

АКТ № 28

выездной проверки соблюдения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд» в отношении МБОУ ДОД «Ахтубинская станция юных натуралистов МО «Ахтубинский район» за период 01.01.2014 год по 31.06.2015 год (контроль в сфере закупок)

г. Ахтубинск

«11» января 2016 года

На основании плана проверок по контрольно-ревизионной работе финансового управления на 2015 год, приказа № 35-С от 09 ноября 2015 года, выданного финансовым управлением администрации МО «Ахтубинский район», главным специалистом С.В.Кашкаревой и старшим бухгалтером-ревизором И.Н.Аржановой проведена выездная плановая проверка и соблюдение Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд» за период 01.01.2014 года по 30.06.2015 года.

Проверка проведена с ведома директора МБОУ ДОД «Ахтубинская станция юных натуралистов МО «Ахтубинский район» Орловой Ольги Николаевны, в присутствии директора МБУ централизованной бухгалтерии управления образованием администрации МО «Ахтубинский район» Прилуцкой Галины Карповны.

Проверка начата: 10 ноября 2015 года

Проверка окончена: 21 декабря 2015 года

Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования детей «Ахтубинская станция юных натуралистов МО «Ахтубинский район» (далее-Станция) создано в соответствии с постановлением администрации МО «Ахтубинский район» от № 345 от 24.03.2011, основное предназначение которого - развитие мотивации личности к познанию и творчеству, реализация дополнительных образовательных программ эколого-биологической направленности и услуг в интересах личности, общества, государства.

Учредителем Станции является администрация муниципального образования «Ахтубинский район» в лице управления образованием администрации муниципального образования «Ахтубинский район» (далее – Учредитель). Местонахождение и почтовый адрес Центра: 416503, г. Ахтубинск - 3, Астраханской области, ул. Мира 47 «а».

Местонахождение и почтовый адрес Учредителя: 416504, г. Ахтубинск Астраханской области, ул. Шоссе авиаторов, дом 5.

Станция является юридическим лицом с момента его государственной регистрации, в порядке, установленном законодательством РФ. Станция имеет в оперативном управлении закрепленное за ним имущество, имеет право открывать лицевой счет в органах Федерального казначейства.

Как юридическое лицо в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц» от 08.08.2001 № 129-ФЗ внесено в Единый государственный реестр юридических лиц под основным государственным регистрационным номером 1023000508046 (свидетельство серии 30 № 001294741 от 06.12.2011). При регистрации и постановке на учет в налоговом органе присвоен идентификационный номер налогоплательщика 3001007491, КПП 300101001 (свидетельство серии 30 № 001342108 от 12.04.1995).

Учреждение осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного приказом управления образованием администрации «Ахтубинский район» от 21.11.2011 № 318.

Учреждение, оказывающее услугу по организации предоставления дополнительного образования детям имеет лицензию на реализацию программ данного уровня от 27.02.2012 № 645-Б/С (бессрочно).

Проверка соблюдения норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд» (далее - Закон 44-ФЗ) осуществлялась по представленным документам, а также по информации, размещенной на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт).

Руководитель заказчика: директор МБОУ ДОД «Ахтубинская станция юных натуралистов МО «Ахтубинский район» Орлова Ольга Николаевна.

В ходе осуществления плановой проверки были получены и исследованы следующие документы и информация:

В ходе осуществления плановой проверки были получены и исследованы следующие документы и информация:

- Выписка из приказа от 09.01.2014 №1 «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего)» (Кирносову О.В. - методиста Станции - удостоверение о повышении квалификации 30АА № 002022 по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»);

- приказ от 22.01.2015 № 6 «Об утверждении Положения об экспертной комиссии по приемке товаров, работ и услуг для нужд МБОУ ДОД АСЮН МО «Ахтубинский район»;

- приказ от 09.01.2014 № 1-а «Об утверждении плана-графика размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2014 год»;

- приказ от 09.01.2014 № 1-б «О создании закупочной комиссии на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2014 год»;

- приказ от 16.04.2014 № 23-а «О внесении изменений в план-график размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2014 год»;

- приказ от 13.01.2015 № 26 «Об утверждении плана-графика график размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2015 год»;

- Выписка из приказа от 22.01.2015 № 4 «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего) (Кирносову О.В.- методиста Станции).

- приказ от 22.01.2015 № 6 «Об утверждении Положения об экспертной комиссии по приемке товаров, работ и услуг для нужд МБОУ ДОД АСЮН МО «Ахтубинский район».

Учреждение, являясь бюджетным, осуществляет закупки товаров, работ, услуг в соответствии со статьей 15 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту - Закон № 44-ФЗ).

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона 44-ФЗ, если совокупный годовой объем закупок заказчика в соответствии с планом-графиком не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает

должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

В соответствии с Законом о контрактной системе контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное образование в сфере закупок. Согласно ст. 60, 76 Федерального закона от 29.12.2012г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» документом, подтверждающим наличие дополнительного профессионального образования, является удостоверение о повышении квалификации или диплом о профессиональной подготовке.

На основании приказов Учреждения от 09.01.2014 № 1 и от 22.01.2015 № 4 должностным лицом, ответственным за осуществление закупок (контрактным управляющим), на 2014 и на 2015 годы назначена методист Кирносова О.В., удостоверение серии 30АА №002022, в том, что она повышала квалификацию по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с 03.02.2014 по 15.02.2014.

Функции контрактного управляющего определены должностными обязанностями контрактного управляющего по закупкам МБОУ ДОД АСЮН МО «Ахтубинский район», утвержденными приказами директора учреждения. Ответственные лица с должностными обязанностями ознакомлены. Вместе с тем, на момент проверки контрактному управляющему не предоставлено право электронной подписи для документов и сведений от имени Заказчика при работе на официальном сайте, что не позволяет в полном объеме осуществлять функции, предусмотренные ч. 4 ст. 38 Закона о контрактной системе.

Все размещенные на сайте документы и информация подписаны электронно-цифровой подписью директора Станции, так как право использования электронно-цифровой подписи в целях подписания муниципальных контрактов от лица заказчика, размещения на официальном сайте в сети «Интернет» информации о закупках для обеспечения нужд Станции предоставлено директору Орловой О.Н.

Предметом контроля в сфере закупок являются документы, связанные с процедурой определения поставщика (подрядчика, исполнителя), иные документы и материалы, связанные с осуществлением закупок.

На момент проверки закупки проводились как у единственного поставщика так и конкурентными способами (электронный аукцион).

Как следует из п. 3 ч. 1 ст. 1, ч. 1 ст. 2, п. 8 ст. 3 Закона № 44-ФЗ, государственный (муниципальный) контракт представляет собой гражданско-правовой договор, к которому применяются нормы Гражданского кодекса РФ.

В проверяемом периоде Заказчиком заключались гражданско-правовые договоры, предметом которых являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги.

В декабре 2013 года по нормам Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Заказчиком было заключено 9 контрактов и договоров с единственным поставщиком со сроком действия выполнения обязательств с 01.01.2014 по 31.12.2014 на сумму 101,3 тыс.руб. (услуги по водоснабжению, электроснабжению, услуги связи, вывоз ТБО, утилизация ламп, тех. обслуживание пожарной сигнализации, прохождение сотрудниками медосмотра).

Проверка закупок, осуществленных заказчиком в 2014 году.

В соответствии с п.п. 4,5 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ заказчиком было заключено 13 гражданско-правовых договоров на сумму 129,1 тыс.руб., две закупки были осуществлены конкурентным способом: совместным электронным аукционом на сумму 57,5 тыс.руб., электронным аукционом на сумму 119,8 тыс.руб.

Требования и нормы по п.п. 4,5 ст. 93 Закона 44-ФЗ не нарушены.

1) 18.08.2014 был проведен совместный электронный аукцион на основании ст.25 Закона 44-ФЗ и в соответствии с разделом 7 Положения о порядке взаимодействия заказчиков с муниципальным казенным учреждением по осуществлению закупок для муниципальных нужд муниципального образования «Ахтубинский район», осуществляющим полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для администрации МО «Ахтубинский район», ее структурных подразделений, являющихся самостоятельными юридическими лицами и подведомственных им муниципальных бюджетных и казенных учреждений муниципального образования «Ахтубинский район», утвержденным постановлением администрации МО «Ахтубинский район» от 05.06.2014 № 862.

Организатором совместного аукциона выступил один из заказчиков – МБОУ ДОД «Детский сад комбинированного вида № 10 МО «Ахтубинский район».

Извещение о закупке от 29.07.2014 № 0325300066214000001, объект закупки - поставка и установка системы беспроводной передачи сигнала о пожаре ПАК «Стрелец-Мониторинг» (программно-аппаратный комплекс). Процедура определения поставщика при проведении электронного аукциона осуществлена в соответствии с Законом 44-ФЗ. Нарушений не установлено. Вся необходимая документация по проведению электронного аукциона размещена на официальном сайте госзакупок своевременно, содержание документации об электронном аукционе соответствует ст.64 Закона 44-ФЗ. В порядке проведения электронного аукциона нарушения не установлены. Победителем закупки признан поставщик – Астраханское областное отделение ООО «Всероссийское добровольное пожарное общество». Дата заключения контракта № 0325300066214000001-0178783-01 – 03.09.2014. Цена контракта – 57 470,01 руб. Информация о заключенном контракте опубликована на официальном сайте в реестре контрактов в установленные Законом 44-ФЗ сроки – 03.09.2014.

2) 04.09.2014 был проведен аукцион в электронной форме на поставку печного топлива (каменного угля марки «Д») для котельной Заказчика.

Извещение о закупке от 20.08.2014 № 0325300068814000001. Процедура определения поставщика при проведении электронного аукциона осуществлена в соответствии с Законом 44-ФЗ. Нарушений не установлено. Вся необходимая документация по проведению электронного аукциона размещена на официальном сайте госзакупок своевременно, содержание документации об электронном аукционе соответствует ст.64 Закона 44-ФЗ. В порядке проведения электронного аукциона нарушения не установлены. Так как только одна вторая часть заявки признана соответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, аукционной комиссией принято решение о соответствии указанным требованиям только одной второй части заявки на участие в аукционе. Такой аукцион признан несостоявшимся согласно части 13 статьи 69 Закона № 44-ФЗ. Контракт с участником такого аукциона, подавшим заявку, соответствующую требованиям, заключается в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 в порядке, установленном статьей 70 Закона 44-ФЗ.

Контракт № 03253000688 14 000002 от 29.09.2014 заключен на общих основаниях с ОАО «Ахтубинсктоппром». Цена контракта - 119 758,33 руб. Информация о заключенном контракте опубликована на официальном сайте в реестре контрактов в установленные Законом 44-ФЗ сроки – 29.09.2014.

В соответствии с [частью 2 статьи 59](#) Закона N 44-ФЗ заказчик обязан проводить электронный аукцион, в случае если осуществляются закупки товаров, работ, услуг, включенных в [перечень](#), установленный Правительством Российской Федерации, либо в дополнительный перечень, установленный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации при осуществлении закупок

товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, за исключением случаев закупок товаров, работ, услуг путем проведения запроса котировок, запроса предложений, осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В нарушении требований ч.2 ст.59 Закона 44-ФЗ Заказчиком были заключены два контракта с единственным поставщиком по п.5 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ на поставку печного топлива (каменного угля марки «Д») для котельной Заказчика без проведения электронного аукциона. Данный вид товара – каменный уголь марки «Д» (код по ОКПД 10.10.10.141) входит в вышеуказанный Перечень:

- договор от 13.02.2014 № 1 с ОАО «Ахтубинсктоппром» на сумму 52 800,0 руб. (12 тонн);

- договор от 11.03.2014 № 7 с ОАО «Ахтубинсктоппром» на сумму 24 200,0 руб. (5,5 тонн).

По данному факту было дано письменное объяснение руководителя Заказчика Орловой О.Н. (прилагается). В нем указано, что электронный аукцион не был проведен в связи с тем, что долгое время не работал сайт госзакупок, а топливо было на исходе. Возникла необходимость заключать договоры с единственным поставщиком на поставку угля. Распечатки с сайта госзакупок о технических и регламентных работах за указанный период отсутствуют.

В декабре 2014 года для функционирования зданий СЮН с 1 января 2015 года на основании п.1ч.1ст.93 Закона 44-ФЗ были заключены контракты с единственным поставщиком с размещением извещений. Выборочно проверено:

- извещение № 0325300068814000004 от 25.12.2014, контракт с ГП АО «Астраханские водопроводы» на услуги по холодному (питьевому) водоснабжению № 1331/2015, опубликован в реестре контрактов - 27.12.2014, цена контракта – 19 110,75 руб. В размещенном на официальном сайте контракте отсутствует дата заключения контракта.

- извещение № 0325300068814000003 от 24.12.2014, контракт с ОАО «Астраханская энергосбытовая компания» на поставку электроэнергии № 913069, опубликован в реестре контрактов – 27.12.2014, цена контракта – 30 639,30 руб. В размещенном на официальном сайте контракте отсутствует дата заключения контракта. На бумажном носителе контракта дата подписания указана 27.12.2014.

- извещение № 0325300068814000002 от 24.12.2014, контракт с ОАО «Ростелеком» на оказание услуг связи № 295, опубликован в реестре контрактов – 27.12.2014, цена контракта – 30 639,30 руб. В размещенном на официальном сайте контракте отсутствует дата заключения контракта. На бумажном носителе контракта дата подписания указана 27.12.2014.

Проверка закупок, осуществленных заказчиком в 2015 году.

За 2015 год в период с 01.01.2015 г. по 30.06.2015 г. Заказчиком закупки товаров, работ, услуг конкурентными способами осуществлялись один раз:

- извещение № 0325300068815000001 от 19.02.2015, контракт № 0325300068815000001-0178783-01 от 13.03.2015 с ОАО «Ахтубинсктоппром» на поставку угля, цена контракта – 202 975,50 руб. Так как была подана единственная заявка на участие в электронном аукционе, по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия приняла решение о признании только одного участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, его участником. Такой аукцион признан несостоявшимся на основании части 8 статьи 67 Закона 44-ФЗ. Контракт с единственным участником такого аукциона был заключен в соответствии с п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ в порядке, установленном ст. 70 Закона № 44-ФЗ. В процедуре проведения аукциона нарушений не установлено.

На период проверки с 01.01.2015 года по 30.06.2015 года заказчиком было заключено 6 гражданско-правовых договоров на сумму 74,9 тыс.руб. с единственным поставщиком в соответствии с п.4 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ. Нарушений не установлено.

Заключение.

1. По итогам плановой проверки в отношении МБОУ ДОД «Ахтубинская станция юных натуралистов МО «Ахтубинский район» за период 01.01.2014 год по 31.06.2015 год соблюдения требований пункта 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2014 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» установлено:

- в нарушении требований ч.2 ст.59 Закона 44-ФЗ Заказчиком были заключены два контракта с единственным поставщиком по п.5 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ на поставку печного топлива (каменного угля марки «Д») для котельной Заказчика без проведения электронного аукциона (договор от 13.02.2014 № 1 с ОАО «Ахтубинсктоппром» на сумму 52 800,0 руб., договор от 11.03.2014 № 7 с ОАО «Ахтубинсктоппром» на сумму 24 200,0 руб.).

За данное нарушение законодательства о контрактной системе предусмотрена ответственность по части 2 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее КоАП РФ) - принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в случае, если определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок должно осуществляться путем проведения конкурса или аукциона.

Согласно п.1 ч.1 ст.24.5 КоАП РФ производство по делу об административных правонарушениях не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при наличии такого обстоятельства, как истечение срока давности привлечения к административной ответственности. В соответствии со ст.4.5 КоАП РФ, срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок составляет один год.

Поскольку с момента административного правонарушения прошло более года, срок давности привлечения к административной ответственности истек. Таким образом, в силу ст.24.5 КоАП РФ основания для возбуждения дела об административном правонарушении отсутствуют.

2. Рекомендовать Учреждению принять необходимые меры по недопущению выявленных нарушений в дальнейшей работе, в том числе:

- осуществлять закупки товаров, работ, услуг путем проведения электронного аукциона в соответствии с требованиями ч. 2 ст. 59 Закона 44-ФЗ.

3. Указать субъекту проверки на необходимость принятия мер, направленных на совершенствование деятельности в сфере закупок, повышения ответственности должностных лиц, обеспечение соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Главный специалист отдела бухгалтерского учета и отчетности финансового управления администрации МО «Ахтубинский район»

С.В. Кашкарева

Старший бухгалтер-ревизор отдела бухгалтерского учета и отчетности финансового управления администрации МО «Ахтубинский район»

И.Н.Аржанова