

ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ  
АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»

**АКТ № 4/19**

**выездной проверки муниципального бюджетного дошкольного образовательного  
учреждения «Детский сад № 4 МО «Ахтубинский район»  
(МБДОУ «Детский сад № 4 МО «Ахтубинский район»)**

г. Ахтубинск

«20» сентября 2019 года

Выездная проверка проведена на основании приказа финансового управления администрации МО «Ахтубинский район» от 20.06.2019 № 87-С «О проведении плановой выездной проверки соблюдения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд» МБДОУ «Детский сад № 4 МО «Ахтубинский район» и в соответствии с пунктом 1 «Плана проверок, проводимых органом внутреннего муниципального финансового контроля финансового управления администрации МО «Ахтубинский район» в рамках полномочий, предусмотренных ч.8 ст.99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», на 1-е полугодие 2019 года».

Тема выездной проверки: осуществление финансового контроля в соответствии с ч. 8 ст.99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в отношении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд бюджетного учреждения.

Проверяемый период: с 01.01.2018 по 31.12.2018, текущий период 2019 года.

Плановая выездная проверка проведена главным специалистом отдела бухгалтерского учета и отчетности финансового управления Кашкаревой С.В.

Срок проведения выездной проверки составил 30 рабочих дней с 28.06.2019 по 03.09.2019 (с учетом приказа финансового управления от 11.07.2019 № 96-С «О приостановлении проведения плановой выездной проверки в отношении МБДОУ «Детский сад № 4 МО «Ахтубинский район»»).

Общие сведения об объекте контроля

МБДОУ «Детский сад № 4 МО «Ахтубинский район» (далее – учреждение, заказчик) является дошкольной образовательной организацией муниципального образования «Ахтубинский район» Астраханской области, реализующей образовательные программы дошкольного образования.

МБДОУ «Детский сад № 4 МО «Ахтубинский район» является правопреемником Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад комбинированного вида № 4 МО «Ахтубинский район» (приказ учредителя от 15.04.2016 № 79 «Об изменении наименования учреждений образования МО «Ахтубинский район»».

Учредителем Детского сада является администрация МО «Ахтубинский район» в лице управления образованием администрации МО «Ахтубинский район» (далее - учредитель).

Адрес учредителя: Россия, 416504, Астраханская область, Ахтубинский район, г. Ахтубинск, улица Шоссе авиаторов, 5.

Место нахождения учреждения: 416506, Российская Федерация, Астраханская область, город Ахтубинск, улица Щербакова, дом 1.

В своей деятельности образовательное учреждение руководствуется законодательством Российской Федерации в области образования, указами и распоряжениями Президента

Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, решениями федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления МО «Ахтубинский район», Уставом (утвержден приказом управления образованием администрации МО «Ахтубинский район» от 11.05.2016 №100), договором, заключаемым между образовательным учреждением и родителями (законными представителями) воспитанников.

Согласно п. 2.3 Устава учреждение предоставляет основные муниципальные услуги: реализация основных образовательных программ дошкольного образования, присмотр и уход за детьми от 1 года 6 месяцев до 3-х лет, присмотр и уход за детьми от 3-х и до 8 лет.

Права юридического лица у Образовательного учреждения в части ведения уставной финансово-хозяйственной деятельности, направленной на подготовку образовательного процесса, возникают с момента ее государственной регистрации (п.2.5 устава).

Как юридическое лицо в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц» от 08.08.2001 № 129-ФЗ внесено в Единый государственный реестр юридических лиц под основным государственным регистрационным номером 1063022001547 (свидетельство серии 30 № 000993071 от 08.02.2006). При регистрации и постановке на учет в налоговом органе присвоен идентификационный номер налогоплательщика 3001040386, КПП 300101001 (свидетельство серии 30 № 001533090 от 08.02.2006).

Образовательное учреждение, как юридическое лицо, самостоятельно осуществляет финансово-хозяйственную деятельность, имеет Устав, обособленное имущество на праве оперативного управления, самостоятельный баланс, лицевой счет, печать установленного образца, штамп и бланки со своим наименованием, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Образовательное учреждение осуществляет свою образовательную деятельность на основании лицензии и пользуется льготами, предусмотренными законодательством Российской Федерации.

Право учреждения осуществлять деятельность, на которую в соответствии с законодательством Российской Федерации требуется разрешительный документ (лицензия и др.), возникает у учреждения со дня его получения или в указанный в нем срок и прекращается по истечении срока его действия, если иное не установлено законодательством (лицензия от 18.07.2016 № 1576-Б/С выдана на основании приказа министерства образования и науки Астраханской области от 18.07.2016 № 625-л).

Непосредственное управление образовательным учреждением осуществляет прошедший соответствующую аттестацию заведующий, назначенный учредителем (п.5.4 устава).

Образовательное учреждение ведет бухгалтерский учет и статистическую, бюджетную отчетность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации через МБУ «Централизованная бухгалтерия управления образованием администрации МО «Ахтубинский район» по договору поручения ведения бюджетного учета от 12.01.2015 № б/н, директором которого в проверяемый период являлась Прилуцкая Галина Карповна.

В соответствии с частью 8 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» бюджетное учреждение осуществляет операции с поступающими ему в соответствии с законодательством Российской Федерации средствами через лицевые счета, открываемые в территориальном органе Федерального казначейства или финансовом органе субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в порядке установленном законодательством Российской Федерации (за исключением случаев, установленных федеральным законом).

Перечень и реквизиты лицевых счетов в органах Федерального казначейства:

1) л/с № 20256Ц92340 - для учета движения бюджетных и внебюджетных средств;

2) л/с № 21256Ц92340 - для учета субсидий на иные цели.

Ответственными должностными лицами учреждения, имевшими право подписи денежных и расчетных документов, в проверяемом периоде являлись:

- Емцева Татьяна Александровна, заведующая учреждением с 26.07.2006 по 10.09.2018 (приказы управления образованием «О приеме на работу Емцевой Т.А.» от 26.07.2006 № 233, «Об увольнении Емцевой Т.А.» от 07.09.2018 № 238-К, приказы учреждения от 20.06.2016 № 69, № 70, № 71 о назначении лиц, ответственных за осуществление обмена электронными документами с официальным сайтом РФ для размещения информации об учреждениях, с сайтом госзакупок, с УФК по Астраханской области; трудовой договор от 26.07.2006);

- Канубрикова Юлия Георгиевна, заведующая учреждением с 11.09.2018 по настоящее время (приказы управления образованием от 11.09.2018 № 243-К, приказы учреждения от 11.09.2018 № 85, № 86, № 87 о назначении лиц, ответственных за осуществление обмена электронными документами с официальным сайтом РФ для размещения информации об учреждениях, с сайтом госзакупок, с УФК по Астраханской области; трудовой договор от 11.09.2018 № 005/18).

### **В ходе осуществления плановой проверки было установлено:**

Учреждение, являясь бюджетным, осуществляет закупки товаров, работ, услуг в соответствии с ч.1 ст.15 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту - Закон № 44-ФЗ).

В соответствии с ч.2 ст.38 Закона № 44-ФЗ, если совокупный годовой объем закупок заказчика в соответствии с планом-графиком не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

В соответствии с ч.6 ст.38 Закона № 44-ФЗ контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное образование в сфере закупок.

В соответствии с ч.23 ст.112 Закона № 44-ФЗ до 1 января 2017 года работником контрактной службы или контрактным управляющим может быть лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Согласно статьям 60, 76 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» документом, подтверждающим наличие дополнительного профессионального образования, является удостоверение о повышении квалификации или диплом о профессиональной подготовке.

В проверяемом периоде функции контрактного управляющего осуществляло два работника учреждения:

- старший воспитатель Канубрикова Ю.Г. с 15.01.2017 по 10.09.2018 являлась должностным лицом, ответственным за осуществление закупок, контрактным управляющим (приказ учреждения от 15.01.2017 № 29 «О назначении должностного лица, ответственного за осуществления закупок (контрактного управляющего)»). Канубрикова Ю.Г. прошла обучение на курсах повышения квалификации по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с 03.02.2014 по 15.02.2014 в объеме 72 часа (удостоверение о повышении квалификации серия 30АА № 002017);

- секретарь-машинистка Кудряшова Е.П. с 11.09.2018 по 13.01.2019 являлась должностным лицом, ответственным за осуществление закупок, контрактным управляющим (приказ учреждения от 11.09.2018 № 88 «О назначении должностного лица, ответственного за осуществления закупок (контрактного управляющего)»). Кудряшова Е.П. прошла обучение на курсах повышения квалификации по программе «Контрактная система в

сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с 06.02.2018 по 01.03.2018 в объеме 144 часа (удостоверение о повышении квалификации серия № 302406021396);

- заместитель заведующего по АХЧ Канубрикова О.В. с 14.01.2019 по 30.06.2019 являлась должностным лицом, ответственным за осуществление закупок, контрактным управляющим (приказ учреждения от 14.01.2019 № 50 «О назначении должностного лица, ответственного за осуществления закупок (контрактного управляющего)»). Канубрикова О.В. прошла обучение на курсах повышения квалификации по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с 03.02.2014 по 15.02.2014 в объеме 72 часа (удостоверение о повышении квалифика-

- воспитатель Холопова Е.А. с 01.07.2019 по настоящее время являлась должностным лицом, ответственным за осуществление закупок, контрактным управляющим (приказ учреждения от 01.07.2019 № 59/1 «О назначении должностного лица, ответственного за осуществления закупок (контрактного управляющего)»). Канубрикова О.В. прошла профессиональную переподготовку по программе «Специалист в сфере закупок» с 18.04.2019 по 11.06.2019 в объеме 260 часов (диплом № 362409630941).

Ответственные лица с должностными обязанностями ознакомлены. Функции контрактного управляющего определены в соответствии с ч.4 ст.38 Закона № 44-ФЗ.

### **1. Планирование закупок заказчиком.**

К проверке представлены планы закупок и планы-графики закупок на 2018 год и текущий период 2019 года.

Заказчик при формировании плана закупок и плана-графики закупок, начиная с 1 января 2018 года, обязан руководствоваться:

- Постановлением Правительства РФ от 21.11.2013 № 1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг» (далее – Требования от 21.11.2013 № 1043);

- Постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графики закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графики закупок товаров, работ, услуг» (с изменениями и дополнениями) (далее – Требования № 554);

- Постановлением администрации МО «Ахтубинский район» от 30.12.2014 № 2011 «О Порядке формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования «Ахтубинский район» (с изменениями от 24.12.2015 № 1397);

- Постановлением администрации МО «Ахтубинский район» от 30.12.2014 № 2014 «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования «Ахтубинский район» (с изменениями от 24.12.2015 № 1398).

Форма плана закупок, форма обоснования закупок соответствуют Требованиям от 21.11.2013 № 1043. Форма плана-графики закупок и форма обоснования у плану-графика соответствует требованиям Постановления Правительства РФ от 05.06.2015 № 554.

Согласно ч.4 ст.17 Закона № 44-ФЗ, п.6 Требований от 21.11.2013 № 1043 планы закупок формируются на срок, на который составляется закон субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, закон субъекта Российской Федерации о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда, муниципальный правовой акт представительного органа муниципального образования о местном бюджете.

## 2018 год

Решением Совета МО «Ахтубинский район» от 14.12.2017 № 396 утвержден бюджет МО «Ахтубинский район» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов. Решением Совета МО «Ахтубинский район» от 13.12.2018 № 505 утвержден бюджет МО «Ахтубинский район» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

Планы закупок сформированы учреждением на текущий финансовый год и плановый период.

В силу ч.8 ст.17 Закона № 44-ФЗ бюджетные учреждения должны утверждать планы закупок в течение 10 рабочих дней после утверждения плана своей финансово-хозяйственной деятельности. Согласно ч.9 ст.17 Закона № 44-ФЗ план закупок подлежит размещению в ЕИС **в течение 3 рабочих дней со дня утверждения и изменения такого плана.**

В соответствии с ч.10 ст.21 Закона № 44-ФЗ план-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком **в течение 10 рабочих дней** после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации. Согласно ч.15 ст.21 Закона № 44-ФЗ утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в ЕИС **в течение 3 рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика.**

1. План ФХД МБДОУ «Детский сад № 4 МО «Ахтубинский район» на 2018 финансовый год и плановый период 2019-2020 годы утвержден приказом управления образованием администрации МО «Ахтубинский район» от 10.01.2018 № 2.

План закупок утвержден приказом учреждения от 22.01.2018 № 31 в соответствии с требованиями ч.8 ст.17 Закона № 44-ФЗ, размещен в ЕИС – 23.01.2019.

План-график закупок утвержден приказом учреждения от 22.01.2018 № 30, размещен в ЕИС в установленный срок - 23.01.2018.

В силу п.2 ч.6 ст.17 Закона № 44-ФЗ, п.8 Требований от 21.11.2013 № 1043 планы закупок подлежат изменению при необходимости приведения их в соответствие с муниципальными правовыми актами о внесении изменений в муниципальные правовые акты о местных бюджетах на текущий финансовый год (текущий финансовый год и плановый период). Таким образом, изменение информации, предусмотренной графами 7 - 11 плана закупок, осуществляется в случае уменьшения или увеличения объема финансирования закупок заказчика, предусмотренного соответствующим законом о бюджете.

В соответствии с ч.13 ст.21 Закона № 44-ФЗ план-график подлежит изменению заказчиком в случае внесения изменения в план закупок.

В 2018 году вносились изменения в планы закупок – 8 раз и размещены в ЕИС 26.01.2018, 29.01.2018, 17.04.2018, 21.06.2018, 21.08.2018, 05.10.2018, 27.12.2018, 17.01.2019.

В планы-графики закупок – 7 раз и размещены в ЕИС 30.01.2018, 17.04.2018, 25.06.2018, 22.08.2018, 08.10.2018, 28.12.2018, 18.01.2019.

*Согласно п.8 Требований № 554 в план-график закупок включается информация о закупках, об осуществлении которых размещаются извещения либо направляются приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в установленных Федеральным законом случаях в течение года, на который утвержден план-график закупок, а также о закупках у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), контракты с которым планируются к заключению в течение года, на который утвержден план-график закупок.*

Также в соответствии с подпунктом "з" пункта 1 Требований № 554 к форме плана-графика, в план-график включаются сведения о совокупном годовом объеме закупок (справочно). В плане-графике закупок на 2018 год (в ред. от 16.01.2019) включены сведения о совокупном годовом объеме закупок в размере **6 056 910,88 руб.**

В силу п.16 ст.3 Закона № 44-ФЗ **совокупный годовой объем закупок** - это утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения

для осуществления заказчиком закупок в соответствии с Законом о контрактной системе, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

Совокупный годовой объем закупок представляет собой сумму средств по:

- контрактам, заключенным в предыдущих финансовых годах, в части, подлежащей оплате в текущем финансовом году;
- контрактам, заключенным в текущем финансовом году и полностью исполняемым и подлежащим оплате в текущем финансовом году;
- контрактам, заключенным в текущем финансовом году и исполняемым в текущем и последующих годах, в части, подлежащей оплате в текущем финансовом году.

В соответствии с Таблицей 7 «Показатели выплат по расходам на закупку товаров, работ, услуг учреждения» Плана ФХД на 2018 год (в ред. от 15.01.2019) в графе 4 по строке 1 утвержден показатель «Выплаты по расходам на закупку товаров, работ, услуг, всего:» в сумме **6 568 198,15 руб.**

Таким образом, заказчиком в плане-графике закупок недостоверно отражена информация о совокупном годовом объеме закупок.

На основании утвержденных плана закупок (в ред. от 17.01.2019) и плана-графика закупок (в ред. от 18.01.2019) на 2018 год заказчиком запланированы закупки в общей сумме **6 056 910,88 руб.**

При проверке информации, включенной в план закупок, план-график закупок и сведений, предоставленных заказчиком, а так же в соответствии с данными ведомости расчетов с контрагентами за период с 01.01.2018 по 31.12.2018 установлены недостоверные сведения, включенные в план закупок и план-график закупок:

Объект закупки	Начальная (максимальная) цена контракта	Закупки, включенные в план-график закупок, руб. (гр.7, 8 «Планируемые платежи) ред. от 18.01.2019	Закупки согласно заключенным договорам, руб.	Фактическое исполнение договоров, руб.	Образовавшаяся экономия, руб. (гр.5-гр.3)	Искажение (+,-) (гр.5-гр.3), руб.
1	2	3	4	5	6	7
Товары, работы, услуги, не превышающие 100 тыс.руб. (п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ)	X	537 023,64	846 302,70	844 012,32	X	+306 988,68
Товары, работы, услуги, не превышающие 400 тыс.руб. (п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ)	X	2 269 732,94	2 923 972,88	2 633 604,57	X	+363 871,63
Поставка электроэнергии (п.29 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ)	260 000,0	260 000,0	268 511,62	268 511,62	-8 511,62	X
Теплоснабжение (п.8 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ)	797 408,50	797 408,50	761 865,51	761 865,51	35 542,99	X
На поставку продуктов питания (молочной продукции) (электронный аукцион)	981 834,00	981 834,00	569 463,70	556 538,28	425 295,72	X

На поставку продуктов питания (бакалейных товаров) (электронный аукцион)	304 776,20	304 776,20	182 545,00	152 388,05	152 388,15	X
На поставку продуктов питания (мясной продукции) (электронный аукцион)	906 135,60	906 135,60	761 502,43	675 756,35	230 379,25	X
<b>Итого</b>	<b>6 056 910,88</b>	<b>6 056 910,88</b>	<b>6 314 163,84</b>	<b>5 892 676,70</b>	<b>835 094,49</b>	<b>670 860,31</b>

На основании п.12 (2) требований № 554 не позднее чем за один день до дня заключения контракта допускается внесение изменений в план-график при осуществлении закупок, по которым Законом № 44-ФЗ не предусмотрено размещение извещения или направление приглашений принять участие в закупке (например, при осуществлении закупок у единственного поставщика по основаниям, установленным п. 4, 5, 10, 15, 20 - 54 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ).

План-график содержит сведения о планируемой цене закупки в разрезе двух показателей: начальная (максимальная) цена контракта (цена контракта при закупке у единственного поставщика) и планируемые платежи. Оба показателя являются плановыми. Корректировка показателя «начальная (максимальная) цена контракта (цена контракта при закупке у единственного поставщика)» после заключения контракта невозможна в силу функционала ЕИС.

Согласно п.5 ч.6 ст.17 Закона № 44-ФЗ планы закупок подлежат изменению при необходимости использования в соответствии с законодательством РФ экономии, полученной при осуществлении закупки.

Подпунктом «г» п. 10 Требований № 554, *предусмотрена необходимость корректировки планируемых платежей плана-графика при наличии образовавшейся экономии от использования в текущем финансовом году бюджетных ассигнований в соответствии с законодательством Российской Федерации.*

Соответственно, при экономии на закупках изменения вносятся в план закупок в графу «Объем финансового обеспечения».

Таким образом, если заказчиком принято решение в конце года потратить эту экономию, *то корректировка платежей по расторгнутому контракту необходима.* Если же необходимости потратить экономию нет, то проводить корректировку заказчиком не обязательно.

В нарушение п.5 ч.6 ст.17, подпункта «г» п. 10 Требований № 554 заказчиком не внесены изменения в графу 8 «Планируемые платежи на текущий финансовый год» плана закупок на 2018 год (в ред. от 18.01.2019), по итогам состоявшихся электронных аукционов, заключенных контрактов).

***В силу положений ч.11 ст.21 Закона № 44-ФЗ заказчики осуществляют закупки в соответствии с информацией, включенной в планы-графики в соответствии с ч.3 ст.21 Закона № 44-ФЗ. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.***

***В нарушение требований ч.11 ст.21 Закона № 44-ФЗ заказчик в 2018 году осуществлял закупки, не предусмотренные планом-графиком на сумму 670 860,31 руб., в том числе: по основаниям п.4 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ в размере 306 988,68 руб.; по основаниям п.5 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ в размере 363 871,63 руб.***

### **2019 год**

План ФХД учреждения на 2019 год утвержден руководителем учреждения 18.01.2019. План закупок утвержден приказом учреждения от 23.01.2019 № 45 в соответствии с

требованиями ч.8 ст.17 Закона № 44-ФЗ, размещен в ЕИС – 25.01.2019. План-график закупок утвержден приказом учреждения от 24.01.2019 № 46, размещен в ЕИС – 25.01.2019.

По состоянию на 01.07.2019 в планы закупок вносились изменения 4 раза и размещены: 05.03.2019, 04.04.2019, 19.04.2019, 27.05.2019. В планы-графики закупок на 2019 год вносились изменения 6 раз: 12.03.2019, 22.03.2019, 27.03.2019, 05.04.2019, 22.04.2019, 27.05.2019.

Нарушений сроков размещения вносимых изменений в план закупок, план-график на 2019 год не установлено.

На основании утвержденных плана закупок (в ред. от 27.05.2019) и плана-графика закупок (в ред. от 27.05.2019) на 2019 год заказчиком запланированы закупки в общей сумме 8 074 147,44 руб.:

- у единственного поставщика в соответствии с п.4 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ на сумму 1 573 102,71 руб.;

- у единственного поставщика в соответствии с п.5 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ на сумму 1 500 000,0 руб.;

- у единственного поставщика в соответствии с п.8 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ на сумму 1 299 243,38 руб.;

- у единственного поставщика в соответствии с п.29 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ на сумму 280 000,0 руб.;

- с использованием конкурентного способа определения поставщика – электронных аукционов на сумму 3 421 801,35 руб.

## **2. Соблюдения требований к обоснованию закупок, предусмотренных статьей 18 Закона № 44-ФЗ, и обоснованности закупок (требования вступили в силу с 01.01.2017).**

Обоснование закупки осуществляется заказчиком при формировании плана закупок, плана-графика и заключается в установлении соответствия планируемой закупки целям осуществления закупок, определенным с учетом положений ст. 13 Закона № 44-ФЗ.

План закупок представляет собой единый документ, форма которого включает в том числе цель осуществления закупок в соответствии со ст.13 Закона № 44-ФЗ. Целью осуществления закупок учреждением в плане закупок указана МП «Развитие системы образования в МО «Ахтубинский район» на 2017-2019 годы». В проверяемый период действует муниципальная программа «Развитие системы образования в МО «Ахтубинский район» на 2016-2020 годы», утвержденная постановлением администрации МО «Ахтубинский район» от 18.12.2015 № 1369 (изменениями и дополнениями).

Согласно п.4 Правил обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 № 555 обоснование закупок осуществляется заказчиками в соответствии с установленными Правительством Российской Федерации:

а) формой обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении планов закупок;

б) формой обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении планов-графиков закупок.

При проверке соблюдения требований к обоснованию закупок нарушения не установлены.

## **3. Соблюдения правил нормирования в сфере закупок, предусмотренного статьей 19 Закона № 44-ФЗ (требования вступили в силу с 01.01.2016).**

Муниципальные органы на основании правил нормирования, установленных в соответствии с ч.4 ст.19 Закона № 44-ФЗ, утверждают требования к закупаемым ими и

подведомственными указанным органам казенными учреждениями и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг.

Управлением образования администрации МО «Ахтубинский район» во исполнении настоящих требований Закона № 44-ФЗ приказом от 28.12.2016 № 247А утверждены Требования к закупаемым управлением образования администрации МО «Ахтубинский район» отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг)».

Данный документ прошел общественное обсуждение на общественном консультативном Совете МО «Ахтубинский район» (протокол от 11.11.2016). В соответствии с ч.6 ст.19 Закона № 44-ФЗ документ размещен в ЕИС в сфере закупок.

Закупаемые учреждением в 2018-2019 годах товары, работы, услуги не входят в ведомственный перечень отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении которых определяются требования к их потребительским свойствам (в том числе качеству) и иным характеристикам (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг).

Закупок учреждением товаров, работ, услуг с избыточными потребительскими свойствами не выявлено.

#### **4. Обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при формировании планов-графиков.**

Обоснование НМЦК требуется при определении поставщиков конкурентными способами. Кроме того, оно необходимо при закупках у единственного поставщика, для осуществления которых составляется отчет, предусмотренный ч. 3 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, а также при закупках на основании п.2 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ. Данные правила установлены в ч.1 ст.22 названного Закона № 44-ФЗ.

Начальная (максимальная) цена контракта - это предельное значение цены, которое указывается в извещении о проведении закупки, документации о закупке, приглашении принять участие в закрытой закупке. Такая цена устанавливается при определении поставщика (подрядчика, исполнителя; далее - поставщик) конкурентным способом.

Цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком - это фиксированное значение цены, определенное и обоснованное заказчиком.

В соответствии с ч.3 ст.18 Закона № 44-ФЗ при формировании плана-графика обоснованию подлежат:

- 1) начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта в порядке, установленном статьей 22 настоящего Федерального закона (НМЦК);
- 2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с главой 3 Закона № 44-ФЗ, в том числе дополнительные требования к участникам закупки.

В ходе проведения проверки обоснования НМЦК при проведении электронных аукционов на закупку продуктов питания было установлено, что учреждением использовался метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка). К проверке предоставлены коммерческие предложения возможных поставщиков продуктов, нарушения не установлены.

Согласно п.6 Правил обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 № 555 в отношении закупок, осуществляемых в соответствии с пунктами 4, 5, 26 и 33 ч.1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, обоснованию подлежит годовой объем указанных закупок.

При осуществлении закупки в соответствии с п.4, п.5 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ заказчиком использовалась ценовая информация, полученная от поставщиков.

В отношении закупок, осуществляемых в соответствии с п. 8, 29 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ по предоставлению коммунальных услуг, услуг связи, услуг по электроснабжению обоснование НМЦК осуществлялось тарифным методом.

## **5. Применение заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.**

В проверяемом периоде заказчиком меры ответственности к поставщикам (подрядчикам) не применялись, поскольку нарушений поставщиками условий исполнения контрактов и договоров, заключенных в соответствии с Законом № 44-ФЗ, не установлено.

## **6. Соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.**

6.1. В ходе проведения сплошной проверки соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям заключенных в 2018-2019 годах договоров установлено, что товары, указанные в товарных накладных поставлены в соответствии со спецификациями, являющимися приложениями к договорам. Услуги оказаны, работы проведены в соответствии со сметной документацией и подтверждены актами выполненных работ и оказанных услуг.

6.2. В соответствии с ч.3 ст.94 Закона № 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Частью 7 ст. 94 Закона № 44-ФЗ установлено, что приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа.

Документом, подтверждающим проведение экспертизы силами сотрудников заказчика, может быть любой документ (акт сдачи-приемки, товарная накладная, счет-фактура и т.д.), оформленный и подписанный заказчиком.

Для проведения внутренней экспертизы силами заказчика назначены уполномоченные лица в соответствии с приказом учреждения от 14.01.2019 № 43, от 28.01.2019 №46/2. Акты приемки услуг, работ подписываются заведующей учреждением Канубриковой О.В., товарные накладные по продуктам питания подписываются кладовщиком Аристовой М.К., товарные накладные по хозяйственным товарам подписываются заместителем заведующей по АХЧ Канубриковой О.В.

## **7. Своевременность, полнота и достоверность отражения в документах учета сведений о поставленном товаре, выполненной работе (ее результате) или оказанной услуге.**

Своевременность и достоверность отражения учета поставленного товара, выполненных работ, предоставленных услуг проверена в первичных документах (товарные накладные, акты выполненных работ (оказанных услуг), оборотная ведомость «Расчеты с контрагентами»).

7.1. Данные, содержащиеся в первичных учетных документах, подлежат своевременной регистрации и накоплению в регистрах бухгалтерского учета (ч.1 ст.10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ (ред. от 29.07.2018) «О бухгалтерском учете»).

Пунктом 29 ФСБУ «Концептуальные основы», как и п. 11 Приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н (ред. от 31.03.2018) «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными

фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее - Инструкция № 157н), установлено, что принятие первичных (сводных) учетных документов к бухгалтерскому учету производится не позднее следующего дня после их получения (составления).

При выборочной проверке журнала расчетов с поставщиками и подрядчиками за 2018-2019 годы в целях своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета сведений о поставленном товаре, выполненной работе (ее результате) или оказанной услуге установлено несвоевременное отражение операций в регистрах бухгалтерского учета:

- по договору от 04.04.2018 № 265 с ИП Рамзаевым Р.Г. на изготовление баннера акт выполненных работ от 05.04.2018 № 34 на сумму 1 080,0 руб. принят к учету 04.05.2018;

- по договору от 25.05.2018 № 010.1-Ах/2018-Б с ООО «Компания АС» на оказание услуг по дезинфекции акт оказанных услуг от 31.05.2018 № 542 на сумму 2 500,0 руб. принят к учету 18.09.2018;

- по договору от 01.03.2018 № 087 с ООО «Испытательная лаборатория «Труд» на оказание услуг по оценке условий труда акт оказанных услуг от 28.04.2018 № 205 на сумму 44 000,0 руб. принят к учету 24.09.2018;

- по договору от 01.03.2018 № 794 с ООО «Профит» на оказание услуг по проведению медосмотра акт об оказании услуг от 01.03.2018 на сумму 63 000,0 руб. принят к учету 27.03.2018;

- по лицензионному договору от 28.09.2018 № 3021809287027 с ООО «Компания «Тензор» на оказание услуг по предоставлению неисключительных прав пользования программы в следующей конфигурации: право регистрации одного сотрудника в «СБИС, электронная отчетность» с подписью на внешнем носителе (ЭП): акт об оказании услуг от 04.10.2018 на сумму 340,0 руб. принят к учету 31.12.2018;

- по договору от 09.06.2018 № 4844 с ФБУ «Астраханский ЦСМ» на оказание услуг по поверке средств измерений на сумму 4 526,12 руб.: акт об оказании услуг от 29.06.2018 № 6674 на сумму 2 149,96 руб. принят к учету 09.08.2018, акт от 29.06.2018 № 6676 на сумму 2 376,18 принят к учету 09.08.2018;

- по договору от 28.05.2018 № 9.10.1.4-12/13/172 с ФГУП «Почта России» на подписку периодических изданий на 2-е полугодие 2018 года акт выполненных работ от 30.05.2018 №006902у00000024 на сумму 14 514,87 руб. принят к учету 04.10.2018.

***Таким образом, в нарушение требований, установленных ч.1 ст.10 Федерального закона № 402-ФЗ, п.11 Инструкции № 157н, учреждением несвоевременно отражались операции в регистрах бухгалтерского учета.***

7.2. Учреждением в 2018 году заключены договоры:

- от 05.06.2018 № 16/2018 с ООО «Софтсервис» на сумму 1 400,0 руб. на поставку неисключительных прав на использование программным обеспечением «Антивирус ESET NOD32», срок действия прав с 05.06.2018 по 05.06.2019;

- от 23.10.2018 № 304334906 с ООО «МЦФЭР-пресс» на сумму 28 518,0 руб. на неисключительные права пользования базой данных ЭС «Образование», срок действия прав с 01.11.2018 по 31.10.2019

Особенностью договоров является то, что они действует в течение нескольких отчетных периодов (срок действия договора составляет 1 год).

Расходы на приобретение неисключительных лицензионных прав на использование программного обеспечения в течение нескольких отчетных периодов учитываются *на счете 0 401 50 226 «Расходы будущих периодов на прочие работы, услуги»* (п. 302 Инструкции № 157н, п. 159 Инструкции № 174н).

Принятие к учету расходов на приобретение неисключительных прав пользования программой оформляется бухгалтерской записью по дебету счета 0 401 50 226 и кредиту счета 0 302 26 730 «Увеличение кредиторской задолженности по прочим работам, услугам» (п. 160 Инструкции № 174н). *Одновременно полученное в пользование неисключительное*

*право учитывается на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование» по стоимости, указанной в лицензионном договоре (п. п. 66, 333 Инструкции № 157н).*

Расходы будущих периодов списываются на финансовый результат текущего года в течение срока действия неисключительной лицензии.

***В нарушение требований пунктов 66, 302, 333 Инструкции № 157н, пунктов 159 Инструкции № 174н расходы на приобретение неисключительных прав пользования программой, фактически осуществленные в 2018 году, но относящиеся к следующим отчетным периодам, не учитывались на счете «Расходы будущих периодов» и не учитывались на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование» в общей сумме 29 918,0 руб. Такие расходы включались в расходы текущего периода, что является нарушением методологии бухгалтерского учета.***

7.3. В соответствии с п.202 Инструкции № 157н на счете бухгалтерского учета 0 206 00 000 «Расчеты по выданным авансам» учитывают расчеты по авансовым выплатам в соответствии с условиями заключенных договоров (контрактов), соглашений, в порядке, предусмотренном п. 97, 98 Инструкции № 174н.

Учреждением заключены договоры:

- розничной купли-продажи от 16.11.2018 № 123 с ИП Пасошниковой В.И. на приобретение светильников НПО22-2х60-210 в количестве 6 шт. на сумму 2 340,0 руб. Пунктом 3.2 договора предусмотрена оплата товара в виде 100% предоплаты в течение 15 дней с момента выставления счета. По счету на оплату от 16.11.2018 № 209 произведена оплата товара по платежному поручению от 29.11.2018 № 733882 в размере 100% на сумму 2 340,0 руб.;

- от 08.06.2018 № 609 с ООО «Астраханское областное отделение ВДПО» на обучение по программе пожарно-технического минимума на сумму 700,0 руб. Пунктом 4.2 договора предусмотрена оплата услуг в виде 100% предоплаты на основании выставленного счета. По счету на оплату от 08.06.2018 № 609 произведена оплата услуг по платежному поручению от 09.06.2018 № 685294 в размере 100% на сумму 700,0 руб.

Операции были отражены по дебету счета **0 302 00** в корреспонденции с кредитом счета 0 201 11, тогда как данные операции должны быть отражены по дебету счета **0 206 00** в корреспонденции с кредитом счета 0 201 11.

***В нарушение требований п.202 Инструкции № 157н учреждением при отражении фактов хозяйственной жизни применены счета бухгалтерского учета, не соответствующие экономическому характеру совершаемой операции.***

7.4. Муниципальные учреждения при проведении закупок могут получать от участников или победителей конкурса *банковские гарантии в качестве обеспечения заключения и исполнения контракта.*

Учреждением по итогам электронных аукционов заключено три контракта на поставку продуктов питания. Условием контрактов предусмотрено, что исполнение контракта может обеспечиваться банковской гарантией или внесением денежных средств на счет заказчика. Способ обеспечения исполнения контракта определяется победителем самостоятельно.

При заключении контракта на поставку мясной продукции от 28.03.2018 № 0825300006218000003-0178798-03 на сумму 761 502,43 руб. с ИП Вагизовым Р.А. победитель предоставил в качестве обеспечения исполнения контракта банковскую гарантию от 20.03.2018 № БГ-193131-11/2018 на сумму 45 306,78 руб.

При заключении контракта на поставку молочной продукции от 28.03.2018 № 0825300006218000004-0178798-02 на сумму 569 463,70 руб. с ИП Куликовой Л.Ю. победитель предоставил в качестве обеспечения исполнения контракта банковскую гарантию от 19.03.2018 № 767524/767526 на сумму 73 637,54 руб.

В силу п.351 Инструкции № 157н банковская гарантия, полученная в качестве обеспечения обязательства по контракту, учитывается учреждением на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств». Сумма обеспечения обязательства списывается

с забалансового счета 10 датой прекращения обязательства, в обеспечение которого выдана банковская гарантия.

Аналитический учет по забалансовому счету 10 ведется в Многографной карточке (ф. 0504054) в разрезе обязательств (п. 352 Инструкции № 157н).

***В нарушение требований, установленных п.351 Инструкции № 157н учреждением за период 2018 года на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств» не отражены банковские гарантии, предоставленные для обеспечения исполнения контрактов на сумму 118 944,32 руб., что является нарушением методологии бухгалтерского учета.***

Выборочной проверкой соответствия поставленного товара, выполненной работы (её результата) или оказанной услуги условиям заключенных договоров, нарушений не установлено.

#### **8. Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям проведения закупки.**

В соответствии со ст.13 Закона № 44-ФЗ заказчиками осуществляются закупки, в том числе для обеспечения муниципальных нужд для достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных муниципальными программами.

Учреждение в проверяемом периоде осуществляло закупки для реализации мероприятий муниципальной программы «Развитие системы образования в МО «Ахтубинский район» на 2016-2020 годы» с целью обеспечения создания условий для получения качественного дошкольного образования.

В ходе проверки была проведена выборочная инвентаризация имущества. В части соответствия приобретения товара, работы, услуги целям осуществления закупки нарушений не установлено.

#### **9. Размещение информации и документов об исполнении контрактов в реестре контрактов в ЕИС в сфере закупок.**

Информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта включается в реестр контрактов согласно части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, а также пункту 2 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» (далее - Постановление № 1084).

Согласно ч.3 ст.103 Закона № 44-ФЗ (в ред. Федерального закона от 31.12.2017 № 504-ФЗ) информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 ч.2 ст.103 Закона № 44-ФЗ, направляется заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации ***в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.***

Подпунктом "к" п.2 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1084 (в ред. Постановления Правительства РФ от 31.05.2018 № 632) (далее - Правила) установлено, ***что в реестр контрактов включается информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением стороной контракта обязательств, предусмотренных контрактом.***

Согласно п.12 Правил в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство в течение ***5 рабочих дней со дня изменения***

**контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги - информацию и документы, указанные соответственно в подпунктах "з", "к", "л" и "н" п.2 Правил.**

Формирование в реестре контрактов информации об исполнении контракта осуществляется при завершении исполнения сторонами взятых на себя обязательств по контракту. Полное исполнение сторонами взятых на себя обязательств по контракту включает в себя приемку поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги (их результатов) и оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги (их результатов).

При выборочной проверке размещения в реестре контрактов информации об исполнении контрактов установлено следующее:

Учреждением в соответствии с п.29 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ заключен контракт с ПАО «Астраханская энергосбытовая компания» на поставку электроэнергии от 24.01.2018 № 913044 на сумму 260 000,0 руб. (ИКЗ 1833001040386300101001000100000000).

В силу ч.1 ст.103 Закона № 44-ФЗ в реестр контрактов включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с п.29 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ.

Учреждением направлена информация в реестр контрактов о заключенном контракте на поставку электроэнергии от 24.01.2018 № 913044 (реестровая запись № 3300104038618000001) своевременно – 25.01.2018. Также в реестр контрактов направлена информация об исполнении контракта.

Согласно ч.1 ст.94 Закона № 44-ФЗ исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе:

1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

2) оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

3) взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

**27.12.2018** между учреждением и поставщиком заключено дополнительное соглашение к контракту от 24.01.2018 № 913044 с условием изменения цены контракта в связи увеличением стоимости электроэнергии с 01.07.2018. Цена контракта составила 268 511,62 руб. Информация об изменении контракта размещена в реестре контрактов в установленный срок – 09.01.2019.

Обязательства учреждения по оплате за услуги по поставке электроэнергии исполнены полностью **24.12.2018**, что подтверждается платежным поручением № 12324 от 24.12.2018.

В данном случае отношения сторон завершены подписанием дополнительно соглашения 27.12.2018. Следовательно, исчислять срок размещения информации и документов в реестре контрактов необходимо с **28.12.2018**.

**В нарушение п.10 ч.2, ч.3 ст.103 Закона № 44-ФЗ и подпункта "к" пункта 2, пункта 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084, согласно которым информация об исполнении контракта направляется заказчиками в Федеральное казначейство для размещения в реестре контрактов, заключенных**

*заказчиками, в течение 5 рабочих дней с даты исполнения контракта, МБДОУ «Детский сад № 4 МО «Ахтубинский район» в указанный орган информация об исполнении контракта от 24.01.2018 № 913044 направлена с нарушением установленного срока – 20.06.2019. Информация об исполнении контракта должна была быть направлена в уполномоченный орган не позднее 11.01.2019.*

В соответствии с требованиями п.13 ч.2 ст.103 Закона № 44-ФЗ необходимо направить в реестр контрактов копию документа о приемке товара (работы, услуги): товарную накладную или акт выполненных работ (услуг).

***В нарушение п.13 ч.2, ч.3 ст.103 Закона № 44-ФЗ учреждением не направлены в реестр контрактов документы о приемке: акты выполненных работ по поставке электроэнергии.***

Таким образом, действия заказчика нарушают положения п.10, п.13 ч.2, ч.3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ и содержат состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП.

**10. Размещение отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения в ЕИС в сфере закупок, содержащего информацию, предусмотренную частью 9 статьи 94 Закона 44-ФЗ.**

В связи с вступлением в силу Федеральный закон от 01.05.2019 № 71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», отменена обязанность заказчиков по формированию и размещению отчета об исполнении контракта.

Соответствующие положения Закона № 44-ФЗ, касающиеся этапов исполнения контракта, порядка подготовки и размещения в ЕИС отчета, формы отчета утратили силу.

На основании вышеизложенного органом внутреннего муниципального финансового контроля в сфере закупок вопрос размещения в ЕИС в сфере закупок отчетов заказчика об исполнении контракта не рассматривается.

### **Обобщенная информация о результатах выездной проверки.**

При проведении плановой проверки соблюдения требований в соответствии с частью 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в отношении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд МБДОУ «Детский сад № 4 МО «Ахтубинский район» за период с 01.01.2016 по 31.12.2017 установлено следующее:

1. В нарушение требований ч.11 ст.21 Закона № 44-ФЗ заказчик в 2018 году осуществлял закупки, не предусмотренные планом-графиком на сумму 670 860,31 руб., в том числе: по основаниям п.4 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ в размере 306 988,68 руб.; по основаниям п.5 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ в размере 363 871,63 руб.

2. В нарушение требований, установленных ч.1 ст.10 Федерального закона № 402-ФЗ, п.11 Инструкции № 157н, учреждением несвоевременно отражались операции в регистрах бухгалтерского учета.

3. В нарушение требований пунктов 66, 302, 333 Инструкции № 157н, пунктов 159 Инструкции № 174н расходы на приобретение неисключительных прав пользования программой, фактически осуществленные в 2018 году, но относящиеся к следующим отчетным периодам, не учитывались на счете «Расходы будущих периодов» и не учитывались на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование» в общей сумме 29 918,0 руб. Такие расходы включались в расходы текущего периода, что является нарушением методологии бухгалтерского учета.

4. В нарушение требований п.202 Инструкции № 157н учреждением при отражении фактов хозяйственной жизни применены счета бухгалтерского учета, не соответствующие экономическому характеру совершаемой операции.

5. В нарушение требований, установленных п.351 Инструкции № 157н учреждением за период 2018 года на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств» не отражены банковские гарантии, предоставленные для обеспечения исполнения контрактов на сумму 118 944,32 руб., что является нарушением методологии бухгалтерского учета.

6. В нарушение п.10 ч.2, ч.3 ст.103 Закона № 44-ФЗ и подпункта "к" пункта 2, пункта 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084, согласно которым информация об исполнении контракта направляется заказчиками в Федеральное казначейство для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиками, в течение 5 рабочих дней с даты исполнения контракта, МБДОУ «Детский сад № 4 МО «Ахтубинский район» в указанный орган информация об исполнении контракта от 24.01.2018 № 913044 направлена с нарушением установленного срока – 20.06.2019. Информация об исполнении контракта должна была быть направлена в уполномоченный орган не позднее 11.01.2019.

7. В нарушение п.13 ч.2, ч.3 ст.103 Закона № 44-ФЗ учреждением не направлены в реестр контрактов документы о приемке: акты выполненных работ по поставке электроэнергии по контракту от 24.01.2018 № 913044.

По итогам проверки:

1. По факту выявленных нарушений, указанных в разделе 9 настоящего акта, передать материалы проверки должностному лицу контрольного органа в сфере закупок финансового управления администрации МО «Ахтубинский район» для рассмотрения вопроса о проведении проверки и направлении информации о нарушениях по подведомственности в отношении должностного лица МБДОУ «Детский сад № 4 МО «Ахтубинский район».

2. По факту выявленных нарушений, указанных в пункте 1 раздела 1 настоящего акта, рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц.

3. Указать субъекту проверки:

1) на необходимость принятия мер, направленных на совершенствование деятельности в сфере закупок, повышения ответственности должностных лиц, обеспечение соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

2) при заключении и исполнении контрактов и договоров своевременно, полно и достоверно отражать в документах бухгалтерского учета сведения о поставленном товаре, выполненной работе (ее результате) или оказанной услуге.

Учреждение вправе представить письменные возражения на акт выездной проверки в течение 5 рабочих дней со дня получения акта.

Главный специалист отдела бухгалтерского учета и отчетности финансового управления администрации МО «Ахтубинский район»

Кашкарева С.В. \_\_\_\_\_

Заведующая МБДОУ «Детский сад № 4  
МО «Ахтубинский район» Канубрикова Ю.Г. \_\_\_\_\_

« \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2019 г.