

ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ
АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»

АКТ ПРОВЕРКИ № 7/18
контрольного органа в сфере закупок финансового управления администрации МО
«Ахтубинский район»

г. Ахтубинск

«10» июля 2018 года

В соответствии с приказом финансового управления администрации МО «Ахтубинский район» от 28.04.2018 № 34-С «О проведении плановой выездной проверки соблюдения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Кашкаревой Светланой Владимировной, главным специалистом отдела бухгалтерского учета и отчетности финансового управления администрации МО «Ахтубинский район», Лузиной Натальей Александровной, старшим бухгалтером-ревизором отдела бухгалтерского учета и отчетности финансового управления администрации МО «Ахтубинский район» проведена плановая проверка в отношении МБДОУ «Детский сад № 11 МО «Ахтубинский район» (далее – заказчик), расположенного по адресу: 416504, Российская Федерация, Астраханская область, город Ахтубинск, улица Рухлядко, дом 2.

Проверяемый период: с 01.01.2017 по 31.12.2017, текущий период 2018 года.

Сроки проведения плановой проверки: 25.05.2018 по 21.06.2018.

Предмет проверки: соблюдение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №44-ФЗ).

Основание проведения проверки:

- статья 99 Закона № 44-ФЗ;
- постановление администрации муниципального образования «Ахтубинский район» от 13.04.2015 года № 546 «Об утверждении Положения об уполномоченном органе на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования «Ахтубинский район»;
- административный регламент администрации МО «Ахтубинский район» по исполнению муниципальной функции «Осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования «Ахтубинский район», утвержденный постановлением администрации МО «Ахтубинский район» от 03.07.2015 № 849 (в ред. от 08.09.2017 № 618);
- приказ финансового управления администрации МО «Ахтубинский район» от 12.12.2017 № 92-С «Об утверждении Плана проведения плановых проверок соблюдения заказчиками требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок на 1 полугодие 2018 года».

Проверка проводилась путем рассмотрения и анализа представленных документов со сверкой информации с данными единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС).

Способ проведения проверки: выборочный.

При проведении проверки установлены следующие обстоятельства:

1. Закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Согласно требованиям части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ заказчики обязаны

осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

Согласно Плану финансово-хозяйственной деятельности учреждения на 2017 год (в ред. от 30.12.2017), плану закупок на 2017 год (в ред. от 11.01.2018), плану-графику закупок на 2017 (в ред. от 15.01.2018) совокупный годовой объем закупок составил 6 038,3 тыс.руб.

В 2017 году было проведено 3 электронных аукциона на закупку продуктов питания и заключены контракты с субъектами малого предпринимательства на общую сумму 1 427,9 тыс.руб. Исполнены контракты на сумму 711,5 тыс.руб.

Требование об осуществлении закупок у СМП, СОНКО заказчик выполнил, ограничив участие в закупке, предусмотрев, что ее участниками могут выступать только указанные субъекты (организации). В извещениях об осуществлении закупок на проведение аукционов в электронной форме заказчиком были установлены ограничения в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

При этом в соответствии с частью 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, и **до 1 апреля года**, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2017 отчетный год опубликован в установленный Законом № 44-ФЗ срок – 26.03.2018.

Нарушений заказчиком требований Закона № 44-ФЗ не выявлено.

2. Соблюдение заказчиком ограничений, установленных при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В течение 2017года заказчик осуществлял закупки на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

2.1. Закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ могут осуществляться заказчиком в случае закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании данного пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

В соответствии с предоставленным реестром договоров за 2017 год заказчиком осуществлены закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 1 994,7 тыс.руб.

2.2. Заказчик, являясь муниципальным образовательным учреждением, осуществлял в 2017 году закупку товара, работы или услуги, не превышающую четырехсот тысяч рублей, на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем двадцать миллионов рублей.

Следовательно, заказчик мог осуществить закупки на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в размере, не превышающем:

6 038,3 тыс.руб. \times 50 : 100 = 3 019,15 тыс.руб.

В соответствии с предоставленным реестром договоров за 2017 год заказчиком осуществлены закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 737,5 тыс.руб

Ограничения по годовому объему закупок заказчиком не нарушены.

2.3. В соответствии с частью 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта.

Выборочной проверкой договоров за 2017 год, текущий период 2018 года заключенных на основании части 8 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, было установлено:

- договор с МУП «Ахтубинск-Водоканал» № 174ТС от 27.02.2017 на оказание услуг теплоснабжению на сумму 600 158,85 руб. заключен на основании извещения о проведении закупки у единственного поставщика № 0325300045417000002. ИКЗ 173300104033030010100100020023530244. Извещение размещено в ЕИС 20.02.2017 в соответствии с требованиями, установленного частью 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Сведения о заключенном контракте опубликованы в ЕИС в реестре контрактов согласно части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ в течение 3 рабочих дней с даты заключения контракта – 27.02.2017;

- договор с МУП «Ахтубинск-Водоканал» № 174ГВС от 02.02.2018 на оказание услуг горячего водоснабжения и приема сточных вод в городскую канализацию на сумму 747 973,41 руб. заключен на основании извещения о проведении закупки у единственного поставщика № 0325300045418000002. ИКЗ 18330010403303001010010003002003000000. Заказчиком в структуре ИКЗ не указан вид расхода (последние три цифры). Извещение размещено в ЕИС 26.01.2018 в соответствии с требованиями, установленного частью 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

3. Соблюдение заказчиком требований Закона при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами.

3.1. В проверяемом периоде МБДОУ «Детский сад № 11 МО «Ахтубинский район» было проведено 6 совместных электронных аукциона по закупке продуктов питания. Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения конкурсов, запросов котировок и запросов предложений не осуществлялось.

В соответствии со статьей 25 Закона № 44-ФЗ при осуществлении двумя и более заказчиками закупок одних и тех же товаров, работ, услуг такие заказчики вправе проводить совместные конкурсы или аукционы. Контракт с победителем либо победителями заключается каждым заказчиком. Порядок проведения совместных конкурсов и аукционов установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1088 «Об утверждении правил проведения совместных конкурсов и аукционов» (далее - Правила).

Выборочная проверка соблюдения заказчиком требований Закона № 44-ФЗ при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения электронных аукционов показала следующее:

Проведение электронных аукционов осуществлено на электронной площадке в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - ЗАО «Сбербанк-АСТ», адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - <http://www.sberbank-ast.ru>.

Размещение осуществлено уполномоченным учреждением в качестве организатора совместного аукциона: Муниципальное казенное учреждение по осуществлению закупок для муниципальных нужд муниципального образования «Ахтубинский район» (далее – уполномоченное учреждение).

В соответствии с Правилами начальная (максимальная) цена контракта, указываемая в извещении, приглашении и документации по каждому лоту, определяется как сумма начальных (максимальных) цен контрактов каждого заказчика, при этом обоснование такой цены содержит обоснование начальных (максимальных) цен контрактов каждого заказчика.

Уполномоченным учреждением установлено ограничение участников закупки только из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

3.2. Номер извещения 0825300006217000003.

3.2.1. Уполномоченным учреждением 04.04.2017 размещено в ЕИС в сфере закупок извещение о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения контрактов на поставку продуктов питания (молочной продукции) для нужд муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждений муниципального образования «Ахтубинский район». Основание проведения совместного электронного аукциона: соглашение от 31.03.2017 № б/н. Соглашение содержит информацию, предусмотренную частью 2 статьи 25 Закона № 44-ФЗ. Сумма НМЦК каждого заказчика составила 7 615 034,15 руб.

НМЦК заказчика МБДОУ «Детский сад № 11 МО «Ахтубинский район» составила – 752 547,74 руб.

3.2.2. На участие в аукционе подано 2 заявки. На основании части 10 статьи 69 Закона № 44-ФЗ комиссия по осуществлению совместной закупки, рассмотрев вторые части заявок на участие в аукционе в электронной форме, приняла решение признать победителем ИП Куликову Любовь Юрьевну, предложившим наиболее низкую цену контракта.

15.05.2017 с ИП Куликовой Л.Ю. заключен контракт № 0825300006217000003-0177907-02 на поставку молочной продукции на сумму 580 479,60 руб.

Вся необходимая документация по проведению электронного аукциона размещена в ЕИС, содержание документации об электронном аукционе соответствует ст.64 Закона 44-ФЗ.

3.2.3. Согласно части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Частью 6 статьи 103 Закона о контрактной системе установлено, что порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 (далее - Постановление № 1084).

Пунктом 2 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных Постановлением № 1084 (далее - Правила) установлен перечень документов и информации, включаемый в реестр контрактов.

Информация о заключенном контракте от 15.05.2017 № 0825300006217000003-0177907-02 опубликована в реестре контрактов с нарушением сроков - **19.05.2017**. Информация о данном контракте должна быть опубликована не позднее **18.05.2017**.

Вышеуказанные действия заказчика нарушают часть 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ и пункта 12 Правил и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП.

3.2.4. В ходе изучения информации, размещенной заказчиком в ЕИС по контракту от 15.15.2017 № 0825300006217000003-0177907-02, заключенному с ИП Куликовой Л.Ю., было установлено:

Срок поставки товара по контракту - со дня заключения контракта по 31.12.2017. Срок действия контракта - с момента подписания его обеими сторонами до 31.12.2017.

Согласно пункту 2.3 контракта оплата производится по факту поставки товара, путем перечисления денежных средств на расчетный счет поставщика, в течение 30 банковских дней с момента получения заказчиком от поставщика следующих надлежащим образом оформленных документов, необходимых для оплаты:

- счет-фактура;
- товарная накладная;
- при невозможности указания в товарной накладной всех сведений о товаре – дополнительно акт приема-передачи товара;
- спецификация товара.

Согласно пункту 3.3.1 контракта поставка товара производится на основании заявок заказчика, направляемых поставщику факсимильной связью или по электронной почте.

Таким образом, условиями контракта предусмотрены периодическая поставка продуктов питания и их оплата.

Молочная продукция, поставленная заказчику в соответствии с условиями контракта от 15.05.2017 № 0825300006217000003-0177907-02, получена заказчиком по товарным накладным на общую сумму 276 426,41 руб.

Документом, свидетельствующим об исполнении поставщиком обязательств по контракту от 15.05.2017 № 0825300006217000003-0177907-02, является товарная накладная от 18.12.2017 № 14543.

Документом, свидетельствующим об исполнении заказчиком обязательств по контракту от 15.05.2017 № 0825300006217000003-0177907-02, является платежное поручение от 25.12.2017 № 709167.

Пунктом 9.2 контракта предусмотрено досрочное расторжение контракта по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

25.12.2017 между заказчиком и поставщиком заключено соглашение о расторжении контракта от 15.05.2017 № 0825300006217000003-0177907-02. Согласно пункту 2 соглашения поставщик освобождается от исполнения обязательств по контракту на сумму 304 053,19 руб.

В нарушение части 26 статьи 95 Закона № 44-ФЗ заказчик разместил в реестре контрактов информацию о расторжении контракта от 15.05.2017 № 0825300006217000003-0177907-02 с нарушением регламентированного срока – 27.12.2017. Срок размещения информации – не позднее 26.12.2017.

Таким образом, в нарушение части 26 статьи 95 Закона № 44-ФЗ заказчиком размещена информация о расторжении контракта с нарушением регламентированного срока, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3.3. Номер извещения 0825300006217000002.

3.3.1. Уполномоченным учреждением 03.04.2017 размещено в ЕИС в сфере закупок извещение о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения контрактов на поставку продуктов питания (мяса, субпродуктов, включая мясо цыплят) для нужд муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждений муниципального образования «Ахтубинский район». Основание проведения совместного электронного аукциона: соглашение от 31.03.2017 № б/н. Соглашение содержит информацию, предусмотренную частью 2 статьи 25 Закона № 44-ФЗ. Сумма НМЦК каждого заказчика составила 8 880 616,60 руб.

НМЦК заказчика МБДОУ «Детский сад № 11 МО «Ахтубинский район» составила – 920 980,00 руб.

3.3.2. На участие в аукционе подано 3 заявки. На основании части 10 статьи 69 Закона № 44-ФЗ комиссия по осуществлению совместной закупки, рассмотрев вторые

части заявок на участие в аукционе в электронной форме, приняла решение признать победителем ИП Валиева Рената Сергеевича, предложившим наиболее низкую цену контракта.

15.05.2017 с ИП Валиевым Р.С. был заключен контракт № 0825300006217000002-0177907-02 на поставку мясной продукции на сумму 630 873,60 руб.

Вся необходимая документация по проведению электронного аукциона размещена в ЕИС, содержание документации об электронном аукционе соответствует ст.64 Закона 44-ФЗ.

3.3.3. Информация о заключенном контракте от 15.05.2017 опубликована в реестре контрактов с нарушением сроков - 19.05.2017. Информация о данном контракте должна быть опубликована не позднее 18.05.2017.

Вышеуказанные действия Заказчика нарушают часть 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ и пункта 12 Правил и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП.

3.4. Номер извещения 0825300006218000005.

3.4.1. Уполномоченным учреждением 02.03.2018 размещено в ЕИС в сфере закупок извещение о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения муниципального контракта на поставку продуктов питания (бакалейных товаров) для нужд муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждений муниципального образования «Ахтубинский район». Основание проведения совместного электронного аукциона: соглашение от 16.02.2018 № б/н. Соглашение содержит информацию, предусмотренную частью 2 статьи 25 Закона № 44-ФЗ. Сумма НМЦК каждого заказчика составила 3 093 909,91 руб.

НМЦК заказчика МБДОУ «Детский сад № 11 МО «Ахтубинский район» составила – 312 910,90 руб.

Процедура определения поставщика при проведении электронного аукциона осуществлена в соответствии с Законом 44-ФЗ. Нарушений не установлено.

3.4.2. На участие в аукционе подано 5 заявок. Одна заявка признана несоответствующей по основанию п. 2 ч. 4 ст. 67 Закона № 44-ФЗ.

На основании части 10 статьи 69 Закона № 44-ФЗ комиссия по осуществлению совместной закупки, рассмотрев вторые части заявок на участие в аукционе в электронной форме, приняла решение признать победителем ИП Муковина А.В., предложившим наиболее низкую цену контракта.

09.04.2018 с ИП Муковиним А.В. заключен контракт № 0825300006218000005-0177907-01 на поставку бакалейных товаров на сумму 189 123,90 руб.

Вся необходимая документация по проведению электронного аукциона размещена в ЕИС, содержание документации об электронном аукционе соответствует ст.64 Закона 44-ФЗ. В порядке проведения электронного аукциона нарушения не установлены.

Информация о заключенном контракте опубликована на официальном сайте в реестре контрактов в соответствии с частью 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ – 11.04.2018.

На основании изложенного принято решение:

1. Признать в действиях МБДОУ «Детский сад № 11 МО «Ахтубинский район» нарушение требований части 26 статьи 95, части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при подготовке и размещении информации и документов в единой информационной системе в сфере закупок

2. Согласно пункту 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административных правонарушениях не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при наличии такого обстоятельства, как истечение срока давности привлечения к административной ответственности. В соответствии со статьей

4.5 КоАП РФ, срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок составляет один год.

Поскольку с момента административного правонарушения по пунктам 3.2.3, 3.3.3 настоящего акта проверки прошло более года, срок давности привлечения к административной ответственности истек. Таким образом, в силу статьи 24.5 КоАП РФ основания для возбуждения дела об административном правонарушении отсутствуют.

3. По факту выявленных нарушений по пункту 3.2.4. настоящего акта проверки передать материалы проверки должностному лицу контрольного органа в сфере закупок финансового управления администрации МО «Ахтубинский район», уполномоченному на составление протокола об административном правонарушении, для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении должностного лица МБДОУ «Детский сад № 11 МО «Ахтубинский район».

4. Предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок не выдавать в связи с тем, что нарушения положений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, указанные в пунктах настоящего акта допущены заказчиком при осуществлении в 2017 году закупок, обязательства по которым исполнены.

5. Указать субъекту проверки на необходимость принятия мер, направленных на совершенствование деятельности в сфере закупок, повышения ответственности должностных лиц, обеспечение соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

6. Объект контроля вправе представить письменные возражения на акт, оформленный по результатам плановой проверки, в течение 5 рабочих дней со дня получения акта.

Главный специалист отдела бухгалтерского учета и отчетности финансового управления администрации МО «Ахтубинский район»

С.В. Кашкарева

Старший бухгалтер-ревизор отдела бухгалтерского учета и отчетности финансового управления администрации МО «Ахтубинский район»

Н.А. Лузина

«Получено» _____ заведующая МБДОУ «Детский сад № 11 МО «Ахтубинский район» Смирнова С.Е.

«__» _____ 2018 г.