



ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»

ПРИКАЗ

01.06.2018

№ 43-С

Об утверждении порядка планирования
бюджетных ассигнований бюджета МО «Ахтубинский район»
на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

В соответствии со статьей 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в целях формирования бюджета МО «Ахтубинский район» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов финансовое управление администрации МО «Ахтубинский район»

ПРИКАЗЫВАЕТ:

1. Утвердить прилагаемые:
 - Порядок планирования бюджетных ассигнований бюджета МО «Ахтубинский район» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (Приложение № 1);
 - Методику планирования бюджетных ассигнований бюджета МО «Ахтубинский район» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (Приложение № 2);
2. Субъектам бюджетного планирования руководствоваться настоящим Приказом при планировании бюджета МО «Ахтубинский район» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.
3. Признать утратившими силу приказ финансового управления администрации МО «Ахтубинский район» от 24.05.2018 № 31-С «Об утверждении порядка планирования бюджетных ассигнований бюджета МО «Ахтубинский район» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».
4. Настоящий приказ разместить на официальном сайте администрации МО «Ахтубинский район» раздел «Экономика» подраздел «Финансы» подраздел «Документы» подраздел «Приказы финансового управления».
5. Настоящий приказ вступает в силу с момента подписания и применяется к правоотношениям, возникшим при составлении бюджета МО «Ахтубинский район» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Заместитель главы администрации
по финансовым и экономическим вопросам -
начальник финансового управления

Н.Г. Кожухина

Порядок планирования бюджетных ассигнований бюджета
МО «Ахтубинский район» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021
годов

1. Порядок планирования бюджетных ассигнований бюджета МО «Ахтубинский район» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее - Порядок) разработан в соответствии со статьей 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и определяет планирование бюджетных ассигнований бюджета МО «Ахтубинский район» раздельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств МО «Ахтубинский район» (далее - действующие и принимаемые расходные обязательства).

Понятие действующих и принимаемых расходных обязательств соответствуют понятиям, определенным Бюджетным кодексом Российской Федерации.

2. Планирование бюджетных ассигнований осуществляется по программным расходам (расходным обязательствам, включенным в муниципальные программы) и непрограммным направлениям деятельности (расходным обязательствам, не включенным в муниципальные программы).

Планирование бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ МО «Ахтубинский район» осуществляется в соответствии с постановлением администрации МО «Ахтубинский район» от 29.07.2014 № 1139 «Об утверждении порядка разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ МО «Ахтубинский район». Планирование бюджетных ассигнований на реализацию ведомственных целевых программ осуществляется в соответствии с постановлением администрации МО «Ахтубинский район» от 01.08.2014 № 1151 «Об утверждении Положения о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ МО «Ахтубинский район»

3. Планирование бюджетных ассигнований за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета субъекта, осуществляется на основании проектов нормативных правовых актов Астраханской области о распределении межбюджетных трансфертов между бюджетами муниципальных районов Астраханской области, с последующей корректировкой сумм на основе проекта закона о бюджете Астраханской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

4. Планирование бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) бюджетными и автономными учреждениями осуществляется с учетом муниципального задания на очередной финансовый год и плановый период, а также его выполнения в отчетном финансовом году и текущем финансовом году.

5. При определении предельных объемов бюджетных ассигнований на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов за основу принимаются бюджетные ассигнования, предусмотренные

соответствующему субъекту бюджетного планирования бюджета МО «Ахтубинский район» (далее – субъекты бюджетного планирования) в текущем финансовом году, за исключением объемов бюджетных ассигнований, предоставленных на исполнение отдельных направлений расходов, реализация которых в очередном финансовом году и плановом периоде не предусматривается с учетом возможностей доходной базы бюджета МО «Ахтубинский район».

6. При планировании бюджетных ассигнований субъекты бюджетного планирования предоставляют в финансовое управление администрации МО «Ахтубинский район» (далее – финансовое управление) информацию по следующим направлениям:

- фонд оплаты труда работников органов муниципальной власти, муниципальных учреждений;
- первоочередные расходы (публичные обязательства, расходы на обслуживание муниципального долга и иные);
- субсидии муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания;
- обоснованные предложения для расчета субсидий на иные цели на очередной финансовый год и плановый период в разрезе бюджетных и автономных учреждений;
- расходы на обеспечение деятельности органов муниципальной власти и подведомственных им муниципальных казенных учреждений;
- межбюджетные трансферты, предоставляемые из бюджетов поселений в бюджет муниципального района на решение вопросов местного значения согласно пункту 4 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления Российской Федерации»;
- иные расходы, не отнесенные к вышеуказанным направлениям;
- оценку расходов в разрезе видов расходов, финансируемых за счет платных услуг, и доходов от приносящей доход деятельности за текущий финансовый год, и их прогноз на очередной финансовый год и плановый период (в разрезе автономных, бюджетных, казенных учреждений) в произвольной форме.

7. При планировании бюджетных ассигнований финансовое управление:

- осуществляет проверку и анализ представленных субъектами бюджетного планирования расчетов и обоснований, направляет замечания по указанным проектам расчетов соответствующим субъектам бюджетного планирования;
- консолидирует представленную от субъектов бюджетного планирования информацию по главным распорядителям бюджетных средств.

8. По результатам планирования бюджетных ассигнований финансовое управление выносит на рассмотрение главы администрации МО «Ахтубинский район» основные характеристики бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов и распределение расходов бюджета по субъектам бюджетного планирования.

9. Финансовое управление доводит до субъектов бюджетного планирования предельные объемы бюджетных ассигнований по разделам бюджетной классификации расходов, согласованные главой МО

«Ахтубинский район».

10. Субъекты бюджетного планирования вправе после доведения им предельных объемов бюджетных ассигнований на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов представить перечень несогласованных вопросов. Финансовое управление проводит согласительные совещания с представителями субъектов бюджетного планирования.

11. При проведении согласительных совещаний с субъектами бюджетного планирования должны быть рассмотрены и протокольно зафиксированы следующие позиции:

- распределение предельных объемов бюджетного финансирования по действующим обязательствам на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов;

- разногласия по доведенным предельным объемам на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в рамках действующих обязательств.

12. Расходные обязательства, представленные субъектами бюджетного планирования по окончании процедуры согласования параметров бюджета, к рассмотрению финансовым управлением не принимаются. При необходимости финансирования возникших расходных обязательств в очередном финансовом году и плановом периоде субъект бюджетного планирования изыскивает возможности, определяя приоритеты в пределах согласованного объема бюджетных ассигнований субъекта бюджетного планирования на соответствующий финансовый год.

13. Субъекты бюджетного планирования предоставляют данные о распределении объемов бюджетных ассигнований по кодам бюджетной классификации расходов бюджета МО «Ахтубинский район» согласно приложению № 1 к Порядку.

14. Финансовое управление на основе распределения бюджетных ассигнований по кодам бюджетной классификации расходов бюджета формирует приложения к проекту решения Совета МО «Ахтубинский район» «О бюджете МО «Ахтубинский район» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Методика планирования бюджетных ассигнований бюджета
МО «Ахтубинский район» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021
годов

1. Настоящая методика планирования бюджетных ассигнований бюджета МО «Ахтубинский район» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее - Методика) разработана в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) и применяется при планировании бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств Ахтубинского района (далее - действующие и принимаемые расходные обязательства) для подготовки проекта решения Совета о бюджете МО «Ахтубинский район» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Термины, используемые в Методике, соответствуют понятиям, определенным БК РФ.

2. Финансовым управлением администрации МО «Ахтубинский район» за основу для расчета предельных объемов бюджетного финансирования принимаются показатели, утвержденные решением Совета МО «Ахтубинский район» от 14.12.2017 № 396 «О бюджете МО «Ахтубинский район» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Показатели, принятые за основу для расчета предельных объемов бюджетного финансирования субъектов бюджетного планирования, корректируются на суммы расходов, возникших в результате структурных и организационных преобразований в установленных сферах деятельности, а также увеличиваются на суммы, необходимые для реализации решений, принятых или планируемых к принятию в текущем году и подлежащих учету при уточнении бюджета МО «Ахтубинский район» на текущий год.

3. Составление проектов бюджетов основывается на:

- положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;
- основных направлениях бюджетной политики и основных направлениях налоговой политики;
- прогнозе социально-экономического развития;
- бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период;
- муниципальных программах (проектах муниципальных программ, проектах изменений указанных программ);
- изменений объемов финансовой помощи из федерального и регионального бюджетов, на основании проектов федерального и регионального бюджетов на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

4. Планирование бюджетных ассигнований осуществляется в соответствии со статьей 69 БК РФ.

5. Планирование бюджетных ассигнований на исполнение действующих

расходных обязательств на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов осуществляется в соответствии с реестром расходных обязательств МО «Ахтубинский район» на 2019 - 2021 годы.

6. Планирование бюджетных ассигнований осуществляется субъектами бюджетного планирования одним из следующих методов:

- нормативным методом - путем расчета бюджетных ассигнований на основе нормативов, утвержденных нормативными правовыми актами Российской Федерации, Астраханской области, Ахтубинского района;
- методом индексации - методом расчета бюджетных ассигнований путем индексации на уровень инфляции (иной коэффициент) объема бюджетных ассигнований текущего финансового года;
- плановым методом - путем расчета бюджетных ассигнований в соответствии с показателями, указанными в нормативных правовых актах Российской Федерации, Астраханской области, договорах (соглашениях), заключенных Астраханской областью (от имени Астраханской области);
- иным методом, отличным от вышеуказанных методов или сочетающим вышеперечисленные методы.

7. Формирование объема бюджетных ассигнований осуществляется из необходимости обеспечения исполнения в первоочередном порядке:

- расходов на оплату труда и начислениям на оплату труда;
- публичных нормативных и приравненных к ним обязательств;
- оплаты коммунальных услуг;
- налогов, сборов и других обязательных платежей в бюджет.

Расходы на оплату труда работников органов местного самоуправления и муниципальных учреждений МО «Ахтубинский район» планируются субъектами бюджетного планирования на основе аналогичных показателей текущего финансового года, с учетом изменений структуры и штатной численности, с приложением копий штатных расписаний (приложение № 1 к Методике).

В целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципального образования, возникающих при выполнении государственных полномочий Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, переданных для осуществления органам местного самоуправления в установленном порядке, формирование субвенций осуществляется субъектами бюджетного планирования в соответствии с методиками, утвержденными соответствующими областными законами.

Расчеты представляются в финансовое управление для формирования проекта бюджета МО «Ахтубинский район» в сроки, установленные графиком разработки в 2018 году проекта бюджета МО «Ахтубинский район» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее - график), и по формам, являющимся приложением к Методике планирования бюджетных ассигнований бюджета МО «Ахтубинский район» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

8. Объем расходов на исполнение публичных нормативных обязательств определяется субъектом бюджетного планирования в соответствии с решением Совета МО «Ахтубинский район» от 08.08.2017 № 358 «Об утверждении Положения о порядке установления и выплаты пенсии за выслугу лет муниципальным служащим муниципального образования

«Ахтубинский район», исходя из численности соответствующей категории граждан (лиц) и размеров социальных выплат, установленных нормативными правовыми актами, периодичности социальных выплат. Расчеты предоставляются в финансовое управление по форме обоснований бюджетных ассигнований при планировании бюджета МО «Ахтубинский район» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов согласно приложению № 2 к Методике.

9. Расчет расходов на оплату коммунальных услуг осуществляется на основе лимитов на потребление коммунальных услуг, рассчитываемых управлением коммунального хозяйства администрации МО «Ахтубинский район».

10. Объемы бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального долга рассчитываются в соответствии с договорами (соглашениями), определяющими условия муниципальных заимствований, прогнозами объема и условий муниципальных заимствований на очередной финансовый год и на плановый период. Расчет бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального внутреннего долга осуществляется в соответствии с приложением № 3 к Методике.

11. Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями МО «Ахтубинский район» рассчитывается субъектами бюджетного планирования на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, затрат на выполнение работ, с учетом затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за муниципальным бюджетным (автономным) учреждением Ахтубинского района или приобретенного муниципальным бюджетным (автономным) учреждением Ахтубинского района за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, в том числе земельных участков (за исключением имущества, сданного в аренду или переданного в безвозмездное пользование), для казенного учреждения с учетом нормативных затрат на содержание имущества, переданного на праве оперативного управления муниципальному казенному учреждению (далее - имущество учреждения), затрат на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения в соответствии с Порядком формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями муниципального образования «Ахтубинский район» и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утвержденным постановлением администрации МО «Ахтубинский район» от 26.01.2017 № 27 (далее - Порядок формирования муниципального задания).

Финансовое обеспечение муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) планируется в форме субсидий исходя из объемов муниципальных услуг (выполнения работ) на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее - муниципальное задание), выполнения муниципального задания в отчетном финансовом году, прогнозов выполнения муниципального задания в текущем финансовом году по форме согласно приложению № 4 к настоящей Методике.

Нормативные затраты, связанные с оказанием муниципальной услуги

(выполнением работы), определяются субъектами бюджетного планирования на основании порядка определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), применяемых при расчете объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальным учреждением в соответствующих сферах деятельности.

12. Расчет бюджетных ассигнований муниципальным бюджетным и автономным учреждениям МО «Ахтубинский район» в форме субсидий на иные цели осуществляется субъектами бюджетного планирования в соответствии с постановлением администрации МО «Ахтубинский район» от 17.01.2017 № 465 «О порядке определения объема и условия предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели» по форме согласно приложению № 5 к Методике.

13. Планирование бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", с учетом требований к определению нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов МО «Ахтубинский район» и подведомственным им казенных и бюджетных учреждений.

14. Определение объема бюджетных ассигнований по прочим действующим расходным обязательствам МО «Ахтубинский район» осуществляется на основе аналогичных показателей текущего финансового года, путем расчета одним из методов, указанных в пункте 6 настоящей Методики, исходя из возможности доходной базы бюджета МО «Ахтубинский район» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов и приоритетов, определенных основными направлениями бюджетной политики МО «Ахтубинский район» на 2019 - 2021 годы.

15. Бюджетные ассигнования на исполнение принимаемых расходных обязательств МО «Ахтубинский район» планируются после определения расходов на действующие расходные обязательства МО «Ахтубинский район» в пределах имеющегося объема доходных источников (с учетом сбалансированности бюджета МО «Ахтубинский район»).

16. Планирование бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых обязательств муниципальных программ МО «Ахтубинский район» осуществляется с учетом результатов оценки эффективности реализации муниципальных программ МО «Ахтубинский район», проводимой в соответствии с постановлением администрации МО «Ахтубинский район» от 29.07.2014 N 1139 «Об утверждении порядка разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ МО «Ахтубинский район».