

ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ
АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»

АКТ ПРОВЕРКИ № 17/16

**контрольного органа в сфере закупок финансового управления администрации МО
«Ахтубинский район»**

г. Ахтубинск

«27» декабря 2016 года

В соответствии с приказом финансового управления администрации МО «Ахтубинский район» от 01.11.2016 № 60-С «О проведении выездной проверки соблюдения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд» Комитета по делам семьи, подростков и молодежи администрации МО «Ахтубинский район» в целях соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд», уполномоченным органом на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования «Ахтубинский район» в составе:

Кашкарева С.В. – главный специалист отдела бухгалтерского учета и отчетности финансового управления администрации МО «Ахтубинский район»,

Аржанова И.Н. – бухгалтер-ревизор отдела бухгалтерского учета и отчетности финансового управления администрации МО «Ахтубинский район», проведена выборочная проверка в отношении Комитета по делам семьи подростков и молодежи администрации МО «Ахтубинский район» (далее - Комитет, заказчик), расположенного по адресу: 416500, Астраханская область, г. Ахтубинск, ул. Финогенова, дом 11.

Проверяемый период: с 01.01.2015 по 31.10.2016.

Сроки проведения плановой проверки: 24.11.2016 – 16.12.2016

Предмет проверки: соблюдение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

Основание проведения проверки:

- статья 99 Закона № 44-ФЗ;

- постановление администрации муниципального образования «Ахтубинский район» от 13.04.2015 года № 546 «Об утверждении Положения об уполномоченном органе на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования «Ахтубинский район»;

- постановление администрации муниципального образования «Ахтубинский район» от 03.07.2015 № 849 «Об утверждении административного регламента администрации МО «Ахтубинский район» по исполнению муниципальной функции «Осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования «Ахтубинский район»;

- приказ финансового управления администрации МО «Ахтубинский район» от 31.12.2015 № 42-С «Об утверждении Планов проверок на 2016 год, проводимых финансовым управлением»;

- приказ финансового управления администрации МО «Ахтубинский район» от 01.11.2016 № 60-С «О проведении выездной проверки соблюдения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд» комитета по делам семьи подростков и молодежи администрации МО «Ахтубинский район».

В результате проведения проверки было установлено следующее:

1. Закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций

Согласно требованиям части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

В ходе проведения проверки, на основании информации, представленной заказчиком и размещенной в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС), установлено, что в 2015 году совокупный годовой объем закупок Комитета, рассчитанный с учетом части 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, составил 0,00 тыс.руб.

Совокупный годовой объём закупок (для расчета закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций) в 2015 году составил 0,00 тыс.руб..

Соответственно, объем закупок, размещенных заказчиком в 2015 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организации составил 0 процентов совокупного годового объема закупок, на общую сумму 0,00 тыс.руб., что не противоречит статье 30 Закона № 44-ФЗ о контрактной системе.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2015 отчетный год опубликован в ЕИС в установленный законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок срок – 29.03.2016.

Нарушений заказчиком требований Закона № 44-ФЗ не выявлено.

2. Соблюдение заказчиком ограничений, установленных при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

2.1. Закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ могут осуществляться заказчиком в случае закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании данного пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

В соответствии с предоставленным реестром договоров за 2015 год заказчиком осуществлены закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 511,7 тыс.руб.

В ходе проведения проверки, на основании информации, представленной заказчиком установлено, что в 2015 году совокупный годовой объем закупок Комитета, рассчитанный с учетом пункта 16 статьи 3 Закона № 44-ФЗ, составил 520,9 тыс.руб.

Нарушений заказчиком требований Закона № 44-ФЗ не выявлено.

2.2. В соответствии с частью 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта.

В проверяемом периоде Комитетом в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ заключены 4 контракта, информация об их заключении опубликована в ЕИС в сфере закупок.

Проверкой контрактов за 2015-2016 годы, заключенных на основании части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, было установлено:

1) контракт с ПАО «Ростелеком» № 400992003 от 25.02.2015 на сумму 32 000,0 руб. на оказание услуг связи по предоставлению доступа к сети местной телефонной связи заключен на основании извещения о проведении закупки у единственного поставщика №0325300045315000001. Извещение размещено в ЕИС 24.02.2015 с нарушением срока, установленного пунктом 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ. Извещение должно быть размещено не позднее 19.02.2015. Сведения о заключенном контракте опубликованы в ЕИС в реестре контрактов своевременно – 25.02.2015;

2) контракт с ПАО «Ростелеком» № 400992003-Б2 от 25.02.2015 на сумму 3 000,0 руб. на оказание услуг междугородной телефонной связи заключен на основании извещения о проведении закупки у единственного поставщика №0325300045315000002. Извещение размещено в ЕИС 24.02.2015 с нарушением срока, установленного пунктом 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ. Извещение должно быть размещено не позднее 19.02.2015. Сведения о заключенном контракте опубликованы в ЕИС в реестре контрактов своевременно – 25.02.2015;

3) контракт с ПАО «Ростелеком» № 400992003 от 26.02.2016 на сумму 20 000,0 руб. на оказание услуг связи по предоставлению доступа к сети местной телефонной связи заключен на основании извещения о проведении закупки у единственного поставщика №0325300045316000001. Извещение размещено в ЕИС 20.02.2016 в соответствии с пунктом 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ. Сведения о заключенном контракте опубликованы в ЕИС в реестре контрактов своевременно – 26.02.2016;

4) контракт с ПАО «Ростелеком» № 400992003-Б2 от 26.02.2016 на сумму 3 000,0 руб. на оказание услуг междугородной телефонной связи заключен на основании извещения о проведении закупки у единственного поставщика №0325300045316000002. Извещение размещено в ЕИС 20.02.2016 в соответствии с пунктом 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ. Сведения о заключенном контракте опубликованы в ЕИС в реестре контрактов своевременно – 26.02.2016.

Действие части 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ распространяется на закупки, осуществленные в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ. Извещения о закупках у единственного исполнителя, указанные в пунктах 1),2) пункта 2.2 акта, размещены в ЕИС с нарушением регламентированного срока.

Таким образом, действия заказчика, разместившего извещение о закупке у единственного поставщика с нарушением регламентированного срока, нарушают часть 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ и имеют признаки административного правонарушения, ответственность за которое установлена частью 1.3 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

3. Соблюдение заказчиком требований Закона при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами.

3.1. В проверяемый период определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) заказчиком путем проведения электронных аукционов, конкурсов, запросов котировок и запросов предложений не осуществлялось.

РЕШЕНИЕ:

1. По итогам плановой проверки в отношении Комитета по делам семьи, подростков и молодежи администрации МО «Ахтубинский район» за период с 01.01.2015 по 31.10.2016 соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2014 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» установлено:

- в нарушении требований части 2 статьи 93 Закона заказчиком были размещены извещения о закупке у единственного поставщика с нарушением регламентированного

срока (контракт с ПАО «Ростелеком» № 400992003 от 25.02.2015, контракт с ПАО «Ростелеком» № 400992003-Б2 от 25.02.2015).

Согласно п.6 ч.1 ст.24.5 КоАП РФ производство по делу об административных правонарушениях не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при наличии такого обстоятельства, как истечение срока давности привлечения к административной ответственности. В соответствии со ст.4.5 КоАП РФ, срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок составляет один год.

Поскольку с момента административного правонарушения прошло более года, срок давности привлечения к административной ответственности истек. Таким образом, в силу ст.24.5 КоАП РФ основания для возбуждения дела об административном правонарушении отсутствуют.

2. В связи с заключением договоров, предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок не выдавать.

3. Указать субъекту проверки на необходимость принятия мер, направленных на совершенствование деятельности в сфере закупок, повышения ответственности должностных лиц, обеспечение соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Главный специалист отдела бухгалтерского учета и отчетности финансового управления администрации МО «Ахтубинский район»

С.В. Кашкарева

Старший бухгалтер-ревизор отдела бухгалтерского учета и отчетности финансового управления администрации МО «Ахтубинский район»

И.Н.Аржанова