

ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ
АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»

АКТ ПРОВЕРКИ № 3/18

**контрольного органа в сфере закупок финансового управления администрации МО
«Ахтубинский район»**

г. Ахтубинск

«22» марта 2018 года

В соответствии с приказом финансового управления администрации МО «Ахтубинский район» от 10.01.2018 № 4-С «О проведении плановой выездной проверки соблюдения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» управлением образованием администрации МО «Ахтубинский район» Кашкаревой Светланой Владимировной, главным специалистом отдела бухгалтерского учета и отчетности финансового управления администрации МО «Ахтубинский район», проведена плановая проверка в отношении управления образованием администрации МО «Ахтубинский район» (далее – Управление, заказчик), расположенного по адресу: 416504, Астраханская область, Ахтубинский район, г. Ахтубинск, улица Шоссе авиаторов, 5.

Проверяемый период: с 01.01.2016 по 31.12.2017, текущий период 2018 года.

Сроки проведения плановой проверки: с 02.02.2018г. по 28.02.2018г.

Предмет проверки: соблюдение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №44-ФЗ).

Основание проведения проверки:

- статья 99 Закона № 44-ФЗ;

- постановление администрации муниципального образования «Ахтубинский район» от 13.04.2015 года № 546 «Об утверждении Положения об уполномоченном органе на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования «Ахтубинский район»;

- административный регламент администрации МО «Ахтубинский район» по исполнению муниципальной функции «Осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования «Ахтубинский район», утвержденный постановлением администрации МО «Ахтубинский район» от 03.07.2015 № 849 (в ред. от 08.09.2017 № 618);

- приказ финансового управления администрации МО «Ахтубинский район» от 12.12.2017 № 92-С «Об утверждении Плана проведения плановых проверок соблюдения заказчиками требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок на 1-е полугодие 2018 года».

В результате проведения проверки было установлено следующее:

1. Закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Согласно требованиям части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого

предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

В ходе проведения проверки, на основании информации, представленной заказчиком и размещенной в единой информационной системе в сфере закупок – на официальном сайте для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг: zakupki.gov.ru (далее – ЕИС), установлено, что в 2016-2017 годах совокупный годовой объем закупок Управления, рассчитанный с учетом части 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, составил 0,00 тыс.руб.

Совокупный годовой объем закупок (для расчета закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций) в 2016-2017 годах составил 0,00 тыс.руб..

Соответственно, объем закупок, размещенных заказчиком в 2016-2017 годах у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций составил 0 процентов совокупного годового объема закупок, на общую сумму 0,00 тыс.руб., что не противоречит статье 30 Закона № 44-ФЗ о контрактной системе.

При этом в соответствии с частью 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 отчетный год заказчиком составлен, но опубликован с нарушением срока, установленного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок – **15.01.2018**. Срок размещения должен быть не позднее **31.03.2017**.

Таким образом, действия заказчика, разместившего отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2015 отчетный год с нарушением регламентированного срока, нарушают часть 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ и имеют признаки административного правонарушения, ответственность за которое установлена частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

2. Соблюдение заказчиком ограничений, установленных при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В течение 2016-2017 годов заказчик осуществлял закупки на основании пунктов 1, 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

2.1. Закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ могут осуществляться заказчиком в случае закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании данного пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

В соответствии с предоставленным реестром закупок и на основании годовой бюджетной отчетности заказчиком осуществлены закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в 2015 году в размере 577,6 тыс.руб., в 2017 году – 1 702,0 тыс.руб.

Ограничения по годовому объему закупок заказчиком не нарушены.

2.2. Выборочной проверкой договоров на 2017 год, заключенных на основании части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, было установлено:

1) по пункту 1 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ:

- контракт с ПАО «Ростелеком» № 24117526 от 01.03.2017 на сумму 29 464,0 руб. на

оказание услуги по предоставлению местных соединений заключен на основании извещения о проведении закупки у единственного поставщика №0325300067417000003. ИКЗ 173300100624030010100100040046110244. Извещение размещено в ЕИС 15.02.2017 в соответствии с требованиями, установленного частью 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ;

- контракт с ПАО «Ростелеком» № 24117526-Б2 от 01.03.2017 на сумму 3 000,0 руб. на оказание услуги по предоставлению внутризонавых, междугородных и международных телефонных соединений заключен на основании извещения о проведении закупки у единственного поставщика №0325300067417000001. ИКЗ 173300100624030010100100030036110244. Извещение размещено в ЕИС 15.02.2017 в соответствии с требованиями, установленного частью 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ;- на оказание услуг междугородной телефонной связи от 01.03.2017 № 24117526-Б2 на сумму 3 000,0 руб.;

- контракт с ПАО «Ростелеком» № 24117526.1 от 01.03.2017 на сумму 29 736,0 руб. на оказание услуги телекоммуникационные проводные в информационно-коммуникационной сети Интернет прочие заключен на основании извещения о проведении закупки у единственного поставщика №0325300067417000002. ИКЗ 173300100624030010100100020026110244. Извещение размещено в ЕИС 15.02.2017 в соответствии с требованиями, установленного частью 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта.

Извещения размещены в ЕИС в соответствии с требованиями, установленными частью 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Сведения о заключенном контракте опубликованы в ЕИС в реестре контрактов согласно части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ в течение 3 рабочих дней с даты заключения контракта.

2.3.Также, в соответствии с частью 1 статьи 24 Закона № 44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно части 5 статьи 24 Закона № 44-ФЗ заказчик самостоятельно выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя). При этом заказчик не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Кроме того пунктом 1 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ установлено, что закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях».

Согласно части 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» к сфере деятельности субъектов естественных монополий относится оказание услуг общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2005 № 637 установлен исчерпывающий перечень услуг общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи, государственное регулирование тарифов на которые на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляет Федеральная служба по тарифам.

Услуги «телекоммуникационные проводные в информационно-коммуникационной сети Интернет прочие» не включены в установленный перечень.

Таким образом, заказчик при заключении контракта с ПАО «Ростелеком» №

24117526.1 от 01.03.2017 на сумму 29736,0 руб. на оказание услуги телекоммуникационные проводные в информационно-коммуникационной сети Интернет прочие, неправоммерно выбрал способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем осуществления закупки у единственного исполнителя в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, что нарушает часть 5 статьи 24, пункт 1 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Данные действия заказчика имеют признаки административного правонарушения, ответственность за которое установлена частью 1 статьи 7.29 КоАП РФ.

3. Соблюдение заказчиком требований Закона при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами.

3.1. В проверяемый период определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) заказчиком путем проведения электронных аукционов, конкурсов, запросов котировок и запросов предложений не осуществлялось.

РЕШЕНИЕ:

1. По итогам плановой проверки в отношении управления образованием администрации МО «Ахтубинский район» за период с 01.01.2016 по 31.07.2017 соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2014 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» установлено:

1) в нарушении требований части 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 отчетный год заказчиком опубликован с нарушением срока, установленного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок – 15.01.2018. Срок размещения должен быть не позднее 31.03.2017;

2) в нарушении требований части 5 статьи 24, пункта 1 части 1 статьи 93 Закона заказчик неправоммерно выбрал способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем осуществления закупки у единственного исполнителя на оказание услуги телекоммуникационные проводные в информационно-коммуникационной сети Интернет прочие (контракт с ПАО «Ростелеком» № 24117526.1 от 01.03.2017 на сумму 29736,0 руб., извещения о проведения закупки у единственного поставщика №0325300067417000002) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Закона.

Согласно п.1 ч.1 ст.24.5 КоАП РФ производство по делу об административных правонарушениях не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при наличии такого обстоятельства, как истечение срока давности привлечения к административной ответственности. В соответствии со ст.4.5 КоАП РФ, срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок составляет один год.

Поскольку с момента административного правонарушения прошло более года, срок давности привлечения к административной ответственности истек. Таким образом, в силу ст.24.5 КоАП РФ основания для возбуждения дела об административном правонарушении отсутствуют.

2. В связи с заключением договоров, предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок не выдавать.

3. Указать субъекту проверки на необходимость принятия мер, направленных на совершенствование деятельности в сфере закупок, повышения ответственности должностных лиц, обеспечение соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Главный специалист отдела бухгалтерского учета и отчетности финансового
управления администрации МО «Ахтубинский район»

С.В. Кашкарева _____

«Получено» _____ «__» _____ 2018 г.