

АКТ № 24

выездной проверки соблюдения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд» в отношении Управления культуры и кинофикации администрации МО «Ахтубинский район» за период 01.01.2014 год по 31.06.2015 год (контроль в сфере закупок)

г. Ахтубинск

«05» ноября 2015 года

На основании плана проверок по контрольно-ревизионной работе финансового управления на 2015 год, приказа № 29-С от 08 сентября 2015 года, выданного финансовым управлением администрации МО «Ахтубинский район», главным специалистом С.В.Кашкаревой и старшим бухгалтером-ревизором И.Н.Аржановой проведена выездная плановая проверка соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, за 2014 год, контроль за формированием муниципального задания для подведомственных учреждений на 2014 и 2015 годы в отношении Управления культуры и кинофикации администрации МО «Ахтубинский район». Проверка проведена с ведома начальника Управления культуры и кинофикации администрации МО «Ахтубинский район» Смушко Елены Геннадьевны, в присутствии директора-главного бухгалтера МБУ «Централизованная бухгалтерия управления культуры и кинофикации администрации МО «Ахтубинский район» Рельке Валентины Николаевны.

Проверка начата: 10 сентября 2015 года

Проверка окончена: 21 октября 2015 года

Управление культуры и кинофикации администрации МО «Ахтубинский район», именуемое в дальнейшем «Управление», создано на основании распоряжения главы администрации г.Ахтубинска и района от 04.09.1995г. № 360-р и является отраслевым органом администрации муниципального образования «Ахтубинский район» (далее - Администрация), осуществляющим управление в области культуры, кинофикации, искусства, охраны историко-культурного наследия.

Управление является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, лицевой счет в отделении по г.Ахтубинску и Ахтубинскому району УФК по Астраханской области расчетные и иные счета в учреждениях банка, круглую печать, штампы и бланки со своим наименованием, другие реквизиты.

Управление от своего имени заключает договоры, приобретает и осуществляет имущественные и личные неимущественные права, несет соответствующие обязанности, выступает в качестве истца и ответчика в судах в пределах своей компетенции.

Местонахождение Управления:

Юридический адрес: 416500, Астраханская область, г. Ахтубинск, ул. Волгоградская, 79.

Фактический адрес Управления культуры и кинофикации совпадает с юридическим.

Как юридическое лицо в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц» от 08.08.2001 № 129-ФЗ Управление внесено в Единый государственный реестр юридических лиц под основным государственным регистрационным номером 1023000508552 (свидетельство серии 30 № 000600391 от 21.11.2002). При регистрации и постановке на учет в налоговом органе присвоен

идентификационный номер налогоплательщика 301000658, КПП 300101001 (свидетельство серии 30 № 000537492 от 14.01.1997).

Управление осуществляет свою деятельность на основании Положения, утвержденного решением Совета МО «Ахтубинский район» от 26.04.2012 № 22.

Проверка осуществлялась по представленным документам, а также по информации, размещенной на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт).

Руководитель заказчика: начальник управления культуры и кинофикации администрации МО «Ахтубинский район» Смушко Елена Геннадьевна.

Управление, как получатель бюджетных средств в соответствии п.3 ст.219 БК РФ, принимает бюджетные обязательства в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств. Получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства путем заключения государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или в соответствии с законом, иным правовым актом, соглашением.

Управление - муниципальный орган, действующий от имени муниципального образования, уполномоченный принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени муниципального образования и осуществляет закупки как муниципальный заказчик.

В ходе осуществления плановой проверки были получены и исследованы следующие документы и информация:

- приказ управления культуры и кинофикации от 28.03.2014 № 19 «О создании муниципального казённого учреждения «Контрактная служба управления культуры и кинофикации»;

- приказ от 04.02.2014 № 6 «О назначении контрактного управляющего»;

- приказ от 24.07.2014 № 54 «Об утверждении порядка взаимодействия уполномоченного учреждения и управления культуры и кинофикации администрации МО «Ахтубинский район»;

- Соглашение от 24.07.2014 № 8 о передаче МКУ «Контрактная служба управления культуры и кинофикации» полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) управления культуры и кинофикации администрации МО «Ахтубинский район»;

- приказ от 23.01.2014.2014 № 34/2 «Об утверждении плана-графика размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2014 год»;

- приказ от 27.12.2013 № 35 «Об утверждении плана-графика на 2014 год»; «Ахтубинский район»;

- приказ от 28.03.2014 № 20 «Об утверждении плана-графика на 2014 год»;

- приказ от 17.12.2014 № 69 «О внесении изменений в план-график на 2014 год»;

- приказ от 19.12.2014 № 70 «Об утверждении плана-графика на 2015 год»;

- приказ от 02.02.2015 № 10 «Об утверждении плана-графика на 2015 год в новой редакции»;

- приказ от 20.02.2015 № 16 «О внесении изменений в план-график на 2015 год».

В соответствии с ч. 2 ст. 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закона 44-ФЗ), если совокупный годовой объем закупок заказчика в соответствии с планом-графиком не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик

назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

Приказом Управления от 04.02.2014 № 6 «О назначении контрактного управляющего» были возложены функции контрактного управляющего на заместителя начальника управления культуры и кинофикации Долину Оксану Николаевну (удостоверение о повышении квалификации № 003985 УО-РАНХиГС-143 от 27.12.2013 г. по программе «Контрактная система в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд»).

Все размещенные на сайте планы-графики подписаны электронной подписью начальником Управления Смушко Е.Г., так как право использования электронно-цифровой подписи в целях подписания муниципальных контрактов от лица Управления, размещения на официальном сайте в сети «Интернет» информации о закупках для обеспечения нужд Учреждения предоставлено начальнику Управления.

Предметом контроля в сфере закупок являются документы, связанные с процедурой определения поставщика (подрядчика, исполнителя), иные документы и материалы, связанные с осуществлением закупок.

Закупки Управления в 2014 году и в 1-й половине 2015 года осуществлялись в соответствии со ст.93 Закона 44-ФЗ у единственного поставщика, без проведения конкурентных процедур.

Как следует из п. 3 ч. 1 ст. 1, ч. 1 ст. 2, п. 8 ст. 3 Закона № 44-ФЗ, государственный (муниципальный) контракт представляет собой гражданско-правовой договор, к которому применяются нормы Гражданского кодекса РФ.

В силу п. 1 ст. 161 ГК РФ государственный (муниципальный) контракт должен заключаться в простой письменной форме. В большинстве случаев государственный (муниципальный) контракт составляется в форме единого документа, подписанного сторонами (п. 2 ст. 434 ГК РФ, ст. ст. 54, 73, 83 Закона N 44-ФЗ).

В проверяемом периоде Управлением заключались гражданско-правовые договоры, предметом которых являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги.

В декабре 2013 года по нормам Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Управлением было заключено 11 контрактов и договоров с единственным поставщиком со сроком действия с 01.01.2014 по 31.12.2014 на сумму 107,9 тыс.руб.

Проверка закупок 2014 года.

При выборочной проверке закупок, рассматривались гражданско-правовые договоры, заключенные заказчиком в 2014 году с единственным поставщиком.

№ п/п	Поставщик	Предмет договоров	Сумма договора (руб.)
1	ООО «Комплексные финансовые системы»	Дог. №145 от 01.01.2014, услуги связи «Интернет»	11930,0
2	УФПС Астраханской области-филиал ФГУП «Почта России».	Дог. №6.12-13/40 от 28.05.2014, оформление подписки на периодические печатные издания	289,71

3	ООО «Комус- Волга»	Дог.№37187 от 06.10.2014, приобретение лицензионных прав на программное обеспечение MSOffice	8866,67
4	УФПС Астраханской области-филиал ФГУП «Почта России».	Дог. №6.12-13/521 от 26.11.2014, оформление подписки на периодические печатные издания	805,62
5	ООО «Магнат ТФ»	Дог. №59 от 01.12.2014, приобретение хозтоваров	1347,30
6	ИП Каргин В.В.	Дог. №б/н от 01.12.2014, изготовление и поставка мебели	11290,0
7	ООО «ДНС-ДОН»	Дог. №ДФ9-000020 от 01.12.2014, приобретение МФУ	6990,0
	Итого		41519,30

В ходе проверки законности заключения гражданско-правовых договоров нарушений не установлено.

Проверка закупок 2015 года.

За 2015 год в период с 01.01.2015 г. по 30.06.2015 г. заказчиком закупки товаров, работ, услуг конкурентными способами не осуществлялись.

На период проверки с 01.01.2015 года по 30.06.2015 года заказчиком было заключено 11 гражданско-правовых договоров с единственным поставщиком в соответствии с п.п.1,4 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ на сумму 81,8 тыс.руб.

№ п/п	Поставщик	Предмет договоров	Сумма договора (руб.)
1	ПАО «Ростелеком»	Дог. №-БО-МГМН-12124 от 22.12.2014, на предоставление услуг междугородней связи	6000,0
2	ПАО «Ростелеком»	Дог. №50 от 22.12.2014, на предоставление услуг местной	43200,0
3	ООО «СГР Астрахань»	Дог. №С/01/15-КД003 от 14.01.2015, проведение семинара по трудовому законодательству	1980,0
4	ООО «Комплексные финансовые системы»	Дог. №39/15 от 12.02.2015, услуги связи «Интернет»	12000,0
5	ЗАО «Производственная фирма «СБС Контур»	Дог. №17660009/15 от 12.02.2015, ремонт услуги абонентского обслуживания, право использования программы	5000,0
6	УФПС Астраханской области-филиал ФГУП «Почта России».	Дог. №52 от 05.06.2015, оформление подписки на периодические печатные издания	5331,36
7	ООО «Компания АС»	Дог. №305/15-Ах/ПО от 12.01.2015, консультационные услуги	600,0
8	ЗАО «Астрахань ЭкоСервис»	Дог. №55502 от 01.01.2015, услуги по вывозу ТБО	299,82
9	ООО «Комус- Волга»	Дог.№40215 от 15.06.2015, приобретение канцелярских принадлежностей	3576,16
10	ООО АНПК «Биоценоз»	Дог.№42К/15А от 25.06.2015 оформление технического отчета	1300,0

11	ООО «СГР Астрахань»	Дог. №С/07/15-КД009 от 10.06.2015,	проведение семинара по трудовому законодательству	2500,0
	Итого			81787,34

Нарушений не установлено.

Проведена проверка контрактов, заключенных в соответствии с п.1 ч.1 ст. 93 Закона 44-ФЗ:

1.Контракт № 50 от 22.12.2014 с ПАО «Ростелеком» со сроком действия с 01.01.2015 по 31.12.2015 на предоставление услуг местной связи на сумму 43 200,0 руб. (извещение о проведении закупки № 0325300037214000002);

2.Контракт № 5-БО-МГМН-12124 от 22.12.2014 со сроком действия с 01.01.2015 по 31.12.2015 на предоставление услуг междугородней связи на сумму 6 000,0 руб. (извещение о проведение закупки №0325300037214000001).

В соответствии с ч.2 ст.93 Закона 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 части 1 настоящей статьи, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта. В данном случае, это закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Извещения размещены на официальном сайте госзакупок в соответствии с Законом 44-ФЗ - 17.12.2014, контракты заключены и внесены в реестр контрактов-22.12.2014, нарушений не установлено.

В соответствии с ч.1 с.30 Закона № 44-ФЗ заказчики, обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом ч.1.1 настоящей статьи, путем: проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная максимальная цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей.

Согласно ч.1.1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ, при определении объема закупок, предусмотренного ч. 1 ст.30 Закона № 44-ФЗ, в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки:

- 1) для обеспечения обороны страны и безопасности государства;
- 2) услуг по предоставлению кредитов;
- 3) у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ;
- 4) работ в области использования атомной энергии;
- 5) при осуществлении которых применяются закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Проверка показала, что необходимый объем закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, рассчитанный с учетом положений ч. 1.1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ, составляет ноль рублей, поэтому заказчик не обязан осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

Согласно ч.4 ст. 30 Закона № 44-ФЗ, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого

предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями, а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Форма отчета утверждена постановлением Правительства РФ от 17.03.2015 № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в положение о межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории РФ на основе проектного финансирования».

Заказчиком данная обязанность исполнена в установленный срок, отчет размещен на официальном сайте – 31 марта 2015 года.

Заключение:

1. По итогам плановой проверки в отношении Управления культуры и кинофикации администрации МО «Ахтубинский район» соблюдения требований пункта 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2014 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» нарушений не установлено.

Главный специалист отдела бухгалтерского учета и отчетности финансового управления администрации МО «Ахтубинский район»

С.В. Кашкарева

Старший бухгалтер-ревизор отдела бухгалтерского учета и отчетности финансового управления администрации МО «Ахтубинский район»

И.Н.Аржанова