

ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ
АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»

АКТ ПРОВЕРКИ № 9/19
контрольного органа в сфере закупок финансового управления администрации МО
«Ахтубинский район»

г. Ахтубинск

«27» января 2020 года

В соответствии с приказами финансового управления администрации МО «Ахтубинский район» от 14.10.2019 № 141-С «О проведении плановой выездной проверки соблюдения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» МБУК «Межпоселенческая центральная библиотека МО «Ахтубинский район», от 21.11.2019 № 161-С «О приостановлении проведения плановой выездной проверки МБУК «Межпоселенческая центральная библиотека МО «Ахтубинский район».

главным специалистом отдела бухгалтерского учета и отчетности финансового управления администрации МО «Ахтубинский район Кашкаревой Светланой Владимировной проведена плановая проверка в отношении МБУК «Межпоселенческая центральная библиотека МО «Ахтубинский район» (далее – заказчик), расположенного по адресу: Российская Федерация, 416500, Астраханская обл, Ахтубинский р-н, г. Ахтубинск, ул. Волгоградская, 71.

Проверяемый период: с 01.01.2018 по 31.12.2018, текущий период 2019 года.

Сроки проведения плановой проверки: с 08.11.2019 по 26.12.2019.

Предмет проверки: соблюдение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №44-ФЗ).

Ответственными должностными лицами учреждения в проверяемом периоде являлись:

- Горемыкина Наталья Геннадьевна, директор учреждения с 04.12.2017 по настоящее время (приказ управления культуры и кинофикации от 04.12.2017 № 79-к).

Основание проведения проверки:

- статья 99 Закона № 44-ФЗ;

- постановление администрации муниципального образования «Ахтубинский район» от 13.04.2015 года № 546 «Об утверждении Положения об уполномоченном органе на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования «Ахтубинский район»;

- административный регламент администрации МО «Ахтубинский район» по исполнению муниципальной функции «Осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования «Ахтубинский район», утвержденный постановлением администрации МО «Ахтубинский район» от 03.07.2015 № 849 (в ред. от 08.09.2017 № 618).

Проверка проводилась путем рассмотрения и анализа представленных документов со сверкой информации с данными единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС).

Способ проведения проверки: выборочный.

При проведении проверки установлены следующие обстоятельства:

1. Закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Согласно требованиям части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

В ходе проведения проверки, на основании информации, представленной заказчиком и размещенной в единой информационной системе (далее – ЕИС), установлено, что в 2018 году совокупный годовой объем закупок МБУК «МЦБ», рассчитанный с учетом части 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, составил 0,00 тыс.руб.

Совокупный годовой объём закупок (для расчета закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций) в 2018 году составил 0,00 тыс.руб. Конкурентные способы закупки в 2018 году заказчиком не проводились.

Соответственно, объем закупок, размещенных заказчиком в 2018 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организации составил 0 процентов совокупного годового объема закупок, на общую сумму 0,00 тыс.руб., что соответствует статье 30 Закона № 44-ФЗ о контрактной системе.

При этом в соответствии с ч.4 ст.30 Закона № 44-ФЗ, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, и до **1 апреля года**, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС.

Информация об Отчете об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2018 отчетный год опубликован в установленный Законом № 44-ФЗ срок – 29.03.2019.

2. Соблюдение заказчиком ограничений, установленных при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В течение 2018 года заказчик осуществлял закупки на основании пунктов 4 и 5 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ.

2.1. Закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) на основании п.4 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ могут осуществляться заказчиком в случае закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании данного пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

В соответствии с предоставленным реестром договоров за 2018 год заказчиком осуществлены закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании п.4 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ на сумму 1 007,2 тыс.руб.

2.2. Заказчик, являясь муниципальным учреждением культуры, осуществлял в 2018 году закупку товара, работы или услуги, не превышающую четырехсот тысяч рублей, на основании п.5 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем двадцать миллионов рублей.

Следовательно, заказчик мог осуществить закупки на основании пункта 5 части 1

статьи 93 Закона № 44-ФЗ в размере, не превышающем:

$2\,300,5 \text{ тыс.руб.} \times 50 : 100 = 1\,150,0 \text{ тыс.руб.}$

В соответствии с предоставленным реестром договоров за 2018 год заказчиком осуществлены закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании п.5 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ на сумму 888,6 тыс.руб.

Ограничения по годовому объему закупок заказчиком не нарушены.

3. Соблюдение заказчиком требований Закона при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами.

В проверяемом периоде МБУК «Межпоселенческая центральная библиотека МО «Ахтубинский район» было проведено 6 электронных аукционов. Срок начала осуществления закупок – август 2019 года. В 2018 году заказчиком не проводились конкурентные закупки.

Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения конкурсов, запросов котировок и запросов предложений не осуществлялось.

Выборочная проверка соблюдения заказчиком требований Закона № 44-ФЗ при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения электронных аукционов показала следующее:

1. Извещение №0325300037319000004 опубликовано в ЕИС 08.08.2019. Объект закупки: Поставка книг в рамках реализации национального проекта «Культура». Начальная (максимальная) цена контракта – 850 000,0 руб. Источник финансирования - средства федерального бюджета. ИКЗ 193300104184830010100100060015811000.

Дата и время окончания подачи заявок - **16.08.2019 09:00.**

Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников - **20.08.2019.**

Дата проведения аукциона в электронной форме - 21.08.2019.

Согласно ч.2 ст.63 Закона № 44-ФЗ в случае, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает триста миллионов рублей заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Сроки размещения извещения заказчиком не нарушены.

В силу требований ч.2 ст.67 Закона № 44-ФЗ срок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе не может превышать три рабочих дня с даты окончания срока подачи указанных заявок, за исключением случая, предусмотренного ч.2 ст.63 настоящего Федерального закона, при котором такой срок **не может превышать один рабочий день с даты окончания срока подачи указанных заявок.**

В извещении и в документации об аукционе дата время окончания подачи заявок рассмотрения первых частей заявок установлена 16.08.2019, дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников - 20.08.2019.

В соответствии с ч.6 ст.67 Закона № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок.

Указанный протокол не позднее даты окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе направляется заказчиком оператору электронной площадки и размещается в единой информационной системе (ч.7 ст.67 Закона № 44-ФЗ).

Протокол рассмотрения первых частей заявок подписан членами комиссии и размещен в ЕИС 16.08.2019. Комиссия допустила и признала участниками аукциона четыре заявки.

Таким образом, дата рассмотрения первых частей заявок установлена заказчиком в нарушение ч.2 ст.63 Закона № 44-ФЗ и заказчик не имеет право рассматривать первые части заявок **позже 19.08.2019.**

Размер обеспечения исполнения контракта - 42 500, руб. (5% НМЦК).

Документация об электронном аукционе размещена одновременно с размещением извещения. Нарушения в содержании документации об электронном аукционе не установлены.

Электронный аукцион проведен 21.08.2019. Протокол проведения электронного аукциона размещен в ЕИС 21.08.2019.

Согласно ч.5 ст.68 Закона № 44-ФЗ общий срок рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе не может превышать три рабочих дня с даты размещения на электронной площадке протокола проведения электронного аукциона.

В силу с.8 ст.68 Закона № 44-ФЗ результаты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии, и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе.

Протокол подведения итогов электронного аукциона №0325300037319000004 подписан членами комиссии 23.08.2019 и размещен в ЕИС 26.08.2019 в установленный законодательством срок.

В аукционе участвовало четыре заявки. Победителем признан участник, предложивший наименьшую цену контракта - 614 094,0 руб. ООО «Книготорговое предприятие «КАССАНДРА».

Сроки заключения контракта с учетом протокола разногласий сторонами соблюдены. Контракт заключен 17.09.2019, информация о заключенном контракте размещена в ЕИС 17.09.2019.

2. Извещение №0325300037319000005 опубликовано в ЕИС 28.08.2019 09:14.

Объект закупки: Поставка мебели в рамках национального проекта «Культура» на создание модельной муниципальной библиотеки.

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 512 280,0 руб. Источник финансирования - средства федерального бюджета. ИКЗ 193300104184830010100100050013109000.

Дата и время окончания подачи заявок - 04.09.2019 09:00.

Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников – 05.09.2019.

Дата проведения аукциона в электронной форме – 06.09.2019.

Размер обеспечения заявок - 25 122,80 руб. (1% НМЦК).

Размер обеспечения исполнения контракта - 125 614,0 руб. (5% НМЦК).

Документация об электронном аукционе размещена одновременно с размещением извещения. Нарушения в содержании документации об электронном аукционе не установлены.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона от 28.08.2019 № 0325300037319000005 заказчиком неправомерно установлен срок окончания подачи заявок на участие в электронном аукционе.

В соответствии с частью 2 статьи 63 Закона № 44-ФЗ в случае, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает триста миллионов рублей либо начальная (максимальная) цена контракта на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства не превышает двух миллиардов рублей, заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В соответствии с извещением от 28.08.2019 № 0325300037319000005 начальная максимальная цена контракта составляет 2 512 280,0 руб.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона, размещенному в ЕИС

28.08.2019, срок окончания подачи заявок - 04.09.2019 09:00.

В силу статьи 191 Гражданского кодекса Российской Федерации течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которым определено его начало. Следовательно, отсчет семи дней до даты окончания срока подачи заявок необходимо вести с 29.08.2019.

Согласно пункту 1 статьи 194 Гражданского кодекса Российской Федерации если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено до двадцати четырех часов последнего дня срока.

Однако заказчиком дата и время окончания подачи заявок установлены 04.09.2019 09:00.

Таким образом, действия заказчика, сократившего срок окончания подачи заявок на участие в аукционе, нарушают ч.3 ст.63 Закона № 44-ФЗ и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч.8 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных нарушениях.

Вместе с тем указанное нарушение не повлияло на определение поставщика (подрядчика, исполнителя), поскольку на участие в аукционе подано 2 заявки от участников закупки, а также отсутствуют доказательства, свидетельствующие о невозможности подать заявку на участие в аукционе по причине сокращения сроков подачи заявок на участие в аукционе.

В силу требований ч.2 ст.67 Закона № 44-ФЗ срок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе не может превышать три рабочих дня с даты окончания срока подачи указанных заявок, за исключением случая, предусмотренного ч.2 ст.63 настоящего Федерального закона, при котором такой срок не может превышать один рабочий день с даты окончания срока подачи указанных заявок.

В извещении и в документации об аукционе дата время окончания подачи заявок рассмотрения первых частей заявок установлена 04.09.2019, дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников – 05.09.2019 установлена в соответствии с законодательством.

В соответствии с ч.6 ст.67 Закона № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок.

Указанный протокол не позднее даты окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе направляется заказчиком оператору электронной площадки и размещается в единой информационной системе (ч.7 ст.67 Закона № 44-ФЗ).

Протокол рассмотрения первых частей заявок подписан членами комиссии и размещен в ЕИС 05.09.2019. Комиссия рассмотрела две заявки, одну из которой признала соответствующей требованиям Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с **ч.8 ст.67** Закона № 44-ФЗ в случае, если по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия приняла решение об отказе в допуске к участию в таком аукционе всех участников закупки, подавших заявки на участие в нем, или **о признании только одного участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе**, его участником, такой аукцион признается несостоявшимся. В протокол, указанный в части 6 настоящей статьи, вносится информация о признании такого аукциона несостоявшимся.

В силу ч.2 ст.71 Закона № 44-ФЗ в случае, если электронный аукцион признан не состоявшимся по основанию, предусмотренному **ч.8 ст.67** настоящего Федерального закона в связи с тем, что аукционной комиссией принято решение о признании только одного участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, его участником:

аукционная комиссия в течение трех рабочих дней с даты получения заказчиком

второй части этой заявки единственного участника такого аукциона и документов, указанных в пункте 1 настоящей части, рассматривает данную заявку и указанные документы на предмет соответствия требованиям настоящего Федерального закона и документации о таком аукционе и направляет оператору электронной площадки протокол рассмотрения заявки единственного участника такого аукциона, подписанный членами аукционной комиссии.

Согласно протоколу рассмотрения заявки единственного участника электронного аукциона от 06.09.2019 г., аукционная Комиссия единогласно приняла решение заключить контракт с ООО «ЭГРИ» в связи с признанием заявки соответствующей требованиям Закона о контрактной системе и документации об электронном аукционе. Протокол рассмотрения заявки единственного участника составлен, подписан членами комиссии и размещен в ЕИС 06.09.2019. В протоколе рассмотрения заявки единственного участника недостоверно установлено основание признания электронного аукциона несостоявшимся – ч.16 ст. 66 Закона № 44-ФЗ, то есть если по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе подана только одна заявка или не подано ни одной заявки, такой аукцион признается несостоявшимся.

Сроки заключения контракта с учетом протокола разногласий сторонами соблюдены. Контракт заключен 17.09.2019 по НМЦК – 2 512 280,0 руб., информация о заключенном контракте размещена в ЕИС 18.09.2019.

На основании изложенного принято решение:

1. Признать в действиях МБУК «Межпоселенческая центральная библиотека «Ахтубинский район» нарушение требований:

- ч.2 ст.63 Закона № 44-ФЗ, выразившиеся в неправомерном установлении даты рассмотрения первых частей заявок;

- ч.3 ст. 63 Закона № 44-ФЗ, выразившиеся в сокращении срока окончания подачи заявок на участие в аукционе. Данные действия заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч.8 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных нарушениях. Вместе с тем указанное нарушение не повлияло на определение поставщика (подрядчика, исполнителя), поскольку на участие в аукционе подано 2 заявки от участников закупки, а также отсутствуют доказательства, свидетельствующие о невозможности подать заявку на участие в аукционе по причине сокращения сроков подачи заявок на участие в аукционе.

3. Предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок заказчику не выдавать в связи с заключением контрактов.

4. Указать заказчику на необходимость принятия мер, направленных на совершенствование деятельности в сфере закупок, повышения ответственности должностных лиц, обеспечение соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

5. Заказчик вправе представить письменные возражения на акт, оформленный по результатам плановой проверки, в течение 5 рабочих дней со дня получения акта.

Главный специалист отдела бухгалтерского учета и отчетности финансового управления администрации МО «Ахтубинский район»

С.В. Кашкарева _____

«Получено» «__» _____ 2020 г.

директор МБУК «МЦБ» Горемыкина Н.Г. _____