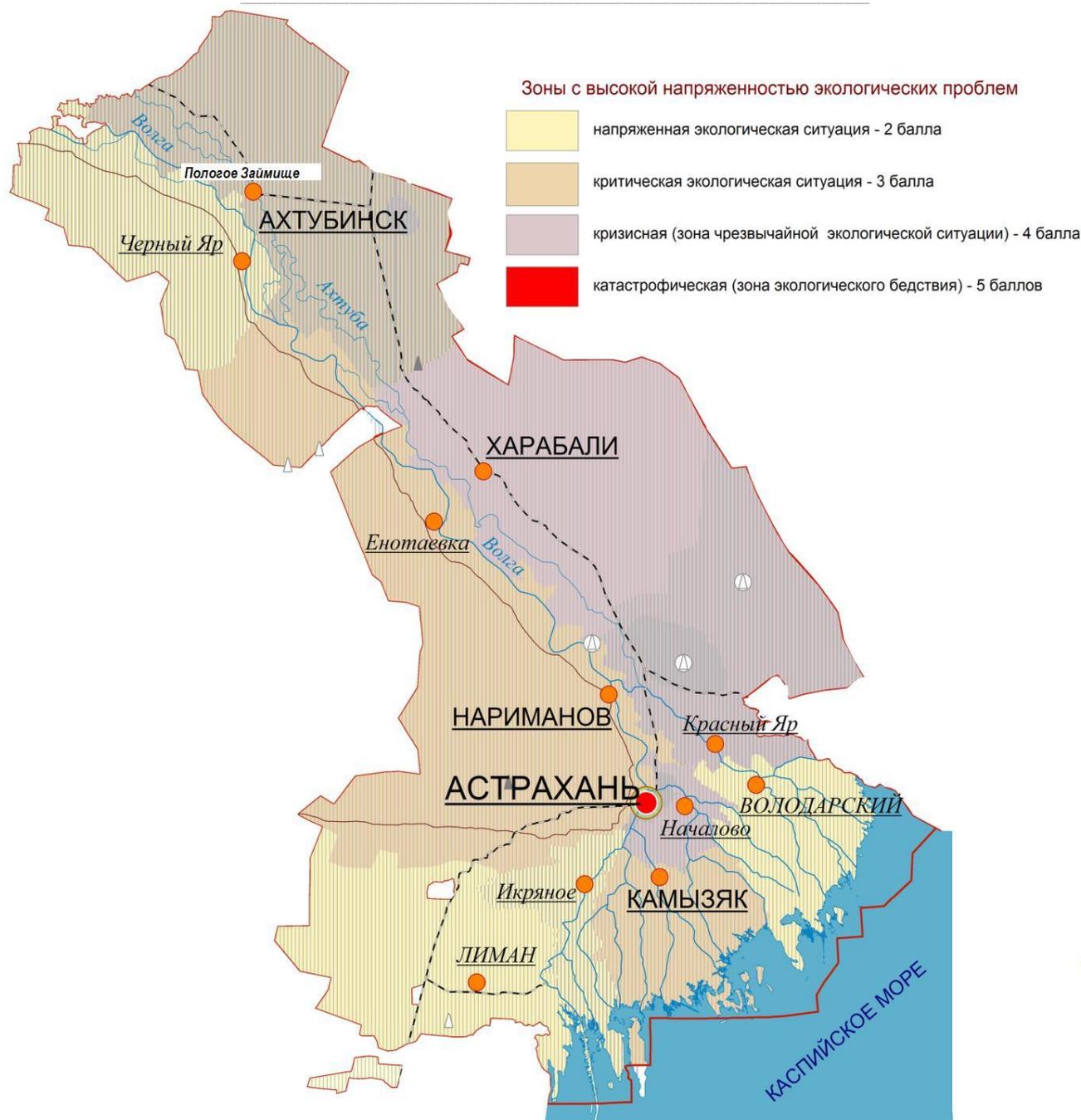


Рис. 2

В последние десятилетия резкое развитие автотранспорта стало представлять экологическую опасность для окружающей среды.

Временными источниками загрязнения окружающей среды становятся строительные площадки.

Проблема утилизации отходов производства и потребления на сегодняшний день является особо актуальной для Ахтубинского района, как и для всей Астраханской области. Нерешенной остается проблема утилизации отработанной металлической ртути, промышленного мусора, загрязненного нефтепродуктами шлама, сернокислого электролита, отходов отвердевших лакокрасочных материалов, пыли абразивной металлической, стеклобоя.

На рассматриваемой территории отсутствуют объекты промышленности.

Основными источниками техногенных выбросов в атмосферу, негативно влияющих на состояние воздушной среды МО «Пологозаймищенский сельсовет», являются несанкционированные свалки ТБО в северной части села, в южной – тепличный комплекс, фермы крупного рогатого скота, транспорт.

Воздействие на окружающую среду оказывают проходящие по территории МО «Пологозаймищенский сельсовет» газопроводы высокого и среднего давления, линии электропередачи напряжением 10-220 кВ.

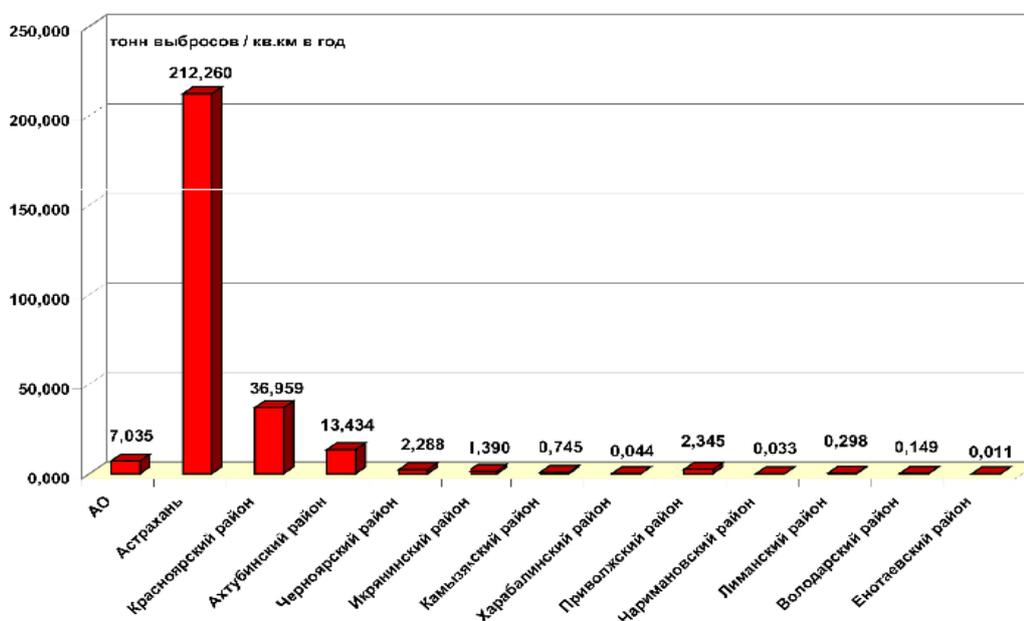
Источниками поступления загрязняющих веществ в почвы, грунты и подземные воды служат хозяйственно-бытовые и ливневые стоки, сбрасываемые на рельеф, скотоводческие фермы, и несанкционированные свалки ТБО.

## 5.2. Современная экологическая ситуация

Современная экологическая ситуация на территории Ахтубинского района Астраханской области может быть оценена как напряженная в пойменной части, в районах урбанизации (г. Ахтубинск, р.п. Верхний Баскунчак и Нижний Баскунчак), и как относительно удовлетворительная в восточной степной части района. На значительных площадях природные ландшафты еще сохраняют свои естественные свойства и способность к самоочищению. Северная часть района испытывает негативное влияние расположенных по соседству промышленных предприятий соседней Волгоградской области. В целом, Ахтубинский район в настоящее время может быть отнесен к числу регионов с умеренными нагрузками на природную среду.

### *Состояние атмосферного воздуха*

Основными веществами (сумма выбросов более 90%) в выбросах на территории Астраханской области являются: диоксид серы, диоксид азота, оксид углерода, сера элементарная, оксид азота, сероводород, формальдегид, бенз(а)пирен, сажа, бензол, свинец и его соединения. По данным Схемы территориального планирования Астраханской области (ЮРГЦ, 2007 год), средняя величина атмохимической нагрузки на территории Ахтубинского района выше средней и составляет 13,434 тонн выбросов / км<sup>2</sup> в год, т.е. занимает третье место после г. Астрахани и Красноярского района. Более 3 % выбросов загрязняющих веществ по Астраханской области, сосредоточено в Ахтубинском районе.



Атмохимическая нагрузка на территории Астраханской области

По показателю заболеваемости взрослого населения первые три места по области занимают Ахтубинский, Камызякский и Харабалинский районы. Ключевую роль в динамике заболеваемости играют неблагоприятные экологические факторы, связанные с антропогенным воздействием на окружающую среду. В Ахтубинском районе это большей частью связано с военно-хозяйственной

деятельностью. Негативное воздействие на природную среду в северной части Ахтубинского района оказывают промышленные объекты г. Волгограда и г. Волжский.

Сведения о выбросах загрязняющих веществ в атмосферу передвижными и стационарными источниками, расположенными на территории МО «Пологозаймищенский сельсовет», не представлены. Государственный мониторинг состояния атмосферного воздуха не проводится.

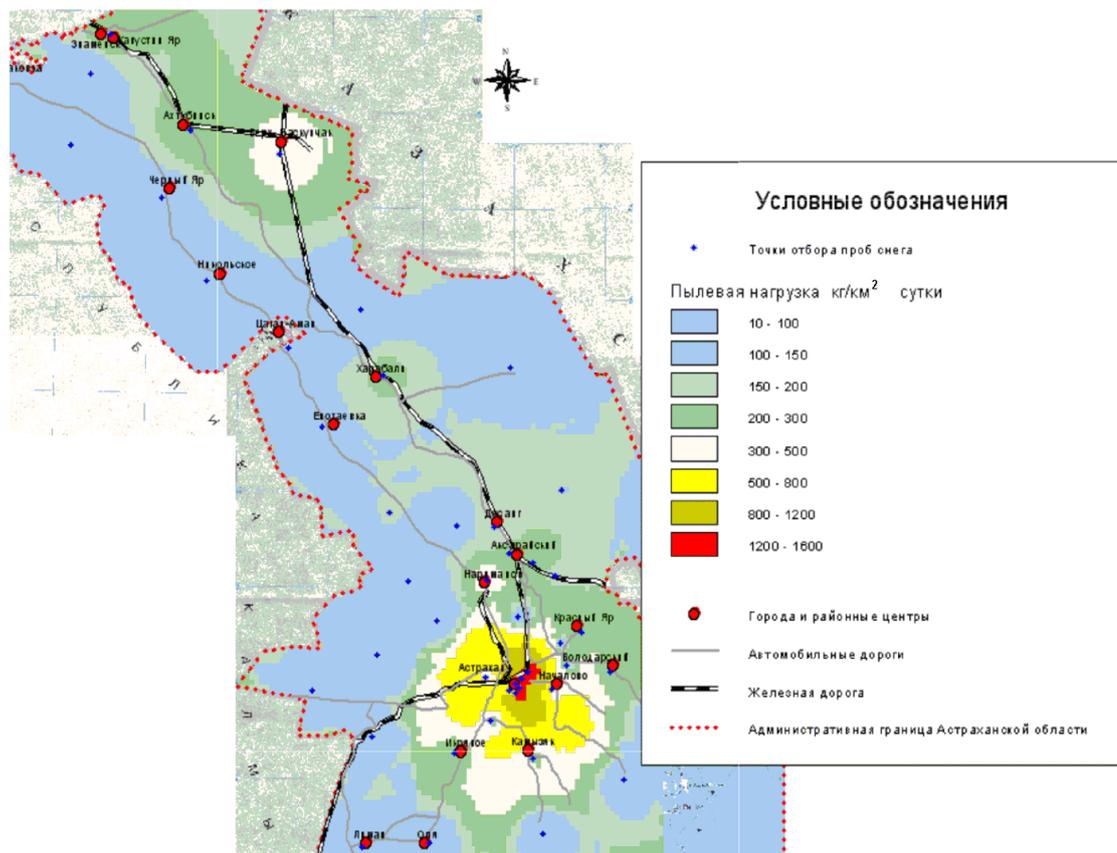
Основная доля выбросов газообразных веществ образуется от железнодорожного и автотранспорта, от сжигания топлива (природного газа), направленного на выработку тепловой энергии в бытовых условиях.

В выбросах от транспорта доминирует оксид углерода, окислы азота, углеводороды. В состав выхлопных газов автомобилей входит около 200 химических соединений, из которых наиболее токсичны оксиды углерода и азота, углеводороды, в том числе полициклические, ароматические. При истирании тормозных колодок в воздух и почву попадают тяжелые металлы (ванадий, цинк, молибден, никель, хром), а при износе автопокрышек – кадмий, свинец, молибден и цинк. Особая опасность этих выбросов заключается в том, что в них содержится сажа, способствующая глубокому проникновению тяжелых металлов в организм человека.

Наибольшая концентрация выбросов автотранспорта отмечается на высоте 1-1,5 м от земной поверхности, т.е. на уровне органов дыхания человека. Кроме того, помимо взвешенных частиц и нефтепродуктов, поверхностный сток с автомобильных дорог содержит хлориды, используемые для борьбы с гололедом в зимний период.

По результатам снеговой съемки, выполненной в 2007 году Региональным лабораторным центром Южного государственного геологического предприятия, пылевая нагрузка в зоне расположения МО «Пологозаймищенский сельсовет» составляла ориентировочно 150-200 кг/км<sup>2</sup>/сутки. (рис.3) Это на порядок выше фоновой нагрузки (18-25 кг/км<sup>2</sup> в сутки), здесь сказывается участие в составе твердофазных атмосферных выпадениях дефляционной пыли Астраханских полупустынь и песчаных пустынь. Кислотно-щелочная реакция атмосферных выпадений в Ахтубинском районе зимой близка к нейтральной, «кислые» дожди не наблюдаются даже зимой. В теплый период аэрозоли с pH=5,2-5,8 нейтрализуются карбонатной мелкодисперсной почвенной пылью, и кислотно-щелочная реакция атмосферных выпадений смещается в щелочную сторону.

В пробах пыли, выпавшей на поверхность снега в Ахтубинском районе, зафиксированы в аномальных концентрациях цинк, медь, хром, стронций, но эти аномалии слабоконтрастны, и сходны с аномалиями в городских ландшафтах низкого и среднего уровня загрязнения. На территории, прилегающей к автомагистрали, концентрация тяжелых металлов в пыли значительно выше, чем в дефляционной пыли природных ландшафтов. Это связано с выбросами автотранспорта и участием в формировании общей пылевой массы продуктов истирания шин и автодорожного полотна.



Зимняя пылевая нагрузка на территории Астраханской области

Рис. 3

Твердофазные атмосферные выпадения разделяются на нерастворимую неорганическую пыль и нерастворимые органические соединения, растворимые соли определяются в снеговой воде. Рассматривая компонентный состав пыли, отмечается явное доминирование нерастворимой неорганической пыли над органическими соединениями. Зимой масса выпадающих из атмосферы растворимых солей сопоставима с массой нерастворимых соединений, а в отдельных случаях даже превышает суммарную массу неорганической пыли и органики.

В целом, результаты спектрального анализа зимней пыли в Ахтубинском районе Астраханской области свидетельствуют о сравнительно невысоком уровне загрязнения атмосферы тяжелыми металлами. По данным наблюдений, проводимых «Экологической лабораторией», в сравнении с зимними выпадениями, летом состав атмосферных выпадений изменяется с уменьшением доли растворимых солей в общей массе.

№ точки отбора проб	Место отбора проб снега	Пылевая нагрузка, кг/км <sup>2</sup> в сутки			
		Нерастворимая неорганическая пыль	Нерастворимые органические соединения	Растворимые соли	ВСЕГО
44	Верхний Баскунчак	366,0	39,0	94,9	500,0
45	Ахтубинск	277,0	38,0	41,1	356,0
49	Капустин Яр	269,0	39,0	80,0	388,0

**Химический состав снеговой воды (мг/л).**

№	Жесткость	pH	Минерализация	HCO <sub>3</sub> <sup>-</sup>	Cl <sup>-</sup>	SO <sub>4</sub> <sup>-2</sup>	NO <sub>3</sub> <sup>-</sup>	Ca <sup>+2</sup>	Mg <sup>+2</sup>	Na <sup>+</sup> +K <sup>+</sup>	NH <sub>4</sub> <sup>±</sup>
45	0,4	6,4	82,3	24,4	16,5	13,2	1,2	6,0	1,2	18,1	0,3
49	1,3	7,5	160,0	48,8	10,6	44,3	4,1	18,0	4,9	21,5	0,2
50	0,8	6,9	60,0	19,6	5,7	14,2	2,3	8,0	1,5	7,2	0,2

Застойным явлениям и накоплению примесей в атмосфере способствуют слабые ветры (0-1 м/сек) с повторяемостью 20-40%, приподнятые и приземные инверсии (30-45%) с мощностью 0,3-0,6 км и интенсивностью 2-6°. Летом инверсии образуются при жаркой безветренной погоде, а зимой при сильных морозах в период действия антициклона.

Наиболее благоприятные условия для накопления вредных примесей в атмосфере складываются в осенне-зимний период, так как в этот период наблюдается наименьшая высота слоя термодинамической неустойчивости (до 500 м), приземные и приподнятые инверсии, появившиеся ночью, сохраняются в течение дня и имеют наибольшую мощность и интенсивность. Значительно возрастает уровень загрязнения атмосферного воздуха при туманах, густых дымках, слабо морозящих осадках, которые часто сопровождаются инверсиями температуры воздуха и штилем. Летом ливни обеспечивают вымывание примесей из воздуха. Однако осадки – явление редкое, что также обуславливает неблагоприятные условия рассеивания.

Прохождение быстро движущихся антициклонов и гребней, углубляющихся циклонов и ложбин и связанных с ними активных холодных фронтов приводит к резкому понижению уровня загрязнения атмосферного воздуха. Количество осадков более 3 мм за 12 часов также способствует снижению уровня загрязнения.

Согласно оценке, выполненной в Схеме территориального планирования Астраханской области (ЮРГЦ, 2007 год), уровень загрязнения атмосферного воздуха на территории МО «Пологозаймищенский сельсовет» - низкий.

***Состояние водных ресурсов.***

***Состояние поверхностных вод.***

Гидрографическая сеть Ахтубинского района представлена восточными рукавами, формирующими Волго-Ахтубинскую пойму. Наиболее крупный рукав - Ахтуба, берущий своё начало в Волгоградской области. Далее р. Волга и р. Ахтуба разделяются на протоки и ерики (пр. Кадышев, пр. Владимировка, пр. Герасимовка, пр. Винокуровка, пр. Матвеевка и т.д.).

Непосредственно в пойменной части территории МО «Пологозаймищенский сельсовет» проходят следующие крупные водотоки:

- р. Волга - 18 км;
- пр. Подстепка - 27 км;
- пр. Ахтуба - 19,5 км;
- пр. Затон - 15 км;
- пр. Роговая - 9,5 км;
- ер. Подстепка - 9,5 км;
- ер. Гарбузан - 5 км;
- ер. Шнуровой - 21 км, пересыхающий во многих местах в летний период.

В пойме сохранилось много озёр, отшнурованных от водотоков. К наиболее крупным следует отнести:

- оз. Таловое	- 26,6 га;
- оз. Зимнее	- 13,6 га;
- оз. Баранич	- 9,6 га;
- оз. Круглое	- 9,0 га;
- оз. Любке	- 7,5 га;
- оз. Сорокино	- 3,1 га.

К судоходным относится только р. Волга. Средние водотоки условно судоходны и имеет местное (рыбоходное) значение:.

Река Волга в границах поселения имеет ширину 0,5 – 1,4 км. Ширина русел протоков Ахтуба и Подстепка колеблется от 65 метров до 190 метров, ширина ериков до 30 м. Наибольшие глубины водотоков 6-10 м. Средняя скорость течения в водотоках 0,5-1,1 м/сек.

Регулирование стока на Нижней Волге привело к резкому увеличению доли большинства основных водотоков и отмиранию небольших проток. Зарегулированный период паводка характеризуется намного более быстрым подъемом и понижением уровня воды по сравнению с не зарегулированными условиями. В водотоках поймы отмечается усиление процессов зарастания и заиления, снижение скорости движения воды, ухудшение в этой связи кислородного режима водной среды, что приводит к обострению экологической обстановки в населенных пунктах, ухудшению качества воды и условий воспроизводства рыбных запасов. Значительная часть мелких водотоков в настоящее время почти полностью заросла растительностью, в межень скорость течения в них практически отсутствует, они постепенно превращаются в болото.

Территория поймы является геохимической ловушкой растворенных и взвешенных примесей, приносимых Волгой и пр. Ахтуба с вышележащей площади водосбора. Основной объем загрязняющих веществ на территорию области поступает с транзитным стоком волжских вод. Значительный вклад в загрязнение поверхностных вод р. Волги, ее рукавов и проток вносит региональный фактор - сброс в водотоки недостаточно очищенных канализационных сточных вод, промливневых стоков с площадок промпредприятий на территории населенных пунктов.

Качество воды в водотоках не отвечает санитарным требованиям, предъявляемым к водоёмам высшей категории рыбохозяйственного использования, к которым они относятся. Наблюдения за загрязнением поверхностных вод на территории Астраханской области по гидрохимическим и гидробиологическим параметрам проводятся на 5 водотоках на 11 постах лабораторией мониторинга загрязнения поверхностных вод АЦГМС. Ближайшие к МО «Пологозаймищенский сельсовет» посты находятся на рук. Ахтуба у с. Селитренное и на р. Волга в районе п. Цаган-Аман.

В Государственном докладе об экологической ситуации в Астраханской области за 2015 году значение комбинаторного индекса загрязнённости воды КИЗВ рук. Ахтуба отмечено как 84,48 (УКИЗВ- 4,69), а по основному руслу р. Волга – КИЗВ – 86,1 (УКИЗВ – 4,78).

Качество вод р. Волга по основному руслу в 2015 г. оценивалось 4 классом, как «грязная», разряд «а». Загрязнение вод осталось на уровне 2014 года.

**Для вод р. Волга** по основному руслу превышение ПДК наблюдалось по показателям ХПК, БПК<sub>5</sub>, железо, медь, цинк, никель, ртуть, фенолы, нефтепродукты, нитриты, молибден, сероводород и сульфиды.

Загрязнение вод соединениями меди, цинка, железа, ртути, органическими веществами по ХПК и БПК по повторяемости случаев превышения ПДК определяется как «характерное» граничащее с «характерным».

Содержание соединений меди в водах р.Волга в 2015 г. в среднем осталось на уровне 2014 года и составило 4 мкг/л (4 ПДК). Концентрации меди варьировались в пределах от 0,1 до 13,9 мкг/л (14 ПДК) . Во всех наблюдаемых створах, кроме створа правобережных очистных

сооружений, по повторяемости случаев превышения ПДК и кратности превышения ПДК, уровень загрязнения соединениями меди является критическим.

Загрязнение вод р.Волга соединениями цинка в створах по основному руслу р.Волга осталось на уровне 2014 года. Максимальные концентрации соединений цинка 94,4-98,8 мкг/л(9,5-9,9 ПДК) отмечались 4-5 августа в створе правобережных очистных сооружений (г.Астрахань).

По-прежнему воды р. Волга по основному руслу загрязнены соединениями железа, концентрации железа были в пределах 1- 3,8 ПДК, с средней концентрацией – 0,14 мг/л (1,4 ПДК). Наибольшее загрязнение 0,38 мг/л (3,8 ПДК) наблюдалось в створе с. Цаган – Аман 5 августа.

В 2015 г. число случаев высокого загрязнения соединениями ртути увеличилось до 13 (2014г. – 5 случаев). Общий фон загрязнения соединениями ртути увеличился на 0,5 ПДК.

Концентрации соединений никеля были в пределах 0,6-42,5 мкг/л (0,1-4,3 ПДК). Загрязнённость вод по повторяемости случаев превышения ПДК соединениями никеля определяется как «неустойчивое». Максимальная концентрация никеля 42,5 мкг/л наблюдалась 29 апреля в поверхностном слое воды в створе с.Верхнее Лебяжье.

Содержание остальных металлов (хром, кобальт, свинец, кадмий, олово) было на фоновом уровне.

Загрязнение вод фенолами в среднем осталось на уровне прошлого года и не превышало 2 ПДК.

Величина средней концентрации нефтепродуктов в 2015 г. возросла до 3 ПДК, в 2014 г. она была ниже ПДК. В 2015 г. прослеживается тенденция снижения средних концентраций нефтепродуктов по течению реки вниз. Максимальная концентрация нефтепродуктов 0,41 мг/л (8,2 ПДК) наблюдалась в половодье 8 мая в створе с.Верхнее Лебяжье.

Содержание биогенных элементов (фосфора, кремния, азота) как и в предыдущие годы, находилось на фоновом уровне. Исключение составил азот нитритный. По повторяемости случаев превышения ПДК загрязнение определяется как «единичное» и «неустойчивое». Максимальная концентрация 0,151 мг/л (7,6 ПДК) отмечалась в половодье в створе с. Цаган-Аман 8 мая.

Среднегодовые значения показателей ХПК и БПК<sub>5</sub> мало изменились по сравнению с прошлым годом и, как правило, не превышали 2 ПДК. По повторяемости случаев превышения ПДК загрязнение вод органическими веществами по ХПК и БПК определяется как «характерное».

В течение года кислородный режим и режим рН был в пределах нормы.

**В водах рук. Ахтуба** превышение ПДК наблюдалось по показателям ХПК, БПК<sub>5</sub>, сульфаты, железо, медь, цинк, никель, ртуть, фенолы, нефтепродукты и сульфиды. По повторяемости случаев превышения ПДК загрязнённость вод по всем перечисленным ингредиентам определялась как «характерная», за исключением: сульфатов, азота нитритного, никеля, и сульфидов.

Наибольший вклад в загрязнение вод в 2015 г. внесли соединения меди, цинка, ртути, фенолов, нефтепродуктов: величины обобщенного оценочного балла были выше 8.

Среднегодовая концентрация соединений меди увеличилась на ПДК по сравнению с 2014 годом и составила в 2015 г 3,6 мкг/л (3,6 ПДК). Критическое значение высокого уровня загрязнения соединениями меди 9,04 баллов было в протоке Кигач. Максимальная концентрация соединений меди 13,3 мкг/л (13,3 ПДК) наблюдалась в пункте пос. Аксарайский 10 мая в период половодья.

В 2015г. концентрации соединений цинка в водах рук. Ахтуба были в пределах 4,8-97,5 мкг/л (0,5-9,8 ПДК), средняя – 20,5 мкг/л (2 ПДК), т.е. уровень загрязнения соединениями цинка сохраняется на уровне 2014 года. Максимальная концентрация 97,5мкг/л отмечалась в пункте пос. Аксарайский 10 мая в период половодья.

Загрязнение вод соединениями ртути в течение года было на уровне 0,01- 0,04 мкг/л (1-4 ПДК) и было зафиксировано 9 случаев ВЗ по ртути, что на 6 случаев больше по сравнению с 2014 годом.

Загрязнение вод рук. Ахтуба соединениями железа в 2015 г. осталось на прежнем уровне – концентрации были в пределах 1-8 ПДК. Максимальная концентрация 0,78 мг/л (8 ПДК) наблюдалось в пункте пгт. Селитренное 25 февраля.

Содержание остальных металлов (марганец, кобальт, свинец, кадмий, олово, молибден) было на фоновом уровне.

Загрязнение вод фенолами в среднем осталось на уровне прошлого года и, как правило, не превышало 2 ПДК.

В среднем содержание нефтепродуктов в 2015 г. возросло до 0,14 мг/л(2,8 ПДК). Среднегодовая концентрация в 2014 г была ниже ПДК. Максимальная концентрация нефтепродуктов 0,35 мг/л (7 ПДК) была в протоке Кигач 10 мая.

Среднегодовые значения показателей ХПК и БПК<sub>5</sub> мало изменились по сравнению с 2014 годом.

Содержание биогенных элементов (фосфора, кремния, азота), как и в предыдущие годы, находилось на фоновом уровне.

Кислородный режим и режим рН был в пределах нормы.

Потенциальными источниками загрязнения поверхностных вод на территории МО «Пологозаймищенский сельсовет» являются:

- сточные воды, собираемые в неустроенные выгребные ямы;
- площадки сельскохозяйственных предприятий, объекты жилищно-коммунального хозяйства;
- атмосферные осадки;
- поверхностные стоки с территории селитебной зоны, зоны сельскохозяйственного использования.

Территории населённых пунктов неканализованы. Сброс бытовых сточных вод осуществляется в выгребные ямы. Система ливневой канализации отсутствует. Поверхностный сток, формирующийся за счет талых снеговых и дождевых, поливных вод, отводится на рельеф местности. Поступление в водные объекты загрязняющих веществ изменяет химический состав воды, биохимический режим водных объектов, состав микроорганизмов. Происходит ухудшение экологического состояния водных объектов, их истощение и деградация.

Река Волга является основным источником централизованного водоснабжения населённых пунктов Ахтубинского района и водотоком рыбохозяйственного использования – местом воспроизводства рыбных запасов Волго-Каспийского бассейна, что определяет повышенные водоохранные требования, как ко всем водопользователям, так и землепользователям на прилегающих к реке территориях. Хозяйственно-питьевое водоснабжение населения с. Пологое Займище и с. Солянка от Ахтубинского группового водопровода. Забор воды для водоснабжения населения малочисленных хуторов осуществляется из прилегающих водотоков с последующей очисткой бытовыми приборами.

На водотоках также расположены насосные станции, подающие воду на оросительные системы. Учёт потребляемой воды муниципальным образованием ведётся не повсеместно. Безвозвратное водопотребление, потери воды в сетях наносят экологический вред как водным ресурсам, так и территории МО «Пологозаймищенский сельсовет». При сохранении существующей структуры водопользования не исключается возможность нарушения геологической среды и деградации ценных дельтовых ландшафтов.

Протоки Ахтуба и Подстепка, прилегающие к населённым пунктам северной части района имеют низкий потенциал самоочищающей способности. В связи с этим, восстановление и сохранение качества поверхностных вод, улучшение условий воспроизводства ихтиофауны возможно только при условии уменьшения, а в перспективе и полного прекращения сброса неочищенных и недостаточно-очищенных сточных вод в водные объекты. Для транзитных водотоков эта задача должна решаться повсеместно как на региональном так и на межрегиональном уровнях.

С целью сохранения и восстановления природных ресурсов и их комплексов, а также поддержания экологического баланса в пойме р. Волги Постановлением Правительства Астраханской области от 18.07.2013 года образован природный парк «Волго-Ахтубинское междуречье», включающий 14,1 тыс. га западной территории поймы поселения.

В плане мероприятий государственной программы «Охрана окружающей среды Астраханской области» на период 2015 – 2020 годы намечена расчистка русла р. Ахтуба на протяжении 21 км.

### ***Состояние подземных вод.***

Подземные воды на территории Ахтубинского района хвалыно-хазарского водоносного горизонта эксплуатируются с приоритетом для хозяйственно-питьевых нужд. Водоносный горизонт является первым от поверхности и состоит из двух водоносных слоёв, разделённых слоем водонепроницаемых хазарских глин. Первый слой имеет повсеместное распространение и к нему приурочено месторождение пресных вод на территории Баскунчакского поселения. Утверждённые эксплуатационные запасы подземных вод составляют около 16100 тыс. м<sup>3</sup> в сутки.

К локальным очагам загрязнения подземных вод района следует отнести поля фильтрации Ахтубинского консервного завода.

**Аллювиальный водоносный горизонт** развит в пределах Волго-Ахтубинской поймы. Водосодержащими породами являются пески и супеси современного и верхне-четвертичного аллювия, подстилаемые морскими хвалынскими и хазарскими отложениями, и образующими с последними единый водоносный горизонт. Мощность водовмещающих пород современного аллювия от долей метра до 21-28 м. Мощность верхнечетвертичного аллювия (совместно с хвалынскими) 20-25 м.

Воды безнапорные или с местным напором 5-7 м. Глубина залегания грунтовых вод колеблется от 0,5 м до 2-4 м, редко больше.

Аллювиальный водоносный горизонт содержит пресные воды, пригодные для хозяйственно-питьевого водоснабжения. Водообильность водоносного горизонта характеризуется удельными дебитами от 0,01 л/сек. до 3,5 л/сек. и более. Максимальные дебиты отмечены при взаимодействии аллювиальных вод с нижележащими водоносными горизонтами.

Аллювиальный водоносный горизонт для целей водоснабжения используется редко. Участки с разведанными запасами отсутствуют.

**Хвалыно-хазарский водоносный комплекс.** В различных по литологическому составу породах вскрывается единый водоносный горизонт, представленный двумя-тремя гидравлически связанными водоносными пластами.

Водовмещающими породами являются мелкозернистые пески, реже супеси и прослойки песка в глинах. Общая мощность водовмещающих пород колеблется от 5-7 м до 35-45 м и более. Общим водупором для водоносного горизонта служат глины бакинського возраста.

Хвалыно-хазарский водоносный горизонт залегает на глубине от 1 до 27 м, преобладает глубина залегания 3-20 м. Воды обычно слабонапорные, реже безнапорные. Величина напора составляет 2-3,5 м. Водообильность горизонта изменяется в широких пределах. Коэффициент

фильтрации водосодержащих песков колеблется от 0,1 м/сут. до 20 м/сут., преимущественно – 1-7 м/сут.

Дебиты скважин изменяются от 0,02 л/сек до 6,7 л/сек. Минерализация воды хвалыно-хазарского водоносного горизонта колеблется в очень больших пределах: от пресных и солоноватых (минерализация 0,5-3 г/л) до рассолов (минерализация свыше 65 г/л). Увеличение минерализации идет с севера на юг. В Ахтубинском районе воды хвалыно-хазарского водоносного горизонта имеют минерализацию до 3-г/л. Среди высокоминерализованных вод встречаются линзы пресных и солоноватых вод, приуроченных, как правило, к отрицательным формам рельефа. Хазарско-хвалынский аллювиально-морской горизонт опробовался в скв. № 24 (Болхунская площадка) и скв. № 1 (Ахтубинская площадка). Подземные воды горизонта - слабосоленоватые с минерализацией 1,3-3,6 г/л, общая жесткость 0,5-11,7 градусов, рН 5,9-9,1. В скважинах отмечается повышенное содержание фенолов 8-26 ПДК, нефтепродуктов 1,9-4,4 ПДК, марганца 12,27 ПДК (скв. 24), ионов аммония 1,6 ПДК. Окисляемость перманганатная составляет 1,6-3,3 ПДК. Содержание нитратов, лития, бария находится в пределах ПДК. По сравнению с прошлым годом в скважинах уменьшилось содержание фенолов, марганца.

В Ахтубинском районе в двух водозаборных скважинах на кошарах в подземной пресной воде хазарско-хвалынского водоносного горизонта было обнаружено повышенное содержание ионов аммония 3-12 ПДК.

Пресные и солоноватые воды хвалыно-хазарского водоносного горизонта широко используются в Ахтубинском районе для водопоя скота и хозяйственных целей. Статические запасы пресной воды в крупных линзах достигает 9 млн. м<sup>3</sup>. Ресурсы пресных подземных вод Волго - Ахтубинской поймы практически не используются, хотя являются перспективными для хозяйственно - питьевого водоснабжения.

Запасы подземных вод, пригодных для хозяйственно - питьевого водоснабжения, в границах МО «Пологозаймищенский сельсовет» не разведаны.

#### ***Состояние почвенного покрова.***

В пределах Ахтубинского района Астраханской области наблюдаются следующие современные физико-геологические процессы: дефляция и денудация водораздельных пространств и склоновых поверхностей, просадочные и суффозионные явления, эрозионная деятельность рек, образование солончаков и солевых корок, затопление в паводок пойменных земель.

Сухой и жаркий континентальный климат способствует образованию солончаков и солевых корок на поверхности участков с неглубоким залеганием грунтовых вод.

Испарение сильно минерализованных грунтовых вод приводит к накоплению легкорастворимых солей в грунте.

Почвы полупустынной зоны (бурые и светло-каштановые) имеют низкое природное плодородие. Низкое содержание гумуса (1,0-2,0%) при малой мощности гумусового горизонта (10-15см) связано с низким поступлением растительного опада и высокой интенсивностью микробиологической минерализации органических веществ. Эти почвы зачастую засолены в корнеобитаемом слое или в подстилающих породах. В связи с этим при их орошении необходим комплекс мероприятий по рассолению пахотного горизонта и мер для предотвращения проявлений вторичного засоления, т. е. предупреждения подтягивания солей из нижележащих засоленных пород.

Низкая урожайность пастбищ усугубляется бессистемным их использованием на протяжении длительного времени. Отрицательное влияние на состояние пастбищных угодий оказало введение переложной системы земледелия. При этом распахивались значительные площади

бурых полупустынных почв, и через два-три года использования с применением орошения они забрасывались. Поля зарастали бурьянистой растительностью, а нередко и засолялись.

Пойменная равнинная территория используется в качестве естественных кормовых угодий. Здесь расположены самые урожайные и высококачественные сенокосные угодья. Основная сложность использования этих угодий связана с развитым макро- и микрорельефом. После схода паводковых вод пойменная равнина обсыхает неравномерно, что создает проблемы при сенокосении. Переувлажненные участки заняты малопродуктивными растительными сообществами. Часть сенокосов засорена вредными, непоедаемыми и ядовитыми растениями, заросла кустарниками, и требует обустройства.

Разветвленная речная сеть поймы способствует достаточно широкому проявлению эрозионной деятельности, особенно во время половодья и паводков. Реки на отдельных участках подмывают и размывают берег, и образуют медленно перемещающиеся песчаные острова и отмели. Наиболее интенсивный размыв и обрушение берега происходит, в основном, в период половодья, особенно на его спаде. На некоторых участках размыва продвижение береговой линии происходит по несколько метров в год. Интенсивному размыву берега способствуют рыхлое сложение пород, слагающих берега.

В пределах поймы в зависимости от типа водного режима и связанных с ним растительным покровом и процессами обмена сформировались группы дерновых насыщенных, луговых насыщенных и лугово-болотных почв, в той или иной степени засоленных. Источник засоления - реликтовое засоление материнских пород и минерализованные грунтовые воды. В результате сезонной динамики режима подземных вод степень засоления почв непостоянна. Почвы засолены воднорастворимыми солями по всему профилю, тип засоления хлоридно-сульфатный и сульфатный.

Почва является местом сосредоточения всех загрязнителей, главным образом поступающих с воздухом. Перемещаясь воздушными потоками на большие расстояния от места выброса, они возвращаются с атмосферными осадками, загрязняя почву и растительность, вызывая разрушения самой экосистемы.

Степень загрязнения почв на застроенной территории относится к категории умеренно опасного загрязнения. Повышенный уровень загрязнения почв в зоне влияния автодороги Волгоград - Астрахань.

В зависимости от ландшафтных условий для почвенного покрова территории характерным является:

- постоянное переувлажнение почв на небольшой глубине;
- наличие в значительных количествах легкорастворимых солей хлоридов и сульфатов с поверхности и в метровом слое почвы;
- солонцеватость большинства почвенных разновидностей, что определяет неблагоприятные водно-физические свойства почв;
- наличие легко разрушаемых маломощных гумусовых горизонтов почв;
- наличие на склонах бугров почв, подверженных процессам ветровой и водной эрозии.

#### ***Состояние растительности и животного мира***

Наиболее типичной чертой растительного покрова является сочетание сообществ «степного» типа с сообществами пустынными, что и создает характерную картину пятнистости (комплексности). Основу степной растительности составляют дерновинные злаки (типчак, ковыли), представители ксерофитного степного разнотравья, как правило, немногочисленны. Среди них преобладают сложноцветные, бобовые, в весеннем аспекте - крестоцветные.

Полукустарничковые пустынные растительные сообщества (полынные и солянковые) включают сообщества, состоящие из ксерофитных многолетних растений, представленных

преимущественно полукустарничками. Господствующие виды (эдификаторы) полукустарничковых пустынь относятся к следующим родам: полынь, солянка, ежовник, лебеда, терескен, сарсазан.

Число видов цветковых растений в растительных сообществах обычно невелико, около 8-10, редко достигает 12. В небольшом количестве здесь иногда встречаются мятлик луковичный и немного эфемеров, более заметны летне-осенние однолетники. Злаково-полынные полупустынные сообщества занимают плоские или слабоволнистые местоположения с резко выраженным микрорельефом, обуславливающим характерную для них пестроту (комплексность) почвенного и растительного покровов.

Подавляющая часть естественных лесов расположена узкими полосами, небольшими участками по берегам рек, проток и по островам Волго-Ахтубинской поймы.

Лесистость территории поселения низкая, представлена преимущественно древесно-кустарниковыми породами: ивняком, тополевыми, ясенем, вязом, клёном и дубом. Среди кустарников преобладают тальники в пойменных местах и джужгун.

Низкая производительность основных пород обусловлена многократной генерацией порослевых насаждений с одной стороны и чрезвычайно неблагоприятными почвенно-климатическими условиями, с другой.

Все леса отнесены к первой группе, категории ценных. В степном районе преобладают почвозащитные леса из засухоустойчивых древесно-кустарниковых пород. Эти леса защищают поля, пастбища, водоемы, животных и население от вредного воздействия юго-восточных ветров, пыльных бурь и других стихийных явлений. Пойменные леса регулируют водный сток и гидрологический режим, влияют на создание оптимальных условий для нереста рыб. В период весеннего половодья леса снижают скорость течения воды, предохраняют берега от размыва, препятствуют образованию мелей и перекатов. Кроме того, леса Волго-Ахтубинской поймы являются местом массового отдыха не только населения области, но и многих туристов (рыболовов и охотников), приезжающих из других районов страны.

Чередование водоемов, лугов и небольших массивов лесной растительности в пределах Волго-Ахтубинской поймы создает своеобразные условия для обитания различных видов животных. С другой стороны, ежегодное затопление практически всей территории поймы во время весенне-летних половодий производит жесткий отбор среди видов животных, способных заселить данную территорию. Этим и обусловлен небольшой список млекопитающих, обитающих на этих землях. Из крупных хищников обычными являются волк, лисица обыкновенная, енотовидная собака, из мелких - горностай и ласка. Кроме того, обычными для поймы обитателями являются кабан, заяц-русак, ондатра.

Более разнообразно птичье население Волго-Ахтубинской поймы. Это обусловлено тем, что птицы более мобильны и могут мигрировать во время половодий. В пойме гнездится и обитает более 100 видов птиц. Кроме того, пойма является традиционным путем миграции птиц по маршруту север-юг. Следует назвать таких обычных для Волго-Ахтубинской поймы птиц, как чомга, большая белая цапля, большая серая цапля, гусь серый, лебедь-шипун, поганка, кряква, утка серая и многих других водоплавающих птиц. В больших количествах встречаются куропатки, фазаны, жаворонки, сизоворонки, дятлы, трясогузки, грачи, вороны, сорокопуть, славки, воробьи. Из хищных птиц следует отметить болотного луна, пустельгу, орлана-белохвоста, кобчика.

Класс насекомых представлен четырьмя отрядами: отряд прямокрылых - дыбка степная, кузнечик темнокрылый, боливария короткокрылая; отряд жесткокрылых — жук-олень, стафилин пахучий; отряд перепончатокрылых - мегалихида округлая, рофитоидес серый, сколия гигантская и сколия степная; отряд чешуекрылых - совка шпорниковая, махаон, подалирий, мнемозина и зорька зегрис.

Из пресмыкающихся в исследуемом районе обитают около десяти видов ящериц и пять видов змей.

Обилие грызунов, кровососущих насекомых издавна выводит Астраханскую область в зону отрицательных санитарно-эпидемиологических условий. В прошлом Астраханская область характеризовалась вспышками малярии. За последние годы заболеваемость практически ликвидирована благодаря усилиям санэпиднадзора.

Из трансмиссивных заболеваний с природной очаговостью регистрируются геморрагическая лихорадка типа Крымской (переносчик - клещ) и туляремия.

Наиболее токсичны переносчики болезней в весеннее время, что необходимо учитывать при планировании полевых работ и организации туристских маршрутов. Основная профилактическая мера - вакцинация людей, уничтожение грызунов и летающих кровососущих, уничтожение клещей, кипячение молока, соблюдение мер личной профилактики.

Охрана животного мира района предполагает охрану не столько отдельных видов животных, сколько биоценозов в целом, где охране подлежат биотоп, фитоценоз и зооценоз. Использование территории для хозяйственных нужд неизбежно приводит к перераспределению и изменению удельного веса конкретных видов в биоценозе.

### ***Состояние территории.***

В границы территории МО «Пологозаймищенский сельсовет» по данным обмерочных чертежей при общей площади 33772 га входят земли населенных пунктов – 552 га, земли лесного фонда – 5440 га. Водотоками и водоёмами занято 3352 га или 9,9%. Используется под пашни 2879 га, под сенокосы – 890 га, под пастбища – 11959 га. Часть территории отведена под объекты транспорта, инженерной инфраструктуры, кладбища (до 40 га).

Природные комплексы муниципального образования трансформированы при строительстве железных и автомобильных дорог, газопроводов, линий электропередач и использовании земель в сельскохозяйственном производстве.

Исследования, проведенные Н.Н. Гольчиковой в 1997-2001г.г. показали, что за последние 40-50 лет геоморфологический облик поймы претерпел существенные изменения, большей частью обусловленные планацией рельефа в результате разработки сельскохозяйственных угодий (распашки, обвалования, орошения и т. п.). Большую роль сыграло регулирование стока волжских вод водохранилищами. Сократилась площадь паводковых разливов, увеличились площадь незатопляемой суши и количество необводняемых водотоков. В результате более 50% площади поймы утратило свой первоначальный облик, который пойма имела в пятидесятые-шестидесятые годы.

В составе земель МО «Пологозаймищенский сельсовет» расположен природный парк Астраханской области «Волго-Ахтубинское междуречье». Общая площадь земель природного парка в границах территории поселения составляет 14100 га.

Постановлением Правительства Астраханской области от 18.07.2013 г. №257-П утверждено Положение о природном парке Астраханской области «Волго-Ахтубинское междуречье», регламентирующее хозяйственную деятельность на территории ООПТ.

Общий режим охраны территории природного парка запрещает:

- строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, не предусмотренных документами территориального планирования, кроме объектов капитального строительства, связанных с выполнением задач, возложенных на дирекцию парка, либо связанных с обеспечением функционирования населенных пунктов, расположенных в границах природного парка;

- строительство новых и расширение действующих объектов туристической (рекреационной) деятельности без учета установленных нормативов предельно допустимой нагрузки на экологическую систему природного парка;
- разработка месторождений полезных ископаемых, а также проведение изыскательских и иных работ, связанных с пользованием недрами, за исключением геологического изучения, разведки и добычи песка из русел водных объектов на территории рекреационной зоны природного парка;
- разработка общераспространенных полезных ископаемых, за исключением разработки общераспространенных полезных ископаемых, необходимой дирекции парка для выполнения основных задач или осуществляемой в рамках реализации лесного плана Астраханской области, лесохозяйственных регламентов Левобережного и Правобережного лесничеств;
- деятельность, приводящая к захламлению, загрязнению, деградации земель, гибели растительного покрова и вызывающая эрозию почвы;
- применение токсичных химических веществ и препаратов, не подвергающихся распаду, воздействующих на организм человека;
- выбросы вредных веществ в атмосферный воздух с превышением установленных нормативов допустимого воздействия на окружающую среду;
- сброс неочищенных и необезвреженных сточных и дренажных вод;
- ввоз отходов производства и потребления, в том числе радиоактивных, для складирования, захоронения и ликвидации, а также для промышленного использования, приводящего к образованию других опасных отходов;
- сбор, добыча (вылов) редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растений, животных, водных биологических ресурсов (далее - биоресурсы) и других организмов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, Красную книгу Астраханской области;
- интродукция чужеродных видов флоры и фауны;
- деятельность, влекущая за собой ухудшение гидрологического режима крупных водотоков (каналов, рек, крупных протоков);
- промышленное рыболовство, за исключением добычи (вылова) водных биоресурсов в пределах квот добычи (вылова) водных биоресурсов, а также объемов добычи (вылова) водных биоресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается, на рыбопромысловых участках, используемых для осуществления промышленного рыболовства на дату утверждения настоящего Положения;
- добыча (вылов) водных биоресурсов при осуществлении любительского и спортивного рыболовства свыше 5 кг на одного человека в сутки, за исключением случаев, когда вес одной пойманной рыбы, водного беспозвоночного, водного млекопитающего, водорослей, других водных животных и растений превышает 5 кг;
- вывоз рыбы, водного беспозвоночного, водного млекопитающего, водорослей, других водных животных и растений в свежем, соленом, вяленом, копченом виде с территории природного парка более 5 кг на одного человека в сутки, за исключением случаев, когда вес одной вывозимой рыбы, водного беспозвоночного, водного млекопитающего, водорослей, других водных животных и растений превышает 5 кг;
- промысловая охота;
- выпас овец, коз;
- промышленный сбор дикорастущих миксомицетов, грибов, лишайников, растений, их частей и плодов;
- проведение массовых спортивных, зрелищных мероприятий без согласования в порядке, предусмотренном правовым актом службы.

На территории природного парка выделены следующие функциональные зоны: особо охраняемая, рекреационная и агрохозяйственная.

**На территории особо охраняемой зоны** запрещается нахождение, проезд и проход лиц, выпас и прогон скота, проезд транспортных средств (за исключением пребывания работников дирекции и лиц, обеспечивающих охрану территории природного парка).

**На территории рекреационной зоны** запрещается:

- выращивание сельскохозяйственной продукции, сенокошение лицами, не имеющими на праве собственности или ином законном основании земельные участки в границах рекреационной зоны природного парка;

- хранение, использование минеральных удобрений и химических средств защиты растений;

- выпас и прогон скота вне специально предусмотренных для этих целей мест и маршрутов;

- сбор зоологических, ботанических и минералогических коллекций без согласования со службой;

- добывание организмов, не отнесенных к охотничьим ресурсам и водным биоресурсам;

- движение и стоянка механизированных транспортных средств (за исключением сельскохозяйственной техники), не связанных с функционированием природного парка, проведением мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов, вне дорог (водных объектов) общего пользования или вне мест стоянки;

- устройство, строительство бивуаков, смотровых, остановочных площадок, прокладка туристических и экологических троп без согласования со службой;

- организация мест отдыха и разведение костров, а также устройство привалов, стоянок и лагерей за пределами предусмотренных для этих целей мест;

- проведение коммерческих туров, организация туризма, спортивных и научных экспедиций без согласования со службой;

- деятельность, связанная с описанием и изучением растительного и животного мира, природных комплексов и ландшафтов в научных, эколого-просветительских целях без согласования со службой.

Места выпаса, а также маршруты прогона скота к местам выпаса определяются в порядке, предусмотренном правовым актом службы.

**На территории агрохозяйственной зоны** запрещается:

- выращивание сельскохозяйственной продукции, сенокошение лицами, не имеющими на праве собственности или не владеющими на ином законном основании земельными участками в границах агрохозяйственной зоны природного парка;

- хранение минеральных удобрений и химических средств защиты растений на необорудованных площадках и сооружениях;

- выпас, а также прогон свиней и лошадей вне отведенных для этих целей мест и маршрутов;

- движение и стоянка механизированных транспортных средств (за исключением сельскохозяйственной техники, а также транспортных средств местного населения), не связанных с функционированием природного парка, проведением мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов, вне дорог (водных объектов) общего пользования или вне мест стоянки;

- устройство, строительство бивуаков, смотровых, остановочных площадок, прокладка туристических и экологических троп без согласования со службой;

- организация мест отдыха и разведение костров, а также устройство привалов, стоянок и лагерей за пределами предусмотренных для этих целей мест;
- проведение коммерческих туров, организация туризма, спортивных и научных экспедиций без согласования со службой.

Места выпаса, а также маршруты прогона свиней и лошадей к местам выпаса определяются службой в порядке, предусмотренном правовым актом службы. Органы местного самоуправления муниципальных образований Астраханской области вправе направлять в службу свои предложения об установлении данных мест и маршрутов.

С целью обеспечения сохранности сельскохозяйственных угодий, пастбищ и насаждений от их потравы, повреждения и уничтожения сельскохозяйственными животными Государственной Думой Астраханской области принят Закон от 22.06.2016 N 41/2016-ОЗ, «Об административных правонарушениях». Согласно статьи 26 «Нарушение правил прогона и выпаса сельскохозяйственных животных» маршрут прогона, определение границ мест выпаса устанавливаются правовыми актами органов местного самоуправления (вне территории природного парка).

Многолетние насаждения расположенные вне земель лесного фонда на территории МО «Пологозаймищенский сельсовет» преимущественно в береговых зонах имеют общую площадь 10 га. Площадь зеленых насаждений общего пользования в пределах селитебной территории составляет 0,36 га, или 3,3 м<sup>2</sup> на человека, что ниже норматива (12 м<sup>2</sup>/человека), установленного СП42.13330.2011/изм.2016 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений».

Территория МО «Пологозаймищенский сельсовет» характеризуется крайне низкой плотностью постоянного населения (3,3 человек/км<sup>2</sup> при среднем показателе плотности по району 11,7 человека/км<sup>2</sup>), трансформацией природного комплекса под влиянием длительного использования в сельскохозяйственном производстве, и относится к зоне с отсутствием рекреационного потенциала.

Основным видом использования почвенно-растительных ресурсов является выпас скота. Общая площадь сельскохозяйственных угодий составляет 15728 га.

Согласно экологическому зонированию территории Астраханской области (Геоэкологическая карта, Институт географии РАН, 2003 год), территория МО «Пологозаймищенский сельсовет», как и весь Ахтубинский район, характеризуется загрязнением водных ресурсов, истощением рыбных запасов, общим засолением почв (обвалованная территория). Но в целом состояние территории оценивается как удовлетворительное.



2\* Слабоволнистая равнина на нижнехвалынских суглинках, расчлененная системой неглубоких ложбин с цепочками падин, лиманов, с участками суффозионного (западного) микрорельефа. На повышенных участках – комплекс полупустынной растительности (белополынно-житняковые сообщества) на светло-каштановых солонцеватых почвах, в депрессиях – лугово-степная (пырейно разнотравная) растительность на луговых полупустынных почвах.

А - общее загрязнение атмосферы (по ИЗА)

Нг - нарушение естественного гидрологического режима пойменных и дельтовых земель

Ри - общее истощение рыбных ресурсов

Ун - утрата нерестилищ (рыбных местообитаний)

Фох - сокращение численности охотничье-промысловых видов

Пс - вторичное засоление почв на орошаемых землях

Ур3 - общее загрязнение на урбанизированных ареалах (пл.км<sup>2</sup>)



Ареалы острых экологических ситуаций с наиболее сложным комплексом экологических (природоохранных) проблем

Современные физико-геологические процессы на территории (эрозийная деятельность рек, затопление территории паводковыми водами, подтопление грунтовыми водами, просадочные явления и другие) требуют осуществления специальных инженерных мероприятий.

**Вывод:**

1. По оценке Института географии РАН, территория МО «Пологозаймищенский сельсовет» относится к ареалу умеренной экологической ситуации с комплексом природоохранных проблем.

2. Для территории муниципального образования характерны умеренный уровень современных антропогенных нагрузок, наличие изменённости природных комплексов по сравнению с естественными ландшафтами.

3. Природно-ресурсный потенциал полупустынных и пустынных ландшафтов достаточно ограничен.

4. Экологической проблемой Ахтубинского района является неудовлетворительное состояние поверхностных водных объектов.

5. Развитие на территории муниципального образования рекреационной деятельности недопустимо при неблагоприятном состоянии водных объектов, наличии природных очагов опасных заболеваний. Неблагоприятные для человека климатические условия усугубляются наличием природных очагов опасных инфекционных заболеваний чумы и астраханской лихорадки. Встречаются очаги опасных природных заболеваний - туляремии и астраханской лихорадки, в летнее время нередки вспышки дизентерии. Немаловажным фактором, сдерживающим развитие массовой рекреации, является повсеместное распространение комаров и гнуса (мошки) в теплый период.

6. Загрязнению почв территории способствует поверхностный сток, формирующийся за счет талых снеговых и дождевых, поливных вод, необорудованные выгребные ямы, несоблюдение технологии складирования (захоронения) отходов на объекте размещения.

7. Почвы территории имеют высокую степень дефляционной опасности, хозяйственная деятельность в зоне их распространения должна быть регламентирована.

### **5.3. Охрана окружающей среды**

Для снижения существующего уровня воздействия техногенных факторов на территории МО «Пологозаймищенский сельсовет», улучшения санитарного и экологического состояния в селитебной зоне населенных мест необходимо осуществить комплекс мероприятий природоохранного направления. В экологической сфере стратегической целью является сохранение и восстановление естественных экосистем, стабилизация и улучшение качества окружающей среды, снижение сбросов и выбросов вредных веществ в водные объекты и атмосферу, сокращение образуемой массы твердых и жидких отходов, особенно токсичных, организация их переработки и утилизации.

#### ***Охрана воздушной среды***

Для улучшения состояния атмосферного воздуха на территории муниципального образования предлагается:

- в соответствии с требованиями СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы» необходимо осуществить мероприятия по организации, благоустройству и озеленению территории санитарно - защитных зон (СЗЗ) объектов, оказывающих негативное воздействие на атмосферный воздух и окружающую среду в целом;

- настоящим проектом предлагается значительное увеличение площади зелёных насаждений сёл до 1,2 га к 2035 году;

- организовать зоны санитарного разрыва объектов инженерно-транспортной инфраструктуры в соответствии с требованиями строительных и санитарных норм.

- ликвидация несанкционированных свалок и рекультивация земельных участков свалок.

Снижение содержания вредных веществ в приземном слое атмосферы в жилой зоне муниципального образования возможно при условии выполнения мероприятий, предусмотренных

Генеральными планами соседних муниципальных образований, вносящих вклад в фоновые концентрации вредных веществ в атмосфере.

### **Охрана вод**

В соответствии с Водной стратегией Российской Федерации на период до 2020 года утверждённой Распоряжением Правительства РФ от 27.08.2009 г. №1235-Р поставлены следующие задачи развития водохозяйственного комплекса:

- гарантированное обеспечение сельского населения питьевой водой нормативного качества и развитие сельскохозяйственного водоснабжения;
- повышение эффективности использования подземных вод;
- восстановление и развитие орошения и осушения земель;
- развитие рыбного (прудового) хозяйства;
- создание единой сбалансированной системы водохозяйственного комплекса на основе дифференцированного развития системы сельскохозяйственного водоснабжения, орошения, обводнения пастбищ и сенокосов, рыборазведения, гидроэнергетики и рекреации;
- снижение и предупреждение негативного воздействия на водные объекты;
- полное запрещение сброса загрязненных сточных, коллекторно-дренажных вод, животноводческих стоков в водные объекты на основе новых законодательных, нормативно-правовых документов, инновационных технических и технологических разработок;
- создание и освоение инновационных технологий, водо-, энергосбережения, водоподготовки, очистки сточных и коллекторно-дренажных вод, животноводческих стоков, создание замкнутых систем водопользования;
- защита населения и объектов экономики от вредного воздействия вод природного и техногенного характера;
- развитие системы мониторинга водохозяйственных, в том числе оросительных систем, контроля и учета используемой и отводимой воды;
- развитие организационно-экономического механизма водопользования и функционирования водохозяйственного комплекса;
- развитие водохозяйственной техники, технологий, информационно-аналитического обеспечения;
- формирование нормативно правовой, научно-методической основы инновационного развития водохозяйственного комплекса;
- обеспечение трудовыми ресурсами инновационного развития водохозяйственного комплекса.

Ряд задач, поставленных Водной стратегией РФ, находит отражение в мероприятиях государственной программы «Охрана окружающей среды Астраханской области» на период 2015 – 2020 годы, в том числе планируется расчистка русла р. Ахтуба на протяжении 21 км.

Значительная часть западной территории МО «Пологозаймищенский сельсовет» (41,7%) входит в состав природного парка «Волго-Ахтубинское междуречье». Юридические и физические лица, ведущие хозяйственную деятельность на территории природного парка, обязаны соблюдать режим особой охраны территории природного парка. Природный парк находится в ведении службы природопользования и охраны окружающей среды Астраханской области.

В перспективной программе социально-экономического развития муниципального образования должны быть отражены мероприятия по охране вод.

Настоящим проектом предусматриваются следующие водоохранные мероприятия:

- исключение сброса загрязненных сельскохозяйственных и поверхностных сточных вод в водотоки, водоемы и на рельеф. (Генеральным планом с. Пологое Займище, разработанным ООО «БранДмауер» /г. Волжский, 2011 г./ предусматривался отвод поверхностных вод с территории

*села по лоткам вдоль проезжей части улиц в пр. Подстенка с предварительной очисткой на специальных очистных сооружениях.)*

- строительство биологической станции очистки сточных вод *(по утверждённому генплану 2011 года)*;
- строительство централизованной системы канализации в составе одной КНС, 4,5 км напорного коллектора и самотечных сетей канализации в с. Пологое Займище *(по утверждённому генплану 2011 года)*;
- устройство комплектных выгребов с септиками в застройке не охваченной централизованной канализацией с последующим вывозом на очистные сооружения;
- закрепление на местности границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос водных объектов специальными информационными знаками;
- исключение в водоохранной зоне водных объектов передвижение и стоянку транспортных средств за пределами дорог;
- исключение в пределах прибрежной защитной полосы водных объектов выпаса сельскохозяйственных животных, организации для них летних лагерей, ванн, распашки земель, размещения отвалов размываемого грунта;
- проведение зачистки водотоков от растительности;
- выполнение дноуглубительных работ на р. Ахтуба 7 км *(по государственной программе «Охрана окружающей среды Астраханской области»)*;
- разработать и принять *Правила прогона и выпаса сельскохозяйственных животных с определением маршрутов прогона*;
- проведение зачистки территории водоохранных зон и прибрежных защитных полос водных объектов от мусора и отходов.

#### ***Охрана почв***

В составе мероприятий по охране почв от загрязнения предусматривается ликвидация несанкционированных свалок, планомерно-регулярная очистка территории жилой зоны от жидких и твердых отходов, организация сбора и своевременного вывоза хозяйственно-бытового стока с территории сёл и хуторов.

Для снижения уровня негативного воздействия на почвенный покров обязательно выполнение мероприятий по рекультивации земель, занятых ликвидируемыми объектами, устранению загрязнения почв, выявленного на прилегающей к ним территории. Земли после выполнения комплекса работ по рекультивации должны быть возвращены в сельскохозяйственное производство для использования по основному назначению. Состав работ по рекультивации земель должен определяться на основании ГОСТ 17.5.3.04-83 «Охрана природы. Земли. Общие требования к рекультивации земель» с учетом результатов исследований, выполненных в соответствии с положениями СанПиН 2.1.7.1287-03 «Санитарно-эпидемиологические требования к качеству почвы».

С учетом природных условий территории мероприятиями по охране почв земель, используемых в сельскохозяйственном производстве, предусматривается:

- регулирование водного режима почв для предупреждения процессов вторичного засоления, промывка засоленных почв;
- внесение в почву органических и минеральных удобрений в научно- обоснованном объеме;
- регулирование нагрузки на естественные кормовые угодья;
- создание почвозащитных насаждений, способствующих сохранению влаги в почвенном покрове.

Для принятия своевременных мер по предупреждению загрязнения окружающей среды на территории муниципального образования представляется целесообразным выявление несанкционированных площадок размещения отходов, сброса загрязненных сточных вод на рельеф и в водные объекты, осуществление контроля за выполнением работ по озеленению территории населённых пунктов, благоустройству санитарно-защитных зон, строительство централизованной сети канализации в с. Пологое Займище и устройство комплектных выгребов с

#### **Охрана лесов**

Одной из важных составляющих в свете мероприятий по охране окружающей среды является соблюдение требований Лесного законодательства РФ в части ограничений в использовании земель лесного фонда. На территории нерестоохранных полос лесов запрещается:

- проведение сплошных рубок, за исключением случаев, когда выборочные рубки не обеспечивают замену лесных насаждений, утрачивающих свои средообразующие, водоохранные, санитарно-гигиенические, оздоровительные и иные полезные функции, на лесные насаждения, обеспечивающие сохранение целевого назначения защитных лесов и выполняемых ими полезных функций. Выборочные рубки проводятся только в целях вырубki погибших и поврежденных лесных насаждений.

- использование лесов для переработки древесины и иных лесных ресурсов, создание лесоперерабатывающей инфраструктуры;

- создание лесных плантаций и их эксплуатация;

- выращивание лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений.

- в прибрежных защитных полосах нерестоохранных полос лесов запрещается распашка земель, выпас сельскохозяйственных животных и организация для них летних лагерей, ванн;

- выпас коз;

- выпас лошадей, за исключением рабочих лошадей использующихся исполнителями лесохозяйственных работ при выполнении в лесах мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов.

#### **5.4. Организация удаления и переработки отходов производства и потребления**

В результате жизнедеятельности населения, работы учреждений, санитарной очистки и уборки территории МО «Пологозаймищенский сельсовет» ежегодно формируется и вывозится на свалку 0,21 тыс. тонн отходов, в том числе ТБО 0,18 тыс. тонн.

Две несанкционированные свалки общей площадью 9,9 га расположены севернее границ с. Пологое Займище на 130 метров и от крайней жилой застройки на 200 метров, что является нарушением СанПиН 2.2.1/2.1.11200-03.

Проблема утилизации отходов производства и потребления является очень актуальной для Ахтубинского района, как и для всей Астраханской области. В районе отсутствуют предприятия по переработке отходов. Нерешённой остается проблема утилизации отработанной металлической ртути, промышленного мусора, загрязненного нефтепродуктами, шлама сернокислого электролита, отходов отвердевших лакокрасочных материалов, пыли абразивной металлической, стеклобоя.

Образование строительных отходов происходит чаще всего при ремонте жилья, инженерных сетей и сооружений, а также при сносе и реконструкции зданий и сооружений. Зачастую данный вид отходов используется для подсыпки при строительстве новых зданий и сооружений, часть вывозится на свалку.

На свалку в основном поступают бытовые и сельскохозяйственные отходы IV - V классов, разрешенные для размещения на свалках. Поступающие на свалку отходы образуются от

жизнедеятельности населения и от сельхозпредприятий, а также при очистке территорий от несанкционированных свалок. Система обращения с ТБО сводится к сбору отходов в металлические контейнеры и перевозки их мусоровозом на свалку.

Отходы сельскохозяйственного производства (преимущественно навоз) компостируются и используются для внесения в почву.

Генеральным планом с. Пологое Займище, разработанным ООО «БранДмаеР» /г. Волжский, 2011 г./ предусматривается ликвидация несанкционированных свалок и рекультивация участков под ними.

Подпрограмма «Создание комплексной системы обращения с отходами в Астраханской области» утверждённая Постановлением Правительства Астраханской области от 12.09.2014 №369-П в составе государственной программы «Улучшение качества предоставления жилищно-коммунальных услуг на территории Астраханской области» предусматривает деление муниципальных образований Астраханской области на 3 зоны, в том числе:

- центральную - охватывающую город Астрахань, Наримановский, Приволжский, Лиманский, Камызякский и Енотаевский районы;
- северную - охватывающую Ахтубинский и Харабалинский районы;
- дельту - охватывающую Володарский район.

В каждой зоне будет формироваться единая технологическая схема управления разными видами отходов.

Программа предполагает до 2020 года:

- создание на территориях муниципальных образований Астраханской области новых полигонов, свалок и других объектов; удобных логистических схем; линий переработки выделенных утильных фракций; центров первичной утилизации;
- строительство центров перегруза отходов;
- полный охват всех отходообразователей (юридических и физических лиц) системой договоров на вывоз и размещение твердых бытовых, медицинских, биологических, ртутьсодержащих и строительных отходов;
- создание производств вторичных материалов на базе выделенных утильных фракций;
- создание производств по переработке остатков неотсортированных отходов («хвостов») и производству электроэнергии;
- создание и развитие производств по переработке сельскохозяйственных, биологических и ртутьсодержащих отходов.

За указанный период по Ахтубинскому району запланированы следующие мероприятия:

- ликвидация несанкционированных и санкционированных свалок (89,9 млн. руб.);
- рекультивация свалок (20,0 млн. руб.);
- строительство полигона ТБО и центра первичной утилизации (183,8 млн. руб.).

Место размещения межмуниципальных полигонов с учётом зоны доступности для прилегающих муниципальных образований рассматривается в схеме территориального планирования района. Вместо ныне существующих многочисленных свалок на территории Ахтубинского района необходимо организовать 3 современных полигона ТОПП (Капустин Яр, Ахтубинск и Верхний Баскунчак), которые будут оснащены мусоросортировочными комплексами с частичной утилизацией отходов.

Выбор места под эти полигоны должны проводить специалисты, владеющие методиками ландшафтно-геохимического картографирования, умеющие определить направление возможной воздушной и водной миграции загрязняющих веществ из тела будущей свалки, и локализацию геохимических барьеров, на которых будут создаваться литохимические или биогеохимические аномалии с опасным уровнем концентрации токсикантов.

Современный полигон может обслуживать административный район в целом, или несколько населенных пунктов, объединенных основной автодорогой, и располагающихся в 10-30 км от полигона, так как транспортировка отходов к месту их сортировки и утилизации представляет собой наиболее затратную часть процесса обращения с отходами.

На всех 3-х специализированных полигонах должна быть организована площадка для обеззараживания и утилизации трупов павших животных (скотомогильник), что будет способствовать повышению экологической и санитарно-гигиенической безопасности района.

Действующим генеральным планом с. Пологое Займище предусмотрена площадка для сортировки мусора с северо-западной стороны населенного пункта, с последующим вывозом на полигон ТБО в г. Ахтубинск по согласованию с администрацией с МО «Город Ахтубинск».

Учитывая незначительный среднесуточный уровень образования отходов потребления, относительную удалённость от полигона ТБО в г. Ахтубинск, настоящим проектом предлагается разместить в северной части в 680 м от границ с. Пологое Займище открытую площадку для складирования и временного хранения ТБО. В соответствии с требованиями СанПиН 2.1.7.1322-03 «Гигиенические требования к размещению и обезвреживанию отходов производства и потребления» администрации муниципального образования следует разработать проект площадки временного складирования отходов в составе проекта обращения с отходами. Размещение и обустройство площадки должно соответствовать п. 3.7 настоящих Правил:

- площадка располагается с подветренной стороны по отношению к жилой застройке;
- поверхность хранящихся отходов должна быть защищена от воздействия атмосферных осадков и ветров;
- поверхность площадки должна иметь искусственное водонепроницаемое и химически стойкое покрытие;
- площадка обваловывается и оборудуется обособленной сетью ливнеотоков с автономными очистными сооружениями.

Предельное количество складирования отходов определяется по мере накопления массы отходов в установленном порядке. Периодичность вывоза накопленных отходов регламентируется в проекте обращения с отходами.

Площадь отводимая под размещение площадки – 0,3 га.

Санитарно-защитная зона площадки – 100 метров.

Для охраны окружающей среды от загрязнения и засорения отходами, упорядочения деятельности по обращению с ними в соответствии с требованиями Федерального закона «Об отходах производства и потребления» необходимо:

- ликвидировать несанкционированные свалки на территории муниципального образования;
- исключить размещение (захоронение) отходов на территории водоохранной зоны водных объектов;
- принять участие совместно с районной администрацией при разработке проекта «Организация системы обращения с твёрдыми бытовыми отходами в Ахтубинском районе» с внедрением схемы санитарной очистки;
- выполнить размещение и обустройство контейнерных площадок в соответствии с требованиями СанПиН 2.1.2.2645-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях»;
- ввести на территории муниципального образования порядок сбора отходов, предусматривающий их разделение на виды (пищевые отходы, текстиль, бумага и другие);
- организовать планово-регулярную очистку территории жилой застройки от жидких и твердых отходов потребления;

- утилизацию сельскохозяйственных отходов организовать на местах их образования при компостировании – сбраживании навоза совместно с отходами растениеводства.

Схема санитарной очистки предполагает сбор и сортировку бытового мусора жителями населённых пунктов на организованных контейнерных площадках. При этом утильная часть отходов (пластик, стекло, металл, бумага) собирается в отдельные контейнеры или пакеты и по заявке или по расписанию вывозятся на полигон, где утильная часть мусора превращается во вторичное сырьё (уплотняется, дробится, пакуется и т.д.) и по мере накопления вывозится на переработку на специализированные предприятия или другим потребителям (по договорам). Неутилизируемая часть отходов уплотняется, пакуется в полиэтиленовые пакеты, которые складываются на картах полигона.

Предлагаемая схема обращения с отходами позволит:

- прекратить процесс «расползания» отходов по территории района, захламенение земель и загрязнение окружающей среды;
- сократить площадь ценных земель, ныне занятых свалками;
- улучшить экологическую обстановку на пойменной территории, что будет способствовать увеличению привлекательности района для туризма.

Расчёт образования ТБО выполнен в соответствии со СП42.13330.2011/изм.2016 «Планировка и застройка городских и сельских поселений». С учетом действующих нормативов образования ТБО и прогнозируемой численности населения количество формируемых на территории МО «Пологозаймищенский сельсовет» твердых бытовых отходов от населения, сельскохозяйственных предприятий в перспективе сохранится в пределах 0,21-0,24 тыс.т/год.

## **6. Пространственная система**

### **6.1. Административно- территориальное деление**

Законом Астраханской области №43/2004-03 от 6.08.04г. «Об установлении границ муниципальных образований и наделении их статусом сельского, городского поселения, городского округа, муниципального района» в составе Ахтубинского района образовано муниципальное образование «Пологозаймищенский сельсовет» (приложение 6).

Первые упоминания как с/с в составе Царевского уезда относятся к 1918 г. После неоднократных административно-территориальных преобразований в феврале 1975г. Пологозаймищенский сельсовет вошел в состав Ахтубинского района.

Современное административно-территориальное деление муниципального образования определено в соответствии с федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (№ 131-ФЗ от 6 октября 2006 г.) В настоящее время в состав МО «Ахтубинский район» входят двенадцать сельских муниципальных образований, в том числе и муниципальное образование «Пологозаймищенский сельсовет».

Территория муниципального образования расположена в северо-западной части Ахтубинского района. В пределах границ административного района муниципальное образование «Пологозаймищенский сельсовет» граничит: с севера. северо-запада с территорией МО «Капустиноярский сельсовет», на севере, северо-востоке с МО «ЗАТО Знаменск», на юго-востоке и юге с муниципальными образованиями «Покровский сельсовет» и «Город Ахтубинск», на юго-западе с МО «Черноярский сельсовет». Настоящим проектом изменение границ муниципального образования не предусматривается.

### **6.2. Планировочная структура**

Планировочная структура отражает особенности взаимного размещения важнейших элементов градостроительной системы, как естественной природной среды, так и основных

хозяйственных объектов. Планировочная структура рассматриваемой территории имеет отличительные особенности. В границах муниципального образования расположены полупустынные земли засушливой Прикаспийской степи и пойменные территории, подверженные затоплениям паводков различной обеспеченности. Значительная часть территории района характеризуется плоским рельефом, в том числе и с неблагоприятными инженерно-строительными условиями. Гидрографическая сеть представлена реками Волгой, Ахтубой и их протоками, которые служат источниками для водоснабжения населения.

### **6.2.1 Расселение**

Большая часть населенных пунктов Ахтубинского района, в т.ч. и МО «Пологозаймищенский сельсовет», расположены на границе двух климатических зон. Здесь проложены основные транспортные артерии, сосредоточен социально-экономический потенциал района. В климатическом отношении земли степной зоны характеризуются как неблагоприятные для расселения.

По данным администрации МО «Пологозаймищенский сельсовет» общая численность постоянного населения на 01.01.2016 г. – **1102** чел. Муниципальное образование концентрирует около 1,6% населения Ахтубинского района Астраханской области. Из двенадцати сельских муниципальных образований, расположенных на территории района, Пологозаймищенский сельсовет по численности населения занимает шестое место. В период 2012-2015 гг. зафиксировано падение числа постоянных жителей на 8%.

Площадь территории муниципального образования согласно паспортным данными составляет **38,3** тыс. га (по обмерному чертежу – **33,8** тыс. га); плотность населения – **3,8** чел/км<sup>2</sup> (средневзвешенная площадь территорий МО в составе района – 30,6 тыс. га, численность населения – 1460 чел., плотность - 4,8 чел/км<sup>2</sup>).

На территории МО «Пологозаймищенский сельсовет» расположено шесть сельских населенных пункта: четыре хутора и два села, из которых – село Пологое Займище, является административным центром поселения.

Настоящим проектом учитываются предложения по формированию районной системы расселения, заложенные в Схеме территориального планирования Астраханской области (ЮРГЦ, 2006 г.) и СТП Ахтубинского района (ЮРГЦ, 2007г.). Разные по масштабу и функциям населенные пункты должны иметь возможность развиваться во взаимосвязи, дополняя друг друга элементами социальной инфраструктуры.

Сценарии прогноза численности населения МО «Пологозаймищенский сельсовет» на расчетный срок рассмотрены в проекте по трем вариантам и подробно приведены в настоящем томе (разд. 3.4).

*Таблица № 6.2.1.1*

*Прогноз численности населения МО «Пологозаймищенский сельсовет», чел.*

<b>Сценарий</b>	<b>на 01.01.2016 г.</b>	<b>2025 г.</b>	<b>2035 г.</b>	<b>2035 г. в % к 2015 г.</b>
инерционный	1102	880	660	60,0
<b>стабилизационный</b>	<b>1102</b>	<b>990</b>	<b>940</b>	<b>85,3</b>
оптимистический	1102	1050	1050	95,3

Стабилизационный сценарий выступает как промежуточный между инерционным и оптимистическим вариантами. Он сочетает в себе отдельные элементы каждого из них и выступает как наиболее вероятный. Наиболее вероятно, что увеличение числа постоянных жителей будет происходить в рамках стабилизационного сценария. Исходя из вышеизложенного, дальнейшие расчеты в проекте опираются на прогнозные показатели численности населения

муниципального образования по стабилизационному сценарию: 2025г. – 990 чел., 2035г – 940 чел.

### **6.2.2 Планировочный каркас**

Планировочный каркас характеризуется пространственным расположением главных и второстепенных элементов пространственной системы. Основными элементами каркаса являются:

- узлы (планировочные центры) в виде существующих и новых населенных мест, транспортные узлы, промышленные комплексы;
- связи (планировочные оси) в виде крупных транспортных магистралей, долин рек и т. п.;
- зоны (территории) с резко выраженными природными и хозяйственными особенностями.

Основные планировочные элементы, в зависимости от интенсивности и радиусов их влияния на условия хозяйственного освоения прилегающих территорий, разделяются на главные и второстепенные.

Планировочная структура района крайне неоднородна и сочетает в себе мало освоенную Степную зону, слабо освоенную Пойменную зону. На границе двух зон вдоль автомобильной дороги Волгоград - Астрахань расположена узкая полоса территории, наиболее освоенная и плотно заселённая. Основным историческим фактором, в соответствии с которым сформировалась планировочная структура, является географическое положение бассейн рек Ахтуба – Волга и региональной автодороги Астрахань-Волгоград-Москва Главная транспортная артерия пронизывает все муниципальные образования района. Планировочную структуру района можно характеризовать как очагово – ленточную (кустовую). Широтные связи в районе не развиты.

**Главная планировочная ось** рассматриваемой территории является частью транспортного коридора по линии реки Волга. Муниципальное образование (поселение) «Пологозаймищенский сельсовет» является первичным звеном местной системы расселения и составной частью Ахтубинского района,

**Главный планировочный узел** - это системообразующий элемент планировочной оси. Село Пологое Займище является административным центром муниципального образования и концентрирует социальный и экономический потенциал территории.

Настоящим проектом, в основном сохраняется архитектурно-планировочная структура МО. Дальнейшее развитие планировочного узла возможно только за счет оптимального использования прилегающих к административному центру территорий и улучшения транспортной инфраструктуры. Проектом предлагаются мероприятия, цель которых обеспечение проживающего населения необходимыми видами социальных услуг и создание благоприятных условий для его проживания.

### **6.2.3. Планировочное зонирование**

Планировочные зоны (или зональные элементы) – это территории различной геометрической формы с ярко выраженными природными, хозяйственными и градостроительными особенностями, расположенные в границах поселения.

*Степная зона*, меньшая по площади, включает в себя зоны сельскохозяйственного производства и неиспользуемые земли, выведенные из хозяйственного оборота. В климатическом отношении земли степной зоны характеризуются как неблагоприятные для расселения. Для обводнения засушливой степи в районе создана система каналов.

*Пойменная зона* – зона исключительной значимости. Здесь расположены естественные нерестилища ценных пород рыб. В этой зоне расположены защитные леса различные по категориям и целевому назначению: зеленые зоны, ценные леса, лесные полосы, запретные полосы, противоэрозионные леса.

В настоящее время территория муниципального образования используется в соответствии с характером качества земельного фонда, рельефом местности и условиями географического

положения. На перспективу сохраняется развитие сельского хозяйства с учетом увеличения рентабельности, улучшением обводнения территорий засушливой части степи. Сельское хозяйство рассматривается как часть агропромышленного комплекса, включающего в себя помимо сельхозпредприятий также и предприятия по переработке сельхозпродукции.

Развитие пойменной зоны связано с наполнением и развитием рекреационной структуры района.

#### **6.2.4. Населенные пункты**

В границах МО расположено шесть сельских населенных пункта, из которых село Пологое Займище является административным центром поселения.

**Село Пологое Займище** – одно из старейших поселений в районе, основано в 1825г. на базе хутора Шамрай, существовавшего с 1815г на реке Подстепка, впадающей в р. Ахтуба. Свое название село получило ввиду расположения в низине, вдоль пологого откоса – обрыва. В 1879г. в селе было волостное правление, училище, церковь, три торговых лавки, два маслобойных завода, шесть кузнец, два хлебных магазина, 50 ветряных мельниц, число жителей составляло 2526 человек. В начале XX века численность населения села составляло 4435 чел. и территория села протянулась на 7 км вдоль р. Подстепка. В октябре 1917г. был образован Пологозаймищенский сельсовет. В 1950г. пять ранее организованных колхозов были объединены в один – колхоз Сталина, позднее переименованного в колхоз им. ХХП Партсъезда..

Согласно предоставленной исторической справке большую часть населения составляли переселенцы из Харьковской области и «именно поэтому, до сих пор, в местном наречии можно услышать украинскую речь». Переселенцы селились на нижней террасе, у воды, но в связи с поднятием в 1979г. грунтовых вод и подтоплением террасы, началось переселение на возвышенную часть села. Согласно переписи населения на 1.01.79г. в селе проживало 1663 человека.

В селе была деревянная церковь – храм Вознесения Господня, который горел, перестраивался и в 1937г. на его месте был построен клуб.

В настоящее время село является административным центром муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет». Село удалено от районного центра г. Ахтубинска на расстоянии **30** км, от областного центра г. Астрахани – на 366 км. Расстояние до ближайшей ж/д станции Капустин Яр – **15** км, до автодороги Астрахань – Волгоград – **1,6** км. В селе сосредоточена социально-экономическая база территории. Население административного центра на 01.01.2016 г. составило **1029** человек – это 93,4% населения всего муниципального образования. Согласно обмерным данным, площадь территории села составляет **433** га, плотность населения населенного пункта – **2,4** чел./га.

Застройка сформировалась в течение длительного исторического периода в прирусловой зоне и зоне прохождения региональной автодороги Волгоград-Астрахань. Застройка расположена с понижением территории в сторону поймы в виде трех террас: -отметки дневной поверхности верхней террасы плюс 11,00 – плюс минус 0,00, средней террасы до минус 7,00 и нижней террасы до минус 14,00.

Сетка жилых кварталов центральной части села близка к регулярному типу. Основной вид застройки – усадебный.

В селе работают точки розничной торговли, почтовое отделение. Функционирует ФАП, дошкольное учреждение и общеобразовательная школа на **320** мест, работает Дом культуры, библиотека. На территории села располагается объект культурного наследия: «Волостное и сельское правление, 1891г.

Сетка жилых кварталов центральной части села близка к регулярному типу. Основной вид застройки – усадебный. Жилой фонд села составляет **20125,0** квм. общей площади в основном

деревянный 1950-70х годов постройки. Частный фонд составляет 98,8%. Средний показатель по обеспеченности населения общей площадью равен **20,6** м<sup>2</sup>/чел. Жилой фонд газифицирован на 100%, централизованным питьевым водоснабжением обеспечен на 90%, техническим - 43%; централизованная канализации отсутствует.

В границах села расположен производственно-тепличный комплекс, объекты коммунального назначения.

Возможности территориального расширения населенного пункта ограничены. Основным препятствием является его положение на «террасах» и подтопление грунтовыми и паводковыми водами территории нижней террасы с отметками дневной поверхности до минус 14,00. Развитие жилищного строительства возможно, в основном, только в пределах существующих границ села за счет освоения свободных территорий и реконструкции существующей застройки.

*Село Солянка* по местоположению является самым северным населенным пунктом МО и расположено северо-западнее с. Пологое Займище у автотрассы Астрахань –Волгоград, на удалении от административного центра поселения – 8 км. на территории с выраженными понижениями дневной поверхности от +4,00 до -12,00. Численность населения села – 47 человек (на 1.01.79г. в селе проживало 249 чел.).

Центральной улицей села является ул. Советская. На территории села отсутствуют социально – культурные учреждения. Сохранилось небольшое здание ранее действующего клуба. В селе расположен объект культурного наследия =- «Могила Аникина Д.В., капитана СА. погибшего в борьбе за Родину 22.101942г.».

Преимущественный вид жилой застройки – дома усадебного типа каркасно–камышитовой и кирпичной конструкции постройки 1950-70х годов. Жилые кварталы имеют мелкое членение и вытянуты узкой полосой вдоль прибрежной территории ер. Подстепка. Исходя из среднего показателя обеспеченности по МО, жилой фонд села составляет около **1080,9** квм. общей площади. Согласно обмерным данным, площадь территории села в его границах составляет **44** га, плотность населения населенного пункта – **1,1** чел./га.

Расширение территории села возможен в юго-восточном направлении вдоль береговой зоны ер. Подстепка. Расширение территории населенного пункта проектом не предусматривается.

*Хутор Дубовый* расположен на территории Волго-Ахтубинской поймы, западнее административного центра и на удалении от него на 12 км. Отметки дневной поверхности находятся в пределах минус 12,00 – минус 14,00 м.

Согласно предоставленным исходным данным на 1.01.2016г. в хуторе числилось проживающих – 9 человек (на 1.01.79г. в селе проживало 195 чел.).

Исходя из среднего показателя обеспеченности по МО, жилой фонд хутора составляет около **261,3** квм. общей площади. Территория застройки небольшая и компактная. Согласно обмерным данным, площадь территории хутора в его границах составляет **22** га, плотность населения населенного пункта – **0,4** чел./га.

*Хутор Рогозин* находится на удалении 1,7 км от хутора Дубовый и на 14,0 км от с. Пологое Займище. Отметки дневной поверхности находятся в пределах минус 13,00 – минус 15,00 м. Площадь территории хутора в его границах составляет **12** га и расположена на территории природного парка Астраханской области «Волго-Ахтубинское междуречье, который имеет статус особо охраняемой природной территории.

В настоящее время проживающего населения в хуторе не числится.

*Хутор Клочков* расположен на правобережной стороне р. Ахтубы у ерика и удален от административного центра МО на 16, 0 км. Отметки дневной поверхности населенного пункта находятся в пределах минус 13,00 – минус 15,00 м. Небольшие застроенные земельные участки разбросаны узкой полосой вдоль небольшого ерика. Площадь территории хутора в его границах

составляет **12** га и расположена на территории природного парка Астраханской области «Волго-Ахтубинское междуречье, который имеет статус особо охраняемой природной территории.

В настоящее время в хуторе проживает 6 человек (на 1.01.79г. здесь проживало 16 человек), жилого фонда – **81,4** квм.

**Хутор Громов** - самый южный населенный пункт в муниципальном образовании. Хутор расположен на береговой полосе ер. Гарбузан и удален от административного центра на 20,0 км. Отметки дневной поверхности находятся в пределах минус 14,00 – минус 15,00 м. Жилые кварталы вытянуты узкой полосой вдоль береговой полосы. Хутор расположен на территории природного парка Астраханской области «Волго-Ахтубинское междуречье, который имеет статус особо охраняемой природной территории. Площадь территории населенного пункта в его границах составляет **29** га

Согласно предоставленным данным в населенном пункте числится 11 жителей (на 1.01.79г. в хуторе проживало 20 чел.) жилого фонда – **1151,4** квм.

Все населенные пункты МО «Пологозаймищенский сельсовет» связаны между собой сеткой дорог для автомобильного сообщения и характеризуются низким и показателями плотности освоенности территории (2,4 -0,4). Населенные пункты, расположенные на территории Волго-Ахтубинской поймы, находится в зоне затопления 1% и 10% паводков и подвержены катастрофическому затоплению в случае прорыва плотины «Волжской ГЭС» (что практически совпадает с зоной затопления при 1% паводке). Хутора Рагозин, Клочков и Громов находятся в границах природного парка Астраханской области «Волго-Ахтубинское междуречье», который имеет статус особо охраняемой природной территории и содержит ограничения в части хозяйственной деятельности.

Проектом учитывается, что основная численность населения МО – 93,4%, сосредоточена в административном центре Пологозаймищенского сельсовета селе Пологое Займище и доля проживающих в центре будет увеличиваться. Направления по развитию села Пологое Займище в основном оставлены в рамках положений действующего Генерального плана села, разработанного ООО «БранДмауЭР» (г. Волжский, 2011 г). Настоящим проектом предусматривается ряд мероприятий по повышению уровня жизни населения муниципального образования - дальнейшее развитие и реконструкция объектов селитебных территорий; создание условий для положительного сдвига в системах образования, здравоохранения; благоустройство жилого фонда.

Характеристика перечисленных населенных пунктов МО по основным параметрам приводится в таблицах 6.2.4.1 и 6.2.4.2. Существующий баланс территории населенных пунктов муниципального образования, определен по обмерному чертежу с учетом размещенной информации на кадастровой карте.

Таблица № 6.2.4.1

*Характеристика населенных пунктов МО  
«Пологозаймищенский сельсовет»*

№ пп	Наименование населенных пунктов	Территория (га)		Население (чел)	Плотность чел/га*	К сем	Расстояние до центра
		по данным	по обмеру				
1	с. Пологое Займище	271	433	1029	2,4	2,2	30**
2	с. Солянка	41	44	47	1,1		8
3	х. Дубовый	12	22	9	0,4		12
4	х. Рагозин	0	12	0	-		14
5	х. Клочков	7	12	6	0,5		16
6	х. Громов	30	29	11	0,4		20
	<b>Всего</b>	<b>361</b>	<b>552</b>	<b>1102</b>	<b>2,0</b>	<b>2,2</b>	-

\*с учетом данных обмерного чертежа.

\*\* расстояние до райцентра

«Пологозаймищенский сельсовет»  
Баланс территории населенных пунктов (га)

№ пп	Наименование	с. Пологое Займище	с. Солянка	х. Дубовый	х. Рагозин	х. Клочков	х. Громов	Итого
<b>1.</b>	<b>Селитебная территория, в т.ч:</b>	<b>94,0</b>	<b>10,0</b>	<b>3,0</b>	<b>0,1</b>	<b>2,0</b>	<b>7,0</b>	<b>116,1</b>
1.1	Территория жилой застройки	92,0	10,0	3,0	0,1	2,0	7,0	114,1
1.2	Территория, отведенная под новое строительство	0	0	0	0	0	0	0
1.3	Территория общественно-деловой застройки	2,0	0	0	0	0	0	2,0
<b>2.</b>	<b>Ландшафтно-рекреационная территория, в т.ч:</b>	<b>0,1</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0,1</b>
2.1	Территория зеленых насаждений	0,1	0	0	0	0	0	0,1
2.2	Водные объекты	0	0	0	0	0	0	0
<b>3.</b>	<b>Территория производственно-коммунальных и спец объектов, в т.ч:</b>	<b>35,5</b>	<b>1,0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>36,5</b>
3.1	-производственно тепличный комплекс	32,0	0	0	0	0	0	32,0
3.2	- кладбища	3,5	1,0	0	0	0	0	4,5
<b>4.</b>	<b>Прочие территории всего:</b>	<b>303,4</b>	<b>33,0</b>	<b>19,0</b>	<b>11,9</b>	<b>10,0</b>	<b>22,0</b>	<b>399,3</b>
<b>Всего</b>		<b>433,0</b>	<b>44,0</b>	<b>22,0</b>	<b>12,0</b>	<b>12,0</b>	<b>29,0</b>	<b>552,0</b>
<b>Итого</b>		<b>552,0</b>						

### 6.2.5 Функциональное зонирование

Архитектурно - планировочная организация территории, прежде всего, заключается в правильном членении ее на зоны разного функционального назначения. Функциональное зонирование характеризует преимущественный вид и режим существующего и планируемого хозяйственного использования территории. Выделение функциональных зон позволяет создать наилучшие условия для основных форм жизнедеятельности населения.

Территория муниципального образования состоит из земель разных категорий (лесного, водного фондов, с/х назначения, населенных пунктов, специального назначения), разделяемых на отдельные участки, находящиеся в государственной, муниципальной, частной и совместной собственности физических и юридических лиц.

Земельные участки одного разрешенного вида использования могут объединяться с земельными участками дополнительного вида использования и составлять **функциональные территории**, которые определяются при разработке проектов планировки и межевания конкретных территорий.

Функциональные территории, назначения которых дополняют друг друга, складываются в **территориальные зоны** (жилые, общественно-деловые, рекреационные, производственные и т.д.), определяющие основное функциональное использование элемента планировочной структуры. Выделение территориальных зон в соответствии с классификатором разрешенного вида использования земельных участков и установление по ним регламентов производится при разработке Правил землепользования и застройки территории муниципального образования.

Взаимодополняющие комбинации территориальных зон, назначение которых не противоречит их совместному размещению, формируют **функциональные зоны** муниципального образования, отражаемые в документах территориального планирования. Состав, размещение,

величины и соотношение функциональных зон обеспечивают условия устойчивого и безопасного развития муниципального образования.

Территория МО «Пологозаймищенский сельсовет», с учетом характера ее хозяйственного использования, разделена на следующие основные функциональные зоны:

- зона градостроительного использования;
- зона производственного использования;
- зона инженерной и транспортной инфраструктуры;
- зона сельскохозяйственного использования;
- зона рекреационного использования;
- зона специального использования.

Если внутри одного из видов зон хозяйственной деятельности имеются различия в уровне интенсивности и режиме освоения территории, то в функциональной зоне, как правило, выделяют подзоны (территориальные зоны).

актика показывает – большинство функций не требует образования отдельных четко очерченных зон на территории - их выделение является условным. Для градостроительных целей важно установить единую систему, которая образует систему взаимосвязанных населенных мест с окружающими их пространствами. Внутренняя структура функциональных зон намечается лишь в общей форме, в той степени, которая необходима для определения оптимальной градостроительной организации всего комплекса. Вопросы внутренней планировки зон решаются более подробно на последующих стадиях проектных работ.

Определение и выделение функциональных зон выполнено с учетом Требований к описанию и отображению в документах территориального планирования объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения

**1. Зона градостроительного использования** – это зона (территория) интенсивного хозяйственного освоения, где допускается максимальное преобразование природной среды. Зона обладает благоприятными инфраструктурными предпосылками для организации большинства видов хозяйственной деятельности, в том числе отдельных отраслей сельского хозяйства, размещения площадок для перспективного капитального строительства, важнейших транспортных и коммунально-складских сооружений, развитие жилищного строительства. В пределы зоны интенсивного хозяйственного и градостроительного освоения входят общественно-деловые и обширные зеленые пространства, выполняющие компенсационные функции.

Территория муниципального образования четко разделена на полупустынные земли засушливой Прикаспийской степи и пойменные территории, подверженные затоплениям паводками различной обеспеченности. На границе двух климатических зон и на пойменных территориях располагаются все населенные пункты района и, в частности, МО «Пологозаймищенский сельсовет». Административный центр МО село Пологое займище и село Солянка находятся в пределах основного планировочного каркаса района. Здесь сосредоточена основная часть населения и объекты социальной и экономической инфраструктуры. Населенные пункты, расположенные на территории Волго-Ахтубинской поймы, находятся в зонах затопления 1% и 10% паводков, кроме того хутора: Рагозин, Клочков и Громов расположены на территории природного парка «Волго-Ахтубинское междуречье», которая содержит ограничения в части хозяйственной деятельности.

**1.1 Подзона преимущественно жилищного строительства** располагается, как правило, в границах населенных пунктов. Согласно СП42.13330.2011/изм.2016 внутри данного вида хозяйственной деятельности с учетом преимущественного функционального использования, выделяются следующие территории:

- селитебная территория, предназначенная для размещения жилищного фонда, общественных зданий и сооружений;
- производственная территория, предназначенная для размещения промышленных предприятий и коммунально-складских объектов;
- ландшафтно-рекреационная территория в составе сельских парков, садов, скверов, бульваров и водоемов.

*Селитебная территория*, как правило, состоит из жилых и общественно-деловых пространств.

Существующая жилая застройка населенных пунктов представлена, в основном, одноэтажными домами усадебного типа каркасно-камышитовой, кирпичной и смешанной конструкции. На чертежах выделенные кварталы жилой застройки, расположенные в пределах селитебной территории. Селитебная территория отличается небольшой плотностью, низкой степенью благоустройства, как наружного (уличного), так и непосредственно жилого фонда. В пределах территории жилых кварталов расположены мелкие объекты обслуживания.

Объекты общественно-делового значения расположены в административном центре и формируют центр села. В сельских населенных пунктах обычно формируется единый общественный центр, дополняемый объектами повседневного пользования, расположенных в жилой застройке. Основные объекты общественного значения размещены в центральной части села, прилегающей к ул. 1-го Мая (администрация, учреждения здравоохранения и культуры, дошкольные и общеобразовательные учреждения).

Проектными решениями предусматриваются мероприятия по дальнейшему формированию жилых и общественных территорий с учетом возможности их развития в пределах селитебной территории. Предусматривается развитие жилых кварталов и общественной застройки: организация физкультурной и парковой зон, создание культурно-просветительского центра. На территории жилых кварталов также предусматривается размещение объектов, входящих в систему общепоселкового центра. Прогнозируемая динамика изменения параметров жилых и общественных территорий, которые формируют селитебную территорию, в разрезе населенного пункта приводится ниже.

Таблица №6.2.5.1

*Параметры селитебной территории населенных пунктов  
МО «Пологозаймищенский сельсовет» (га)*

Застройка Н. пункт	Жилая			Общественная			Итого		
	2015	2025	2035	2015	2025	2035	2015	2025	2035
с. Пологое Займище	92,0	96,0	98,5	2,0	2,5	4,0	94,0	98,5	102,5
с. Солянка	10,0	10,0	10,5	0	0,5	1,0	10,0	10,5	11,5
Хутора итого	12,1	11,5	11,0	0	0	0	12,1	11,5	11,0
<b>Всего</b>	<b>114,1</b>	<b>117,5</b>	<b>120,0</b>	<b>2,0</b>	<b>3,0</b>	<b>5,0</b>	<b>116,1</b>	<b>120,5</b>	<b>125,0</b>

На графических материалах территории населенных пунктов показаны в их существующих и планируемых границах. Изменение проектных параметров селитебных территорий увязано с динамикой населения и обеспечением его нормативной общей площадью. Учитывая необходимость развития жилищного строительства и, как следствие, потребность в территориях для размещения объектов гражданского назначения настоящим проектом предусматривается незначительное развитие селитебной территории села Пологое Займище с учетом существующих планировочных ограничений и в рамках ранее разработанного и действующего Генерального плана с. Пологое Займище.

### 1.2. Подзона производственного использования и зона инженерной инфраструктуры

В параметры производственной зоны проектом включены и показатели зоны инженерной и транспортной инфраструктуры в пределах их положения в границах территории населенных пунктов.

Производственная подзона в населенных пунктах МО представлена производственно-тепличным комплексом, расположенным в селе Пологое Займище. Проектом предусматривается формирование производственно-коммунальной зоны общей площадью **30,0** га. До 2025г. здесь планируется размещение объектов логистического центра(16га).

Инженерно-транспортная инфраструктура наиболее развита в административном центре и представлена коридорами инженерных коммуникаций, дорогами и улицами общепоселкового значения. Уровень благоустройства жилого фонда муниципального образования потребует развития объектов и сетей инженерной и транспортной инфраструктуры.

Таблица № 6.2.5.3

Параметры производственной и инженерной зон населенных пунктов  
МО «*Пологозаймищенский сельсовет*» (га)

Территории Н. пункт	Производственная			Инженерная			Итого		
	2015	2025	2035	2015	2025	2035	2015	2025	2035
с. Пологое Займище	32,0	48,0	62,0	45,0	50,0	60,0	77,0	98,0	122,0
с. Солянка	0	0	0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0
Хутора итого	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Всего</b>	<b>32,0</b>	<b>48,0</b>	<b>62,0</b>	<b>47,0</b>	<b>52,0</b>	<b>62,0</b>	<b>79,0</b>	<b>100,0</b>	<b>125,0</b>

1.3 Ландшафтно-рекреационная территория является также частью территории населенных пунктов муниципального образования. Элементами рекреационного пространства могут быть парки, сады, скверы, бульвары, лесопарки, лесозащитные зоны, водоемы, территории сельскохозяйственного использования, расположенные в границах населенного пункта.

В настоящее время система организованных зеленых насаждений общего пользования в виде сложившихся бульваров, парков и скверов в населенных пунктах практически отсутствует. Зеленые территории представлены дикорастущими деревьями в прибрежной зоне. В административном центре по ул. 1-го мая имеется небольшой парк площадью 0,1 га.

Учитывая недостаточный уровень зеленых насаждений общего пользования, проектом предусматривается организация таких территорий в пределах административного центра. Согласно СП42.13330.2011/изм.2016 площадь озелененных территорий для сельских населенных пунктов должна составлять 12 м<sup>2</sup> на человека. Формирование озелененных территорий общего пользования предусматривается в виде единой системы, состоящей из физкультурно-парковой зоны в южной части села, скверов и бульваров. На расчетный срок (2035г.) организованные площади зеленого строительства в границах административного центра муниципального образования должны составить около **20,5** га.

В проекте к данному типу функционального использования отнесена прочая территория, свободная от капитальных строений и используемая в пределах границ населенных пунктов для сельскохозяйственных нужд.

Параметры предлагаемых к размещению в составе ландшафтно-рекреационных зон парков, садов и скверов приводятся в таблице № 6.2.5.2.

Параметры ландшафтно-рекреационных территорий населенных пунктов  
МО «Пологозаймищенский сельсовет» (га)

Территории Н. пункт	Общепоселковая			Прочая территория			Итого		
	2015	2025	2035	2015	2025	2035	2015	2025	2035
с. Пологое Займище	0,1	7,0	20,4	257,5	225,0	183,6	258,0	232,0	204,0
с. Солянка	0	0	0,1	32,0	31,5	30,4	32,0	31,5	30,5
Хутора итого	0	0	0	62,9	63,5	64,0	62,9	63,5	64,0
<b>Всего</b>	<b>0,1</b>	<b>7,0</b>	<b>20,5</b>	<b>352,4</b>	<b>320,0</b>	<b>278,0</b>	<b>352,4</b>	<b>327,0</b>	<b>298,5</b>

**1.4 Зоны специального назначения** определяются по наличию на территории объектов, связанных с захоронениями, складированием отходов, военных объектов, исправительных учреждений и т.п. В границах населенных пунктов из объектов спецназначения расположены два кладбище: на территории села Пологое Займище и на территории села Солянка; площадь территории кладбищ – **4,5** га. Проектом не предусматривается развитие территории существующих кладбищ, обустройство нового или размещение иных спецобъектов в границах населенных пунктов МО.

Изменения параметров основных, определенных проектом функциональных зон в пределах границ территорий населенных пунктов муниципального образования представлены в табл. № 6.2.5.3.

Таблица № 6.2.5.4

Параметры функциональных зон населенных пунктов  
МО «Пологозаймищенский сельсовет» (га)

Территории Н. пункт	Селитебная			Производственная*			Ландшафтно-рекр.			Итого
	2015	2025	2035	2015	2025	2035	2015	2025	2035	
с. Пологое Займище	94,0	98,5	102,5	81,5	104,5	126,5	258,0	232,0	204,0	<b>433,0</b>
с. Солянка	10,0	10,5	11,5	2,0	2,0	2,0	32,0	31,5	30,5	<b>44,0</b>
Хутора итого	12,1	11,5	11,0	0	0	0	62,9	63,5	64,0	<b>75,0</b>
<b>Всего</b>	<b>116,1</b>	<b>120,5</b>	<b>125,0</b>	<b>83,5</b>	<b>106,5</b>	<b>128,5</b>	<b>352,4</b>	<b>327,0</b>	<b>298,5</b>	<b>552,0</b>

\* с учетом зоны специального назначения и инженерной инфраструктуры

**2. Зона производственного использования, зона инженерной и транспортной инфраструктуры** размещаются на землях МО вне границ населенных пунктов.

В настоящее время зона промышленного освоения на территории МО «Пологозаймищенский сельсовет» представлена предприятием пищевой промышленности. Юго-западнее с. Пологое Займище, на территории бывшей фермы «ХХП партсъезда» расположены бойня и колбасный цех; площадь производственной зоны – **3,0** га. Исходя из рекомендаций экономической части проекта по организации на территории МО мини-предприятий пищевой промышленности, ориентированных на переработку местного сырья проектом предусматривается на базе существующего предприятия дальнейшее развитие подзоны преимущественно промышленного освоения до **7,0** га.

Предусматривается выделение площадки для организации логистического центра: площадью **10,0** га в северной части территории МО у автодороги регионального значения Астрахань -Волжский.

На производственной территории рекомендуется формирование производственных, коммунальных предприятий, складских баз, объектов инженерной и транспортной инфраструктур не выше У класса санитарной вредности. Допускаются некоторые коммерческие услуги, способствующие развитию производственной деятельности, объекты придорожного сервиса.

Сочетание различных классов вредности в единой зоне возможно при соблюдении нормативных санитарных требований.

Таблица № 6.2.5.5

№ пп	Наименование подзон	периоды		
		2015	2025	2035
1.	Зона производственного использования	3,0	7,0	7,0
2.	Зона инженерной и транспортной инфраструктуры	937,0	940,0	950,0
	<b>Всего</b>	<b>940,0</b>	<b>947,0</b>	<b>957,0</b>

Необходимо подчеркнуть, что функциональное зонирование характеризует *преимущественный вид и режим* существующего и планируемого хозяйственного использования территории.

**3. Зона специального назначения.** Из объектов специального назначения на территории МО «Пологозаймищенский сельсовет» располагаются две свалки бытовых отходов площадью **4,3** га и **5,7** га. Санитарно-защитная зона каждого объекта – 1000 метров. Проектом предусматривается ликвидация свалок и организация в 680 м севернее села Пологое Займище площадки для временного хранения твердых бытовых отходов (ТБО) с СЗЗ – 100 м. Организация площадки предусматривается до 2025г.

Таблица № 6.2.5.6

№ пп	Наименование подзон	периоды		
		2015	2025	2035
1.	Зона специального назначения	10,0	0,3	0,3
	<b>Всего</b>	<b>10,0</b>	<b>0,3</b>	<b>0,3</b>

**4. Зона сельскохозяйственного использования** включает в себя территории экстенсивного хозяйственного развития. В данный вид функциональной зоны входят подзоны, которые связаны с хозяйственной эксплуатацией природно-ресурсного потенциала района площадного характера: сельское хозяйство, лесное хозяйство, добыча полезных ископаемых.

**4.1 Подзона сельского хозяйства** состоит из земель сельскохозяйственного назначения, расположенных вне территорий населенных пунктов, и предназначается для нужд сельского хозяйства, в том числе для зданий и сооружений, используемых для производства, хранения и первичной переработки с/х продукции. В данной зоне ограничивается изъятие всех видов сельскохозяйственных земель в целях, не связанных с развитием профилирующих отраслей, ограничиваются все виды производственной деятельности, отрицательно влияющие на условия развития основных отраслей хозяйства.

Хозяйственный комплекс МО «Пологозаймищенский сельсовет» ориентирован преимущественно на сельское хозяйство. Основные виды возделываемых культур – это зерновые, овощи (прежде всего, томаты), картофель и бахчевые (в основном арбузы). Основными направлениями растениеводства останется производство зерновых, овощей, бахчевых и картофеля. Перспективным направлением развития растениеводства является производство ранней овощной продукции. Животноводство МО ориентировано на разведение крупного рогатого скота, свиней, овец, коз, птицы и лошадей. Для создания устойчивой и полноценной кормовой базы необходимо сочетание высокоинтенсивного кормопроизводства на орошаемой пашне с полным использованием естественных и улучшенных сенокосов и пастбищ

Подзона сельского хозяйства смещена от главной планировочной оси в северном и юго-западном направлениях; южной частью граничит с территорией природного парка Астраханской области «Волго-Ахтубинское междуречье». В границах природного парка выделены три зоны, режим использования которых определен Постановлением Правительства Астраханской области от 18.07.2013г. № 257-П. Так в пределах агрохозяйственной зоны, которая «предназначена для ООО «Астраханский градостроительный центр», 2016 г.

экологически безопасных форм использования с/х земель с целью обеспечения местного населения продуктами питания», запрещается «выращивание с/х продукции, сенокошение лицами не имеющими на праве собственности или не владеющими на ином законном основании земельными участками в границах агрохозяйственной зоны.

Площадь территории агрохозяйственной зоны природного парка, попадающей в границы МО «Пологозаймищенский сельсовет» - **9300** га. в том числе общая площадь территорий, расположенных и закрепленных здесь участков для ведения крестьянско-фермерских хозяйств составляет около **1240** га или **13%** от агрохозяйственной зоны.

На территории подзоны сельского хозяйства расположено около **240** га земель лесного фонда Левобережного лесничества

Значительная часть земель с/х назначения, расположена в степной зоне и представлена оросительными системами инженерного типа. Система орошения, создаваемая с начала 1960-х гг., в настоящее время требует работ по ее реконструкции. Основной задачей орошаемого земледелия необходимо считать сохранение и реконструкцию существующей системы орошения, поддержание ее в состоянии, пригодном для нормальной эксплуатации.

На территории подзоны сельского хозяйства рекомендуется проводить мелиоративные мероприятия и развивать производства по переработке отходов.

**4.2 Подзона интенсивного лесохозяйственного освоения** на территории МО не выделена по причине отсутствия ресурсных возможностей активной лесоэксплуатации.

**4.3 Подзона освоения минерально-сырьевых ресурсов.** По данным администрации муниципального образования северо-западнее с. Пологое Займище планируется организация карьера для собственных нужд (0,1 га).

**5. Зона рекреационного назначения** включает в себя территории, имеющие ограничения хозяйственного освоения, которые могут нанести ущерб естественному природному ландшафту. Основные направления использования территории этой зоны включают в себя:

- охрану и воспроизводство ценных природных ландшафтов;
- охрану объектов историко-культурного наследия;
- организацию рекреационной деятельности для долговременного отдыха жителей и гостей района.

Исходя из основных направлений по использованию территории в зоне ограниченного хозяйственного освоения, выделяются подзоны особо охраняемых территорий, рекреационно-туристические и лесного хозяйства.

**5.1 Подзона лесного хозяйства** состоит из леса лесного хозяйства. В этой подзоне расположены защитные леса различные по категориям и целевому назначению: зеленые зоны, ценные леса, лесные полосы, запретные полосы, противозерозионные леса. В границах Пологозаймищенского сельсовета имеется около **5440** га земель федерального лесного фонда Левобережного лесничества в составе кварталов Капустиноярского участкового лесничества и Петропавловского участкового лесничества.

Основой осуществления использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, является лесохозяйственный регламент, разработанный в 2008г.(ООО «ЧИМЗ» г. Воронеж. 2008г.) и утвержденный с внесенными в него изменениями приказом службы

природопользования и охраны окружающей среды Астраханской области (от 30.12.2010 №596). Срок действия лесохозяйственного регламента Левобережного лесничества составляет 10 лет с момента его утверждения.

Наибольшая часть земель лесного фонда Левобережного лесничества (**5200** га) расположена в зоне природного парка «Волго-Ахтубинское междуречье». Согласно действующего регламента, часть земель лесного фонда Капустиноярского участкового лесничества (кв. 40-43),

расположенные на территории природного парка, отнесены для сельскохозяйственного использования.

Лесохозяйственным регламентом земли лесного фонда, расположенные в подзоне сельского хозяйства (**240 га**) рекомендованы по использованию для осуществления рекреационной деятельности

**5.2 Подзона особо охраняемых территорий** включает территории памятников истории и культуры и особо охраняемые природные территории. Режим использования подзоны является наиболее строгим.

Согласно исходным данным на территории муниципального образования «Пологозаймищенского сельсовета» объекты, относящиеся к особо охраняемым природным территориям в настоящее время представлен природным парком Астраханской области "Волго-Ахтубинское междуречье" внесенного в государственный кадастр недвижимости как зона с особыми условиями использования территории. В проекте выделено действующее кладбище, площадью **2,5га**, которое на схемах отнесено к объектам историко-культурного назначения.

**3.3 Подзона рекреационной деятельности** предназначается для основных видов массового отдыха населения: кратковременного и длительного. Основными местами и учреждениями кратковременного отдыха являются лесопарки, берега водоемов с пляжами, загородные базы, туристические базы, спортивные комплексы, охотничьи и рыболовные базы. К учреждениям длительного отдыха относятся дома отдыха, детские лагеря и летние детские учреждения, дачи индивидуальные, санатории. К учреждениям отдыха смешанного типа (длительного и кратковременного) можно отнести загородные пансионаты, летние лагеря отдыха, мотели, кемпинги, туристические и спортивные базы.

В настоящее время, согласно предоставленной информации, на территории муниципального образования объекты рекреации отсутствуют.

В рамках созданного природного парка Астраханской области «Волго-Ахтубинское междуречье» выделена рекреационная зона природного парка, предназначенная для организации регулируемого отдыха и экологического туризма. Выделенная рекреационная зона имеет ограничения по ее использованию. В частности запрещается:- выращивание с/х продукции, сенокосение лицам, не имеющим на праве собственности земельные участки;

- движение и стоянка механизированных транспортных средств;
- прокладка туристических и экологических троп без согласования со службой;
- проведение коммерческих туров, организация туризма, спортивных и научных экспедиций без согласования со службой и т.д.

Пойменная часть представляет собой малоосвоенную экологически чистую территорию, используемую для кратковременного отдыха. Часть территории поймы, обращенной к фарватеру Волги, может активно использоваться для устройства турбаз. Дневные отметки пойменной территории колеблются в пределах минус 12,8 – 16,0м. При выборе конкретных участков для размещения объектов рекреации необходимо учитывать необходимость инженерной защиты территории от паводка 10% обеспеченности.

В границах Пологозаймищенского сельсовета расположены земли федерального лесного фонда Левобережного лесничества в составе кварталов Капустиноярского участкового лесничества и Петропавловского участкового лесничества, большая часть которых расположена в зоне природного парка «Волго-Ахтубинское междуречье».

Земли лесного фонда, расположенные в подзоне сельского хозяйства (**240 га**) рекомендованы лесохозяйственным регламентом для осуществления рекреационной деятельности

Рекреационные зоны являются полифункциональными центрами. Разнообразие природных ландшафтов, хорошая транспортная доступность, наличие туристской инфраструктуры позволяет определить их рекреационное значение как высокое.

В зонах преимущественно рекреационного использования не допускается размещать отрасли промышленности и сельского хозяйства, которые могут ухудшить условия окружающей среды и эстетические качества природного ландшафта. Объемы гражданского строительства должны быть ограничены потребностями рекреационного хозяйства, туризма и массового отдыха.

В любой зоне независимо от ее функционального профиля изъятие орошаемых земель, пашни, многолетних плодовых насаждений, виноградников должно производиться только в исключительных случаях на основе специальных обоснований. В целом территорию муниципального образования рекомендуется использовать в соответствии с характером качества земельного фонда, рельефом местности и условиями географического положения района.

При определении границ и параметров функциональных зон преимущественного использования территории муниципального образования, проектом учитывалось исторически сложившееся назначение территории, входящей в состав МО. Общая цель функционального зонирования – исключить неорганизованное использование территорий и взаимно увязать проектную зону градостроительного использования с прилегающими к ней иными зонами МО «Пологозаймищенский сельсовет». Рациональное использование территории будет способствовать созданию лучших санитарно-гигиенических, производственных и культурно-бытовых условий жизни населения.

Таблица № 6.2.5.7

Функциональное зонирование территории МО «Пологозаймищенский сельсовет»

№ пп	Наименование функциональной зоны	2015 г.		2025 г.		2035 г.	
		Площадь, га	%	Площадь, га	%	Площадь, га	%
<b>1.</b>	<b>Зона градостроительного использования, в т.ч.</b>	<b>552,0</b>	<b>1,6</b>	<b>552,0</b>	<b>1,5</b>	<b>552,0</b>	<b>1,6</b>
1.1	<i>Селитебные территории, в т.ч:</i>	<i>116,1</i>		<i>120,5</i>		<i>125,0</i>	
	-жилая зона	114,1		117,5		120,0	
	-общественно-деловая зона	2,0		3,0		5,0	
1.2	<i>Зона производственного назначения и инженерно-транспортной инфраструктуры, в т.ч.</i>	<i>79,0</i>		<i>100,0</i>		<i>125,0</i>	
	- производственного использования	32,0		48,0		62,0	
	-инженерной инфраструктуры	47,0		52,0		62,0	
1.3	<i>Зона рекреационного назначения, в т.ч.</i>	<i>352,4</i>		<i>327,0</i>		<i>298,5</i>	
	- общественного пользования	0,1		7,0		20,5	
1.4	<i>Зона специального назначения</i>	<i>4,5</i>		<i>4,5</i>		<i>4,5</i>	
<b>2.</b>	<b>Зона производственного использования в т.ч.</b>	<b>940,0</b>	<b>2,8</b>	<b>947,0</b>	<b>2,8</b>	<b>957,0</b>	<b>2,8</b>
	- производственного назначения	3,0		7,0		7,0	
	- инженерного назначения	937,0		940,0		950,0	
<b>3.</b>	<b>Зона специального назначен.</b>	<b>10,0</b>	<b>0,0</b>	<b>1,0</b>	<b>0,0</b>	<b>1,0</b>	<b>0,0</b>
<b>4.</b>	<b>Зона с/х использования в т.ч.</b>	<b>17927,0</b>	<b>53,1</b>	<b>17929,0</b>	<b>53,1</b>	<b>17920,0</b>	<b>53,1</b>
	- подзона с/х использования	17927,0		17929,0		17920,0	
<b>5.</b>	<b>Рекреационные зоны в т.ч.</b>	<b>14343,0</b>	<b>42,5</b>	<b>14343,0</b>	<b>42,5</b>	<b>14343,0</b>	<b>42,5</b>
	-историко-культурного в т.ч.	3,0		3,0		3,0	
	- кладбище	3,0		3,0		3,0	
	<i>-особо охраняемых природных территорий, в т.ч.</i>	<i>14100,0</i>		<i>14100,0</i>		<i>14100,0</i>	
	- земли лесного фонда	5200,0		5200,0		5200,0	

№ пп	Наименование функциональной зоны	2015 г.		2025 г.		2035 г.	
		Площадь, га	%	Площадь, га	%	Площадь, га	%
	<b>-рекреационной деятельности в том числе:</b>	<b>240,0</b>		<b>240,0</b>		<b>249,0</b>	
	- земли лесного фонда	240,0		240,0		240,0	
	<b>ВСЕГО</b>	<b>33772,0</b>	<b>100</b>	<b>33772,0</b>	<b>100</b>	<b>33772,0</b>	<b>100</b>

Схема функционального зонирования территории рассматривается как основной руководящий документ, определяющий характер размещения всех видов хозяйственной деятельности в пределах границ территории МО «Пологозаймищенский сельсовет» на расчетные периоды.

В соответствии с этой схемой должно устанавливаться местоположение новых промышленных предприятий, направления развития населенных пунктов, определяться особенности перспективной организации сельского хозяйства, расселения, размещения объектов массового отдыха.

Согласно Градостроительному кодексу РФ функциональные зоны определены как зоны, для которых документами территориального планирования определены границы и функциональное назначение. Там же (ст. 34) вводится понятие территориальных зон, которые устанавливаются «...с учетом функциональных зон и параметров их планируемого развития, определенных генеральным планом...». Определение состава территориальных зон на территории муниципального образования производится при разработке Правил землепользования и застройки, т.е. на последующей стадии проектных работ.

#### **Вывод:**

1. Территория МО входит в целостный планировочный комплекс Ахтубинского района и является его единым социальным и хозяйственным организмом.
2. Вся территория района условно делится на две планировочных зоны: Пойменную и Степную; на границе зон сосредоточено большинство населения и основной экономический потенциал, в том числе и МО «Пологозаймищенский сельсовет».
3. Планировочная структура отражает ярко выраженную ориентированность основных планировочных связей на бассейн рек Ахтуба – Волга и региональную автодорогу Астрахань-Волгоград, проходящих с северо-запада на юго-восток. Широтные транспортные связи в районе не развиты.
4. Муниципальное образование «Пологозаймищенский сельсовет» имеет возможность принять активное участие по развитию рекреационной деятельности Волго-Ахтубинской поймы в рамках созданного природного парка Астраханской области «Волго-Ахтубинское междуречье».

### **6.3. Планировочные ограничения**

Планировочные ограничения позволяют определить территории, в границах которых устанавливаются ограничения на осуществление градостроительной деятельности.

В соответствии со статьей первой Градостроительного кодекса РФ зонами с особыми условиями использования территории являются санитарно-защитные зоны и санитарные разрывы, зоны охраны объектов культурного наследия (памятники культуры и истории) народов РФ, водоохранные зоны, зоны охраны источников питьевого водоснабжения, земли особо охраняемых территорий и объектов, иные зоны, устанавливаемые в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Перечень и порядок описания и отображения зон с особыми условиями использования территории определяют «Требования по описанию и отображению в документах территориального планирования объектов...».

На территории МО «Пологозаймищенский сельсовет» определены следующие зоны с особыми условиями использования территорий:

- санитарно-защитные;
- санитарные разрывы от линейных объектов инженерной и транспортной инфраструктуры;
- зоны особо охраняемых природных территорий;
- водоохранные зоны;
- зона возможного затопления при 1 -10% обеспеченности;
- зоны, подверженные воздействию чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

*Санитарно-защитные зоны* для объектов производственного и коммунального значения определены на основе СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03. На чертежах генерального плана МО отражаются санитарно-защитные зоны размером не менее трехсот метров от объектов промышленно-коммунального значения, свалок кладбища. На чертеже опорного плана населенного пункта показаны санитарно-защитные зоны от всех промпредприятий и коммунальных объектов. Для объектов агропромышленного комплекса и малого предпринимательства также установлены СЗЗ в соответствии с классом вредности.

Проектирование СЗЗ осуществляется на всех этапах разработки градостроительной документации, проектов строительства, реконструкции отдельного промышленного объекта. Размер и границы СЗЗ от источников воздействия на среду обитания подлежат обоснованию проектом СЗЗ. В проекте СЗЗ должны быть предусмотрены мероприятия и средства на организацию СЗЗ, включая *отселение жителей* в случае необходимости. Выполнение мероприятий, включая отселение жителей, *обеспечивают должностные лица соответствующих объектов и производств.*

*Санитарные разрывы* от магистральных инженерных и транспортных линейных объектов определены по СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 в зависимости от категории объектов. Определен и нанесен на карты санитарный разрыв от региональной автодороги III категории Волгоград-Астрахань. Так согласно СП34.13330 от 30.06.2012 при прохождении дорог рассматриваемой категории у населенных пунктов расстояние от бровки земляного полотна до линии застройки должно быть не менее 200 м; при прохождении автодороги через населенный пункт зона санитарного разрыва должна быть не менее 100 м.

Предполагается, что при осуществлении строительной деятельности будет осуществляться дальнейшая оценка конкретной площади с точки зрения нахождения ее в пределах установленных санитарных разрывов для данного объекта.

*Зоны особо охраняемых природных территорий* в границах муниципального образования представлены природным парком Астраханской области «Волго-Ахтубинское междуречье. В границах территории природного парка действует режим особо охраняемой территории. Положением о парке выделены три функциональные зоны с различными режимами особой охраны и использования (в редакции Постановления Правительства АО от 02.07.2015 № 257-П). Границы природного парка, а также границы его функциональных зон обозначены на прилагаемых графических материалах.

*Водоохранные зоны* определены в соответствии с положениями Водного кодекса РФ (от 03.03.2006 г. № 74-ФЗ). В соответствии с положением ст. 65 Водного кодекса РФ водоохранная зона реки Волги и Ахтубы составляет 200 метров. Ширина прибрежной защитной полосы в зависимости от уклонов изменяется от 30 до 50 м. В пределах водоохранных зон запрещается использование сточных вод для удобрения почв, размещение кладбищ, скотомогильников, химических, взрывчатых, отравляющих, отравляющих веществ, осуществление авиационных мер

по борьбе с вредителями и болезнями растений, движение и стоянки транспортных средств в необорудованных местах. Допускается размещение и эксплуатация объектов при условии охраны водных объектов от загрязнения и истощения вод.

*Зоны возможного затопления при 1%- 10% обеспеченности.* Отметки поверхности земли в левобережной зоне территории муниципального образования изменяются в пределах от плюс **16,9** м в степной зоне до минус **15,0** м. в пойменной зоне. Для Волго-Ахтубинской поймы характерны весенне-летние половодья. Максимальные уровни весеннего половодья на реке Ахтубе в створе водпоста у с. Петропавловка составляют:

- 1% обеспеченности – **- 9,57**м. БС
- 10% обеспеченности – **-10,21**м. БС.

*Зона, подверженная воздействию чрезвычайных ситуаций* природного и техногенного характера – отображается на основе имеющейся информации по перечню территорий, подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и воздействию их последствий. Согласно Паспорту безопасности территории МО «Пологозаймищенский сельсовет» в разделе показателей риска техногенных чрезвычайных ситуаций на территории МО виды На территории района имеются зоны, подверженные техногенным ЧС. Среди них наиболее значительные:

- зона, подверженная катастрофическому затоплению в случае прорыва плотины «Волжской ГЭС» (практически совпадает с зоной затопления при 1% паводке);
- зона аварии на железнодорожном транспорте. автотранспорте;
- зона аварий на магистральном газопроводе.

В показателях риска природных чрезвычайных ситуаций отсутствуют такие виды опасных природных явлений как извержение вулканов, оползни, селевые потоки, снежные лавины. Показатель интенсивности возможных для района природных явлений как цунами, наводнение, подтопление составляет менее 5, при возможной частоте в год данного природного явления от 0,08 до 0,009.

Разработку проектной документации на последующих стадиях проектирования (планировка территории, архитектурно-строительное проектирование) необходимо вести с учетом требований, предъявляемых органами МЧС.

Ограничения комплексного развития территории утверждаются в составе положений генерального плана МО и не требуют обоснования и процедуры согласования. При этом выделенные в проекте зоны должны быть учтены и уточнены на последующих стадиях проектных работ.

#### **6.4. Транспортный комплекс**

Функционирование транспортного комплекса МО «Ахтубинский район» определяется положением, которое оно занимает в структуре области. Транспортные системы, обслуживающие территорию, представляют собой элементы Единой транспортной системы перевозки пассажиров и грузов с учетом магистральной транспортной системы более высокого территориального уровня.

Автомобильные дороги связывают территории региона, обеспечивая жизненные условия всех населенных пунктов, которые определяют возможности развития экономики.

От уровня развития автомобильных дорог во многом зависит решение задач достижения устойчивого экономического роста, повышения конкурентной способности республиканских производителей и улучшения качества жизни населения.

Основным видом транспорта в районе является автомобильный, на долю которого приходится основной объем грузовых и пассажирских перевозок.

Автомобильный федеральный маршрут на территории Ахтубинского района нет.

Сеть автодорог повторяет линейную структуру района. Широкие связи с правобережными районами Астраханской области в настоящее время отсутствуют.

Схемой территориального планирования области предложено строительство автодороги Чёрный Яр – Ахтубинск протяжённостью 29,5 км с двумя мостовыми переходами.

Основу транспортной сети района образует автодорога общего пользования регионального значения Волгоград – Астрахань, протяжённость которой в границах района – 157,025 км.

Муниципальное образование «Пологозаймищенский сельсовет» расположено на расстоянии около 30 км на север от районного центра г. Ахтубинска и в 366 км севернее от областного центра г. Астрахани, на левом берегу р. Подстепка

#### **6.4.1 Дорожное хозяйство**

Основу транспортной сети поселения представляет автомобильная дорога общего пользования регионального значения Волгоград - Астрахань III транспортной категории, которая проходит в северо-восточной части МО «Пологозаймищенский сельсовет» и практически разделяет территорию поселения на пойменную и степную зоны. Автодорога в пределах границ поселения (18,6 км) имеет твёрдое асфальтобетонное покрытие. Подъезд к ж/д станции Пологое Займище от автодороги Волгоград Астрахань регионального значения протяжённостью 3,2 км.

Населённые пункты с. Пологое Займище и с. Солянка прилегают к автодороге Волгоград – Астрахань. Хутора, расположенные в Волго-Ахтубинской пойме, не имеют круглогодичного транспортного сообщения. Отсутствие автодорог с твердым покрытием в Волго-Ахтубинской пойме не позволяет в полной мере использовать рекреационные возможности территории.

Все подъездные автодороги местного значения к хуторам, кладбищу и сельскохозяйственным объектам - грунтовые и в непогоду также становятся непроезжими.

Общая протяжённость сети автомобильных дорог общего пользования на территории МО «Пологозаймищенский сельсовет» на 01.01.2016 г. составила 43,2 км, в том числе:

21,8 км – автодороги общего пользования регионального значения;

21,4 км – автодороги общего пользования местного значения, обеспечивающие подъезд к хуторам и объектам муниципального образования. Все автодороги местного значения грунтовые.

Плотность автодорожной сети по состоянию на 1.01.2016 г. составляет 127,9 км на 1000 кв. км.

Титульный список существующих автомобильных дорог общего пользования приведён в таблице № 6.4.1.1.

Таблица № 6.4.1.1

**Перечень существующих автодорог общего пользования МО «Пологозаймищенский сельсовет»**

№ п/п	Наименование автодороги	Категория	Состояние на текущий момент	Протяжённость в км	в том числе				Грунтовые дороги в км	Ширина земляного полотна в м	Ширина проезжей части в м
					с твёрдым покрытием	из них					
						с усовершенствованным	с усоверш. облегчённым	с переходным			
<b>Автодороги регионального и межмуниципального значения</b>											
1	Волгоград - Астрахань	III	удовл.	18,6	18,6	18,6	-	-	-	12	9
2	Подъезд к ж/д станции Пологое Займище от автодороги Волгоград - Астрахань	V	неудовл.	3,2					3,2	6	-
<b>Всего:</b>				<b>21,8</b>	<b>18,6</b>	<b>18,6</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>3,2</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
<b>Автодороги местного (муниципального) значения</b>											
1	Подъезд к кладбищу с. Пологое Займище	V	неудовл.	1,6	-	-	-	-	1,6	5-7	-
2	прочие подъездные дороги к объектам сельского хозяйства и к хуторам	V	неудовл.	19,8	-	-	-	-	19,8	3-5	-
<b>Всего:</b>				<b>21,4</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>21,4</b>		
<b>Итого:</b>				<b>43,2</b>	<b>18,6</b>	<b>18,6</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>24,6</b>		

Территория МО «Пологозаймищенский сельсовет» образована границами проходящими большей частью по водотокам Волго-Ахтубинской поймы. Транспортная связь с хуторами Дубовый, Ключков, Громов и Рагозин осуществляется посредством сезонной пантонной переправы через пр. Подстепка по грунтовым дорогам, затопляемым в период половодья.

На основании Распоряжения Правительства Астраханской области от 30.03.2012 г. №87-Пр «Об изъятии из оперативного управления государственного имущества Астраханской области и закреплении его на праве оперативного управления» автомобильные дороги общего пользования регионального значения Астраханской области переданы в оперативное управление государственному казённому учреждению Астраханской области «Управление автомобильными дорогами общего пользования «Астраханьавтодор».

В регионе действует государственная программа «Развитие дорожного хозяйства Астраханской области», принятая Постановлением Правительства Астраханской области от 07.10.2014 г. №427-П в рамках которой выполняются работы по поддержанию дорожной сети, уменьшению отставания по срокам ремонтов дорог с одновременным повышением технического уровня и пропускной способности дорог.

На территории МО «Пологозаймищенский сельсовет» по государственной программе ведётся реконструкция моста через ер. Балка Солянка на автодороге Волгоград – Астрахань, на перспективу в 2019-2020 годах запланирована реконструкция автодороги Волгоград-Астрахань.

Поэтапная реконструкция существующих дорог с улучшением качества дорожного покрытия позволит обеспечить безопасность движения, сократить риск возникновения чрезвычайных ситуаций. Для обеспечения быстрого и безопасного движения и предупреждения чрезвычайных ситуаций на дорогах необходим комплекс строительных, планировочных и организационных мероприятий, требующих больших капиталовложений и длительного периода времени.

На расчётный срок предусматривается:

1. Разработка Проекта организации движения на территории поселения.
2. Строительство подъездной автодороги к ж.д. станции «Пологое Займище» с переходным покрытием (3,2 км) на базе существующей грунтовой (Минстрой Ао).
3. Строительство подъездной автодороги к северному кладбищу с переходным покрытием (1,6 км) на базе существующей грунтовой.

Таблица № 6.4.1.2

*Обеспеченность автодорогами общего пользования*

Проектные периоды	Протяжённость в км		% дорог с твёрдым покрытием	Плотность дорог на 1000 км <sup>2</sup> территории
	Всего	в т.ч. с твёрдым покрытием		
Существующее положение	43,2	18,6	43,0	127,9
I очередь 2025 г	43,2	18,6	43,0	127,9
II очередь 2035 г	43,2	23,4	54,2	127,9

Улично-дорожная сеть сельского населенного пункта (УДС) муниципального образования представлена главными улицами населенного пункта, которые связывают селитебную территорию с внешними автомобильными дорогами; обеспечивают пешеходные и транспортные связи на территории села, и улицами в жилой застройке, которые обеспечивают связь внутри жилых территорий с главными улицами.

Из всех сельских населенных пунктов МО «Пологозаймищенский сельсовет», наиболее развита УДС в административном центре муниципального образования.

Село Пологое Займище имеет исторически сложившуюся улично-дорожную сеть. Среди мелкой сетки улиц выделяются главные улицы села, улицы жилых территорий и второстепенные проезды и переулки.

Согласно предоставленным даны, общая протяженность УДС в пределах села составляет 13,1 км, в том числе протяженность проезжей части с усовершенствованным покрытием – 3,9 км или 30% от общей протяженности уличной сети. Главными улицами населенного пункта можно считать улицы: 1-го Мая, Братская, Победы, 60 лет СССР. Ширина проезжей части основных улиц колеблется в пределах 3,0 – 9,0 м. Элементы благоустройства в основном отсутствуют.

В селе Солянка основными улицами являются ул. Советская и ул. Фрунзе. Общая протяженность проезжей части 3,2 км, усовершенствованное покрытие отсутствует.

Предлагаемые мероприятия по дальнейшему развитию улично-дорожной сети, формируются на базе существующей сети и с учетом действующей целевой программы «Развитие дорожного МО «Пологозаймищенский сельсовет» на 2012 -2016 годы и перспективу до 2020 года».

Проектные предложения касаются развития основных дорог и главных улиц в пределах границ населенных пунктов. Упор на перспективу делается как на реконструкцию существующих с улучшением качества дорожного покрытия и увеличением пропускной способности, так и на строительство новых с учетом площадок рекомендуемых новостроек. Предложения по развитию улиц жилой застройки, которые организуют связь внутри жилых территорий, должны разрабатываться при выполнении проектов застроек отдельных территорий населенных пунктов. Параметры улиц принимаются в соответствии с их категорией.

Характеристика проектной улично-дорожной сети и физические параметры даются ниже.

Таблица №6.4.1.2

Наименование и протяженность проектируемой улично-дорожной сети  
муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет»

№ п.п	Наименование улиц	Протяженность (км)			Итого
		Существующая	Проектируемая		
			всего	1-я очер.	
<b>село Пологое Займище</b>					
1.	1-го Мая	1,9	0	0	1,9
2.	Астраханская	0,4	0,9	0,5	1,3
3.	60 лет СССР	1,3	0,5	0,5	1,8
4.	Советская	2,5	0,5	0,5	3,0
5.	Аграрная	0	1,8	0	1,8
6.	Электрическая*	0	2,6	1,2	2,6
7.	Обходная*	0	0,8	0,8	0,8
8.	Сквозная*	0	0,9	0,5	0,9
9.	Новая*	0	1,0	0,5	1,0
	Итого по насел. пункту	6,1	9,0	4,5	15,1
<b>село Солянка</b>					
10.	Советская	2,0	0	0	2,0
11.	Фрунзе	1,2	0	0	1,2
	Итого по насел. пункту	3,2	0	0	3,2
	<b>Всего по МО</b>	<b>9,3</b>	<b>9,0</b>	<b>4,5</b>	<b>18,3</b>

\*- обозначены улицы, названия которых приняты в проекте условно.

Общая проектная протяженность основной уличной сети населенных пунктов с.Пологое Займище и с. Солянка к расчетному сроку составит **18,3** из которой **9,0** км – вновь организуемая , в том числе до 2025г. необходимо дополнительно построить около **4,5** км. При средней ширине

проезжей части 7,0 м площадь твердого покрытия дорожного полотна вновь организуемой улично-дорожной сети в пределах населенных пунктов составит **63** тыс. м<sup>2</sup>. При последующем проектировании улично-дорожной сети населенных пунктов расчетные параметры их следует принимать согласно СП42.13330.2011/изм.2016

#### **6.4.2 Автомобильный транспорт**

По данным администрации МО «Пологозаймищенский сельсовет» автомобильный парк территории муниципального образования представлен в 97 приведённых единиц, в том числе индивидуальными легковыми автомобилями - 74 ед. По муниципальному образованию зарегистрировано:

- грузовые автомобили личные	6 ед.
- автобусы ведомственные	2 ед.
- легковые частные	74 ед.
- мотоциклы, мотороллеры	30 ед.

В настоящее время уровень автомобилизации населения МО «Пологозаймищенский сельсовет» - 88,2 ед. на 1000 жителей. При этом 76,3% личного транспорта - легковые автомобили. Автомобили личной собственности граждан размещаются в гаражах, расположенных на приусадебных участках.

Учитывая состояние автомобилизации населения в целом по Ахтубинскому району, следует предположить, что прогнозируемые величины автотранспорта в личной собственности граждан составят к 2025 г. – 140 ед. на 1000 чел., к 2035 г. – 210 ед. на 1000 чел.

Учитывая планируемое развитие населённых пунктов усадебной застройкой на перспективу не потребуется выделение площадей под гаражные помещения.

#### Предприятия для обслуживания автомобилей.

К основным объектам дорожного сервиса, обеспечивающим автодвижение и способствующие эффективности работы транспорта и повышению безопасности движения относятся:

- АЗС, АГЗС, СТО, моечные пункты;
- Сооружения линейной службы на транспорте – автопавильоны, автостанции;
- Сооружения бытового обслуживания водителей и пассажиров, наглядная информация, телефон и т.д.

Ближайшие предприятия по обслуживанию автотранспорта расположены в административном центре района г. Ахтубинске, где функционируют 9 станций технического обслуживания автомобилей, оснащённых необходимым оборудованием по ремонту и покраске кузовов, по ремонту двигателей и ходовой части автомобилей, 10 автозаправочных станций. Севернее поселения в с. Капустин Яр также имеются автозаправочные станции и СТО.

Техническое обслуживание автотранспорта проводится в основном на СТО МО «Город Ахтубинск».

В условиях рыночной экономики потребность населения в этом секторе определяет рынок и только рыночными методами происходит удовлетворение этих потребностей. Наряду с этим, принимая во внимание перспективное развитие сёл и рост автомобилизации населения, удельный вес владельцев пользующихся услугами СТО будет расти и на ближайшее время может составить до 25-30% парка.

Расчётная потребность в техническом обслуживании автомобилей исходя из рекомендации 1 пост на 200 автомобилей составит к 2035 г. – 1,2 поста. (СП34.13330 от 30.06.2012).

Рациональность размещения предприятий обслуживания автотранспорта рассматривается в схеме территориального планирования района с учётом численности, автомобилизации ООО «Астраханский градостроительный центр», 2016 г.

населения на расчётный срок, и не предполагает размещения в границах МО «Пологозаймищенский сельсовет» автозаправочных станций и станций технического обслуживания автомобилей.

**Пассажирские перевозки** населения к прилегающим районному и областному центрам организованы согласно постановлению Правительства Астраханской области от 03.06.2016 г. №161-П «О Правилах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Астраханской области».

Функционирование рынка автомобильных пассажирских перевозок осуществляется на основе конкурсного отбора хозяйствующих субъектов, предложивших оптимальные условия для осуществления пассажирских перевозок на территории Астраханской области.

На региональном уровне разработаны критерии отбора претендентов на выполнение пассажирских перевозок, включающие наличие опыта работы, возможность проведения пред- и послерейсовых освидетельствований водителей медицинскими работниками, осуществление технического обслуживания транспорта и контроля перед выходом на маршрут, наличие подвижного состава, отвечающего определённым требованиям. Критерии отбора являются едиными для перевозчиков различных форм собственности.

В соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Законом Астраханской области от 28.12.2015 № 114/2015 – ОЗ «Об отдельных вопросах правового регулирования отношений по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории Астраханской области» (далее – Закон Астраханской области) привлечение перевозчиков к выполнению пассажирских перевозок осуществляется путём проведения открытых конкурсов. Порядок проведения конкурса и основные требования, предъявляемые к претенденту, определены Законом Астраханской области.

Маршрутная сеть Ахтубинского района включает 11 маршрутов муниципального межпоселенческого регулярного сообщения. В районе создана единая маршрутная сеть и единое расписание движения автомобильного транспорта по муниципальным межпоселенческим маршрутам на территории Ахтубинского района. Маршрутная сеть и расписание разработаны с учетом обеспечения максимальной безопасности перевозок.

Внутрирайонное транспортное обслуживание жителей МО «Пологозаймищенский сельсовет» осуществляется маршрутом Ахтубинск – Капустин Яр, обслуживаемым микроавтобусом «ГАЗель» вместимостью 18 чел. и выполняющим 4 рейса в сутки.

Связь с областным центром автобусом Астрахань – Воронеж, выполняющим 2 рейса в сутки, с г. Волгоград – автобусом Волгоград – Ахтубинск №№268,395, выполняющим 4 рейса в сутки.

С целью совершенствования пассажироперевозок администрации МО «Пологозаймищенский сельсовет» предлагается принять участие в разработке областного и районного проектов развития пассажирского транспорта в части пригородных и межрайонных сообщений.

#### **6.4.3. Железнодорожный транспорт**

Железнодорожная сеть на территории района эксплуатируется Астраханским отделением Приволжской железной дороги. Начало формированию железнодорожной сети в этой части

Астраханской области послужило строительство в 1882г. железнодорожной линии «озеро Баскунчак – ст. Ахтуба». Обслуживание железной дороги послужило основанием для возникновения п. Верхний Баскунчак и части г. Ахтубинска.

По территории г.Ахтубинска с северо-запада на юго-восток и далее, поворачивая на восток, проходит участок железной дороги Волгоград – Ахтубинск - Верхний Баскунчак. Движение поездов осуществляется на автономной тяге.В настоящее время железнодорожный транспорт в районе представлен участком Знаменск – Ахтубинск – Верхний Баскунчак, являющимся частью магистрали Москва – Волгоград – Астрахань и участком Граница с Республикой Казахстан – Верхний Баскунчак – Верблюжий, являющийся частью магистрали Москва – Саратов – Астрахань. Развитая сеть железнодорожного транспорта создает необходимые условия для развития на территории района промышленности и туризма. Приволжская железная дорога планирует в расчетный срок осуществить электрификацию железной дороги на участке Волгоград – Астрахань.

Пропускная способность железнодорожной линии Волгоград-Ахтубинск-Астрахань имеет резервы за счёт строительства второй линии и электрификации.

Для обеспечения в перспективе независимости от соседнего государства действующей Схемой территориального планирования Ахтубинского района предусматривается:

- строительство второго пути на участке Волгоград-Ахтубинск. В первую очередь намечено построить второй ж/д путь на перегоне раз. Покровка – ст.Владимировка-ст.Ахтуба.
- электрификация участка Волгоград (от ст.Трубная) – Ахтуба-В.Баскунчак-Астрахань.

В границах территории МО «Пологозаймищенский сельсовет» протяжённость федеральной железной дороги 6,96 км. За пределами северо-восточной границы имеется пассажирская железнодорожная станция «Пологое Займище». Станция промежуточная, через которую один раз в двое суток транзитом проходят поезда сообщением №301Ж «Грозный – Волгоград» и №301С «Волгоград Грозный».

#### **6.4.4. Речной транспорт**

Главной водной артерией района является р. Волга и р. Ахтуба. Являющиеся одним из звеньев водной системы европейской части России, по которой осуществляется связь с морскими портами Балтики, Каспия, Северного, Чёрного и Азовского морей, странами Восточной Европы, в частности Дунайского бассейна.

Общая протяжённость водных путей на территории района составляет более 170 км. Главными сооружениями водного транспорта на территории района является порт в г. Ахтубинске, эксплуатируемый ООО «Ахтубинская судоходная компания», осуществляющем погрузочно-разгрузочную деятельность и перевозки внутренним водным транспортом.

Пассажирское движение по водным путям района осуществляется в местном сообщении. С ростом автопарка, строительством и усовершенствованием дорог, а также с ростом стоимости ГСМ речной транспорт с начала 1990-х гг. потерял значение одного из главных перевозчиков в местном сообщении, уступив это место автотранспорту.

На территории района в различных местах, как правило, не соответствующих действующим нормам, размещены причалы для маломерных судов, обслуживающих рекреационный сектор (организация речных прогулок, рыбалки и т.п.). Крупные причалы для маломерных судов, принадлежащих гражданам и юридическим лицам, расположены при рекреационных объектах на территории района.

#### **6.4.5. Трубопроводный транспорт.**

На территории Ахтубинского района трубопроводный транспорт только начинает развиваться. Трубопроводный транспорт по территории МО «Пологозаймищенский сельсовет»

представлен магистральным газопроводом Ленинск – Ахтубинск (4,5 км). Имеющийся магистральный трубопровод показан в графической части материалов по обоснованию.

### **6.5. Система обслуживания населения**

В соответствии со Схемой территориального планирования Ахтубинского района, в настоящем проекте принята ступенчатая система культурно-бытового обслуживания, которая позволяет создать экономически целесообразную схему размещения объектов социальной инфраструктуры в населенных пунктах муниципального образования.

Разработки проекта опираются на следующую систему обслуживания населения:

*1 региональный уровень* - включает в себя полный уровень объектов периодического, эпизодического и уникального обслуживания (город Астрахань);

*2 районный уровень* - включает в себя районный центр с полным комплексом объектов ежедневного периодического и частично эпизодического обслуживания; районные подцентры могут иметь такой же набор учреждений, как и райцентр.

В пределах административного района система обслуживания имеет два уровня:

*Второй (межхозяйственный) уровень обслуживания* - районный центр (село Енотаевка).

*Местный (внутрихозяйственный) уровень обслуживания* – представлен административными центрами муниципальных образований района (15 центров) с полным составом культурно-бытовых учреждений повседневного посещения и отдельными учреждениями массового периодического посещения. Центр обслуживания включает в зону своего влияния более мелкие сельские поселения, расположенные в пределах **30 мин.** пешего хождения или езды на транспорте. Здесь расположены учреждения периодического обслуживания, такие как: участковые больницы, станции скорой помощи, дома культуры, библиотеки, спортзалы. Местный уровень обслуживания может иметь *местные подцентры обслуживания*, которые располагаются в населенных пунктах муниципальных образований и имеют набор элементарных учреждений: детские сады, начальные школы основной ступени, ФАПы, клубы.

Анализ состояния системы обслуживания в МО «Пологозаймищенский сельсовет» проводился на основании исходных данных, предоставленных администрацией муниципального образования. Создание системы учреждений, направленной на удовлетворение культурных, духовных и бытовых потребностей жителей в соответствии с требованиями и стандартами, отвечающими уровню развития современного общества, является одной из первостепенных задач.

Все учреждения обслуживания можно подразделить на две группы:

1. Социально-значимые учреждения. Для их развития государственное регулирование по-прежнему является определяющим и обеспечивает социальный минимум, установленный законодательными нормами. К этой группе относятся:

- культурно-образовательная сфера;
- медицинское обслуживание;
- сфера физической культуры и спорта.

2. Виды обслуживания преимущественно переходящие или перешедшие на рыночные отношения по принципу сбалансированности спроса и предложения:

- торговля, общественное питание, бытовое обслуживание;
- коммунальное хозяйство;
- учреждения здравоохранения, образования, культурно-просветительные и развлекательные учреждения, предоставляющие услуги сверх гарантированного минимума; развитие их происходит преимущественно по законам спроса и предложения.

Существующие основные социальные учреждения по обслуживанию населения муниципального образования сосредоточены в административном центре. Их характеристика приводится ниже.

Таблица №6.5.1

*Характеристика существующей системы обслуживания  
МО «Пологозаймищенский сельсовет»*

Наименование населенного пункта	Население (чел) (на 1.01.16)	Объекты соцкультбыта (кол/мест)				спецтехн.
		детский сад	школа	клуб(ДК)	амбулатория. (посещен)	скорой помощи (ед)
<b>Всего по МО</b>	<b>1102</b>	<b>1/20</b>	<b>1/320</b>	<b>1/100</b>	<b>1/н.д</b>	<b>-</b>

Определение расчетных нормативных показателей обеспеченности объектами социальной сферы и их пространственная организация на территории МО принята с учетом прогноза численности населения муниципального образования и населенных пунктов. В расчетах принят прогноз динамики численности населения по стабилизационному варианту: 2025г. – **990** чел. и расчетному сроку – **940** человек.

Рекомендуемая мощность объектов культурно-бытового назначения на данной стадии проектирования носит ориентировочный характер. Задачей генерального плана является выделение территорий общественной застройки в соответствии с планировочными решениями, их состав может меняться в зависимости от уровня потребности в различных видах обслуживания, что связано с уровнем жизни населения. Потребности в учреждениях культурно-бытового обслуживания определены, исходя из нормативов СП42.13330.2011/изм.2016, которые приняты в качестве усредненной ориентировочной нормативной базы.

**6.5.1. Детские дошкольные учреждения**

На территории МО функционируют дошкольная образовательная группа общей вместимость **20** человек, которая расположена в здании действующей школы. Детские учреждения в большинстве случаев является системой внутрихозяйственной организации.

Удельный вес данной возрастной группы в МО «Пологозаймищенский сельсовет» составляет 6.0 % от общей численности населения МО. Исходя из нормативных показателей, на сегодняшний день общая емкость мест в дошкольных учреждениях МО должна быть не ниже **56** мест при 85% охвате детской группы в возрасте 1-6 лет, т.е. существующая мощность детского дошкольного учреждения составляет 36% от нормативной. При этом необходимо отметить, что дефицита мест в учреждении дошкольного образования детей может и не быть. Данный факт объясняется высоким уровнем безработицы среди населения, которое имеет возможность самостоятельно присматривать за детьми.

Прогноз численности населения МО на первую очередь и расчетный срок, с учетом динамики удельного веса детей дошкольного возраста позволяет определить необходимую емкость дошкольных учреждений, которая составит к 2025г.- **65** мест; к 2035г.- **72** места.

Таблица 6.5.1.1

*Расчет в потребности детских дошкольных учреждениях*

№ пп	Показатели	Единица измерения	Исх. год 2015	2025 г.	2035 г.
1.	Численность населения	чел.	1102	990	940
2.	Население дошкольного возраста	чел.	66	75	85
		%	6,0	7,5	9,0
3.	Охват детей учреждениями	%	30,3	85,0	85,0

№ пп	Показатели	Единица измерения	Исх. год 2015	2025 г.	2035 г.
4.	Норматив обеспеченности	мест/1000 жит	50,8	65,7	76,6
5.	Расчетная потребность	мест	56	65	72
6.	Потребность в новом строительстве	мест	+36	+45	+52

Учитывая, что расчетами охватывается только 85% категории детей дошкольного возраста с нормируемым радиусом обслуживания 500 м, проектом рекомендуется до 2025г. провести работы по реконструкции существующей части здания школы с учетом возможного расширения дошкольной образовательной группы. Нормативная площадь земельного участка для дошкольной группы в 60 чел. – **0,3** га.

#### **6.5.2. Общеобразовательные школы**

В настоящее время на территории муниципалитета функционирует одна школа МОУ «Пологозаймищенская ООШ» на **320** мест с группой дошкольного воспитания детей. Здание школы построено в 1972г. по действующему на то время типовому проекту. В течение последних четырех лет средняя загруженность школы составляла около 27,0% от имеющегося числа мест. Все учащиеся занимаются в первую смену.

С учетом прогноза численности населения и при условии перехода школы на обязательное 11-классное образование (100% охват подростков в возрасте 16-17 лет), общая емкость учреждения общего среднего образования для детей школьной группы, проживающих в пределах территории муниципалитета, должна составить в расчетном интервале до 2035 г. в пределах **100** мест (в т.ч. и до 2025 г.), что отражает прогнозируемые демографические процессы населения Пологозаймищенского сельсовета. Рекомендуется проведение планового ремонта здания школы и благоустройство ее территории. Размер земельного участка школы с учетом расширения группы дошкольного воспитания должен быть не менее **0,8**га. Для школьных возрастов принят 30-ти минутный радиус пешеходной или транспортной доступности.

Учитывая прогнозируемое увеличение доли населения нетрудоспособного возраста (до 15 лет) в части здания существующей школы возможно расширение блока детского дошкольного учреждения.

#### **6.5.3. Учреждения здравоохранения**

Система здравоохранения Ахтубинского района имеет достаточно развитую сеть лечебно-профилактических учреждений и представлена: Ахтубинской центральной районной больницей; участковыми больницами; поликлиниками и фельдшерско-акушерскими пунктами.

На территории МО «Пологозаймищенский сельсовет» располагается одноэтажное здание фельдшерско-акушерского пункта общей площадью 151,3 кв.м. Данные по мощности учреждения отсутствуют.

Согласно СП42.13330.2011/изм.2016 вместимость и структура профилактических учреждений определяется органами здравоохранения. Амбулаторно-поликлинические учреждения, как и больницы, являются «территориально – замкнутым» типом учреждения регламентированного пользования, построенного по территориально-участковому принципу, т.е. для амбулаторно-поликлинической сети время доступности более важно, чем для больниц. Полноценное функционирование сельской врачебной амбулатории возможно при наличии в пределах 30 мин. доступности не менее 2-2,5 тыс. жителей. Каждый житель сельского поселения должен быть обеспечен нормативным уровнем медицинского обслуживания или по месту жительства или в ближайшем населенном пункте в пределах допустимого радиуса доступности, который составляет для подобных учреждений 10 – 15 км.

Согласно постановлению Правительства АО от 30.12.2008г. №676-П «О программе государственных гарантий оказания гражданам РФ бесплатной медицинской помощи на территории Астраханской области на 2009г.» при расчете амбулаторно-поликлинических учреждений норматив на 1000 чел принимается 17,96 посещений в смену.

Таким образом, расчетная мощность амбулаторной сети для МО «Пологозаймищенский сельсовет» должна быть не менее – **80** посещений в смену, что не потребует увеличения мощности существующего учреждения здравоохранения.

Таблица №6.5.3.1.

*Обеспеченность амбулаториями (ФАПами) пос./смену.*

Наименования МО	Исходная на 2015 г.			Проектная	
	Факт	Норма	Дефицит	2025 г.	2035 г.
МО Пологозаймищенский сельсовет	н.д	20	-	18	17

В соответствии со статьей 16 ФЗ №323 полномочия в части организации оказания населению субъекта РФ первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе скорой специализированной, в том числе, медицинской помощи и паллиативной помощи в медицинских организациях Астраханской области переданы министерству здравоохранения АО.

К полномочиям органов местного самоуправления (№323-ФЗ) в сфере охраны здоровья относится создание условий для оказания медицинской помощи населению в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и законом субъекта РФ в пределах полномочий, установленных законом №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».

#### **6.5.4 Культурно-просветительные учреждения**

*Дома культуры и клубы* составляют единую сеть учреждений. Базовый (районный) Дом культуры осуществляет методическое руководство учреждениями культуры в пределах района, зона транспортной доступности составляет 30-60 мин.

*Сельский Дом культуры* располагается, как правило, в административном центре МО с возможным радиусом обслуживания 3 – 5 км.

*Сельский клуб* размещается в населенном пункте МО и обслуживает население непосредственно населенного пункта. Стандартный вариант размещения в сельском районе объектов культуры строится по схеме: Дом культуры района – Дом культуры административного центра поселения – Клуб села. Клубы являются учреждениями повседневного спроса.

Социально-культурная сфера муниципального образования представлена МУК «Сельский дом культуры» на **100** мест, в котором располагается и сельская библиотека. Имеется здание клуба в с. Солянка, который в настоящее время не действует

Для сельских поселений, согласно СП42.13330.2011/изм.2016, расчетное количество посетительских мест при численности населения поселения не более 1,0 тыс. чел. составляет 300 мест на 1 тыс. жителей. Расчетное количество клубных мест для жителей МО «Пологозаймищенский сельсовет» к 2035г. составит - **280**.

Учитывая ранг села в системе обслуживания населения, как центра муниципального образования, для развития сферы культурно-массового отдыха предлагается проведение реконструкции существующего здания и организация культурно-досугового центра с расширенной сферой услуг и повышенной комфортностью, специализированных секций эстетического развития. На прилегающей к ДК территории в центральной части села, рекомендуется разбить парк общей площадью **10** га в составе которого организовать физкультурно-спортивную зону (**4** га).

Рекомендуется провести ремонт и восстановить работу клуба, расположенного в селе Солянка.

В селе имеются библиотека. Данных по количеству единиц хранения и читательских мест нет. Расчетная емкость массовых библиотек для МО составляет 4тыс. ед. хранения при количестве читательских мест – 3.

Согласно ФЗ № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вопрос организации библиотечного обслуживания населения находится в ведении муниципального образования.

#### **6.5.5. Учреждения физической культуры и спорта**

Учреждения физической культуры и спорта относятся к социально-значимым учреждениям. Для их развития государственное регулирование по-прежнему является определяющим и обеспечивает социальный минимум. Федеральным законом от 5.10.15г. №274-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон « О физической культуре и спорте в РФ» закрепляется ведущая роль государства в вопросах физического воспитания населения. Устанавливаются государственные требования к уровню его физической подготовленности, определяются направления по развитию физкультурно-спортивных клубов и их объединений.

Основная тенденция совершенствования сети физкультурно-спортивных сооружений – приближение их к жителям сел с целью массового охвата населения. В соответствии с ФЦП «Развитие физической культуры и спорта в РФ на 2006 – 2015 гг.» необходимо довести численность занимающихся физкультурой и спортом до 30% населения.

Основные типы спортивных сооружений, размещаемые в пределах муниципальных образований района, это плоскостные спортивные сооружения, спортивные залы и комплексы. Для обеспечения минимальной двигательной активности населения определяется потребность по трем основным типам спортивных сооружений: спортивные залы, плоскостные сооружения и плавательные бассейны. Комплексы спортивных сооружений размещаются в административном центре района с радиусом транспортной доступности до 60 мин.

Радиус доступности плоскостных сооружений ( площадки для спортивных игр, стадионы без капитальных трибун) составляет 1,5-2 км, т.е. комплексы физкультурно-оздоровительных площадок должны быть размещены в каждом населенном пункте (СП42.13330.2011/изм.2016).

В настоящее время на территории муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» действуют пришкольные спортивные площадки. Данных о наличии зданий или помещений для проведения физкультурно-оздоровительных занятий не имеется.

Предельная нормативная потребность в объектах физической культуры и спорта для населения МО определена с использованием Методики определения нормативной потребности субъектов РФ в объектах социальной инфраструктуры.

*Таблица №6.5.1*

*Нормативная потребность в объектах физической культуры и спорта*

Тип объекта	Нормативная обеспеченность на 10 тыс. человек	Нормативная потребность
Спортивные зала (м <sup>2</sup> )	3500	350
Плавательные бассейны (м <sup>2</sup> )	750	75
Плоскостные сооружения (м <sup>2</sup> )	19500	1900 м <sup>2</sup> (0,2га)

Физкультурно-спортивные сооружения сети общего пользования следует, как правило, объединять со спортивными объектами образовательных школ, других учебных заведений, учреждений отдыха и культуры. Проектом предлагается создание физкультурно-парковой зоны

поселения в юго-восточной части села, недалеко от существующей общеобразовательной школы и клуба. Общая площадь территории физкультурно-спортивной зоны составит **4,0 га**

#### **6.5.6 Объекты культурного наследия**

Согласно информационному письму Министерства культуры АО от 22.06.2016г. №0172/05-14 в границах муниципального образования зарегистрированы следующие объекты культурного наследия:

- «Волостное и сельское правление, 1891г» (с. Пологое Займище);
- «Братская могила воинов СА, погибших в ВОВ в 1941-1945гг);
- «Могила Аникина Д.В., капитана СА, погибшего в борьбе за Родину 22.10.1942г.».

При проведении работ по выявлению и исследованию объекта культурного наследия, разработке проекта границ охранных зон необходимо учитывать, что все действия, связанные непосредственно с объектами культурного наследия и на прилегающих к ним территориях, регулируются федеральным законом «Об объектах культурного наследия народов Российской Федерации №73-ФЗ».

#### **6.5.7. Прочие социально-значимые предприятия**

Кроме рассмотренных выше учреждений обслуживания к социально-значимым объектам относятся пожарные депо и кладбища.

В настоящее время на территории села Пологое займище размещается техническая служба по обеспечению пожарной безопасности. Данные по имеющейся мощности отсутствуют. Исходя из нормативов проектирования пожарной безопасности (НПБ 101-95), учитывающих численность населения и площадь территории населенного пункта, пожарная безопасность на территории МО должна обеспечиваться одним пожарным депо и 2 пожарными автомобилями при радиусе обслуживания не более 3 км. Пожарные депо в зависимости от вида населенного пункта, количества автомобилей и состава помещений подразделяются на типы. Для охраны населенных пунктов (кроме городов) рекомендуется У тип депо на 1 и 2 автомобиля. Тип пожарного депо определяется заказчиком.

На территории муниципальном образовании имеется действующее кладбище, которое расположено у северо-западных границ села Пологое займище. Площадь территории кладбища – **2.5 га**. Потребность в территории кладбища для муниципального образования по проектным периодам должна составить:

Кладбища	Норматив на 1 тыс. чел.	2025г.	2035г.
Традиционного захоронения	0.24 га	0,2	0,2

Проектом не предусматривается расширение территории существующего кладбища.

#### **6.5.8. Прочие учреждения культурно-бытового обслуживания**

На территории муниципального образования осуществляют свою деятельность **6** предприятия розничной торговли, расположено отделение связи, здание администрации,

Повышение качества обслуживания населения связано с развитием сети предприятий торгово-бытового обслуживания. В настоящее время размещение таких элементов обслуживания, как предприятия торговли и общественного питания, аптеки, бани, прачечные и т.п. определяется рыночными методами. Существовавшая иерархическая структура государственной сети предприятий в настоящее время отсутствует, хотя ранг населенного места в системе расселения и оказывает определенное влияние на мощность и набор предприятий обслуживания.

С учетом динамики численности населения настоящим проектом определена номинальная емкость объектов здравоохранения, образования и обслуживания для муниципального образования согласно СП42.13330.2011/изм.2016 Расчетные данные сведены в таблицу.

Таблица №6.5.8.1.

Рекомендуемая норма учреждений и предприятий обслуживания  
МО «Пологозаймищенский сельсовет»

№ пп	Наименования	существ 2015г.	Расчетное	
			2025г.	2035г.
<b>Учреждения народного образования</b>				
1	Дошкольные, охват (85 %, детей до 6 лет)	20	65	72
2	Школы общеобразовательные, (100% охвата средним образованием в возрасте до 15 лет)	320	100	100
<b>Учреждения культуры и досуга</b>				
3	Дом интернат для престарелых (с 60 лет, 28 мест/тыс. жителей)	-	-	-
4	Детские дома интернаты, (3 места/тыс. жителей)	0	-	-
5	Станции скорой медицинской помощи (1 машина/10 тыс. жителей)	-	-	-
6	Стационары всех типов (коек)	-	-	-
7	Поликлиники, амбулатории, ФАП	н/д	1 8	1 7
8	Аптеки (1-8 групп)	-	-	-
9	Спортивные залы ( м <sup>2</sup> )	н.д.	350	350
10	Бассейны (м <sup>2</sup> зеркала воды)	0	75	75
11	Комплекс физкультурно-оздоровительных площадок(ед/га)	н.д.	2/0,2	2/0,2
<b>Учреждения культуры и досуга</b>				
12	Дом культуры (мест)	100	280	280
13	Массовые библиотеки, (тыс. ед. хранения/ читательских места)	н.д	4/3	4/3
<b>Предприятия торговли, общественного питания и бытового обслуживания</b>				
14	Магазин продовольственных товаров, (100 м <sup>2</sup> /тыс. жителей)	н.д	100,0	100,0
15	Магазин не продовольственных товаров, (200 м <sup>2</sup> /тыс. жителей)		200,0	200,0
16	Рыночные комплексы, ( 40 м <sup>2</sup> торг. площади/тыс. жителей)	н.д.	30,0	30,0
17	Предприятия общественного питания, (40 мест/тыс. жителей)	н.д	40	40
18	Предприятия бытового обслуживания, (9 р. мест/тыс. жителей)	н\д	9	9
19	Прачечные, (120 кг белья/тыс. жителей )	-	120	120
20	Предприятия химчистки, (11,4 кг вещей на тыс. жителей)	-	11	11
21	Бани, (5 мест/тыс. жителей )	-	5	5
22	Гостиницы, (6 мест/тыс. жителей )	-	6	6

На территории населенного пункта МО допускается строительство объектов обслуживания рекреационного назначения (гостиниц, мотелей и других объектов сервиса). Через территорию МО проходит автодорога III категории Астрахань – Волгоград, в пределах придорожной полосы которой допускается размещение объектов придорожного сервиса (автозаправочных станций, магазинов сопутствующей торговли, зданий для организации общественного питания в качестве объектов придорожного сервиса, гостиницы в качестве услуг придорожного сервиса, автомобильные мойки и прачечные автомобильных принадлежностей, прочие объекты придорожного сервиса).

### 6.5.9 Территории зеленого строительства

В границах населенных пунктов система озелененных территорий формируется в виде бульваров, скверов, парков и других открытых пространств. В настоящее время зеленые насаждений общего пользования в виде сложившейся системы бульваров, парков и скверов в селе отсутствует.

Удельный вес озелененных пространств различного назначения в пределах застроенных территорий должен быть не менее 40% (включая суммарную площадь и озелененных территорий жилых образований).

Основная проектная система зеленых пространств в административном центре состоит из спортивно-парковой зоны в центральной части села, сквера у проектируемой церкви, озелененных территорий в местах размещения предприятий торговли и бульваров.

Рекомендуемые параметры территорий зеленого строительства и периоды их организации по населенным пунктам муниципального образования приводятся ниже.

Таблица №6.5.9.1

#### Объекты зеленого строительства

№ пп	Наименование территории	изм.	2015г.	2025 г.	2035 г.	Итого
1.	Организация физкультурно – парковой зоны в с.Пологое Займище	га	0	4,0	10,0	10,0
2.	Устройство бульваров по ул.ул. 1-го Мая и Электрическая*	га	0	1,0	2,4	2,4
3.	Устройство скверов у проектируемой церкви	га	0	1,0	3,0	3,0
4.	Озеленение спортивно-парковой зоны в с. Солянка	га	0	0	0,1	0,1
5.	Прочие зеленые пространства	га	0	1,0	5,0	5,0
	<b>Всего</b>	<b>га</b>	<b>0</b>	<b>7,0</b>	<b>20,5</b>	<b>20,5</b>

\*условное название новых улиц

На расчетный срок (2035г.) организованные площади зеленого строительства в границах административного центра муниципального образования должны составить около **20,5 га**.

### 6.5.10. Рекреационный сектор

В настоящее время, согласно предоставленной информации, на территории муниципального образования отсутствуют объекты рекреационного назначения. Проектом учитывается направление, принятое схемой территориального планирования Астраханской области, по активному развитию рекреационной деятельности в Волго-Ахтубинской пойме. В рамках созданного природного парка Астраханской области «Волго-Ахтубинское междуречье» выделена рекреационная зона природного парка, предназначенная для организации регулируемого отдыха и экологического туризма. Выделенная рекреационная зона имеет ограничения по ее использованию. В частности запрещается:

- выращивание с/х продукции, сенокошение лицам, не имеющим на праве собственности земельные участки;
- движение и стоянка механизированных транспортных средств;
- прокладка туристических и экологических троп без согласования со службой;
- проведение коммерческих туров, организация туризма, спортивных и научных экспедиций без согласования со службой и т.д.

Пойменная часть представляет собой малоосвоенную экологически чистую территорию, используемую для кратковременного отдыха. Часть территории поймы, обращенной к фарватеру

Волги, может активно использоваться для устройства турбаз. Дневные отметки пойменной территории колеблются в пределах минус **12,8 – 16,0**м. При выборе конкретных участков для размещения объектов рекреации необходимо учитывать необходимость инженерной защиты территории от паводка 10% обеспеченности.

В границах Пологозаймищенского сельсовета расположены земли федерального лесного фонда Левобережного лесничества в составе кварталов Капустиноярского участкового лесничества и Петропавловского участкового лесничества, большая часть которых расположена в зоне природного парка «Волго-Ахтубинское междуречье».

Земли лесного фонда, расположенные в подзоне сельского хозяйства (**240 га**) рекомендованы лесохозяйственным регламентом для осуществления рекреационной деятельности

Для развития рекреационной деятельности рекомендуется развитие туристской инфраструктуры района: возведение объектов капитального строительства и развитие предприятий сферы услуг.

## **6.6 Строительный комплекс**

Условия осуществления строительства в Ахтубинском районе достаточно сложные: собственные строительные организации слабые, маломощные. Производство собственных стройматериалов ограничено, поэтому велика зависимость от завоза их извне. Район располагает сырьевой базой для производства строительных материалов. Положение строительного комплекса в районе сказывается на организации строительства и в МО «Пологозаймищенский сельсовет». Отсутствие строительной базы влияет на жилищное и культурно-бытовое строительство, реконструкцию автодорог, инженерного оборудования населенных пунктов.

Первоочередное значение для развития строительного комплекса территории приобретает наличие предприятий по производству строительных материалов, способных в полной мере удовлетворить потребности отрасли. В рамках МО «Ахтубинский район» необходимо проведение организационных мероприятий по созданию районной строительной базы (кирпичный завод, растворобетонный узел, столярные мастерские и т.п.). Такие строительные материалы, как известь, круглый лес, тепло - изоляционные материалы и др. по-прежнему будут завозиться из других регионов.

*Жилищное строительство.* Согласно данным администрации МО Пологозаймищенский сельсовет» общая площадь жилого фонда в 2015 году составила – **22,7** тыс. м<sup>2</sup>; из них на долю частного приходится 98,8%. За период 2012-2015 гг. средняя обеспеченность населения жилищной площадью увеличилась на 10,0% или 1,9 кв.м./чел. и составляет на сегодняшний день – 20,6 м<sup>2</sup>/чел. За этот же период убыль населения в МО составила 108 человек или 9% от численности населения в 2012г, что коррелируется с увеличением средней обеспеченности за этот же период. В то же время за исследуемый период общая площадь жилого фонда увеличилась на 530 квм, или 133 квм/год, или 0,1квм на человека, что значительно ниже среднестатистического показателя ввода общей площади на одного жителя по Ахтубинскому району за этот же период (0,3).

Жилищная политика является важным составляющим звеном в реализации социальных и экономических задач по развития территорий. Развитие жилищного строительства МО может осуществляться через реализацию:

-подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015-2020 годы»;

-подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Ахтубинского района на 2014-2017 годы и на период 2020года», МП «Развитие агропромышленного комплекса Ахтубинского района на 2015-2017 годы и на период до 2020года».

Выполнение программ в части строительства жилья должно идти не только за счет повышения обеспеченности общей площади на человека. Один из главных приоритетов – комфортность и доступность. Жилищная политика должна быть ориентирована на нужды социально не защищенных слоев населения и на решение жилищных проблем основной части работающего населения, располагающего средними доходами. Акцент делается не на элитное коттеджное жилье, а на массовую индивидуальную застройку домами разных типов, в т.ч. блокированных с небольшими приусадебными участками. Основными приоритетными направлениями должны стать:

- увеличение объемов ипотечного кредитования,
- повышение доступности для населения жилья,
- модернизация коммунальной структуры,
- развитие малоэтажного строительства.

При прогнозе объемов жилищного строительства проектом принята численность населения по стабилизационному варианту. Учтен показатель убыли жилищного фонда, который будет связан не только с его реконструкцией и модернизацией, но и с возможными изменениями его функционального использования. Новое строительство должно вестись с учетом демографического фактора и посемейного состава. Для определения объемов жилищного строительства применен усредненный коэффициент семейности для муниципального образования –  $K_{сем.} = 2,2$ . Основной тип проектной застройки – индивидуальные дома усадебного типа.

В дальнейшем вариантность применения типа застройки, показатели прироста и убыли жилого фонда должны уточняться при разработке проектов планировки территорий и конкретных площадок населенных пунктов.

Динамика жилого фонда муниципального образования по расчетным периодам приведена в таблице № 6.6.2

Таблица № 6.6.1

Динамика роста жилого фонда МО «*Пологозаймищенский сельсовет*»

№ п.п.	Наименование показателя	Ед. измерения	Исх.год 2015	Перспектива	
				2025г.	2035 г.
1	2	3	4	5	6
1	Численность населения	чел.	1102	990	940
2	Убыль жилого фонда (нарастающая)	тыс.м <sup>2</sup> о.п.	-	0,7	1,5
3	Существующий сохраняемый жилой фонд	Тыс.м <sup>2</sup> о.п.	22,7	22,0	21,2
4	Новое строительство Всего: в т.ч -за счет реконструкции - на новых территориях	Тыс.м <sup>2</sup> о.п.	-	1,5 0,5 1,0	3,8 1.3 2,5
5	Всего жилого фонда	Тыс.м <sup>2</sup>	22,7	23,5	25,6
6	Шаг строительства	г.м <sup>2</sup> /год	-	0,11	0,2
7	Норма жилой обеспеченности	м <sup>2</sup> /чел	20,6	23,7	27,2
8.	Территория нового строительства всего:	га*	-	3,5	11,0

\*Потребность в селитебной территории для усадебной застройки определена из расчета среднего  $K_{сем.} = 2,2$  и соответственно средней площади жилого дома по расчетным периодам 45,0 – 60 м<sup>2</sup>. Количество домов нового строительства всего на расчетный срок составит 42, в том числе до 2025г. – 22

ед. В зависимости от площади усадебного участка необходимая площадь селитебной территории по расчетным периодам приводится ниже

**Определение потребной селитебной территории нового строительства**

Площадь участка при доме м <sup>2</sup>	Площадь селитебной территории (га)	Потребное количество всего			
		до 2025г.		до 2035г.	
		Участков(ед)	Территории(га)	Участков(ед)	Территории(га)
800	0,15	22	3,3	42	6,3,0
1000	0,17	22	3,7	42	7,0
1200	0,20	22	4,4	42	8,4

Проектом в расчетах принята максимальная площадь территории придомового участка – 1000 м<sup>2</sup>.

С учетом динамики населения, динамики роста жилого фонда в пересчете на одного проживающего и убыли жилого фонда, к расчетному 2035г. в муниципальном образовании ожидается увеличение жилого фонда на **2,9** тыс.м<sup>2</sup> общей площади, в том числе до 2021г. до **0,8** т.м<sup>2</sup>, что при реализации позволит довести средний уровень обеспеченности населения по соответствующим периодам до **27,2** и **23,7** м<sup>2</sup> общей площади. Под прогнозные объемы жилищного строительства потребуется выделить территорию площадью около **7,0 га**.

В настоящее время в существующих границах административного центра с. Пологое Займище и с. Солянка имеется достаточный резерв территории, который можно использовать для организации новых жилых кварталов. Размещение участков для нового жилищного строительства в хуторах проектом не предусматривается. Развитие селитебных территорий предусматривается с учетом существующих планировочных ограничений, при этом учитывается, потребность в территориях для размещения социально значимых объектов. Планировочные решения территории сел учитывают исторические особенности застройки и возможности дальнейшего развития и за расчетный срок.

Необходимо подчеркнуть, что проектом определена потребность в территориях для ведения жилищного строительства, исходя из прогнозируемой нормативной обеспеченности и только для населения муниципального образования.

Параметры площадок под жилищное строительство и их положение в границах населенного пункта показано на графических материалах генерального плана населенного пункта МО. Освоение их предлагается вести до и после расчетного срока или использовать как резервные. В разделе 6.2.5 настоящего тома приведены основные характеристики функциональных зон как населенных пунктов так и муниципального образования в целом в их динамики до 2035 г.

Учитывая необходимость обеспечения строительных площадок элементами инженерной инфраструктуры (дорогами, инженерными сетями), настоящим проектом проанализированы и рекомендуются к комплексному освоению до 2025 г. площадки, требующие наименьших затрат в подготовительный период.

Расчетные показатели по резервируемым территориям для жилищного строительства, как средняя этажность жилой застройки, плотность застройки, количество размещаемых жителей должны уточняться при выборе конкретных площадок и типа застройки при планировке территорий.

Масштабы жилищного строительства потребуют мобилизации для этой цели всех источников финансирования. Необходимо привлечь средства населения и сохранить высокую долю льготного государственного кредитования.

Формирование рынка доступного жилья должно обеспечиваться за счет сбалансированного стимулирования спроса предложений на рынке недвижимости, а также выполнения государственных обязательств по обеспечению жильем граждан отдельных категорий и созданию ООО «Астраханский градостроительный центр», 2016 г.

условий бесплатного предоставления муниципального жилья малоимущим гражданам, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

С учетом динамики численности населения настоящим проектом определена номинальная мощность объектов здравоохранения, образования и обслуживания для муниципального образования согласно СП42.13330.2011/изм.2016.

### 6.7. Инженерная инфраструктура

Вопросы развития инженерной инфраструктуры рассматриваются рядом целевых программ Астраханской области. Состояние обеспеченности населения основными видами благоустройства частично отражено в Государственной программе «Улучшение качества предоставления жилищно-коммунальных услуг на территории Астраханской области». В нижеприведённой таблице приводится соотношение показателей по Российской Федерации, Астраханской области, Ахтубинскому району и МО «Пологозаймищенский сельсовет».

	Обеспеченность населения в %			
	Российская Федерация	Астраханская область	Ахтубинский район	МО «Пологозаймищенский сельсовет»
централизованное водоснабжение	<b>81,0</b>	<b>72,1</b>	<b>66,8</b>	<b>78,9</b>
централизованное канализование	<b>71,4</b>	<b>54,5</b>	<b>57,4</b>	<b>0</b>
централизованное отопление	<b>84,5</b>	<b>51,8</b>	<b>43,8</b>	<b>0</b>
газоснабжение	<b>77,0</b>	<b>86,8</b>	<b>64,9</b>	<b>74,7</b>
централизованное горячее водоснабжение	<b>84,5</b>	<b>35,1</b>	<b>43,8</b>	<b>0</b>

Создание благоприятных условий для развития сёл находит отражение в мероприятиях государственной программы «Улучшение качества предоставления жилищно-коммунальных услуг на территории Астраханской области», целью которой является обеспечение бесперебойной работы объектов жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области в период с 2015 года по 2020 год при:

- обеспечении населения питьевой водой, соответствующей требованиям безопасности и безвредности, установленным санитарно - эпидемиологическими правилами;
- снижении негативного воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду и здоровье населения Астраханской области;
- повышении эффективности выработки государственной политики в области жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области.

При относительно высоком уровне централизованного хозяйственно-питьевого водоснабжения в населённых пунктах муниципального образования (78,9%) полностью отсутствует система сбора и очистки сточных вод. Централизованное газоснабжение природным газом имеется только в с. Пологое Займище (80%).

Наряду с этим, анализируя состояние благоустройства жилого фонда МО «Пологозаймищенский сельсовет» следует сделать вывод, что по уровню обеспеченности

отдельными видами инженерного благоустройства муниципальное образование относится к разряду *относительно благополучных*.

Обеспеченность населения коммунальными услугами в границах муниципального образования в разрезе населённых пунктов выглядит в % следующим образом:

**Обеспеченность населения коммунальными услугами в % отношении**

№ п/п	Наименование населённого пункта	централизованное водоснабжение	водоснабжение водой питьевого качества	центральная канализация	централизованное теплоснабжение	газоснабжение
1	с. Пологое Займище	80	80	-	-	80,0
2	с. Солянка	100	100	-	-	-
3	хутор Дубовый	-	-	-	-	-
4.	хутор Громов	-	-	-	-	-
5.	хутор Клочков	-	-	-	-	-
6.	хутор Рагозин	-	-	-	-	-

Для повышения качества жизни населения, улучшения санитарно-гигиенических условий проживания, создания условий устойчивого развития населённых пунктов необходимо обеспечение всего населения поселений инженерной инфраструктурой.

**6.7.1 Электроснабжение**

Электроснабжение потребителей МО «Пологозаймищенский сельсовет» осуществляется от электрических сетей напряжением 0,4-110 кВ, находящихся в хозяйственном ведении ОАО «МРСК Юга».

Основным источником электроснабжения поселения служит ПС 110/35/10 кВ «Горбанёвка-2», расположенная на южной окраине с. Капустин Яр. и питающая от фидеров №№4,8 населённые пункты и объекты муниципального образования.

Непосредственно расположенная на территории с. Пологое Займище п/ст 110/6 кВ «Пологое Займище» (2\*6,3 тыс. кВА), обеспечивает электроэнергией преимущественно сельскохозяйственные объекты (насосные станции) .

Передачу электроэнергии непосредственно потребителям в населённых пунктах муниципального образования осуществляет филиал ОАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго», в хозяйственном ведении которого находятся распределительные электрические сети напряжением 0,4 – 110 кВ.

Согласно данным филиала ОАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» протяжённость сетей 10 кВ по территории МО «Пологозаймищенский сельсовет» составляет 76,29 км, а распределительных сетей 0,4 кВ – 43,04 км. Распределительные сети электроснабжения 10 кВ и 0,4 кВ выполнены преимущественно воздушными линиями. Износ распределительных сетей составляет 84,2%. В северо-восточной части по территории поселения проходит ЛЭП 220 кВ к п/ст Владимировка протяженностью 13,35 км

Основными потребителями электрической энергии являются:

- жилищно-коммунальный сектор;

- сельскохозяйственный комплекс.

Схемой территориального планирования МО «Ахтубинский район» при анализе существующей системы электроснабжения отмечено, что проблемной зоной существующей системы электроснабжения района является инженерное оборудование 0,4-10 кВ: морально устаревшее, недостаточной мощности и не отвечающее современным требованиям. Наиболее важным и требующим скорейшего решения является вопрос реконструкции КТП, действующих линий и строительства новых разводящих линий 10-0,4 кВ.

По данным, предоставленным филиалом ОАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго», общее потребление электроэнергии в границах территории МО «Пологозаймищенский сельсовет» за 2015 г. учтено в 1,8394 млн. кВтч., в том числе на производственные и сельскохозяйственные нужды – 1,6899 млн. кВтч, жилищные нужды – 0,1495 млн.кВтч, или 8,1% от общего объема электроэнергии, потребляемой муниципальным образованием. Существующее фактическое энергопотребление жилищно-коммунального сектора составило 135,6 кВтч из расчёта на 1 человека в год или 17,4% от расчётных нормативов.

Таблица № 6.7.1.1

*Данные энергопотребления МО «Пологозаймищенский сельсовет» (по данным филиала ОАО «МСПК Юга»- «Астраханьэнерго»)*

Наименование населённого пункта	Эксплуатирующая организация	Наименование энергоснабжающей подстанции	Подключенная нагрузка кВА	Сведения потребления электроэнергии за 2015 г.		
				Всего млн.кВтч	сельхоз. произ-во, ком. сектор	Жилищный сектор
с. Пологое Займище	филиал ОАО МРСК Юга - «Астраханьэнерго»	<b>ПС Горбанёвка-2</b>	3491	0,2001	0,1183	0,0822
с. Солянка				0,0397	-	0,0397
х. Дубовый				0,0132	-	0,0132
х. Клочков				0,0063	-	0,0063
х. Громов				0,0046	-	0,0046
х. Рогозин				0,0036	-	0,0036
с. Пологое Займище		<b>ПС Пологое Займище</b>	1,5716	1,5716	-	

Таблица № 6.7.1.2

*Характеристика трансформаторных подстанций 10/0,4 кВ*

Наименование тр-ра	Населённый пункт, № фидера	Характеристика		Наименование тр-ра	Населённый пункт, № фидера	Характеристика	
		Мощность тр-ра кВА	Подключенная нагрузка, А			Мощность тр-ра кВА	Подключенная нагрузка, А
КТП-33	с. Пологое Займище, фидер 4	250	15	КТП-316	с. Пологое Займище, фидер 4	160	53
КТП-315	с. Пологое Займище, фидер 4	100	20	КТП-208	с. Пологое Займище, фидер 8	100	15
КТП-318	с. Пологое Займище, фидер 4	100	100	КТП-209	с. Пологое Займище, фидер 8	63	34
КТП-179	с. Пологое Займище, фидер 4	320	210	КТП-226	с. Пологое Займище, фидер 8	10	15
КТП-26	с. Пологое Займище, фидер 4	160	55	КТП-232	с. Пологое Займище, фидер 8	10	10
КТП-29	с. Пологое Займище, фидер 4	250	110	КТП-230	с. Пологое Займище, фидер 8	10	18
КТП-308	с. Пологое Займище, фидер 4	160	155	КТП-231	с. Пологое Займище, фидер 8	10	12
КТП-207	с. Пологое Займище, фидер 4	100	45	КТП-317	с. Пологое Займище, фидер 8	100	10
КТП-180	с. Пологое Займище, фидер 4	160	28	КТП-368	с. Пологое Займище, фидер 8	10	4
КТП-27	с. Пологое Займище, фидер 4	100	25	КТП-405	с. Солянка, фидер 4	100	93
КТП-503	с. Пологое Займище, фидер 4	400	210	КТП-337	с. Солянка, фидер 4	25	18
КТП-30	с. Пологое Займище, фидер 8	320	140	КТП-175	х. Дубовый, х. Рагозин фид. 8	100	80
КТП-233	с. Пологое Займище, фидер 8	160	45	КТП-176	х. Клочков фидер 8	63	47
КТП-309	с. Пологое Займище, фидер 8	100	15	КТП-177	х. Громов фидер 8	40	55

Процент износа оборудования по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» составляет 83,25%.

Сведения по расположению КТП отсутствуют.

Основными потребителями электрической энергии являются:

- жилищно-коммунальный сектор;
- сельскохозяйственный комплекс.

Расчёты, выполненные в разделе «Социальная система» настоящего проекта, указывают на снижении численности населения к 2035 году на 14,7%, а также отсутствие на перспективу ввода энергоёмких объектов капитального строительства снизят соответственно электропотребление.

Энергетические нагрузки жилищно-коммунального сектора на проектные периоды определены по укрупненным показателям электропотребления на одного жителя в год (СП 42.13330.2011 прил.Н). Расчёт учитывает электропотребление жилыми и общественными зданиями, предприятиями коммунального обслуживания, наружным освещением, системами водообеспечения, водоотведения и теплоснабжения, а также затраты на содержание приусадебных хозяйств населённых пунктов. Учтено фактическое потребление электроэнергии за текущие годы и приняты мероприятия по повышению благосостояния населения по этапам планирования. При этом показатели удельной расчётной коммунально-бытовой нагрузки составят на I очередь 0,18-0,20 кВт/чел. Те же нагрузки на расчётный срок увеличатся и составят 0,19-0,21 кВт/чел.

Укрупненный показатель расхода электроэнергии коммунально-бытовых потребителей составит 820 кВтч/чел. в год, годовое число часов использования максимума электрической нагрузки принято – 4100.

На первую очередь строительства указанные удельные нормы коммунально-бытового электропотребления и электрической нагрузки приняты соответственно:

- 780 кВтч/чел. в год;
- 0,19 кВт/чел.

при числе часов использования максимума электрической нагрузки - 4100.

Электрические нагрузки жилищно-коммунального сектора муниципального образования приведены в таблице.

Населённые пункты	I очередь			II очередь		
	численность населения тыс. чел	годовой расход эл.энергии млн. кВтч	максим. электрич. нагрузка тыс. кВт	численность населения тыс. чел	годовой расход эл.энергии млн. кВтч	максим. электрич. нагрузка тыс. кВт
<b>с. Пологое Займище</b>	<b>0,93</b>	<b>0,725</b>	<b>0,177</b>	<b>0,895</b>	<b>0,734</b>	<b>0,179</b>
<b>с. Солянка</b>	<b>0,042</b>	<b>0,033</b>	<b>0,008</b>	<b>0,035</b>	<b>0,029</b>	<b>0,007</b>
<b>хутор Дубовый</b>	<b>0,006</b>	<b>0,005</b>	<b>0,001</b>	<b>0,004</b>	<b>0,003</b>	<b>0,001</b>
<b>хутор Громов</b>	<b>0,009</b>	<b>0,007</b>	<b>0,002</b>	<b>0,006</b>	<b>0,005</b>	<b>0,001</b>
<b>хутор Клочков</b>	<b>0,003</b>	<b>0,002</b>	<b>0,001</b>	<b>0</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>
<b>хутор Рагозин</b>	<b>0</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>
<i>Итого:</i>	<b>0,990</b>	<b>0,772</b>	<b>0,188</b>	<b>0,940</b>	<b>0,771</b>	<b>0,188</b>

Незначительный прирост электропотребления в жилищно-коммунальном секторе, по отношению к существующему, прогнозируем при условии обеспечения электроэнергией

потребителей нового строительства, повышения уровня коммунально-бытовых услуг, развития социальной инфраструктуры и материальной обеспеченности населения.

Согласно СП 42.13330.2011, введённым в действие с 20 мая 2011 г. расход электроэнергии, потребность в тепле, газе и мощности источников энергоснабжения для промышленных и сельскохозяйственных предприятий следует определять по заявкам действующих предприятий, проектам новых, реконструируемых или аналогичных предприятий, а также по укрупненным отраслевым показателям с учетом местных особенностей.

Учитывая отсутствие со стороны Заказчика исходных данных по сельхозпредприятиям, при расчёте энергетических нагрузок сельскохозяйственного производства принят удельный расход электроэнергии по сельскохозяйственным отраслям, учтено развитие данных отраслей на территории муниципального образования по программным мероприятиям, федеральным и областным целевым программам.

В дальнейшем организацию новых инвестиционных площадок необходимо предварительно согласовывать с филиалом ОАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» на предмет наличия технической возможности присоединения к действующим сетям.

*Суммарные электрические нагрузки поселения приведены в таблице*

№ п/п	Виды потребителей	I очередь		Расчётный срок	
		годовой расход эл.энергии млн. кВтч	максим. электрич. нагрузка тыс. кВт	годовой расход эл.энергии млн. кВтч	максим. электрич. нагрузка тыс. кВт
1	Промышленные и сельскохозяйственные потребители	<b>1,71</b>	<b>0,49</b>	<b>1,71</b>	<b>0,49</b>
2	Жилищно-коммунальный сектор	<b>0,77</b>	<b>0,19</b>	<b>0,77</b>	<b>0,18</b>
	Всего (окр)	<b>2,48</b>	<b>0,68</b>	<b>2,48</b>	<b>0,67</b>
	тоже, с учётом коэффициента одновременности (K=0,87)		<b>0,59</b>		<b>0,58</b>

Вся перспективная нагрузка должна будет осуществляться от существующих трансформаторных подстанций при их техническом перевооружении с заменой устаревшего оборудования и модернизации линий электропередач.

Администрации муниципального образования рекомендуется разработать Схему электроснабжения поселения согласно требований Федерального закона от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Учитывая резкое снижение численности населения, сельхозпредприятий, как основных потребителей электроэнергии, в Схеме электроснабжения следует отразить мероприятия по ликвидации нерационально используемых КТП, а, при необходимости, замене амортизированных и непригодных к дальнейшей эксплуатации КТП, с распределением нагрузки согласно проектных расчётов.

На последующих этапах проектирования (проекты планировки) при размещении отдельно стоящих распределительных пунктов и трансформаторных подстанций напряжением 10 кВ расстояние от них до окон жилых домов и общественных зданий следует принимать с учётом допустимых уровней шума и вибрации, но не менее 10 м, а до зданий лечебно-профилактических учреждений – не менее 15 м.

На расчетный срок в реконструкции будет нуждаться все морально устаревшее оборудование энергосистемы.

Распределительные электрические сети напряжением 0,4 кВ от трансформаторных подстанций ТП-10/0,4 кВ до потребителей электрической энергии, находящихся на проектируемой территории, выполнить с применением самонесущего изолированного провода СИП-2 на железобетонных опорах.

Распределительные сети 10 кВ также подлежат реконструкции с заменой существующих неизолированных проводов на самонесущие изолированные провода марки СИП-3, существующих деревянных опор на железобетонные, существующих кабелей с бумажной изоляцией на кабели с изоляцией из сшитого полиэтилена. Существующие открытые комплектные трансформаторные подстанции 10/ 0,4 кВ («сельского» типа) необходимо заменить на трансформаторные подстанции киоскового типа, либо на блочные комплектные трансформаторные подстанции.

Согласно РД 34.20.185-94 электрические сети 10(6) кВ разрабатываются на последующих этапах проектирования в проекте планировки с расчетом нагрузок всех потребителей и их районированием, определением количества и мощности ТП и РП на основании технических условий энергоснабжающих организаций, выдаваемых на основании утвержденной в установленном порядке схемы развития электрических сетей.

В области рационального использования для уличного освещения автономных фонарей, питающихся от аккумуляторов, заряжаемых в светлое время суток солнечными батареями. Они рассчитаны на освещение в течении не менее 8 часов и сохраняют работоспособность в случае 3-4 подряд пасмурных дней. Источником света в автономных фонарях служит экономичная светодиодная панель мощностью до 200 Вт.

Ощутимую экономию в бытовых условиях представляет использование светодиодных ламп, имеющих значительно более высокий по сравнению с лампами накаливания КПД – 50% против 5%. Кроме того, светодиодные источники света имеют высокий коэффициент цветопередачи – от 70 до 90, что позволяет даже при невысоком номинальном уровне освещенности улучшить восприятие обстановки.

С целью солнечного нагрева воды для бытовых целей и целей отопления промышленность предлагает солнечные вакуумные коллекторы. В летнее время с помощью солнечных коллекторов может быть обеспечено 100% потребности в горячей воде.

Для надёжного обеспечения электроэнергией потребителей муниципального образования предлагаются следующие мероприятия по электроснабжению:

- разработка Схемы электроснабжения поселения;
- ревизия и реконструкция контрольных трансформаторных пунктов в населённых пунктах с заменой трансформаторов в соответствии с расчётной нагрузкой;
- проектирование и строительство КТП в новых кварталах застройки (по необходимости);
- проектирование и прокладка сетей 0,4 кВ в районы застройки;
- реконструкция ЛЭП 10 кВ с применением самонесущего изолированного провода СИП-3 на железобетонных опорах;
- реконструкция ЛЭП 0,4 кВ с применением самонесущего изолированного провода СИП-2 на железобетонных опорах;
- внедрение энергосберегающих технологий.
- реконструкция сетей уличного освещения.

### **6.7.2 Теплоснабжение**

Теплоснабжение потребителей МО «Пологозаймищенский сельсовет» децентрализовано. Жилой усадебный сектор, административные, общественно-деловые и коммунальные здания преимущественно обеспечиваются теплом самостоятельно посредством малопроизводительных автономных источников, работающих на газовом топливе.

Теплоснабжение в селе Пологое Займище предусмотрено только для школы, администрации и детского сада и осуществляется от местной котельной.

В принятой в 2007 г. Схеме территориального планирования Астраханской области предложена концепция современного подхода к модернизации и развитию систем теплоснабжения области – метод децентрализованного теплоснабжения с использованием автономных источников тепла, приближенных к потребителю. Такой подход актуален для сельской местности. Предусматривается теплоснабжение индивидуальной и малоэтажной застройки от индивидуальных генераторов на газовом топливе. Внедрение в теплоснабжение генераторов на газовом топливе дает экономию газа порядка 30-50% и снижение эксплуатационных расходов.

Эффективной альтернативой различным отопительным системам является система воздушного обогрева помещений, применяемая более чем в 80% коттеджей и частных домов северных стран.

Благоприятные условия солнечной радиации (118 Ккал/см<sup>2</sup>) в районе допускают использование в жилом и общественном фонде солнечных систем теплоснабжения в качестве источников для горячего водоснабжения, что способствует улучшению экологических условий и экономии энергоресурсов. Гелиосистемы могут найти применение для сезонных потребителей тепла, горячего водоснабжения, частично отопления. К таким потребителям можно отнести крестьянско-фермерские хозяйства и прочие сельскохозяйственные предприятия.

Расходы тепла жилищно-коммунальным сектором определены по удельным показателям общей площади отапливаемых помещений и расхода тепла на 1 человека, рассчитаны в соответствии со СНиП 41-02-2003. Тепловые сети.

Расчет проектной нагрузки на расчетный срок произведен с учетом численности населения и увеличения общей площади жилого фонда. Отопление жилых домов усадебного типа, предполагается по автономной системе от индивидуальных двухконтурных газовых котлов, которые обеспечат потребителя отоплением и горячим водоснабжением. Расчетом учтено проведение энергосберегающих мероприятий, среднесуточный расход горячей воды на 1 человека по норме 105 л, а также принято в расчёт потребление теплоэнергии расположенными в данной жилой зоне общественными учреждениями.

Тепловые нагрузки сельскохозяйственного сектора района ввиду отсутствия отчетных данных теплопотребления этих предприятий, а также перспективного развития приняты по нормам потребления в соответствии с принятой в настоящем проекте гипотезой развития этих отраслей.

В таблице № 6.7.2.1. приводится расчёт тепловых нагрузок газифицируемых на перспективу сёл муниципального образования.

*Расчётные тепловые нагрузки потребителей МО «Пологозаймищенский сельсовет»*

Населённые пункты	2025 год			2035 год		
	нагрузка Гкал/ч	промышленность и сельское хозяйство Гкал/ч	Жилищно-коммун. сектор Гкал/ч	нагрузка Гкал/ч	промышленность и сельское хозяйство Гкал/ч	Жилищно-коммун. сектор Гкал/ч
<b>с. Пологое Займище</b>	<b>3,8</b>	<b>0,2</b>	<b>3,5</b>	<b>4,7</b>	<b>0,3</b>	<b>4,3</b>
<b>с. Солянка</b>	<b>0,2</b>	<b>0,0</b>	<b>0,2</b>	<b>0,2</b>	<b>0,0</b>	<b>0,2</b>
<b><i>Итого:</i></b>	<b>3,96</b>	<b>0,26</b>	<b>3,70</b>	<b>4,87</b>	<b>0,36</b>	<b>4,51</b>

Предлагаемые мероприятия по совершенствованию систем теплоснабжения:

- внедрение в теплоснабжение жилищно-коммунального сектора генераторов на газовом топливе, воздушных систем отопления, совершенного оборудования в соответствии с техническими нормами и перспективными направлениями научно-технического прогресса;
- оказание содействия при внедрении автономных источников теплоснабжения в жилищно-коммунальном секторе.

### **6.7.3 Газоснабжение**

В настоящее время в Ахтубинском районе сетевой газ поступает в с. Капустин Яр, с. Пологое Займище, с. Покровка и северную часть города Ахтубинска от газопровода-отвода Ленинск-Знаменск-Ахтубинск.

В области работает программа газификации, которая предусматривает обеспечение газом всех сел Астраханской области. ООО «АстраханьПромГаз», в соответствии с Генеральной схемой газоснабжения и газификации Астраханской области, разработал проект «Обоснование инвестиций в строительство газопровода-отвода МГ Макат-Северный Кавказ – Хошеутово – Харабали – Ахтубинск-2 – Ахтубинск-1».

Магистральный газопровод-отвод **МГ Макат-Северный Кавказ – Хошеутово – Харабали – Ахтубинск-2 – Ахтубинск-1** предназначен для обеспечения природным газом промышленных, коммунально-бытовых и сельскохозяйственных потребителей Ахтубинского и Харабалинского районов Астраханской области.

Природный газ подведён в настоящее время только к административному центру поселения от ГРС «Покровка». Населённый пункт Пологое Займище газифицирован на 80%. Продолжается строительство разводящих сетей в селе, в перспективе газификация с. Солянка.

Внутрипоселковая система газовых сетей трёхступенчатая – газопроводами высокого, среднего и низкого давления. После снижения давления в ГГРП газ поступает по газопроводам среднего давления к ГРПШ и далее по распределительной сети низкого давления (до 0,005 МПа) в жилые здания и коммунально-бытовые учреждения.

Протяжённость газопроводных сетей по территории муниципального образования 11,17 км, в том числе 3,036 км газопровод высокого давления, 8,135 км – газопроводы среднего и низкого давления.

Направления использования природного газа:

- хозяйственно-бытовые нужды населения (приготовление пищи и горячей воды);
- технологические и санитарно-технические цели коммунально-бытовых и сельскохозяйственных предприятий;
- отопление и горячее водоснабжение жилых и общественных зданий (энергоноситель для теплоисточников).

Улучшение условий жизни населения будет осуществляться дополнительной газификацией жилых домов, социальных и коммунальных объектов с. Пологое Займище и с. Солянка. Население хуторов будет использовать баллонный сжиженный газ.

Расчётный годовой расход газа на коммунальные, бытовые и хозяйственные нужды населения жилых районов определен по укрупнённым нормам СНиП 42-01-2002. Газораспределительные системы на расчетный срок, исходя из 100% охвата газоснабжением. При горячем водоснабжении от газовых водонагревателей расход газа составит в год на 1 человека – 250 м<sup>3</sup>/год. Все данные по годовой потребности природного газа к расчетному сроку (2035 г.) в разрезе жилых районов сведены в таблицу.

Таблица № 6.7.3.1

Расчётные показатели годового потребления газа ( в тыс. куб. м)

Населённые пункты	2025 год			2035 год		
	нагрузка м <sup>3</sup> /ч	пром. и сельхоз. сектор	Жилищно-коммун. сектор тыс.м <sup>3</sup> /год	нагрузка м <sup>3</sup> /ч	пром. и сельхоз. сектор	Жилищно-коммун. сектор тыс.м <sup>3</sup> /год
с. Пологое Займище	77,6	46,0	511,5	75,1	46,8	492,3
с. Солянка	3,5	2,1	23,1		1,8	19,3
Итого:	81,2	48,1	534,6	75,1	48,6	511,5

Система газоснабжения населённых пунктов. района сохраняется по трёхступенчатой схеме газопроводами высокого, среднего и низкого давления через внутриквартальные ГРП и ШРП. При планировке новых микрорайонов следует уточнить расчёты потребности в газоснабжении и производительность ГРП.

Прохождение межпоселковых газопроводов показаны на схеме.

#### **6.7.4 Водоснабжение и водоотведение**

При разработке разделов «Водоснабжение» и «Канализация» использованы данные муниципального образования, «Астраханьстата», СТП Ахтубинского района, СТП Астраханской области (ЮРГЦ, 2007 г.). Несмотря на наличие разработанной ИП Богдановым А.А. в 2014 году Схемы водоснабжения и водоотведения МО «Пологозаймищенский сельсовет», принятие её Положений невозможно ввиду несоответствия с фактической ситуацией.

Водоснабжение в текущий период является приоритетной программой, связанной со здоровьем и продолжительностью жизни населения. направлена на 100% обеспечение сельского населения чистой питьевой водой.

Ситуация с обеспечением питьевой водой населения Астраханской области и особенно сельских населённых пунктов осложняется крайне низким качеством воды, порождаемым, в частности, низкой проточностью водных источников, неэффективностью системы очистки сточных вод.

Астраханская область не обеспечена в полной мере ресурсами пресных подземных вод, поэтому хозяйственно-питьевое водоснабжение большей части сельских населенных пунктов Ахтубинского района осуществляется за счет поверхностных вод р. Ахтуба.

Источником водоснабжения с. Пологое Займище и с. Солянка является Ахтубинский групповой водопровод с водозабором и водоочистными сооружениями на р. Волга в заречной части г. Ахтубинска из которых вода поступает через ПНС «Джелга» по водоводу в направлении с. Капустин Яр. От врезки в этот водовод через узел учета установленный в камере, вода поступает в водонапорные башни и от них в разводящие сети с. Пологое Займище. Сети

водопровода пришли за более 30-летнюю эксплуатацию в крайне неудовлетворительное состояние и требуют полной замены.

Ахтубинский групповой водопровод начал работу 18 октября 1984 года. Мощность водопровода 80 тыс. куб. м. в сутки. В настоящее время по групповому водопроводу осуществляется хозяйственно-питьевое водоснабжение 15 населённых пунктов района.

Вода в групповом водопровode по своему составу соответствует требованиям ГОСТ Р 51232-98 «Вода питьевая. Общие требования к организации и методам контроля качества» и СанПиН 2.1.4.1074-01 «Питьевая вода. Гигиенические требования. Контроль качества». Качество очистки и обеззараживания воды на очистных сооружениях водопровода постоянно контролируется. Отбираемые пробы поступают в лабораторию для анализа. Регулярные проверки проводит также санэпидемслужба. Обеззараживание воды производится с помощью электролизных установок, что позволяет отказаться от традиционного метода хлорирования. Системы доочистки на подающих водоводах отсутствуют.

**Химический состав поверхностных вод и водопроводной воды в Ахтубинском районе (мг/дм<sup>3</sup>).**

	Жесткость	pH	Мин.	HCO <sub>3</sub> <sup>-</sup>	Cl <sup>-</sup>	SO <sub>4</sub> <sup>2-</sup>	NO <sub>3</sub> <sup>-</sup>	NO <sub>2</sub> <sup>-</sup>	Ca <sup>2+</sup>	Mg <sup>2+</sup>	Na <sup>+</sup> +K <sup>+</sup>	NH <sub>4</sub> <sup>+</sup>	Fe
Пробы	4,2	7,3	368	143,5	30,4	114,4	2,3	0,2	54,9	22,7	38,2	но	0,1
ПДК	7,0	7	1000		350	500	45	2,0	200	120	200	2,0	0,3

Эксплуатацию сетей и оборудования водоснабжения и водоотведения на территории МО «Пологозаймищенский сельсовет» осуществляет ГП АО «Астраханские водопроводы. Ахтубинский групповой водопровод», текущий ремонт водоводов и разводящих сетей осуществляет администрация МО «Пологозаймищенский сельсовет».

В настоящее время из шести населенных пунктов на территории МО «Пологозаймищенский сельсовет» четыре не охвачены системами централизованного водоснабжения - хутор Дубовый, хутор Ключков, хутор Громов и хутор Рагозин. Население хуторов для приготовления пищи использует привозную бутилированную воду

Протяжённость водопроводных сетей с. Пологое Займище 11,5 км, с. Солянка – 2,5 км.

Для создания запаса воды в с. Пологое Займище установлены водонапорные башни.

Для сельскохозяйственных целей имеются автономные насосы, часть населения использует колодцы. Учёт водопотребления не ведётся.

Среднесуточные нормы хозяйственно-питьевого водопотребления на одного жителя в л/сутки с учётом расхода воды на хозяйственно-питьевые нужды в жилых домах, общественных зданиях, культурно-бытовых, лечебных, детских и др. учреждениях, коммунальных и торговых предприятиях, поливку улиц и зелёных насаждений, включая приусадебные участки принятые по СП 31.13330.2012 представлены в таблицах №№ 6.7.4.1 – 6.7.4.3.

Таблица № 6.7.4.1

*Норма водопотребления на одного жителя (л/сутки)*

Наименование	2025г.	2035 г.
МО «Пологозаймищенский сельсовет»	160	200

*Среднесуточные расходы воды*

2025 г.		2035 г.	
Численность населения (чел.)	Водопотребление (м <sup>3</sup> /сут)	Численность населения (чел.)	Водопотребление (м <sup>3</sup> /сут)
972	155,5	930	186,0

Максимальные суточные расходы принимаются с учетом коэффициента суточной неравномерности водопотребления равным 1,2.

*Максимальные суточные расходы воды*

2025 г.		2035 г.	
Численность населения (чел.)	Водопотребление $O_{\text{макс}}$ (м <sup>3</sup> /сут)	Численность населения (чел.)	Водопотребление $O_{\text{макс}}$ (м <sup>3</sup> /сут)
972	186,6	930	223,2

Максимальные суточные расходы воды питьевого качества следует принять в размере 60% от расчётного, т.е. 112 м<sup>3</sup>/сут к 2025 году и 134 м<sup>3</sup>/сут к 2035 году. При проведении мероприятий по экономному и рациональному водопользованию, возможно снижение удельного водопотребления на 20%.

Расчетный расход воды на пожаротушение не учитывается, т.к. пополнение пожарных запасов воды идет за счет снижения подачи воды на хозяйственно-питьевые нужды (СП 31.13330.2012 Водоснабжение. Наружные сети и сооружения.). На пер. Подстепка в пределах территории с. Пологое Займище необходимо устроить пирс для забора воды пожарными автомашинами.

Расчёты годового потребления воды потребителями жилищно-коммунального сектора муниципального образования представлены в таблице №№ 6.7.4.4.

Расчётом не учитывается водопотребление сельскохозяйственного сектора ввиду отсутствия исходных данных по фактическому водопотреблению и перспективах его развития.

*Расчёт годового потребления воды питьевого качества*

Населённые пункты	2025 год		2035 год	
	водопотребление м <sup>3</sup> /сутки	Водопотребление тыс.м <sup>3</sup> /год	водопотребление м <sup>3</sup> /сутки	Водопотребление тыс.м <sup>3</sup> /год
с. Пологое Займище	<b>148,8</b>	<b>54,3</b>	<b>179,0</b>	<b>29,8</b>
с. Солянка	<b>7,5</b>	<b>2,7</b>	<b>8,4</b>	<b>1,5</b>
<b>ВСЕГО:</b>	<b>156,32</b>	<b>57,06</b>	<b>187,40</b>	<b>31,26</b>

Государственной программой «Улучшение качества предоставления жилищно-коммунальных услуг на территории Астраханской области», принятой Постановлением Правительства Астраханской области от 12.09.2014 г. №369-П предусмотрена реконструкция разводящих сетей водопровода в с. Пологое Займище на 2017-2018 годы общей протяжённостью 13,56 км. Условиями для предоставления субсидии на реконструкцию водопровода являются:

- наличие муниципальной программы, направленной на достижение цели подпрограммы, отражающей участие муниципального образования в реализации мероприятий;
- наличие предусмотренных в бюджете муниципального образования бюджетных ассигнований на софинансирование мероприятий в размере 0,1 процента от суммы затрат, запланированных к реализации в текущем году;
- наличие муниципальной программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры.

Для стабильного обеспечения населения водоснабжением за расчётный срок предлагается выполнение следующих мероприятий:

- реконструкция разводящих сетей водопровода в с. Пологое Займище (13,56 км) по гос. программе;
- реконструкция разводящих сетей водопровода в с. Солянка (1,1 км);
- строительство разводящих сетей водопровода в с. Пологое Займище (7,8 км);
- внедрение систем доочистки воды в учреждениях образования и здравоохранения;
- внедрение измерительных приборов, приборов контроля на водопроводных сетях и приборов учета воды в домах.

Рекомендуется регулярно проводить мониторинг качества питьевой воды непосредственно на вводах в населённые пункты.

Водоснабжение площадок нового строительства осуществляется прокладкой водопроводных сетей с подключением к существующим сетям водопровода. При строительстве и реконструкции рекомендуется применение полиэтиленовых труб, что значительно снижает стоимость строительно-монтажных работ, сокращает эксплуатационные затраты на их эксплуатацию, снижает потребление электрической энергии на насосной станции водопровода, имеет высокий срок эксплуатации трубопроводов и не оказывает влияния на качество транспортируемой воды при малых объёмах потребления.

Предлагаемая схема водоводов показана на карте границ населённых пунктов, входящих в состав МО «Пологозаймищенский сельсовет».

### ***Водоотведение***

В результате оценки современного состояния загрязнённости водотоков и водоемов Схемой территориального планирования Астраханской области отмечены следующие рекомендации:

- прекращение сброса в водоемы неочищенных и недостаточно очищенных сточных вод населенных пунктов и сельхозпредприятий;
- во всех населенных пунктах, учреждениях отдыха и объектах животноводства должна предусматриваться организация централизованных систем канализации с отведением бытовых и загрязнённых сточных вод от промпредприятий;
- сточные воды должны проходить глубокую биологическую очистку в искусственных условиях на установках нового поколения с последующим выпуском в водоемы или на земельные поля орошения;
- организация и очистка ливневых и талых вод с территории населенных пунктов;
- тщательный сбор и очистка вод с площадок, где производится мойка и ремонт автомашин.

В населённых пунктах МО «Пологозаймищенский сельсовет» при отсутствии централизованной канализации сбор сточных вод осуществляется в необорудованные выгребные ямы и по мере накопления используется в сельскохозяйственных целях.

Ливнево-дождевая канализация и дренажные системы отсутствуют.

Действующим генеральным планом с. Пологое Займище предложен централизованный сбор сточных вод в населённом пункте с прокладкой напорной канализации, самотечных сетей, строительством перекачивающей насосной станции и канализационных очистных сооружений.

Настоящим проектом подтверждается необходимость строительства централизованной системы канализации в административном центре поселения.

Нормы водоотведения бытовых сточных вод принимаются равными расчетному удельному среднесуточному водопотреблению согласно СП 31.13330.2012 «Водоснабжение. Наружные сети и сооружения.» без учета расхода воды на полив и иные сельскохозяйственные нужды, т.е. 112 м<sup>3</sup>/сут к 2025 году и 134 м<sup>3</sup>/сут к 2035 году. Соответственно, производительность очистных сооружений с учётом приёма нечистот с выгребов с. Солянка составит 0,2 тыс. м<sup>3</sup> в сутки.

Учитывая нестабильность экономической обстановки достоверность объемов перспективного водоотведения не гарантирована – расчеты подлежат уточнению и корректуре на последующих стадиях проектирования.

Основное направление сточных вод – с севера на юг. Система самотечно-напорная. В канализационную систему должны поступать стоки от жилых и общественных зданий, от коммунальных, сельскохозяйственных предприятий.

Конструкция очистных сооружений должна предусматривать наличие сливной станции для приема стоков от малочисленных населённых пунктов поселения, а также отдалённой неканализованной части с. Пологое Займище.

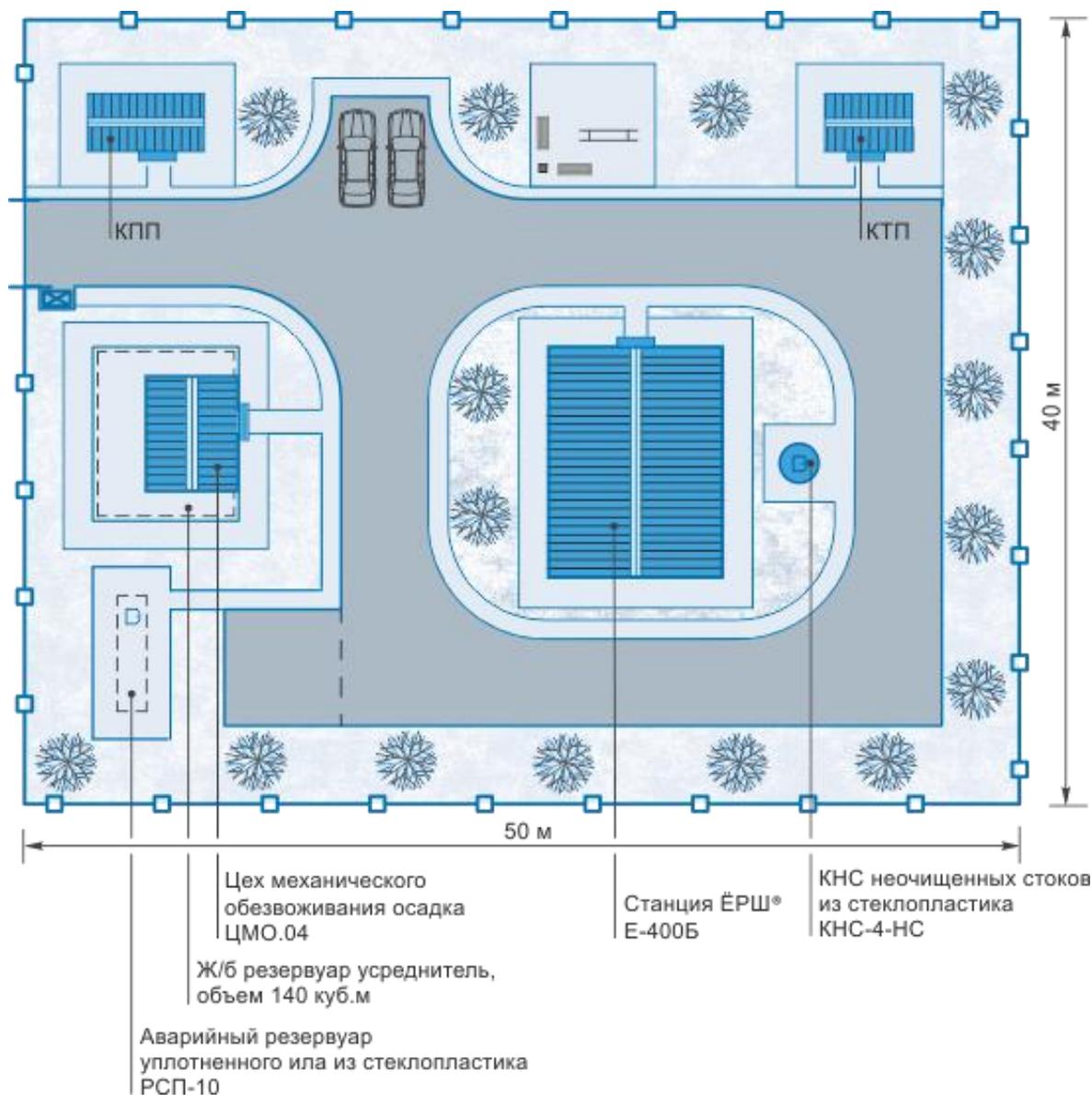
В настоящее время для очистки хозяйственно-бытовых стоков наиболее популярны

локальные очистные сооружения на базе станции биологической очистки ЁРШ-Б, выпускаемой Компанией ЭКОС. Компактные блочно-модульные очистные сооружения закрытого типа оптимально вмещают всю технологическую линию очистки. Автоматизированная станция предназначена для приёма и глубокой очистки «стандартных» хозяйственно-бытовых и близких к ним по составу сточных вод до нормативов, предъявляемых к выпуску в рыбохозяйственные водоёмы I-ой категории.



Для с. Пологое Займище рекомендуется блочно-модульная станция ЁРШ-Б модели Е-200Б производительностью до 200 м<sup>3</sup>/сутки. Габаритные размеры станции модели Е-200Б - (Д\*Ш\*В) 12\*6\*5,6 метра, по бетонному основанию 14\*8 метров. Санитарно-защитная зона не превышает 50 метров, что допускает размещение её в населённом пункте непосредственно в границах обслуживаемых кварталов.

### Пример компоновки комплекса локальных очистных сооружений



Расходы и степень очистки сточных вод перед выпуском в водоём устанавливаются исходя из требований СП 32.13330.2012 «Канализация. Наружные сети и сооружения», «Правил охраны поверхностных вод» от загрязнения сточными водами с учетом местных условий. Качество очищенных стоков должно соответствовать требованиям СанПиН 2.1.5.980-00 «Водоотведение населённых мест. Санитарная охрана водных объектов. Гигиенические требования к охране поверхностных вод»: при сбросе сточных вод после очистки содержание взвешенных веществ в реке не должно увеличиваться по сравнению с естественными условиями более чем на 0,75 мг/дм<sup>3</sup>; растворённый кислород не должен быть менее 4 мг/дм<sup>3</sup> в любой период года; БПК<sub>5</sub> не должно превышать при температуре 20<sup>0</sup> - 4 мг O<sub>2</sub>/дм<sup>3</sup> и т.д.

Состав и характеристика, а также местоположение производственных объектов системы водоотведения определяются на последующих стадиях проектирования. Площадки планируемых

объектов канализования, располагаемые рядом, следует объединять в единые системы хозяйственно-бытовой канализации.

Сброс очищенных сточных вод посредством выпуска необходимо обеспечить в ер. Подстепка.

Для обеспечения надежности работы комплекса канализационных очистных сооружений необходимо выполнить следующие мероприятия:

- использовать средства автоматического регулирования, контроля, сигнализации, защиты и блокировок работы комплекса водоочистки;
- при рабочем проектировании необходимо предусмотреть прогрессивные технические решения, механизацию трудоемких работ, автоматизацию технологических процессов и максимальную индустриализацию строительно-монтажных работ за счет применения сборных конструкций, стандартных и типовых изделий и деталей, изготавливаемых на заводах и в заготовительных мастерских.

Учитывая малочисленность села Солянка и хуторов поселения устройство централизованной канализации нерационально. В данном случае рекомендуется местная система канализации при соответствующих геологических и гидрогеологических условиях местности, при отсутствии опасности загрязнения почвы и водоносных горизонтов, используемых для водоснабжения. Для улучшения экологической обстановки на территории этих населенных пунктов необходимо установить выгребы и септики полной заводской готовности и предусмотреть утилизацию сточных вод на ближайшие канализационные очистные сооружения.

В зависимости от количества пользователей рекомендуются отечественные септики ТОПАС 5 – ТОПАС 10, обеспечивающие полную очистку сточных вод и продолжительный срок службы без ремонта. Использование данного септика имеет ряд преимуществ перед обычным очистным септиком, в том числе

- вода очищается биологическим способом (микроорганизмы разрушают вредные органические вещества) до 98%;
- простая очистка от активного ила без использования специального оборудования;
- может без ограничений использоваться в любых грунтах и климатических зонах;
- потребляет небольшое количество электроэнергии.

В числе основных мероприятий по водоотведению на территории муниципального образования необходимо отметить:

- ✓ Строительство компактных блочно-модульных очистных сооружений производительностью до 0,2 тыс. м<sup>3</sup> в сутки в с. Пологое Займище.
- ✓ Строительство канализационной насосной станции производительностью 0,2 тыс.м<sup>3</sup> в сутки.
- ✓ Строительство напорного коллектора 3,42 км;
- ✓ Строительство уличных самотечных сетей канализации в с. Пологое Займище (5,7 км).
- ✓ Оказание содействия населению в установке выгребов и септиков полной заводской готовности в населённых пунктах;
- ✓ Организация вывоза нечистот на очистные сооружения.

Мероприятия должны гарантировать защиту горизонтов подземных вод от загрязнения.

На сельскохозяйственных фермах для навозной жижи устраиваются непроницаемые для грунтовых и поверхностных вод бетонные сборники, далее жижа компостируется и используется в качестве удобрения.

### **6.7.5 Телекоммуникационные сети**

В настоящее время населению Ахтубинского района предоставляются следующие основные виды телекоммуникационных услуг на современном уровне развития: телефонная фиксированная (стационарная) связь; услуги сети сотовой подвижной связи; почтовая связь, телерадиовещание, радиотелефонная связь и телематическая связь.

Организациям и населению Ахтубинского муниципального района предоставляются следующие основные виды телекоммуникационных услуг:

- местная телефонная связь;
- телеграфная связь;
- услуги связи для цели эфирного вещания;
- почтовая связь;
- междугородная и международная связь.

Абонентов МО «Пологозаймищенский сельсовет» обслуживает цифровая АТС Ростелеком.

Общее количество телефонов муниципального образования на настоящий момент составляет 62 ед., т.е. только 18,6% семей имеют домашнюю телефонную связь.

Услуги сотовой подвижной радиотелефонной связи на территории района предоставляют 3 оператора. Число абонентов операторов СПС постоянно растет.

Операторы сотовой связи:

- ✓ Билайн;
- ✓ Мегафон;
- ✓ МТС.

Стандарты мобильной связи: GSM, GPRS, EDGE, 3G(HSDPA).

В Ахтубинске работает местная телестудия «АТВ-центр».

ЗАО «Транк» (филиал «Стрим-ТВ») транслирует через кабельную сеть 43 телеканала.

Почтовое отделение связи предоставляет следующие виды услуг:

- прием и доставка письменной корреспонденции;
- прием и выдача бандеролей, посылок;
- доставка счетов, извещений, уведомлений;
- прием и оплата денежных переводов;
- доставка пенсий и пособий;
- прием коммунальных, муниципальных и других платежей;
- прием платежей за услуги электросвязи;
- проведение подписной компании, доставка периодических изданий;
- реализация товаров розничной торговли, лотерей;
- телекоммуникационные и телеграфные услуги.

В районе продолжена работа по применению новых технологий в сфере предоставления услуг связи (скоростная передача связи по оптико-волоконному кабелю). Также наблюдается тенденция снижения числа основных трансляционных радиоточек, что связано с развитием новых технологий в сфере передачи информации.

Необходимо выполнение следующих мероприятий:

- дальнейшее развитие получит оптико-волоконная связь, мобильные телесистемы, устойчивый приём сигнала для телевидения, внедрение новых передовых наукоемких технологий и оборудования;
- модернизация существующего устаревшего оборудования связи и устаревшего электропитающего оборудования на новое энергосберегающее;

- замена устаревшего телефонного кабеля на кабель с гидрофобным заполнением и на новый волоконно-оптический кабель;
- повышение эффективности предоставления услуг связи;
- постоянное повышение квалификации кадров по эксплуатации современного оборудования.

Развитие информационных коммуникаций приведёт к росту услуг, оказываемых организациями связи. Наиболее интенсивно будут наращивать объёмы оказываемых услуг новые операторы связи.

Перспективы развития сетей электросвязи зависят от рыночного спроса на услуги связи.

#### **6.7.6 Инженерная подготовка территории**

Инженерно-геологические условия территории определяют состав мероприятий по ее инженерной подготовке. Земли муниципального образования «Пологозаймищенский сельсовет» четко разделены на полупустынные земли засушливой Прикаспийской степи и пойменные территории, подверженные паводковым затоплениям различной обеспеченности. Значительная часть территории района характеризуется плоским рельефом, в том числе и с неблагоприятными инженерно-строительными условиями. Отметки поверхности земли территории муниципального образования изменяются в пределах от плюс **16,9** м в степной зоне до минус **15,0** м. в пойменной зоне.

Для Волго-Ахтубинской поймы характерны весенне–летние половодья. Весеннее половодье начинается в среднем в конце марта, с максимумом –в конце мая. Продолжительность половодья 90-140 дней. Максимальные уровни весеннего половодья на реке Ахтубе в створе водпоста у с. Петропавловка составляют:

- 1% обеспеченности – - **9,57**м. БС
- 10% обеспеченности – - **10,21**м. БС.

Вся территория Волго-Ахтубинской поймы находится в зоне затопления 1% паводка и подвержена катастрофическому затоплению в случае прорыва плотины «Волжской ГЭС» (практически совпадает с зоной затопления при 1% паводке).

Основные направления инженерной подготовки территории МО следующие:

- организация поверхностного стока на территории населенного пункта и создание благоприятных условий эксплуатации дорожных покрытий;
- защита берегов рек от размыва и разрушений;
- инженерная защита пойменной части территорий от затопления и подтопления.

При разработке проектов застройки отдельных территорий проектные отметки следует назначать исходя из условий максимального сохранения естественного рельефа, почвенного покрова и существующих древесных насаждений. Отвод поверхностных вод следует осуществлять со всего бассейна с применением открытых водоотводящих устройств – канав, кюветов, лотков с устройством мостиков или труб на пересечении с улицами, дорогами, проездами и тротуарами.

Часть жилых кварталов села Пологое Займище расположена на пониженной территории с дневными отметками минус 7,00м – минус 12,00м, что создает потенциальную опасность и требует проведения специальных берегоукрепительных и дренажных работ.

Освоение пойменных территорий под рекреационную деятельность приобретает особое значение при выборе земельных участков для последующего их использования. Учитывая, что вся территория Волго-Ахтубинской поймы находится в зоне затопления 1% -10% паводка, необходимо осуществлять строительство в строгом соответствии с СП42.13330.2011/изм.2016, в наиболее повышенных местах с применением различных мероприятий, препятствующих

подтоплению (строительство дамб, обвалование, повышение планировочных отметок, строительство на сваях, проведение работ по закреплению берегов рек и водоемов и т.п.).

На землях сельскохозяйственного назначения необходимо проведение комплекса работ по мелиорации, обводнению и улучшению пастбищных угодий. Учитывая наличие на территории оврагов и действия эрозионных процессов, рекомендуется предусматривать упорядочение поверхностного стока, укрепление ложа оврагов. В отдельных случаях допускается полная или частичная ликвидация оврагов путем их засыпания. По борьбе с эрозией почв рекомендуется осуществление мероприятий, включающих создание полезащитных лесопосадок, лесных полос вдоль линий автотрасс, водоохраных и водорегулирующих лесонасаждений вдоль рек, каналов, водоемов, закрепление насаждениями склонов оврагов и балок.

В пойменной зоне протекают водотоки, для которых необходимо выполнение работ по расчистке и углублению русла, благоустройству (укреплению) берегов, что позволит улучшить водоснабжение и оросительных систем и положительно скажется на состоянии прилегающих территорий в части снижения уровня грунтовых вод.

Мероприятия по инженерной подготовке следует устанавливать с учетом возможного изменения инженерно-геологических условий, характера использования и планировочной организации территории.

#### **6.8. Основные факторы риска возникновения ЧС.**

Основные факторы риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера учитываются на основе имеющейся информации по перечню территорий, подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и воздействию их последствий в соответствии с Паспортом безопасности территории муниципального образования. Классификация и источники чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, определены постановлением Правительства РФ от 21 мая 2007 г. № 304.

На территории района отсутствуют такие виды опасных природных явлений как извержение вулканов, оползни, селевые потоки, снежные лавины. Показатель интенсивность возможных для района природных явлений как цунами, составляет менее 5, при возможной частоте в год данного природного явления от 0,08 до 0,009.

По показателям риска природных чрезвычайных ситуаций для населенных пунктов района установлены виды природных явлений: смерчи, ураганы, бури, штормы, град, пожары природные, наводнения и подтопления. Границы возможного распространения установленных видов риска паспортом безопасности района не определены.

Наибольшую угрозу для функционирования поселений представляют объекты, на которых перевозятся отравляющие химические вещества (ОХВ), характеризующиеся токсикологическим воздействием, и взрывопожароопасные вещества, создающие возможность возникновения при авариях поражающих факторов теплового излучения и избыточной волны давления. Угрозу по взрывопожароопасности представляют объекты, на которых обращаются в значительных объемах легковоспламеняющиеся жидкости, газы и пыли во взрывопожароопасных концентрациях. В первую очередь к таковым объектам относятся: АГЭС и АЭС; котельные. На территории МО имеются зоны, подверженные техногенным ЧС. Среди них наиболее значительные:

- зона, подверженная катастрофическому затоплению в случае прорыва плотины «Волжской ГЭС» (практически совпадает с зоной затопления при 1% паводке);
- зона аварии на железнодорожном транспорте. автотранспорте;
- зона аварий на магистральном газопроводе.

В перечне организации работ в рамках ЧС предусматривается повышение защищенности населения, проживающего в зонах возможного затопления, выполнение комплекса мероприятий по предупреждению пандемии птичьего гриппа, прогнозирование лесопожарной обстановки и организация пожарно-профилактической работы. Обеспечение благоприятной жизнедеятельности и безопасного проживания людей, достигается реализацией требований градостроительных, экологических и противопожарных нормативов.

Планировка и застройка территорий поселений должна осуществляться в соответствии с положениями №123-ФЗ от 22.07.2008г. «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»:

- размещение за пределами населенных пунктов опасных производственных объектов;
- производственные объекты категорий А,Б и В могут размещаться в границах населенных пунктов с учетом значения пожарного риска;

- расстояние от границ земельного участка производственного объекта до зданий функциональной опасности Ф1-Ф4, земельных участков детских дошкольных учреждений, общеобразовательных учреждений, учреждений здравоохранения и отдыха должно составлять не менее 50 метров;

- в пределах зон жилой застройки, общественно-деловых зон и зон рекреационного назначения допускается размещать производственные объекты, в составе которых отсутствуют здания, сооружения и строения категорий А,Б, и В.

- дислокация пожарных депо должно осуществляться с учетом время прибытия первого подразделения к месту вызова в сельских поселениях не более 20 минут.

На территории муниципального образования, в том числе и на территории населенного пункта, в соответствии с настоящим проектом, не предусматривается размещение опасных производственных (пожаровзрывоопасные) объектов на которых производятся, перерабатываются или хранятся пожаровзрывоопасные вещества и материалы. Проектом не резервируются в пределах жилых, общественно-деловых и рекреационных зон территории для размещения зданий и сооружений категории А,Б и В по взрывопожарной и пожарной опасности.

Разработку проектной документации на последующих стадиях проектирования (планировка территории, архитектурно-строительное проектирование) необходимо вести с учетом требований, предъявляемых органами МЧС и ФЗ от 22.07.2008г. №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

## **7. Общая концепция развития территории**

Важнейший показатель действенности генерального плана – его реализация. Большое значение в принятии основных направлений развития территорий является факторный анализ, учитывающий сложнейшие взаимодействия природных комплексов, социальных, экономических и других систем. Следует отметить, что все прогнозируемые параметры развития территории МО «Пологозаймищенский сельсовет» рассматриваются только в том аспекте, в каком они поддаются предвидению с точки зрения современных условий.

### **7.1 Развитие демографической ситуации**

На развитие социальной сферы муниципального образования оказывают воздействие не только внутренние: демографические и социокультурные факторы, но и внешние: политико-правовые, экономические, природные, экологические, технологические и др. факторы.

В стабилизационном сценарии развитие демографических процессов выступает как промежуточное, как наиболее вероятное, исходя из динамики развития социально-экономических

показателей. В рамках стабилизационного варианта прогнозируется снижение численности населения сельсовета к 2036 г. на 14,7% по сравнению с базовым периодом. В перспективе средний коэффициент рождаемости увеличится на 2,8 пп. Общий коэффициент смертности снизится незначительно. Ожидается увеличение числа лиц младше трудоспособного возраста и детей в возрасте до 6 лет на 6,5% и 28,7% соответственно; численность лиц трудоспособного возраста уменьшится, что связано с ожидаемой механической убылью населения.

Развитие рынка Пологозаймищенского сельсовета в рамках стабилизационного сценария предполагает сохранение существующих и возникновение новых рабочих мест, снижение общего уровня безработицы при росте экономической активности населения, следовательно, и увеличение числа лиц занятых в экономике.

## **7.2 Развитие экономики и социальной сферы**

Экономический потенциал территории МО «Пологозаймищенский сельсовет», заложен в особенностях выгодного географического положения, наличии земельных и водных ресурсов, транспортной доступности. Имеются все предпосылки для развития малого и среднего бизнеса. Есть достаточные земельные ресурсы для наращивания объемов производства и расширения ассортимента сельскохозяйственной продукции, сырьевая база для развития пищевой промышленности, ориентированной на переработку сельхозпродукции.

В настоящее время базовым элементом экономической системы МО «Пологозаймищенский сельсовет» является сельское хозяйство, которое и в перспективе сохранит прочные позиции. Основными направлениями растениеводства будут производство овощей, бахчевых и картофеля.

Рост продуктивности животноводства следует связывать с улучшением условий содержания скота, полноценным кормлением и совершенствованием технологии производства. Для создания устойчивой и полноценной кормовой базы необходимо сочетание высокоинтенсивного кормопроизводства на орошаемой пашне с полным использованием естественных и улучшенных сенокосов и пастбищ. Главным направлением увеличения производства кормов должен стать рост урожайности кормовых культур.

В рамках наиболее развитых направлений сельского хозяйства, в частности овощеводства и молочного животноводства, необходимо создание мини-предприятий (цехов) по переработке. Это позволит не только увеличить рентабельность отрасли, но и в значительной степени решить проблему хранения готовой продукции, создаст дополнительные рабочие места на территории муниципального образования. В связи с этим, одним из перспективных направлений развития хозяйственного комплекса является организация промышленного производства.

Реализация обозначенных возможностей позволит значительно расширить производственный потенциал муниципального образования, что позитивно отразится на уровне экономического развития и благосостоянии жителей.

Общий индекс промышленного производства на территории МО «Пологозаймищенский сельсовет» на период до 2035 года возрастет по стабилизационному сценарию – в **1,5** раза. В рамках сельского хозяйства, достижение прогнозных параметров развития по стабилизационному сценарию потребует реализации ряда мероприятий, перечень которых дается в настоящем проекте.

В условиях ограниченных возможностей для привлечения дополнительных средств в местный бюджет выделение земельных участков под туристические объекты является одним из наиболее перспективных направлений формирования финансовой самостоятельности территории, а значит росту покупательской способности.

Достижение параметров стабилизационного сценария с выходом по отдельным направлениям на оптимистический тренд развития сельским хозяйством и промышленностью неизбежно повлечет за собой развитие с аналогичным вектором направленности и других секторов экономики.

Основной задачей организации системы обслуживания населения на перспективу является доведение обеспеченности объектами обслуживания до нормативного уровня и, в первую очередь, детскими дошкольными, лечебно-профилактическими, учреждениями культуры, физкультуры и спорта. Немаловажное значение для повышения инвестиционной привлекательности территории имеет развитие рознично-торговой сети и сферы сервиса, которые обеспечивают население разнообразными товарами и услугами.

Один из главных приоритетов жилищного строительства должно стать – комфортность и доступность. Согласно расчетам к 2035 г. норма жилой обеспеченности составит **27,2м<sup>2</sup>** на человека. Масштабы жилищного строительства потребуют мобилизации для этой цели всех источников финансирования. Необходимо привлечь средства населения и сохранить высокую долю льготного государственного кредитования.

Уровень благоустройства жилого фонда муниципального образования потребует развития объектов и сетей инженерной инфраструктуры.

### **7.3. Развитие экологической ситуации**

При реализации рекомендуемого (стабилизационного) варианта социально-экономического развития МО «Пологозаймищенский сельсовет», осуществлении намечаемых природоохранных мероприятий прогнозируется следующее развитие экологической ситуации на территории муниципального образования.

Территория МО «Пологозаймищенский сельсовет» подвержена влиянию регионального загрязнения атмосферного воздуха, основными источниками которого служат объекты промышленности, расположенные на территории г. Ахтубинска, г. Знаменска и южных городов Волгоградской области. Влияние их на состояние воздушной среды муниципального образования в перспективе сохранится.

1. Перспективы развития промышленности муниципального образования не предусматриваются и, как следствие, не предполагают увеличения техногенной нагрузки на компоненты окружающей среды.

2. Рост объемов производства растениеводческой продукции предполагается преимущественно за счет внедрения высокоурожайных сортов культур, восстановления почвенного плодородия сельскохозяйственных угодий, совершенствования технологии переработки продукции, что приведет к соответственному снижению нагрузки на окружающую среду.

3. Увеличение объемов производства сельскохозяйственной продукции намечается преимущественно за счет улучшения условий содержания животных и птицы, полноценного их кормления, совершенствования технологии переработки продукции, что позволит стабилизировать уровень воздействия сельскохозяйственного производства на окружающую среду.

4. Осуществление мероприятий по улучшению естественных кормовых угодий позволит повысить продуктивность пастбищ и сенокосов, эффективность их использования, снизит опасность проявления эрозионных процессов на дефляционно опасных почвах.

5. Строительство централизованной сети канализации в комплексе с очистными сооружениями на территории с. Пологое Займище и внедрение комплектных выгребов с ООО «Астраханский градостроительный центр», 2016 г.

септиками в населённых пунктах позволит снизить негативное воздействие формируемых на их территориях хозяйственных стоков на водную среду.

6. Реконструкция очистных сооружений Ахтубинского группового водопровода с межпоселковыми водоводами и разводящими сетями в населённых пунктах повысит качество воды, потребляемой населением, снизит количество инфекционных заболеваний.

7. Стабилизации экологической обстановки на территории МО «Пологозаймищенский сельсовет» будет способствовать значительное проектное увеличение площади зеленых насаждений в населённых пунктах, организация и озеленение санитарно-защитных зон и зон санитарного разрыва автодорог.

8. Снижению антропогенной нагрузки на компоненты окружающей среды послужит ликвидация неорганизованных свалок, упорядочение деятельности по обращению с отходами, внедрение схемы санитарной очистки.

9. Значительный вклад в улучшении экологической ситуации в регионе ожидается от соблюдения режима на территории природного парка «Волго-Ахтубинское междуречье», установленного Постановлением Правительства Астраханской области от 18.07.2013 года.

Проведение дноуглубительных работ, расчистка русел водотоков от растительности, обустройство береговой зоны водных объектов, включая очистку берегов от мусора и отходов, установка водоохраных знаков будет способствовать улучшению состояния водной среды.

Наряду с этим, повышение качества волжской воды до показателей, соответствующих рыбохозяйственным требованиям, возможно только при выполнении водоохраных мероприятий на всем протяжении реки Волги, ликвидации сбросов в нее неочищенных стоков на выше расположенной территории, организации водоохранной зоны реки и соблюдении в ее пределах режима хозяйственной деятельности, установленного Водным кодексом РФ.

Позитивное развитие экологической ситуации на территории МО «Пологозаймищенский сельсовет» в целом возможно лишь при условии осуществления специальных мероприятий по снижению уровня негативного влияния на природные компоненты региональных факторов.