

ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ
АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»

АКТ ПРОВЕРКИ № 13/17
контрольного органа в сфере закупок финансового управления администрации МО
«Ахтубинский район»

г. Ахтубинск

«27» ноября 2017 года

В соответствии с приказом финансового управления администрации МО «Ахтубинский район» от 13.11.2017 № 73-С «О проведении внеплановой документарной проверки МБОУ «Сокрутовская основная общеобразовательная школа МО «Ахтубинский район» в целях соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд», уполномоченным органом на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования «Ахтубинский район» в лице главного специалиста отдела бухгалтерского учета и отчетности финансового управления администрации МО «Ахтубинский район» Кашкаревой С.В. проведена внеплановая документарная проверка муниципального бюджетного образовательного учреждения «Сокрутовская основная общеобразовательная школа МО «Ахтубинский район» (далее – Школа, заказчик).

Адрес местонахождения Школы: 416524, Астраханская область, Ахтубинский район, с. Сокрутовка, ул. Калинина, д. 37.

Сроки проведения проверки: 20.11.2017 – 08.12.2017.

Предмет проверки: соблюдение требований части 9 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) при подготовке и размещении отчета об исполнении муниципальных контрактов в единой информационной системе в сфере закупок.

Проверка проведена на основании поступления в уполномоченный орган на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования «Ахтубинский район» информации о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок (письма контрольно-счетной палаты МО «Ахтубинский район» исх. от 28.12.2016 № 200, от 02.06.2017 № 107), а именно информации о нарушении части 9 статьи 94 Закона № 44-ФЗ по следующим контрактам:

- 1) от 27.10.2015 №0325300065315000001-0211080-02 на сумму 270 888,75 руб.;
- 2) от 13.01.2016 №0325300065315000002-0211080-02 на сумму 366 879,43 руб.

В ходе проведения внеплановой проверки было установлено следующие обстоятельства:

Контракты на поставку каменного угля марки «ДПК» для котельной Школы заключены заказчиком по итогам проведения электронных аукционов.

1) 25.09.2015 на официальном сайте Российской Федерации в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) заказчиком было размещено извещение № 0325300065315000001 о проведении электронного аукциона на поставку каменного угля марки «ДПК» для котельной Школы в количестве 55 тонн.

27.10.2015 заказчиком заключен контракт № 0325300045515000001-0211082-01 на сумму 270 888,75 руб. с ООО «ТРАНС БИЗНЕС».

Срок поставки товара по контракту - со дня заключения контракта по 30.11.2015.

Согласно пункту 9.5 контракта оплата осуществляется в течение 30 календарных дней с момента поставки товара, после подписания актов сверки взаиморасчетов, на основании

предоставленных накладных и счетов-фактур, путем безналичного перевода безналичных денежных средств на расчетный счет поставщика.

Согласно пункту 5.2 контракта поставка товара производится на основании заявок заказчика, направляемых поставщику факсимильной связью или по электронной почте.

Таким образом, условиями контракта предусмотрена периодическая поставка каменного угля и его оплата.

Уголь, поставленный заказчику в соответствии с условиями контракта, получен заказчиком на основании товарных накладных в общей сумме 270 888,75 руб.

Документом, свидетельствующим об исполнении поставщиком обязательств по контракту от 27.10.2015 № 0325300065315000001-0211080-02, является товарная накладная от 27.11.2015 № 106.

Обязательства заказчика по оплате за поставленный уголь исполнены в полном объеме **11.04.2016**, что подтверждается платежным поручением № 120958.

В соответствии с пунктом 10 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ в реестр контрактов включается информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта.

Согласно части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, направляется заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в течение **трех рабочих дней** с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Частью 6 статьи 103 Закона № 44-ФЗ установлено, что порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 (далее - Постановление № 1084).

Подпунктом «к» пункта 2 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных Постановлением № 1084 (далее - Правила) установлено, что в реестр контрактов включается информация об исполнении контракта, в том числе **информация об оплате контракта**, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением стороной контракта обязательств, предусмотренных контрактом.

Подпунктом «н» пункта 2 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, установлено, что в реестр контрактов включается **документ о приемке** (в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги).

Формирование информации, а также обмен информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством осуществляются в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 24.11.2014 № 136н.

Заказчики размещают в реестре контрактов первичные документы (акты выполненных работ и (или) товарные накладные) в соответствии с требованиями вышеуказанных нормативных правовых актов.

Согласно пункту 12 Правил в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство в течение **3 рабочих дней** со дня изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги - информацию и документы, указанные соответственно в подпунктах «з», «к», «л» и «н» пункта 2 Правил.

Формирование в реестре контрактов информации об исполнении контракта осуществляется при завершении исполнения сторонами взятых на себя обязательств по контракту. Полное исполнение сторонами взятых на себя обязательств по контракту включает в себя приемку поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги (их результатов)

и оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги (их результатов).

Обязательства заказчика по оплате поставленного товара исполнены в полном объеме **11.04.2016**. Следовательно, информация об исполнении контракта должна была быть направлена в реестр контрактов не позднее **14.04.2016**. Вместе с тем, сведения об исполнении контракта направлены заказчиком **14.11.2017**, что нарушает требования части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ и пункта 12 Правил.

Состав информации об исполнении контракта определен в пунктах 36 Порядка, утвержденного Приказом Минфина России от 24.11.2014 № 136н.

В соответствии с пунктом 36 Порядка, утвержденного Приказом Минфина России от 24.11.2014 № 136н, заказчик при формировании информации об исполнении контракта указывает реквизиты документов о приемке товаров, работ, услуг, предусмотренных контрактом.

В нарушении пункта 10 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ и подпункта «к» Правил заказчиком в информации об исполнении контракта не указаны наименование, номер и дата платежного документа; сумма оплаты контракта в соответствии с платежным документом; реквизиты документов о приемке товаров, работ, услуг, предусмотренных контрактом.

В нарушении пункта 13 части 2, части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ и подпункта «н» пункта 2 Правил заказчиком не направлены в течение трех рабочих дней в реестр контрактов копии документов о приемке товара – товарные накладные.

Заказчиком для включения в реестр контрактов направлены счета на оплату, которые не являются документами о приемке товара.

Согласно части 9 статьи 94 Закона № 44-ФЗ результаты отдельного этапа исполнения контракта, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге (за исключением контракта, заключенного в соответствии с пунктом 4, 5, 23, 42, 44 или 46 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ) отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в ЕИС и содержащем информацию:

1) об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная услуга, в том числе их соответствие плану-графику), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта;

2) о ненадлежащем исполнении контракта (с указанием допущенных нарушений) или о неисполнении контракта и о санкциях, которые применены в связи с нарушением условий контракта или его неисполнением;

3) об изменении или о расторжении контракта в ходе его исполнения.

В соответствии с частью 11 статьи 94 Закона № 44-ФЗ Порядок подготовки и размещения в ЕИС отчета, указанного в части 9 настоящей статьи, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» утверждено Положение о подготовке и размещении в ЕИС отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения (далее – Положение).

В соответствии с подпунктом «б» пункта 3 Положения отчет размещается заказчиком в ЕИС в течение **семи рабочих дней**, в том числе со дня оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг. Отчет подготавливается в соответствии с разделом II Положения на основании документов об исполнении обязательств по приемке и оплате.

Следовательно, отчет об исполнении контракта должен быть размещен в ЕИС не позднее **20.04.2016**.

Отчет об исполнении контракта заказчиком размещен в ЕИС - **15.11.2017**, то есть с нарушением срока, установленного пунктом 3 Положения, а также требований части 9 статьи 94 Закона № 44-ФЗ.

Отчет об исполнении контракта заказчиком сформирован некорректно. В соответствии с пунктом 26 Положения в разделе III «Информации об исполнении контракта» в графе 5 «Документ, подтверждающий исполнение» для показателей строк 3 и 4 в этой графе указываются наименование и реквизиты документа, подтверждающего исполнение обязательства по оплате или поставке (выполнению, оказанию) товаров, работ, услуг. В отчете отсутствует информация о реквизитах платежных поручений и товарных накладных.

Согласно части 10 статьи 94 Закона № 44-ФЗ к отчету прилагается документ о приемке результатов исполнения контракта. В нарушение указанных требований заказчиком к отчету не приложены товарные накладные на поставку угля.

2)11.12.2015 в ЕИС заказчиком было размещено извещение № 0325300065315000002 о проведении электронного аукциона на поставку каменного угля марки «ДПК» для котельной Школы в количестве 74 тонны.

13.01.2016 заказчиком заключен контракт № 0325300065315000002-0211080-02 на сумму 366 879,43 руб. с ОАО «Ахтубинсктоппром».

Срок поставки товара по контракту - со дня заключения контракта по 29.02.2016.

Согласно пункту 9.5 контракта оплата осуществляется в течение 60 календарных дней с момента поставки товара, после подписания актов сверки взаиморасчетов, на основании предоставленных накладных и счетов-фактур, путем безналичного перевода безналичных денежных средств на расчетный счет поставщика.

Согласно пункту 5.2 контракта поставка товара производится на основании заявок заказчика, направляемых поставщику факсимильной связью или по электронной почте.

Таким образом, условиями контракта предусмотрена периодическая поставка каменного угля и его оплата.

Уголь, поставленный заказчику в соответствии с условиями контракта, получен заказчиком на основании товарных накладных в общей сумме 366 879,43 руб.

Документом, свидетельствующим об исполнении поставщиком обязательств по контракту от 13.01.2016 № 0325300065315000002-0211080-02, является товарная накладная от 15.02.2016 № 62.

Обязательства заказчика по оплате за поставленный уголь исполнены в полном объеме **17.08.2016**, что подтверждается платежным поручением № 731903.

В нарушение требований части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ и пункта 12 Правил заказчиком информация об исполнении контракта опубликована в реестре контрактов с нарушением регламентированного срока – **17.01.2017**. Срок размещения информации – не позднее **22.08.2016**.

Согласно пунктам 10, 13 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ в реестр контрактов включается информация об оплате контракта, также документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Заказчиком для включения в реестр контрактов направлен акт сверки взаимных расчетов, который не является документом о приемке товара.

В нарушении пункта 10 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ и подпункта «к» Правил заказчиком в информации об исполнении контракта от 13.01.2016 № 0325300065315000002-0211080-02 не указаны наименование, номер и дата платежного документа; сумма оплаты контракта в соответствии с платежным документом; не указал реквизиты документов о приемке товаров, работ, услуг, предусмотренных контрактом.

В нарушении пункта 13 части 2, части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ и подпункта «н» пункта 2 Правил заказчиком не направлены в течение трех рабочих дней в реестр контрактов копии документов о приемке товара – товарные накладные.

Отчет об исполнении контракта от 13.01.2016 № 0325300065315000002-0211080-02 опубликован в ЕИС **15.11.2017**, то есть с нарушением срока, установленного пунктом 3 Положения, а также требований части 9 статьи 94 Закона № 44-ФЗ. Срок размещения не должен быть позднее **26.08.2016**.

Отчет об исполнении контракта заказчиком сформирован некорректно. В соответствии с пунктом 26 Положения в разделе III «Информации об исполнении контракта» в графе 5 «Документ, подтверждающий исполнение» для показателей строк 3 и 4 в этой графе указываются наименование и реквизиты документа, подтверждающего исполнение обязательства по оплате или поставке (выполнению, оказанию) товаров, работ, услуг. В отчете отсутствует информация о реквизитах платежных поручений и товарных накладных.

Согласно части 10 статьи 94 Закона № 44-ФЗ к отчету прилагается документ о приемке результатов исполнения контракта. В нарушение указанных требований заказчиком к отчету не приложены товарные накладные на поставку угля.

Таким образом, в нарушение требований части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ информация об исполнении контрактов опубликована заказчиком с нарушением регламентированного срока; в нарушении пункта 13 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ заказчиком не направлены в течение трех рабочих дней в реестр контрактов копии документов о приемке товара – товарные накладные. Данные нарушения содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В нарушении пункта 10 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ и подпункта «к» Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084, заказчиком в информации об исполнении контрактов не указаны наименование, номер и дата платежного документа (платежного поручения); сумма оплаты контрактов в соответствии с платежным документом; не указаны реквизиты документов о приемке товаров, работ, услуг, предусмотренных контрактом.

В нарушение требований части 9 статьи 94 Закона 44-ФЗ и пункта 3 Положения, заказчиком не соблюдены сроки размещения отчетов об исполнении контракта, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В нарушение части 10 статьи 94 Закона № 44-ФЗ заказчиком к отчету об исполнении контрактов не приложены товарные накладные на поставку угля.

Отчеты об исполнении контрактов заказчиком сформированы некорректно. В соответствии с пунктом 26 Положения в разделе III «Информации об исполнении контракта» в графе 5 «Документ, подтверждающий исполнение» для показателей строк 3 и 4 в этой графе указываются наименование и реквизиты документа, подтверждающего исполнение обязательства по оплате или поставке (выполнению, оказанию) товаров, работ, услуг. В отчетах отсутствует информация о реквизитах платежных поручений и товарных накладных.

РЕШЕНИЕ:

1. Признать в действиях МБОУ «Сокрутовская основная общеобразовательная школа МО «Ахтубинский район» нарушение требований части 9 статьи 94, части 10 статьи 94, пунктов 10, 13 части 2 статьи 103, части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при подготовке и размещении информации и документов об исполнении контрактов в единой информационной системе в сфере закупок

2. Согласно пункту 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административных правонарушениях не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при наличии такого обстоятельства, как истечение срока давности привлечения к административной ответственности. В соответствии со статьей 4.5 КоАП РФ, срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок составляет один год.

Поскольку с момента административного правонарушения прошло более года, срок давности привлечения к административной ответственности истек. Таким образом, в силу статьи 24.5 КоАП РФ основания для возбуждения дела об административном правонарушении отсутствуют.

3. Выдать предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Указать субъекту проверки на необходимость принятия мер, направленных на совершенствование деятельности в сфере закупок, повышения ответственности должностных лиц, обеспечение соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

5. Объект контроля вправе представить письменные возражения на акт, оформленный по результатам внеплановой документарной проверки, в течение 5 рабочих дней со дня получения акта.

Главный специалист отдела бухгалтерского
учета и отчетности финансового управления
администрации МО «Ахтубинский район»

С.В. Кашкарева