

ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ
АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»

АКТ ПРОВЕРКИ № 5/17

**контрольного органа в сфере закупок финансового управления администрации МО
«Ахтубинский район»**

г. Ахтубинск

«27» апреля 2017 года

В соответствии с приказом финансового управления администрации МО «Ахтубинский район» от 11.04.2017 № 22-С «О проведении внеплановой документарной проверки администрации муниципального образования «Город Ахтубинск» в целях соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд», уполномоченным органом на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования «Ахтубинский район» в составе:

Кашкарева С.В. – главный специалист отдела бухгалтерского учета и отчетности финансового управления администрации МО «Ахтубинский район», проведена документарная внеплановая проверка в отношении должностных лиц администрации МО «Город Ахтубинск» (далее – заказчик).

Сроки проведения проверки: 17.04.2017 – 10.05.2017.

Предмет проверки: соблюдение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) при осуществлении закупки у единственного поставщика на проведение ремонта водооградительного вала в заречной части г. Ахтубинск Астраханской области в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ.

В ходе проведения внеплановой проверки было установлено следующее:

06.03.2017 на официальном сайте Российской Федерации в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт) заказчиком было размещено извещение № 0125300003917000012 о проведении запроса котировок на ремонт водооградительного вала в заречной части г. Ахтубинск Астраханской области и документация запроса котировок с начальной (максимальной) ценой контракта 499 793,72 рубля.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 17.03.2017 запрос котировок признан несостоявшимся по основанию, предусмотренному частью 6 статьи 77 Закона № 44-ФЗ в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок не подано ни одной заявки.

06.04.2017 в контрольный орган в сфере закупок финансового управления администрации МО «Ахтубинский район» от администрации МО «Город Ахтубинск» поступило уведомление (исходящий номер 3086 от 05.04.2017) о заключении муниципального контракта от 05.04.2017 № 506 на ремонт водооградительного вала в заречной части г. Ахтубинск Астраханской области с Обществом с ограниченной ответственностью «Агропромышленный комплекс «Золотой Бугор» на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ. Цена контракта составила 499 699,32 руб.

Заказчиком представлен «Отчет о невозможности (нецелесообразности) использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), обоснование цены контракта и иных существенных условий исполнения контракта при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», в котором указано, что 31.01.2017

при проведении визуального обследования состояния водооградительных валов в муниципальном образовании «Город Ахтубинск» установлено, что водооградительный вал в районе ул. Лесхозная частично разрушен в результате образования оползней и смывания грунта в период прохождения паводка 2016 года, образовались незначительные оползни грунта с водооградительного вала в районе железнодорожного моста. В этой связи, работы по ремонту водооградительного вала в районе ул. Лесхозной необходимо провести до начала паводка 2017 года; при поднятии уровня воды в реке Калмынка выше уровня 2016 года необходимо произвести пересыпку дорог в районе конечной остановки, в районе ул. Величко и ерика, расположенного вдоль водооградительного вала на участке от водозаборных сооружений МУП ЖКХ «Универсал» до поселка Лесхозный (Акт обследования водооградительных валов от 31.01.2017 № б/н).

В адрес администрации МО «Город Ахтубинск» поступило письмо от Управления по взаимодействию с органами местного самоуправления Администрации губернатора Астраханской области от 27.02.2017 № 13-01/2-307 о необходимости проведения комплекса превентивных мер по снижению риска возникновения чрезвычайных ситуаций.

После проведения процедуры определения поставщика путем проведения запроса котировок, по окончании срока подачи заявок на участие в запросе котировок не подано ни одной заявки.

В связи с повышением температуры окружающего воздуха выше климатической нормы вероятно начало более раннего паводка, чем в предыдущие годы.

В связи со сложившейся ситуацией 21.03.2017 была проведено заседание комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (протокол заседания комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности при администрации МО «Город Ахтубинск» от 21.03.2017 № 3), по итогам проведения которой было принято решение рекомендовать администрации МО «Город Ахтубинск» заключить прямой договор на выполнение работ по ремонту водооградительного вала в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, так как времени для проведения конкурсных процедур уже нет.

В соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться в случае осуществления закупки определенных товаров, работ, услуг вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, в случае возникновения необходимости в оказании медицинской помощи в экстренной форме либо в оказании медицинской помощи в неотложной форме (при условии, что такие товары, работы, услуги не включены в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень товаров, работ, услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера) и применение иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно. Заказчик вправе заключить в соответствии с настоящим пунктом контракт на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги соответственно в количестве, объеме, которые необходимы для ликвидации последствий, возникших вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, либо для оказания медицинской помощи в экстренной форме или неотложной форме.

Обстоятельства, которые могут служить обоснованием причин заключения контракта с единственным исполнителем в случае, если возникла потребность в определенных товарах, работах, услугах вследствие непреодолимой силы, необходимости срочного медицинского вмешательства, в связи с чем применение иных способов размещения заказа, требующих затрат времени, нецелесообразно, должны обладать свойствами внезапности, чрезвычайности и непредотвратимости.

Из ст. 1 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» следует, что чрезвычайная ситуация - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

К признакам непреодолимой силы, содержащимся в статье 401 Гражданского кодекса Российской Федерации, относятся чрезвычайные и непредотвратимые при данных условиях обстоятельства.

Из обстоятельств дела наличия аварии и чрезвычайной ситуации как обстоятельств непреодолимой силы и оснований для заключения муниципального контракта с единственным подрядчиком не усматривается. Вместе с тем необходимость проведения работ по ремонту водооградительного вала к обстоятельствам непреодолимой силы исходя из положений Гражданского кодекса РФ не может быть отнесена.

Наличие возможности у заказчика прогнозировать и контролировать сложившуюся ситуацию в течение определенного периода времени является основанием признать заключение муниципального контракта от 05.04.2017 № 506 на ремонт водооградительного вала в заречной части г. Ахтубинск Астраханской области с Обществом с ограниченной ответственностью «Агропромышленный комплекс «Золотой Бугор» на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ неправомерным.

Таким образом, заказчик нарушил пункт 9 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, что образует состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена частью 1 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

РЕШЕНИЕ:

1. Признать в действиях администрации МО «Город Ахтубинск» нарушение требований пункта 9 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика на проведение ремонта водооградительного вала в заречной части г. Ахтубинск Астраханской области (муниципальный контракт от 05.04.2017 № 506).

2. В связи с заключением договора, предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок не выдавать.

3. По факту выявленных нарушений передать материалы проверки должностному лицу контрольного органа в сфере закупок финансового управления администрации МО «Ахтубинский район», уполномоченному на составление протокола об административном правонарушении, для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении должностных лиц администрации МО «Город Ахтубинск».

Главный специалист отдела бухгалтерского учета и отчетности финансового управления администрации МО «Ахтубинский район»

С. В. Кашкарева