

ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ
АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»

АКТ ПРОВЕРКИ № 6/17

**контрольного органа в сфере закупок финансового управления администрации МО
«Ахтубинский район»**

г. Ахтубинск

«16» мая 2017 года

В соответствии с приказом финансового управления администрации МО «Ахтубинский район» от 27.04.2017 № 26-С «О проведении внеплановой документарной проверки администрации муниципального образования «Город Ахтубинск» в целях соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд», уполномоченным органом на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования «Ахтубинский район» в составе:

Кашкарева С.В. – главный специалист отдела бухгалтерского учета и отчетности финансового управления администрации МО «Ахтубинский район», проведена документарная внеплановая проверка в отношении должностных лиц администрации МО «Город Ахтубинск» (далее – заказчик).

Сроки проведения проверки: 11.05.2017 – 31.05.2017.

Предмет проверки: соблюдение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) при осуществлении закупки у единственного поставщика на проведение ремонта автомобильной дороги общего пользования местного значения по ул. Буденного (от ул. Иванова до к/т «Октябрь») в г. Ахтубинске Астраханской области в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ.

В ходе проведения внеплановой проверки было установлено следующее:

19.04.2017 в контрольный орган в сфере закупок финансового управления администрации МО «Ахтубинский район» от администрации МО «Город Ахтубинск» поступило уведомление (исх. от 18.04.2017 № 3597) о заключении муниципального контракта от 18.04.2017 № 514 на ремонт автомобильной дороги общего пользования местного значения по ул. Буденного (от ул. Иванова до к/т «Октябрь») в г. Ахтубинске Астраханской области с Обществом с ограниченной ответственностью «ТехПром» на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ. Цена контракта составила 999 906,25 руб.

Заказчиком представлен «Отчет о невозможности (нецелесообразности) использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), обоснование цены контракта и иных существенных условий исполнения контракта при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», в котором указано, что в целях безопасности дорожного движения во избежание возникновения дорожно-транспортных происшествий на участке автомобильной дороги общего пользования местного значения по ул. Буденного от к/т «Октябрь» до перекрестка с ул. Иванова комиссией, состоящей из специалистов администрации МО «Город Ахтубинск», 04.04.2017 был осуществлен осмотр состояния вышеуказанной автомобильной дороги.

При осмотре установлено, что асфальтобетонное покрытие автомобильной дороги по ул. Буденного от к/т «Октябрь» до перекрестка с ул. Иванова имеет критические

повреждения (выбоины, ямы глубиной от 5 см до 14 см, шириной до 2,5 м), что создает аварийную ситуацию на данном участке автомобильной дороги. На основании осмотра комиссией сделан вывод о необходимости выполнения работ по восстановлению асфальтобетонного покрытия на участке автомобильной дороги по ул. Буденного от к/т «Октябрь» до перекрестка с ул. Иванова в кратчайшие сроки в целях обеспечения безопасности дорожного движения, во избежание возникновения дорожно-транспортных происшествий (копия акта от 04.04.2017 № 37/1 прилагается).

В связи со сложившейся ситуацией 04.04.2017 было проведено заседание комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности при администрации МО «Город Ахтубинск» (копия протокола от 04.04.2017 № 4 прилагается), по итогам проведения которой было принято решение в целях предотвращения чрезвычайной ситуации, связанной с разрушением дорожного покрытия, рекомендовать администрации МО «Город Ахтубинск» заключить прямой договор на выполнение работ по ремонту участка дороги по ул. Буденного от к/т «Октябрь» до пересечения с ул. Иванова в соответствии пунктом 9 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, так как времени для проведения конкурсных процедур уже нет.

С материалами проверки администрацией МО «Город Ахтубинск» предоставлено обращение от 04.04.2017 № 50/41/1289 заместителя начальника штаба в/ч 15650 полковника Моховикова В. главе администрации МО «Город Ахтубинск», в котором выражена просьба в виду аварийного состояния дороги от к/т «Октябрь» до перекрестка по ул. Иванова в районе спортивного комплекса выполнить ремонтные работы дорожного покрытия в кратчайшие сроки во избежание ДТП из-за большого количества жителей города и приезжих участников соревнований.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского поселения относится дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На основании вышеизложенного, администрация МО «Город Ахтубинск» своевременно не включила в перечень дорог, подлежащих ремонту в 2017 году, участок дороги по ул. Буденного от к/т «Октябрь» до пересечения с ул. Иванова, а факт повреждения асфальтобетонного покрытия автомобильной дороги был зафиксирован после получения обращения от в/ч 15650.

Основанием для принятия решения о заключении муниципального контракта с единственным поставщиком послужил акт фактического осмотра состояния автомобильной дороги, составленный комиссией.

В соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться в случае осуществления закупки определенных товаров, работ, услуг вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, в случае возникновения необходимости в оказании медицинской помощи в экстренной форме либо в оказании медицинской помощи в неотложной форме (при условии, что такие товары, работы, услуги не включены в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень товаров, работ, услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера) и применение иных способов определения поставщика

(подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно. Заказчик вправе заключить в соответствии с настоящим пунктом контракт на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги соответственно в количестве, объеме, которые необходимы для ликвидации последствий, возникших вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, либо для оказания медицинской помощи в экстренной форме или неотложной форме.

Обстоятельства, которые могут служить обоснованием причин заключения контракта с единственным исполнителем в случае, если возникла потребность в определенных товарах, работах, услугах вследствие непреодолимой силы, необходимости срочного медицинского вмешательства, в связи с чем применение иных способов размещения заказа, требующих затрат времени, нецелесообразно, должны обладать свойствами внезапности, чрезвычайности и непредотвратимости.

Из ст. 1 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» следует, что чрезвычайная ситуация - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

К признакам непреодолимой силы, содержащимся в статье 401 Гражданского кодекса Российской Федерации, относятся чрезвычайные и непредотвратимые при данных условиях обстоятельства.

Из обстоятельств данного дела не усматривается наличие аварий, чрезвычайных ситуаций и иных обстоятельств непреодолимой силы. Ухудшение состояния асфальтобетонного покрытия автомобильной дороги по ул. Буденного на участке от к/т «Октябрь» до перекрестка с ул. Иванова не может рассматриваться в качестве таковых, поскольку оно возникло не внезапно. Администрация могла заблаговременно выявить дефекты асфальтобетонного покрытия и заключить контракты на их устранение в установленном законом порядке. Доводы о том, что осуществить закупку конкурентным способом было невозможно из-за длительности проведения, а промедление с выполнением работ могло привести к причинению вреда и созданию опасности, угрожающей личности либо охраняемым законным интересам общества и государства, не подтверждены доказательствами.

В связи с чем, основания для заключения контракта по пункту 9 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ у заказчика не имелось.

Согласно части 1 статьи 24 Закона № 44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

При осуществлении закупок заказчик вправе самостоятельно выбрать способ определения поставщика с учетом требований и ограничений, установленных Законом № 44-ФЗ.

Таким образом, действия заказчика нарушают требования части 1 статьи 24 Закона № 44-ФЗ, выразившиеся в неосуществлении заказчиком конкурентного способа определения поставщика при осуществлении закупки работ по ремонту автомобильной дороги общего пользования местного значения по ул. Буденного (от ул. Иванова до к/т «Октябрь») в г. Ахтубинске Астраханской области, что образует состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена частью 2 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

РЕШЕНИЕ:

1. Признать в действиях администрации МО «Город Ахтубинск» нарушение требований пункта 9 части 1 статьи 93, части 1 статьи 24 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика на проведение ремонта автомобильной дороги общего пользования местного значения по ул. Буденного (от ул. Иванова до к/т «Октябрь») в г. Ахтубинске Астраханской области (муниципальный контракт от 18.04.2017 № 514).

2. В связи с заключением договора, предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок не выдавать.

3. По факту выявленных нарушений передать материалы проверки должностному лицу контрольного органа в сфере закупок финансового управления администрации МО «Ахтубинский район», уполномоченному на составление протокола об административном правонарушении, для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении должностных лиц администрации МО «Город Ахтубинск».

Главный специалист отдела бухгалтерского учета и отчетности финансового управления администрации МО «Ахтубинский район»

С. В. Кашкарева