

ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ
АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»

АКТ ПРОВЕРКИ № 10/18
контрольного органа в сфере закупок финансового управления администрации МО
«Ахтубинский район»

г. Ахтубинск

«20» сентября 2018 года

В соответствии с приказом финансового управления администрации МО «Ахтубинский район» от 11.07.2018 57-С «О проведении плановой выездной проверки соблюдения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Кашкаревой Светланой Владимировной, главным специалистом отдела бухгалтерского учета и отчетности финансового управления администрации МО «Ахтубинский район», Лузиной Натальей Александровной, старшим бухгалтером-ревизором отдела бухгалтерского учета и отчетности финансового управления администрации МО «Ахтубинский район» проведена плановая проверка в отношении муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа №10 МО «Ахтубинский район» посёлка Верхний Баскунчак Астраханской области (МБОУ «СОШ №10 МО «Ахтубинский район») (далее – заказчик), расположенной по адресу: Россия, 416530, Астраханская область, Ахтубинский район, посёлок Верхний Баскунчак, ул. Степная, 75.

Проверяемый период: с 01.01. по 31.12.2017, текущий период 2018 года.

Сроки проведения плановой проверки: 8.08.2018 по 06.09.2018 (с учетом приказов финансового управления от 13.08.2018 №70-С «О приостановлении выездной плановой проверки в отношении МБОУ «СОШ № 10 МО «Ахтубинский район», от 20.08.2018 № 73-С «О возобновлении выездной плановой проверки в отношении МБОУ «СОШ № 10 МО «Ахтубинский район»).

Предмет проверки: соблюдение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №44-ФЗ).

Основание проведения проверки:

- статья 99 Закона № 44-ФЗ;

- постановление администрации муниципального образования «Ахтубинский район» от 13.04.2015 года № 546 «Об утверждении Положения об уполномоченном органе на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования «Ахтубинский район»;

- административный регламент администрации МО «Ахтубинский район» по исполнению муниципальной функции «Осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования «Ахтубинский район», утвержденный постановлением администрации МО «Ахтубинский район» от 03.07.2015 № 849 (в ред. от 08.09.2017 № 618);

- приказ финансового управления администрации МО «Ахтубинский район» от 29.06.2018 № 51-С «Об утверждении Плана проведения плановых проверок соблюдения заказчиками требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок на 2-е полугодие 2018 года».

Проверка проводилась путем рассмотрения и анализа представленных документов со сверкой информации с данными единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС).

Способ проведения проверки: выборочный.

При проведении проверки установлены следующие обстоятельства:

1. Закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Согласно требованиям части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

Согласно Плану финансово-хозяйственной деятельности учреждения на 2017 год (в ред. от 30.12.2017), плану закупок на 2017 год (в ред. от 24.03.2017), плану-графику закупок на 2017 (в ред. от 28.03.2017) совокупный годовой объем закупок составил 4 440,2 тыс.руб.

В 2017 году было проведено 3 совместных электронных аукциона на закупку продуктов питания и заключены контракты с субъектами малого предпринимательства на общую сумму 631,8 тыс.руб. Исполнены контракты на сумму 451,5 тыс.руб.

Требование об осуществлении закупок у СМП, СОНКО заказчик выполнил, ограничив участие в закупке, предусмотрев, что ее участниками могут выступать только указанные субъекты (организации). В извещениях об осуществлении закупок на проведение аукционов в электронной форме заказчиком были установлены ограничения в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

При этом в соответствии с частью 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, и **до 1 апреля года**, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС.

Порядок подготовки отчета и его размещения в ЕИС утвержден Постановлением Правительства РФ от 17.03.2015 № 238 (далее – Правила № 238).

В соответствии с п.4 Правил № 238 датой составления отчета является дата размещения отчета в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2017 отчетный год заказчиком опубликован с нарушением установленного Законом № 44-ФЗ срока – 02.04.2018.

Таким образом, действия заказчика, разместившего отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2017 отчетный год с нарушением регламентированного срока, нарушают часть 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

2. Соблюдение заказчиком ограничений, установленных при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В течение 2017 года заказчик осуществлял закупки на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

2.1. Закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ могут осуществляться заказчиком в случае закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании данного пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

В соответствии с предоставленными сведениями заказчиком в 2017 году осуществлены закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 941,2 тыс.руб.

2.2. Заказчик, являясь муниципальным образовательным учреждением, осуществлял в 2017 году закупку товара, работы или услуги, не превышающую четырехсот тысяч рублей, на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем двадцать миллионов рублей.

Следовательно, заказчик мог осуществить закупки на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в размере, не превышающем:

$$4\,440,2 \text{ тыс.руб.} \times 50 : 100 = 2\,220,1 \text{ тыс.руб.}$$

В соответствии с предоставленными сведениями за 2017 год заказчиком осуществлены закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 693,9 тыс.руб

Ограничения по годовому объему закупок заказчиком не нарушены.

3. Соблюдение заказчиком требований Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

В соответствии с частью 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки **не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта.**

Частью 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ установлено, что информация о заключении, изменении, расторжении и исполнении контракта, включается в реестр контрактов, заключенных заказчиками. Согласно части 1 статьи 103 Закона № 44-ФЗ федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – Федеральное казначейство), является уполномоченным на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ и пунктом 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» (далее – Правила), включение информации, указанной в части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, в реестр контрактов, заключенных заказчиками, осуществляется путем направления заказчиком в Федеральное казначейство **в течение трех рабочих дней с даты, соответственно, заключения, изменения, расторжения или исполнения контракта** (в течение пяти рабочих дней (в ред. Федерального закона от 31.12.2017 № 504-ФЗ и Постановления Правительства РФ от 30.06.2018 № 768)). Согласно пункту 11 Правил информация и документы, подлежащие включению в реестр контрактов, направляются заказчиком в электронном виде и подписываются усиленной неквалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

3.1. По информации, размещенной в ЕИС, выявлено:

3.1.1. Договоры, заключенные заказчиком на 2017 год на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ с МУП ЖКХ МО «ПОСЕЛОК ВЕРХНИЙ БАСКУНЧАК»:

1) 31.01.2017 заключен договор № 01 на оказание услуг по теплоснабжению на сумму 1 476 121,65 руб. Извещение о проведении закупки у единственного поставщика № 0325300064917000001 размещено в ЕИС 26.01.2017. Извещение должно быть размещено не позднее 25.01.2017.

16.02.2017 заказчиком была включена в реестр контрактов информация о заключении договора № 01 с нарушением установленных сроков размещения. Информация о заключении контракта должна быть включена заказчиком в реестр контрактов не позднее 03.02.2017.

2) 31.01.2017 заключен договор № 02 на оказание услуг по водоотведению на сумму 30 753,95 руб. Извещение о проведении закупки у единственного поставщика № 0325300064917000003 размещено в ЕИС 26.01.2017. Извещение должно быть размещено не позднее 25.01.2017.

16.02.2017 заказчиком была включена в реестр контрактов информация о заключении договора № 02 с нарушением установленных сроков размещения. Информация о заключении контракта должна быть включена заказчиком в реестр контрактов не позднее 03.02.2017.

3) 31.01.2017 заключен договор № 05 на отпуск питьевой воды на сумму 86 774,40 руб. Извещение о проведении закупки у единственного поставщика № 0325300064917000004 размещено в ЕИС 26.01.2017. Извещение должно быть размещено не позднее 25.01.2017.

17.02.2017 заказчиком была включена в реестр контрактов информация о заключении договора № 05 с нарушением установленных сроков размещения. Информация о заключении контракта должна быть включена заказчиком в реестр контрактов не позднее 03.02.2017.

Таким образом, заказчик нарушил: часть 2 статьи 93, разместив в ЕИС извещения с нарушением срока размещения не более чем на один рабочий день; часть 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, несвоевременно представив в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра контрактов, информацию, подлежащую включению в реестры контрактов.

3.1.2. Выборочная проверка договоров, заключенных заказчиком на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ с МУП ЖКХ МО «ПОСЕЛОК ВЕРХНИЙ БАСКУНЧАК» на 2018 год, показала:

1) 09.01.2018 заказчиком заключен договор № 01/18 на оказание услуг теплоснабжению на сумму 1 794 840,37 руб. Извещение о проведении закупки у единственного поставщика № 0325300064918000007 размещено в ЕИС 27.03.2018. Извещение должно быть размещено не позднее 03.01.2018.

28.03.2018 заказчиком была направлена в реестр контрактов информация о заключении договора № 01/18, то есть с нарушением установленных сроков.

Информация о заключении контракта должна быть включена заказчиком в реестр контрактов не позднее 12.01.2018.

Таким образом, заказчик нарушил: часть 2 статьи 93, разместив в ЕИС извещения с нарушением срока размещения более чем на один рабочий день; часть 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, несвоевременно представив в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра контрактов, информацию, подлежащую включению в реестры контрактов.

4. Соблюдение заказчиком требований Закона при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами.

4.1. Выборочная проверка соблюдения заказчиком требований Закона № 44-ФЗ при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения совместного электронного аукциона показала следующее:

Размещение документации осуществлено уполномоченным учреждением в качестве организатора совместного аукциона: Муниципальное казенное учреждение по осуществлению закупок для муниципальных нужд муниципального образования «Ахтубинский район» (далее – уполномоченное учреждение).

Начальная (максимальная) цена контракта, указываемая в извещении, приглашении

и документации по каждому лоту, определена как сумма начальных (максимальных) цен контрактов каждого заказчика, при этом обоснование такой цены содержит обоснование начальных (максимальных) цен контрактов каждого заказчика.

Уполномоченным учреждением установлено ограничение участников закупки только из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

4.2. Номер извещения 0825300006217000006.

Уполномоченным учреждением 10.04.2017 размещено в ЕИС в сфере закупок извещение о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения контрактов на поставку продуктов питания (мясной продукции) для нужд муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждений муниципального образования «Ахтубинский район». Основание проведения совместного электронного аукциона: соглашение от 07.04.2017 № б/н. Соглашение содержит информацию, предусмотренную частью 2 статьи 25 Закона № 44-ФЗ. Сумма НМЦК каждого заказчика составила 1 580 108,0 руб.

НМЦК заказчика МБОУ «СОШ №10 МО «Ахтубинский район» составила – 509928,0 руб.

На участие в аукционе подано 2 заявки. На основании части 10 статьи 69 Закона № 44-ФЗ комиссия по осуществлению совместной закупки, рассмотрев вторые части заявок на участие в аукционе в электронной форме, приняла решение признать победителем ИП Попова Д.А, предложившего наиболее низкую цену контракта.

16.05.2017 с ИП Поповым Д.А. заключен контракт № 0825300006217000006-0211043-02 на поставку мясной продукции на сумму 341 649,0 руб.

Вся необходимая документация по проведению электронного аукциона размещена в ЕИС, содержание документации об электронном аукционе соответствует ст.64 Закона 44-ФЗ.

Информация о заключенном контракте от 16.05.2017 № 0825300006217000006-0211043-02 размещена в реестре контрактов с нарушением сроков - 29.05.2017. Информация о данном контракте должна быть опубликована не позднее 19.05.2017.

Вышеуказанные действия заказчика нарушили часть 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ.

На основании изложенного принято решение:

1. Признать в действиях МБОУ «СОШ №10 МО «Ахтубинский район» нарушение требований части 2 статьи 93, части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при подготовке и размещении информации и документов в единой информационной системе в сфере закупок.

2. Согласно пункту 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административных правонарушениях не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при наличии такого обстоятельства, как истечение срока давности привлечения к административной ответственности. В соответствии со статьей 4.5 КоАП РФ, срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок составляет один год.

Поскольку с момента административного правонарушения по пунктам 3.1.1, 4.2 настоящего акта проверки прошло более года, срок давности привлечения к административной ответственности истек. Таким образом, в силу статьи 24.5 КоАП РФ основания для возбуждения дела об административном правонарушении отсутствуют.

3. По факту выявленных нарушений по пунктам 1, 3.1.2 настоящего акта проверки передать материалы проверки должностному лицу контрольного органа в сфере закупок финансового управления администрации МО «Ахтубинский район», уполномоченному на составление протокола об административном правонарушении, для рассмотрения вопроса

о возбуждении административного производства в отношении должностного лица МБОУ «СОШ №10 МО «Ахтубинский район».

4. В связи с заключением договоров, предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок не выдавать.

5. Указать субъекту проверки на необходимость принятия мер, направленных на совершенствование деятельности в сфере закупок, повышения ответственности должностных лиц, обеспечение соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

6. Объект контроля вправе представить письменные возражения на акт, оформленный по результатам плановой проверки, в течение 5 рабочих дней со дня получения акта.

Главный специалист отдела бухгалтерского учета и отчетности финансового управления администрации МО «Ахтубинский район» _____ С.В. Кашкарева

Старший бухгалтер-ревизор отдела бухгалтерского учета и отчетности финансового управления администрации МО «Ахтубинский район» _____ Н.А. Лузина

«Получено» _____ директор МБОУ «СОШ №10 МО «Ахтубинский район»

Кандили С.А. «__» _____ 2018 г.