

ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ
АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»

АКТ ПРОВЕРКИ № 6/16

**контрольного органа в сфере закупок финансового управления администрации МО
«Ахтубинский район»**

г. Ахтубинск

«26» мая 2016 года

В соответствии с приказом финансового управления администрации МО «Ахтубинский район» от 31.03.2016 № 12-С «О проведении выездной проверки соблюдения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд» МБУ «Центр социальной поддержки семьи и молодежи» комитета по делам семьи, подростков и молодежи администрации МО «Ахтубинский район» в целях соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд», уполномоченным органом на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования «Ахтубинский район» в составе:

Кашкарева С.В. – главный специалист отдела бухгалтерского учета и отчетности финансового управления администрации МО «Ахтубинский район»,

Аржанова И.Н. – бухгалтер-ревизор отдела бухгалтерского учета и отчетности финансового управления администрации МО «Ахтубинский район»,
проведена выборочная проверка в отношении МБУ «Центр социальной поддержки семьи и молодежи» комитета по делам семьи, подростков и молодежи администрации МО «Ахтубинский район» (далее – заказчик), расположенного по адресу: 416500, Астраханская область, г.Ахтубинск, ул. Циолковского, д.2 «б».

Проверяемый период: с 01.01.2015 по 31.03.2016.

Сроки проведения плановой проверки: 22.04.2016 – 19.05.2016.

Предмет проверки: соблюдение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

Основание проведения проверки:

- статья 99 Закона № 44-ФЗ;

- постановление администрации муниципального образования «Ахтубинский район» от 13.04.2015 года № 546 «Об утверждении Положения об уполномоченном органе на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования «Ахтубинский район»;

- постановление администрации муниципального образования «Ахтубинский район» от 03.07.2015 № 849 «Об утверждении административного регламента администрации МО «Ахтубинский район» по исполнению муниципальной функции «Осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования «Ахтубинский район»;

- приказ финансового управления администрации МО «Ахтубинский район» от 31.12.2015 № 42-С «Об утверждении Планов проверок на 2016 год, проводимых финансовым управлением»;

- приказ финансового управления администрации МО «Ахтубинский район» от 31.03.2016 № 12-С «О проведении выездной проверки соблюдения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд» МБУ «Центр социальной поддержки семьи и молодежи» комитета по делам семьи, подростков и молодежи администрации МО «Ахтубинский район».

В результате проведения проверки было установлено следующее:

1. Закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций

Согласно требованиям части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

В ходе проведения проверки, на основании информации, представленной заказчиком и размещенной в единой информационной системе (далее – ЕИС), установлено, что в 2015 году совокупный годовой объем закупок МБУ «Центр социальной поддержки семьи и молодежи», рассчитанный с учетом части 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, составил 0,00 тыс.руб.

Совокупный годовой объём закупок (для расчета закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций) в 2015 году составил 0,00 тыс.руб..

Соответственно, объем закупок, размещенных заказчиком в 2015 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организации составил 0 процентов совокупного годового объема закупок, на общую сумму 0,00 тыс.руб., что соответствует статье 30 Закона № 44-ФЗ о контрактной системе.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2015 отчетный год опубликован в установленный законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок срок – 29.03.2016.

Нарушений заказчиком требований Закона № 44-ФЗ не выявлено.

2. Соблюдение заказчиком ограничений, установленных при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

2.1. Закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ могут осуществляться заказчиком в случае закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании данного пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

В соответствии с предоставленным реестром договоров за 2015 год заказчиком осуществлены закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 1 144 601,07 рублей.

В ходе выборочной проверки договоров, заключенных на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, установлено следующее:

- в договоре № 4406 от 13.01.2016 на сумму 4039,86 руб., на предоставление услуг по вывозу и размещению (использованию) ТБО за период 2016 г. с ООО «РО ТК О АО «Эко-Система Астраханской области» в пункте 6.5 указано, что настоящий договор вступает в силу с 1 января 2016 г. и действует по 31 декабря 2016 г.;

- в договоре № 66 от 20.03.2016 на поставку наборов подарочных с ИП Свинцовой А.П. на сумму 1250,0 в пункте 6.1 указано, что настоящий договор вступает в силу с 1 января 2016 г. и действует по 31 декабря 2016 г.;

- в договоре № 11016 от 11.01.2016 на сумму 1541,0 руб. с ООО «ВДПО» на предоставление услуг в области пожарной безопасности в пункте 6.3 указано, что настоящий договор вступает в силу с 1 января 2016 г. и действует по 31 декабря 2016 г.

Как следует из части 1 статьи 2 Закона № 44-ФЗ, законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из Закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 Закона № 44-ФЗ.

Согласно части 1 статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации договор вступает в силу и становится обязательным для сторон с момента его заключения. При этом моментом заключения договора является момент подписания его сторонами.

Таким образом, заказчиком при заключении вышеуказанных договоров нарушены нормы Гражданского кодекса.

2.2. Выборочной проверкой договоров за 2015 год, заключенных на основании пунктов 1, 8, 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, было установлено:

1) по пункту 1 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ:

- договор с ООО УК «Центр» № 100ТС от 27.01.2015 на сумму 423000,0 руб. на поставку тепловой энергии на основании **извещения о проведении закупки у единственного поставщика № 0325300097615000001**. Извещение размещено в ЕИС 22.01.2015 с нарушением срока, установленного пунктом 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ. Извещение должно быть размещено не позднее 21.01.2015. Действия заказчика имеют признаки административного правонарушения, ответственность за которое установлена частью 1.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Сведения о заключенном договоре опубликованы в реестре контрактов своевременно – 27.01.2015.

- контракт с ПАО «Ростелеком» № 400788271.11 от 20.02.2015 на сумму 60000,0 руб. на оказание услуг связи по предоставлению доступа к сети местной телефонной связи заключен на основании **извещения о проведении закупки у единственного поставщика №0325300097615000005**. Извещение размещено в ЕИС 19.02.2015 с нарушением срока, установленного пунктом 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ. Извещение должно быть размещено не позднее 14.02.2015. Сведения о заключенном договоре опубликованы в ЕИС в реестре контрактов своевременно – 20.02.2015.

- контракт с ПАО «Ростелеком» № 400788271.11-Б2 от 20.02.2015 на сумму 20840,0 руб. на предоставление междугородних и международных телефонных соединений для передачи голосовой информации заключен на основании **извещения о проведении закупки у единственного поставщика № 0325300097615000004**. Извещение размещено в ЕИС 19.02.2015 с нарушением срока, установленного пунктом 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ. Извещение должно быть размещено не позднее 14.02.2015. Сведения о заключенном договоре опубликованы в реестре контрактов своевременно – 20.02.2015.

- контракт с ПАО «Ростелеком» № 400896216 от 20.02.2015 на сумму 14160,0 руб. на оказание услуг связи сети передачи данных, **телематических услуг связи** и услуг по предоставлению доступа к телевизионным каналам и/или видео по запросу заключен на основании **извещения о проведения закупки у единственного поставщика №0325300097615000006**. Извещение размещено в ЕИС 19.02.2015 с нарушением срока, установленного пунктом 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ. Извещение должно быть размещено не позднее 14.02.2015. Сведения о заключенном договоре опубликованы в реестре контрактов своевременно – 20.02.2015.

В соответствии с частью 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой

закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта. Извещения о закупке у единственного исполнителя размещено на официальном сайте с нарушением регламентированного срока.

Таким образом, действия заказчика, разместившего извещение о закупке у единственного поставщика с нарушением регламентированного срока, нарушают часть 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ и имеют признаки административного правонарушения, ответственность за которое установлена частью 1.3 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Также, в соответствии с частью 1 статьи 24 Закона № 44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно части 5 статьи 24 Закона № 44-ФЗ заказчик самостоятельно выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя). При этом заказчик не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Пунктом 1 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ установлено, что закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях».

Согласно части 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» к сфере деятельности субъектов естественных монополий относится оказание услуг общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2005 № 637 установлен исчерпывающий перечень услуг общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи, государственное регулирование тарифов на которые на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляет Федеральная служба по тарифам.

Услуги в области оказания телематических услуг не включены в установленный перечень.

Таким образом, заказчик при заключении контракта с ПАО «Ростелеком» № 400896216 от 20.02.2015 неправоммерно выбрал способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем осуществления закупки у единственного исполнителя в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, что нарушает часть 5 статьи 24, пункт 1 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ. Данные действия заказчика имеют признаки административного правонарушения, ответственность за которое установлена частью 1 статьи 7.29 КоАП РФ.

2) по пункту 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ:

- договор с ООО УК «Центр» № 100ВК от 20.02.2015 на сумму 22000,0 руб. на отпуск питьевой воды и прием сточных вод в городскую канализацию заключен на основании **извещения о проведении закупки у единственного поставщика №0325300097615000003**. Извещение размещено в ЕИС 19.02.2015 с нарушением срока, установленного пунктом 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ. Извещение должно быть размещено не позднее 14.02.2015. Действия заказчика имеют признаки административного правонарушения, ответственность за которое установлена частью 1.3 статьи 7.30 КоАП РФ.

Сведения о заключенном договоре опубликованы в реестре контрактов своевременно – 20.02.2015.

3) по пункту 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ:

- контракт с ПАО «Астраханская энергосбытовая компания» № 913001 от 20.02.2015 на сумму 355000,0 руб. на поставку электроэнергии заключен на основании **извещения о**

проведении закупки у единственного поставщика №0325300097615000002. Извещение размещено в ЕИС 19.02.2015 с нарушением срока, установленного пунктом 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ. Извещение должно быть размещено не позднее 14.02.2015. Однако согласно части 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ размещение извещения о закупке у единственного поставщика по основаниям пункта 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ не предусмотрено.

Извещения об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) содержат необходимую информацию, указанную в пунктах 1, 2, 4 статьи 42 Закона № 44-ФЗ.

2.3. Выборочной проверкой договоров за 1 квартал 2016 года, заключенных на основании пунктов 1, 8, 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, было установлено:

1) по пункту 1 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ:

- контракт с ПАО «Ростелеком» № 400788271 от 26.02.2016 на сумму 39500,0 руб. на оказание услуг связи по предоставлению доступа к сети местной телефонной связи заключен на основании извещения о проведении закупки у единственного поставщика №0325300097616000005. Извещение размещено в ЕИС своевременно - 20.02.2015. Сведения о заключенном договоре опубликованы в реестре контрактов в срок - 26.02.2016. Нарушения не установлены.

2) по пункту 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ:

- договор с ООО УК «Центр» № 100ТС от 24.02.2016 на сумму 270323,43 руб. на поставку тепловой энергии заключен на основании извещения о проведении закупки у единственного поставщика № 0325300097616000003. Извещение размещено в ЕИС своевременно - 15.02.2016. Сведения о заключенном договоре опубликованы в реестре контрактов в срок - 24.02.2016. Нарушения не установлены.

- договор с ООО УК «Центр» № 100БК от 15.02.2016 на сумму 28000,0 руб. на отпуск питьевой воды и прием сточных вод в городскую канализацию заключен на основании извещения о проведении закупки у единственного поставщика №0325300097616000002. Извещение размещено в ЕИС своевременно - 09.02.2016. Сведения о заключенном договоре опубликованы в реестре контрактов в срок - 15.02.2016. Нарушения не установлены.

3) по пункту 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ:

- контракт с ПАО «Астраханская энергосбытовая компания» № 913001 от 15.02.2016 на сумму 435000,0 руб. на поставку электроэнергии заключен на основании извещения о проведении закупки у единственного поставщика № 0325300097616000001. Извещение размещено в ЕИС своевременно - 09.02.2016. Однако согласно части 2 статьи 93 Закон № 44-ФЗ размещение извещения о закупке у единственного поставщика по основаниям пункта 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ не предусмотрено.

Извещения об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) содержат необходимую информацию, указанную в пунктах 1, 2, 4 статьи 42 Закон № 44-ФЗ.

3. Соблюдение заказчиком требований Закона № 44-ФЗ при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами.

3.1. В проверяемый период определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) заказчиком путем проведения электронных аукционов, конкурсов, запросов котировок и запросов предложений не осуществлялось.

РЕШЕНИЕ:

1. По итогам плановой проверки в отношении МБУ «Центр социальной поддержки семьи и молодежи» комитета по делам семьи, подростков и молодежи администрации МО «Ахтубинский район» за период с 01.01.2015 по 31.03.2016 соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2014 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок

товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» установлено:

- в нарушении требований части 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ заказчиком были размещены извещения о закупке у единственного поставщика с нарушением регламентированного срока (Извещения о проведении закупки у единственного поставщика: поставщика № 0325300097615000001, №0325300097615000005, №0325300097615000004, №0325300097615000006, №0325300097615000003, №0325300097615000002).

- в нарушении требований части 5 статьи 24, пункта 1 части 1 статьи 93 Закона заказчик неправомочно выбрал способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем осуществления закупки у единственного исполнителя на оказание услуг связи сети передачи данных, телематических услуг связи и услуг по предоставлению доступа к телевизионным каналам и/или видео по запросу (контракт с ПАО «Ростелеком» № 400896216 от 20.02.2015, извещения о проведения закупки у единственного поставщика №0325300097615000006) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Закона.

Согласно п.1 ч.1 ст.24.5 КоАП РФ производство по делу об административных правонарушениях не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при наличии такого обстоятельства, как истечение срока давности привлечения к административной ответственности. В соответствии со ст.4.5 КоАП РФ, срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок составляет один год.

Поскольку с момента административного правонарушения прошло более года, срок давности привлечения к административной ответственности истек. Таким образом, в силу ст.24.5 КоАП РФ основания для возбуждения дела об административном правонарушении отсутствуют.

2. В связи с заключением договоров, предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок не выдавать.

3. Указать субъекту проверки на необходимость принятия мер, направленных на совершенствование деятельности в сфере закупок, повышения ответственности должностных лиц, обеспечение соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Главный специалист отдела бухгалтерского учета и отчетности финансового управления администрации МО «Ахтубинский район»

С.В. Кашкарева

Старший бухгалтер-ревизор отдела бухгалтерского учета и отчетности финансового управления администрации МО «Ахтубинский район»

И.Н.Аржанова