

ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ
АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»

АКТ ПРОВЕРКИ № 3/20
контрольного органа в сфере закупок финансового управления администрации МО
«Ахтубинский район»

г. Ахтубинск

«08» апреля 2020 года

В соответствии с приказом финансового управления администрации МО «Ахтубинский район» от 04.02.2020 № 17-С «О проведении плановой выездной проверки соблюдения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» МБОУ «СОШ № 5 МО «Ахтубинский район»

Кашкаревой Светланой Владимировной, главным специалистом отдела бухгалтерского учета и отчетности финансового управления администрации МО «Ахтубинский район», проведена плановая проверка в отношении муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа №5 МО «Ахтубинский район» (МБОУ «СОШ №5 МО «Ахтубинский район») (далее – заказчик), расположенной по адресу: Россия, 416503, Астраханская область, г. Ахтубинск, ул. Карла Маркса, 125.

Проверяемый период: с 01.01.2019 по 31.12.2019, текущий период 2020 года.

Сроки проведения плановой проверки: 28.02.2020 по 24.03.2020.

Предмет проверки: соблюдение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №44-ФЗ).

Ответственными должностными лицами учреждения в проверяемом периоде являлись:

- Исупова Людмила Ивановна, директор МБОУ «СОШ №5 МО «Ахтубинский район» с 20.08.1986 по настоящее время (выписка из приказа по Ахтубинскому горно от 19.08.1986 № 68 «О переводе Исуповой Л.И.»).

Основание проведения проверки:

- статья 99 Закона № 44-ФЗ;

- постановление администрации муниципального образования «Ахтубинский район» от 13.04.2015 года № 546 «Об утверждении Положения об уполномоченном органе на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования «Ахтубинский район»;

- административный регламент администрации МО «Ахтубинский район» по исполнению муниципальной функции «Осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования «Ахтубинский район», утвержденный постановлением администрации МО «Ахтубинский район» от 03.07.2015 № 849 (в ред. от 08.09.2017 № 618);

- приказ финансового управления администрации МО «Ахтубинский район» от 26.12.2019 № 186-С «Об утверждении Плана проведения плановых проверок соблюдения заказчиками требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок на 1-е полугодие 2020 года».

Проверка проводилась путем рассмотрения и анализа представленных документов со сверкой информации с данными единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС).

Способ проведения проверки: выборочный.

При проведении проверки установлены следующие обстоятельства:

1. Достоверность информации и своевременность размещения отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Согласно требованиям части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

В 2019 году заказчиком проведен 1 электронный аукцион и заключен контракт с субъектами малого предпринимательства на сумму 751,0 тыс.руб.

Требование об осуществлении закупок у СМП, СОНКО заказчик выполнил, ограничив участие в закупке, предусмотрев, что ее участниками могут выступать только указанные субъекты (организации). В извещении об осуществлении закупки на проведение аукциона в электронной форме заказчиком были установлены ограничения в отношении участников закупки, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, и до **1 апреля года**, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2018 отчетный год заказчиком опубликован своевременно – 26.03.2019. Нарушения при заполнении отчета не установлены.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2019 год не проверялся, так как на момент проведения плановой проверки срок формирования и размещения отчета не наступил.

2. Действия заказчика, связанные с определением поставщика (подрядчика исполнителя).

В соответствии с частью 1 статьи 24 Закона № 44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В проверяемом периоде конкурентным способом путем проведения электронного аукциона проведена 1 закупка.

20.08.2019г. 17:18ч. в единой информационной системе в сфере закупок <http://www.zakupki.gov.ru> уполномоченным органом опубликован электронный аукцион № 0325300064719000002 «Выполнение работ по замене оконных блоков в здании МБОУ "СОШ № 5 МО "Ахтубинский район" по адресу: ул. Карла Маркса, 125, г. Ахтубинск, Ахтубинский район, Астраханская область» путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации об аукционе с начальной (максимальной) ценой контракта - 853 465,20 рублей.

В извещении о проведении электронного аукциона предусмотрено: Дата и время начала подачи заявок 20.08.2019г. 17:18ч.; Дата и время окончания подачи заявок 28.08.2019г. 10:00ч.; Дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном

аукционе 29.08.2019г.; Дата проведения аукциона в электронной форме – 30.08.2019г.

Ограничения и запреты: закупка у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

Протоколы о проведении электронного аукциона размещены своевременно:

-Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе - 29.08.2019г. №0325300064719000002-1;

-Протокол проведения электронного аукциона - 30.08.2019г. №0325300064719000002-2;

-Протокол подведения итогов электронного аукциона - 05.09.2019г. №0325300064719000002-3.

В аукционе приняли участие 6 заявок, 3 заявки признаны соответствующие требованиям Закона № 44-ФЗ. Аукцион признан состоявшимся. Победителем признан участник, предложивший наименьшую цену контракта. Контракт заключен 17.09.2019 с ИП Темиргазиевым М.С. на сумму 751 049,28 руб. Информация о заключенном контракте размещена в реестре контрактов своевременно – 19.09.2019.

Нарушения в процедуре определения подрядчика не установлены.

Согласно ч. 4 ст. 59 Закона о контрактной системе для проведения электронного аукциона Заказчик разрабатывает и утверждает документацию об электронном аукционе. Документация утверждена директором учреждения Исуповой Л.И. 19.08.2019г.

В силу части 4 статьи 64 Закона № 44-ФЗ к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

На основании части 4 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Согласно частям 5, 8 статьи 34 Закона № 44-ФЗ размер штрафа устанавливается контрактом в **порядке**, установленном Правительством Российской Федерации.

Порядок утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем))» (далее – Порядок № 1042).

Согласно Федеральному закону от 12.05.2019 № 71-ФЗ, постановлению Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1011 в части 5, 8 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, Порядок № 1042 внесены изменения, вступившие в силу с 12 мая 2019 г.

Изменения, внесенные Постановлением № 1011, распространяются на закупки, извещения о которых размещены после 14 августа 2019 года.

Пунктом 9 Порядка № 1042 установлено, что за каждый факт неисполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается 1000 рублей, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей (включительно).

Между тем в нарушение части 5 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, пункта 9 Порядка № 1042 в пункте 8.2.2 проекта контракта, являющегося приложением к документации электронного аукциона, установлено, что штрафы начисляются за каждый факт неисполнения Заказчиком обязательств, предусмотренных Контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств предусмотренных Контрактом. Размер штрафа устанавливается Контрактом **в виде фиксированной суммы**, определяемой на основании Постановления Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042, и составляет 1 000,0 рублей.

Поскольку электронный аукцион проводится для субъектов малого

предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, применению подлежит пункт 4 Порядка № 1042, согласно которому за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, **размер штрафа устанавливается в размере 1 процента цены контракта (этапа), но не более 5 тыс. рублей и не менее 1 тыс. рублей.**

В нарушение части 8 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, пункта 4 Порядка № 1042 заказчик установил в п. 8.4 проекта контракта, что штрафы начисляются за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается **в виде фиксированной суммы**, определенной на основании Постановления Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042 и составляет _____ рублей, **3 процента цены контракта.**

Контрольный орган приходит к выводу, что названный пункт, а также аналогичные пункты проекта контракта, содержащие положение «в виде фиксированной суммы», установлены с учетом старой редакции Закона № 44-ФЗ.

Определение в данном случае размера штрафа подобным образом противоречит Порядку № 1042.

В соответствии с пунктом 11 Порядка № 1042 общая сумма начисленных штрафов за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, не может превышать цену контракта.

Согласно пункту 12 Порядка № 1042 общая сумма начисленных штрафов за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, не может превышать цену контракта.

При этом в соответствии с пунктом 8.5 проекта контракта аукционной документации общая сумма начисленной **неустойки (штрафов, пени)** за неисполнение или ненадлежащее исполнение Подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, не может превышать цену контракта.

Кроме того, согласно пункту 8.6 проекта контракта аукционной документации общая сумма начисленной **неустойки (штрафов, пени)** за ненадлежащее исполнение Заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, не может превышать цену контракта.

Таким образом, изучив проект контракта аукционной документации, контрольный орган пришел к выводу о том, что заказчиком в проекте контракта аукционной документации ответственность заказчика и подрядчика за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, установлена не в соответствии с Правилами, утвержденными Постановлением № 1042 в редакции, вступившей в силу с 14.08.2019.

Следовательно, вышеуказанные действия заказчика нарушают части 5, 8 статьи 34 Закона № 44-ФЗ.

Согласно части 27 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие о сроках возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта (если такая форма обеспечения исполнения контракта применяется поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в том числе части этих денежных средств в случае уменьшения размера

обеспечения исполнения контракта в соответствии с частями 7, 7.1 и 7.2 статьи 96 Закона № 44-ФЗ. При этом срок возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) таких денежных средств не должен превышать тридцать дней с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, а в случае установления заказчиком ограничения, **предусмотренного частью 3 статьи 30 Закона о контрактной системе, такой срок не должен превышать пятнадцать дней с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом.**

В нарушение части 27 статьи 34 Закона № 44-ФЗ пунктом 11.4 проекта контракта установлено следующее: «Денежные средства, переданные в качестве обеспечения контракта, возвращаются Подрядчику при условии надлежащего исполнения всего объема обязательств по настоящему контракту в течение 10 (десяти) рабочих дней со дня получения Заказчиком соответствующего письменного требования Исполнителя. Денежные средства возвращаются на банковский счет, указанный Исполнителем в письменном требовании».

Таким образом, заказчиком в проекте контракта документации об аукционе ненадлежащим образом установлен срок возврата обеспечения денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения государственного контракта.

Установленные нарушения содержат признаки совершения административного правонарушения, предусмотренного ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.

3. Соблюдение годового лимита при осуществлении малых закупок по п.4, п.5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

В течение 2019 года заказчик осуществлял закупки на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Согласно Плану финансово-хозяйственной деятельности учреждения на 2019 год (в ред. от 30.12.2019), плану закупок (в ред. от 23.01.2020) и плану-графику закупок (в ред. от 24.01.2020) на 2019 год совокупный годовой объем закупок составил 2 796,1 тыс.руб.

Закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ могут осуществляться заказчиком в случае закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей, а с 01 июля 2019 года – не превышающую трехсот тысяч рублей (в ред. Федерального закона от 1.05.2019 № 71-ФЗ).

При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании данного пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

В соответствии с предоставленными сведениями заказчиком в 2019 году осуществлены закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 1 542,6 тыс.руб.

Заказчик, являясь муниципальным образовательным учреждением, осуществлял в 2019 году закупку товара, работы или услуги, не превышающую четырехсот тысяч рублей, а с 01 июля 2019 года - не превышающую шестисот тысяч рублей (в ред. Федерального закона от 1.05.2019 № 71-ФЗ) на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей.

Следовательно, заказчик мог осуществить закупки на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в размере, не превышающем:

2 796,1 тыс.руб. x 50 : 100 = 1 398,1 тыс.руб.

В соответствии с предоставленными сведениями за 2019 год заказчиком осуществлены закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 220,0 тыс.руб

Ограничения по годовому объему закупок заказчиком не нарушены.

На основании изложенного принято решение:

1. Признать в действиях МБОУ «СОШ №5 МО «Ахтубинский район» нарушение требований частей 5, 8, 27 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пунктов 4, 9, 11, 12 Порядка, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042, при подготовке и размещении документации об электронном аукционе в единой информационной системе в сфере закупок.

2. По факту выявленных нарушений передать материалы проверки в министерство экономического развития Астраханской области для принятия мер в соответствии с законодательством об административных правонарушениях в отношении должностного лица МБОУ «СОШ №5 МО «Ахтубинский район».

3. В связи с заключением контракта, предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок не выдавать.

4. Указать субъекту проверки на необходимость принятия мер, направленных на совершенствование деятельности в сфере закупок, повышения ответственности должностных лиц, обеспечение соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

5. Объект контроля вправе представить письменные возражения на акт, оформленный по результатам плановой проверки, в течение 5 рабочих дней со дня получения акта.

Главный специалист отдела бухгалтерского учета и отчетности финансового управления администрации МО «Ахтубинский район» _____ С.В. Кашкарева

«Получено» _____ директор МБОУ «СОШ №5 МО «Ахтубинский район»

Исупова Л.И. «__» _____ 2020 г.