

ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ
АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»

АКТ ПРОВЕРКИ № 9/16

**контрольного органа в сфере закупок финансового управления администрации МО
«Ахтубинский район»**

г. Ахтубинск

«02» августа 2016 года

В соответствии с приказом финансового управления администрации МО «Ахтубинский район» от 01.06.2016 № 25-С «О проведении выездной проверки соблюдения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд» МБУ ДО «РДШИ им. М.А. Балакирева» в целях соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд», уполномоченным органом на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования «Ахтубинский район» в составе:

Кашкарева С.В. – главный специалист отдела бухгалтерского учета и отчетности финансового управления администрации МО «Ахтубинский район»,

Аржанова И.Н. – бухгалтер-ревизор отдела бухгалтерского учета и отчетности финансового управления администрации МО «Ахтубинский район»,
проведена выборочная проверка в отношении МБУ ДО «РДШИ им. М.А. Балакирева» (далее – заказчик), расположенного по адресу: 416500, Астраханская область, г.Ахтубинск, ул. Волгоградская,79.

Проверяемый период: с 01.01.2015 по 30.06.2016.

Сроки проведения плановой проверки: 24.06.2016 – 18.07.2016.

Предмет проверки: соблюдение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №44-ФЗ).

Основание проведения проверки:

- статья 99 Закона № 44-ФЗ;

- постановление администрации муниципального образования «Ахтубинский район» от 13.04.2015 года № 546 «Об утверждении Положения об уполномоченном органе на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования «Ахтубинский район»;

- постановление администрации муниципального образования «Ахтубинский район» от 03.07.2015 № 849 «Об утверждении административного регламента администрации МО «Ахтубинский район» по исполнению муниципальной функции «Осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования «Ахтубинский район»;

- приказ финансового управления администрации МО «Ахтубинский район» от 31.12.2015 № 42-С «Об утверждении Планов проверок на 2016 год, проводимых финансовым управлением»;

- приказ финансового управления администрации МО «Ахтубинский район» от 01.06.2016 № 25-С «О проведении выездной проверки соблюдения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд» МБУ ДО «РДШИ им. М.А. Балакирева».

В результате проведения проверки было установлено следующее:

1. Закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций

Согласно требованиям части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

В ходе проведения проверки, на основании информации, представленной заказчиком и размещенной в единой информационной системе (далее – ЕИС), установлено, что в 2015 году совокупный годовой объем закупок МБУ ДО «РДШИ им. М.А. Балакирева», рассчитанный с учетом части 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, составил 3 306,1 тыс.руб.

Следовательно, заказчик должен был осуществить закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций на сумму, не менее:

$$3\ 306,1 \text{ тыс. руб.} \times 15 : 100 = 495,9 \text{ тыс. руб.}$$

У субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии со статьей 30 Закона № 44-ФЗ в 2015 году заказчиком осуществлялись закупки на сумму 3 306,1 тыс.руб., что составляет 100 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

Для исполнения требований, установленных ч. 1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ, заказчик обязан не только заключить контракт по итогам проведения закупочной процедуры с субъектом малого предпринимательства, социально ориентированной некоммерческой организацией, но и осуществить закупку, по итогам которой заключается контракт, исключительно среди указанных субъектов, в том числе, опубликовать извещение, документацию о закупке, установив указанное в ч. 3 ст.30 Закона № 44-ФЗ ограничение.

В извещениях об осуществлении закупок на проведение аукционов в электронной форме заказчиком были установлены ограничения в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

При этом в соответствии с частью 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 той же статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2015 отчетный год опубликован в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок срок – 29.03.2016.

Нарушений заказчиком требований Закона № 44-ФЗ не выявлено.

2. Соблюдение заказчиком ограничений, установленных при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

2.1. Закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ могут осуществляться заказчиком в случае закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании данного пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

В соответствии с предоставленным реестром договоров за 2015 год заказчиком осуществлены закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 1 716,1 тыс.руб.

2.2. Заказчик, являясь муниципальным образовательным учреждением, осуществлял в 2015 году закупку товара, работы или услуги, не превышающую четырехсот тысяч рублей, на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем двадцать миллионов рублей.

В соответствии с предоставленным реестром договоров за 2015 год заказчиком осуществлены закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 2 054,8 тыс.руб.

В ходе проведения проверки, на основании информации, представленной заказчиком установлено, что в 2015 году совокупный годовой объем закупок МБУ ДО «РДШИ им. М.А. Балакирева», рассчитанный с учетом пункта 16 статьи 3 Закона № 44-ФЗ, составил 8 438,4 тыс.руб.

Следовательно, заказчик мог осуществить закупки на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в размере, не превышающем:

$$8\,438,4 \text{ тыс.руб.} \times 50 : 100 = 4\,219,2 \text{ тыс.руб.}$$

Нарушений заказчиком требований Закона № 44-ФЗ не выявлено.

2.3. Выборочной проверкой договоров за 2015 год, заключенных на основании пунктов 1, 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, было установлено:

1) по пункту 1 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ:

- контракт с ОАО «РЖД» № 138Т/15/РЦС-1(д) от 20.03.2015 на сумму 4248,0 руб. на оказание услуг связи по предоставлению доступа к сети местной телефонной связи заключен на основании извещения о проведении закупки у единственного поставщика №325300039715000004. Извещение размещено в ЕИС 16.03.2015 с нарушением срока, установленного пунктом 2 статьи 93 Закона. Извещение должно быть размещено не позднее 14.03.2015. Сведения о заключенном договоре опубликованы в ЕИС в реестре контрактов своевременно – 23.03.2015.

В соответствии с частью 2 статьи 93 Закона при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 части 1 статьи 93 Закона, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта. Извещения о закупке у единственного исполнителя размещено на официальном сайте с нарушением регламентированного срока.

Таким образом, действия заказчика, разместившего извещение о закупке у единственного поставщика с нарушением регламентированного срока, нарушают часть 2 статьи 93 Закона и имеют признаки административного правонарушения, ответственность за которое установлена частью 1.2 статьи 7.30 29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

2) по пункту 8 части 1 статьи 93 Закона:

- договор с ГП АО «Астраханские водопроводы» № 1401/2015 от 23.01.2015 на оказание услуг по холодному водоснабжению на сумму 5645,52 руб. заключен на основании извещения о проведении закупки у единственного поставщика №0325300039715000001. Извещение размещено в ЕИС 19.01.2015 с нарушением срока, установленного пунктом 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ. Извещение должно быть размещено не позднее 17.01.2015. Действия заказчика имеют признаки административного правонарушения, ответственность за которое установлена частью 1.2 статьи 7.30 КоАП РФ. Сведения о заключенном договоре опубликованы в реестре контрактов своевременно

– 23.01.2015.

- договор с МУП ЖКХ МО «Поселок Нижний Баскунчак» № 7/2015 от 19.11.2015 на сумму 82426,10 руб. на оказание услуг по подаче по присоединенной сети тепловой энергии в горячей воде для нужд отопления и горячей воды заключен на основании извещения о проведении закупки у единственного поставщика № 0325300039715000006. Извещение размещено в ЕИС своевременно - 13.11.2015. Сведения о заключенном договоре опубликованы в реестре контрактов и размещены в срок – 20.11.2015.

Выборочной проверкой договоров за 1 полугодие 2016 года, заключенных на основании пунктов 1, 29 части 1 статьи 93 Закона, было установлено:

1) по пункту 1 части 1 статьи 93 Закона:

- контракт с ОАО «РЖД» № 138Т/16/РЦС-1(д) от 15.02.2016 на сумму 5097,0 руб. на оказание услуг связи по предоставлению доступа к сети местной телефонной связи заключен на основании извещения о проведении закупки у единственного поставщика №325300039716000001. Сведения о заключенном договоре опубликованы в реестре контрактов своевременно – 15.02.2016. Нарушения не установлены.

- договор с ООО УК «Центр» № 539ТС от 18.02.2016 на сумму 498514,0 руб., на поставку тепловой энергии заключен на основании извещения о проведении закупки у единственного поставщика № 0325300039716000007. Извещение размещено в ЕИС своевременно - 03.02.2016. Сведения о заключенном договоре опубликованы в реестре контрактов в срок – 18.02.2016. Нарушения не установлены.

- договор с ООО УК «Центр» № 539ВК от 09.02.2016 на сумму 50934,0 руб. на отпуск питьевой воды и прием сточных вод в городскую канализацию заключен на основании извещения о проведении закупки у единственного поставщика №0325300039716000004. Извещение размещено в ЕИС своевременно - 03.02.2016. Сведения о заключенном договоре опубликованы в реестре контрактов в срок – 09.02.2016. Нарушения не установлены.

Извещения об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) содержат необходимую информацию, указанную в пунктах 1, 2, 4 статьи 42 Закона.

2) по пункту 29 части 1 статьи 93 Закона:

- контракт с ПАО «Астраханская энергосбытовая компания» № 913071 от 03.02.2016 на сумму 633806,25 руб. на поставку электроэнергии. Согласно части 2 статьи 93 Закона размещение извещения о закупке у единственного поставщика по основаниям пункта 29 части 1 статьи 93 Законом не предусмотрено. Информация о заключении контракта в реестре контрактов в ЕИС размещена своевременно – 03.02.2016.

3. Соблюдение заказчиком требований Закона при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами.

3.1. В проверяемый период МБУ ДО «РДШИ им. М.А. Балакирева» было проведено 2 электронных аукциона. Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения конкурсов, запросов котировок и запросов предложений не осуществлялось.

Выборочная проверка соблюдения заказчиком требований Закона № 44-ФЗ при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения электронных аукционов (по 1 закупке) показала следующее:

3.2. Номер извещения 0325300039715000005

28.04.2015 заказчиком размещены на официальном сайте извещение о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе (далее – аукционная документация) Выполнение работ по монтажу наружного освещения здания МБОУ ДОД «РДШИ им. М.А. Балакирева» по адресу: Астраханская область, г. Ахтубинск, ул. Волгоградская д. 79. Процедура определения поставщика при проведении электронного

аукциона осуществлена в соответствии с Законом 44-ФЗ. Нарушений не установлено. Вся необходимая документация по проведению электронного аукциона размещена в ЕИС своевременно, содержание документации об электронном аукционе соответствует ст.64 Закона 44-ФЗ. В порядке проведения электронного аукциона нарушения не установлены.

По итогам рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия приняла решение, что требованиям аукционной документации соответствует только одна заявка и в соответствии с частью 2 статьи 71 Закона № 44-ФЗ открытый аукцион в электронной форме признан несостоявшимся. Контракт заключен на основании пункта 25 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ с ООО «Элкостройкомплект».

Дата заключения контракта № 0325300039715000005-0145939-01 – 03.06.2015. НМЦК составила 377746,76 руб. Цена контракта – 377746,76 руб. Информация о заключенном контракте опубликована на официальном сайте в реестре контрактов в установленные Законом 44-ФЗ сроки – 04.06.2015.

К извещению по данной закупке приложен проект контракта, отражающий условия, на которых заказчик соглашается заключить в дальнейшем контракт с поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В силу части 4 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом. Согласно части 8 статьи 34 Закона № 44-ФЗ размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1063 утверждены Правила определения размера штрафов и пени, начисляемых за ненадлежащее исполнение сторонами обязательств, предусмотренных контрактом. В контракте (пункт 10.3) штраф за не исполнение и или ненадлежащее исполнение обязательств поставщика, за исключением просрочки их исполнения, в нарушении части 8 статьи 34 Закона № 44-ФЗ не установлен в виде фиксированной суммы.

Таким образом, действия заказчика, утвердившего документацию об аукционе, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, нарушают часть 8 статьи 34 Закона № 44-ФЗ и имеют признаки административного правонарушения, ответственность за которое установлена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

РЕШЕНИЕ:

1. По итогам плановой проверки в отношении МБУ ДО «РДШИ им. М.А. Балакирева» за период с 01.01.2015 по 30.06.2016 соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2014 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» установлено:

- в нарушении требований части 2 статьи 93 Закона заказчиком были размещены извещения о закупке у единственного поставщика с нарушением регламентированного срока (контракт с ОАО «РЖД» № 138Т/15/РЦС-1(д) от 20.03.2015, договор с ГП АО «Астраханские водопроводы» № 1401/2015 от 23.01.2015).

- в нарушении требований части 8 статьи 34 Закона № 44-ФЗ заказчиком была утверждена аукционная документация при осуществлении закупки на выполнение работ по монтажу наружного освещения здания МБОУ ДОД «РДШИ им. М.А. Балакирева», извещение №0325300039715000005 от 28.04.2015.

Согласно п.1 ч.1 ст.24.5 КоАП РФ производство по делу об административных правонарушениях не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при наличии такого обстоятельства, как истечение срока давности привлечения к административной ответственности. В соответствии со ст.4.5 КоАП РФ, срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок составляет один год.

Поскольку с момента административного правонарушения прошло более года, срок давности привлечения к административной ответственности истек. Таким образом, в силу ст.24.5 КоАП РФ основания для возбуждения дела об административном правонарушении отсутствуют.

2. В связи с заключением договоров, предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок не выдавать.

3. Указать субъекту проверки на необходимость принятия мер, направленных на совершенствование деятельности в сфере закупок, повышения ответственности должностных лиц, обеспечение соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Главный специалист отдела бухгалтерского учета и отчетности финансового управления администрации МО «Ахтубинский район»

С.В. Кашкарева

Старший бухгалтер-ревизор отдела бухгалтерского учета и отчетности финансового управления администрации МО «Ахтубинский район»

И.Н.Аржанова