



ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»

ПРИКАЗ

02.06.2021

№ 57-С

Об утверждении порядка планирования бюджетных ассигнований бюджета МО «Ахтубинский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

В соответствии со статьей 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в целях формирования бюджета МО «Ахтубинский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, финансовое управление администрации МО «Ахтубинский район»

ПРИКАЗЫВАЕТ:

1. Утвердить прилагаемые:
 - Порядок планирования бюджетных ассигнований бюджета МО «Ахтубинский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (Приложение № 1);
 - Методику планирования бюджетных ассигнований бюджета МО «Ахтубинский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (Приложение № 2);
2. Субъектам бюджетного планирования руководствоваться настоящим Приказом при планировании бюджета МО «Ахтубинский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.
3. Признать утратившими силу:
 - приказ финансового управления администрации МО «Ахтубинский район» от 25.05.2020 № 67-С «Об утверждении порядка планирования бюджетных ассигнований бюджета МО «Ахтубинский район» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»;
 - приказ финансового управления администрации МО «Ахтубинский район» от 28.10.2020 № 127-С «О внесении изменения в приказ финансового управления администрации МО «Ахтубинский район» от 25.05.2020 № 67-С».
4. Настоящий приказ разместить на официальном сайте администрации МО «Ахтубинский район» раздел «Экономика» подраздел «Финансы» подраздел «Документы» подраздел «Приказы финансового управления»

подраздел «2021».

5. Настоящий приказ вступает в силу с момента подписания и применяется к правоотношениям, возникшим при составлении бюджета МО «Ахтубинский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Начальник финансового управления

Н.Г. Кожухина

Порядок
планирования бюджетных ассигнований бюджета МО «Ахтубинский район»
на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

1. Порядок планирования бюджетных ассигнований бюджета МО «Ахтубинский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее - Порядок) разработан в соответствии со статьей 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и определяет порядок планирования бюджетных ассигнований бюджета МО «Ахтубинский район» отдельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств МО «Ахтубинский район» (далее - действующие и принимаемые расходные обязательства).

Понятие действующих и принимаемых расходных обязательств соответствуют понятиям, определенным Бюджетным кодексом Российской Федерации.

2. Планирование бюджетных ассигнований осуществляется по программным расходам (расходным обязательствам, включенным в муниципальные программы) и непрограммным направлениям деятельности (расходным обязательствам, не включенным в муниципальные программы).

Планирование бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ МО «Ахтубинский район» осуществляется в соответствии с постановлением администрации МО «Ахтубинский район» от 29.07.2014 № 1139 «Об утверждении порядка разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ МО «Ахтубинский район». Планирование бюджетных ассигнований на реализацию ведомственных целевых программ осуществляется в соответствии с постановлением администрации МО «Ахтубинский район» от 01.08.2014 № 1151 «Об утверждении Положения о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ МО «Ахтубинский район».

3. Планирование бюджетных ассигнований дорожного фонда осуществляется в соответствии с Решением Совета МО «Ахтубинский район» от 27.10.2016 № 246 «Об утверждении Положения о муниципальном дорожном фонде муниципального образования «Ахтубинский район», Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда муниципального образования «Ахтубинский район» (далее - Дорожный фонд).

4. Планирование бюджетных ассигнований за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета субъекта, осуществляется на основании проектов нормативных правовых актов Астраханской области о распределении межбюджетных трансфертов между бюджетами муниципальных районов Астраханской области, с последующей корректировкой сумм бюджетных ассигнований на основе проекта закона о

бюджете Астраханской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

5. Планирование бюджетных ассигнований осуществляется в 3 этапа:

- на первом этапе определяются основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Ахтубинский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

- на втором этапе определяются основные параметры бюджета муниципального образования «Ахтубинский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (общий объем доходов, общий объем расходов, финансовый результат) с учетом норм Бюджетного кодекса Российской Федерации, показателей социально-экономического развития муниципального образования «Ахтубинский район»;

- на третьем этапе определяется объем действующих и принимаемых расходных обязательств на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

6. При определении предельных объемов бюджетных ассигнований на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов за основу принимаются бюджетные ассигнования, предусмотренные субъектам бюджетного планирования бюджета МО «Ахтубинский район» (далее – субъекты бюджетного планирования) на соответствующий финансовый год, утвержденным бюджетом МО «Ахтубинский район» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (второй год планового периода равен предыдущему году), за исключением объемов бюджетных ассигнований, предоставленных на исполнение отдельных направлений расходов, реализация которых в очередном финансовом году и плановом периоде не предусматривается с учетом возможностей доходной базы бюджета МО «Ахтубинский район».

7. Расчет минимально необходимой потребности в бюджетных ассигнованиях на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов производится следующим образом:

- объем фонда оплаты труда на уровне бюджетных ассигнований, утвержденных на текущий год, с учетом изменений законодательства Российской Федерации, Астраханской области в сфере оплаты труда;

- объем расходов на исполнение публичных нормативных обязательств с учетом изменений законодательства Российской Федерации и Астраханской области в части оказания мер социальной поддержки населения;

- объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам муниципальных образований Ахтубинского района, в соответствии с утвержденными муниципальными правовыми актами;

- объем расходов на обслуживание муниципального долга МО «Ахтубинский район» - на уровне представленных заявок;

- объем расходов за счет средств Дорожного фонда - в прогнозируемом объеме доходов бюджета МО «Ахтубинский район»;

- объем расходов на реализацию региональных проектов в рамках национальных проектов и государственных программ Астраханской области – исходя из возможностей доходной базы бюджета МО «Ахтубинский район»;

- объем расходов резервного фонда – на уровне бюджетных

ассигнований, утвержденных на текущий год;

- условно утверждаемые расходы – расчетно, согласно законодательству Российской Федерации;

- объем иных расходов бюджета МО «Ахтубинский район», не указанных в абзацах втором - девятом настоящего пункта - на уровне бюджетных ассигнований, фактически исполненных за 2020 год с учетом действующего законодательства, срока их реализации.

Расходы, осуществляемые за счет целевых безвозмездных поступлений в бюджет МО «Ахтубинский район», принимаются в объеме прогнозируемых поступлений в соответствии с целями их предоставления.

8. При планировании бюджетных ассигнований субъекты бюджетного планирования в сроки, установленные графиком разработки в 2021 году проекта бюджета МО «Ахтубинский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденным распоряжением администрации МО «Ахтубинский район» (далее - график), предоставляют в финансовое управление администрации МО «Ахтубинский район» (далее – финансовое управление) информацию по следующим направлениям на очередной финансовый год и на плановый период:

- информацию по фонду оплаты труда органов местного самоуправления, муниципальных учреждений МО «Ахтубинский район»;

- публичные обязательства, публичные нормативные обязательства;

- первоочередные расходы (расходы на обслуживание муниципального долга, уплату налогов, сборов и иных платежей, оплата коммунальных услуг);

- прогнозные объемы расходов на капитальные вложения на 2022 - 2024 годы в разрезе объектов, по которым принято решение о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества, о предоставлении субсидии из бюджета МО «Ахтубинский район» на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства и (или) приобретение объектов недвижимого имущества (включая средства, планируемые к получению из бюджета Астраханской области на 2022 - 2024 годы);

- расчет субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям МО «Ахтубинский район» на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания;

- перечень и объемы субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели;

- объемы предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям;

- расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления и подведомственных им муниципальных казенных учреждений (без учета расходов на фонд оплаты труда и расходов, отраженных по направлению «Первоочередные расходы»);

- расходы, осуществляемые за счет целевых средств, планируемых к

получению из бюджета Астраханской области на осуществление переданных полномочий, а также

- расчеты объемов средств, планируемых к получению из бюджета Астраханской области на 2022 - 2024 годы, предоставляемых на софинансирование расходных полномочий муниципального образования на реализацию национальных проектов, региональных проектов, мероприятий, проводимым в рамках региональных проектов;

- материалы, необходимые для планирования межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета МО «Ахтубинский район» бюджетам муниципальных образований Ахтубинского района;

- объемы межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов поселений в бюджет муниципального района на решение вопросов местного значения согласно пункту 4 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления Российской Федерации»;

- иные расходы, не отнесенные к вышеуказанным направлениям.

Планирование бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) бюджетными и автономными учреждениями осуществляется с учетом муниципального задания на очередной финансовый год и плановый период, а также его выполнения в отчетном финансовом году и текущем финансовом году.

Обоснования бюджетных ассигнований предоставляются по формам, являющимся приложениями к Методике планирования бюджетных ассигнований бюджета МО «Ахтубинский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

9. Финансовое управление в сроки, установленные графиком разработки в 2021 году проекта бюджета МО «Ахтубинский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов:

- на основании информации, предоставленной субъектам бюджетного планирования, формирует обобщенную информацию о минимально необходимых объемах бюджетных ассигнований без учета расходов, осуществляемых за счет целевых безвозмездных поступлений в бюджет МО «Ахтубинский район» (далее - минимально необходимая потребность в бюджетных ассигнованиях);

- осуществляет проверку и анализ представленных субъектами бюджетного планирования расчетов и обоснований, направляет замечания по указанным проектам расчетов соответствующим субъектам бюджетного планирования;

- консолидирует представленную от субъектов бюджетного планирования информацию по главным распорядителям бюджетных средств.

- формирует предельные объемы бюджетных ассигнований по главным распорядителям средств бюджета МО «Ахтубинский район».

В случае направления документов на доработку субъекты бюджетного планирования в трехдневный срок представляют доработанные документы в финансовое управление.

10. По результатам планирования бюджетных ассигнований финансовое управление выносит на рассмотрение главы МО «Ахтубинский район» основные параметры бюджета МО «Ахтубинский район» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, подходы к формированию расходной части бюджета МО «Ахтубинский район» на соответствующий период в разрезе субъектов бюджетного планирования, предложения по обеспечению сбалансированности бюджета МО «Ахтубинский район».

11. По итогам рассмотрения составляется протокол, в котором отражаются принятые решения и итоговое распределение предельных объемов бюджетного финансирования по действующим обязательствам на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

12. Финансовое управление доводит субъектам бюджетного планирования предельные объемы бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых бюджетных обязательств по разделам бюджетной классификации расходов, согласованные с главой МО «Ахтубинский район».

13. Расходные обязательства, представленные субъектами бюджетного планирования по окончании процедуры согласования параметров бюджета, к рассмотрению финансовым управлением не принимаются. При необходимости финансирования возникших расходных обязательств в очередном финансовом году и плановом периоде субъект бюджетного планирования изыскивает возможности, определяя приоритеты в пределах согласованного объема бюджетных ассигнований субъекта бюджетного планирования на соответствующий финансовый год.

14. Субъекты бюджетного планирования предоставляют данные о распределении объемов бюджетных ассигнований по кодам бюджетной классификации расходов бюджета МО «Ахтубинский район» согласно приложению № 9 к Методике планирования бюджетных ассигнований бюджета МО «Ахтубинский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Методика планирования бюджетных ассигнований
бюджета МО «Ахтубинский район» на 2022 год
и на плановый период 2023 и 2024 годов

1. Настоящая методика планирования бюджетных ассигнований бюджета МО «Ахтубинский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее - Методика) разработана в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) и применяется при планировании бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств МО «Ахтубинского района» (далее - действующие и принимаемые расходные обязательства) для подготовки проекта решения Совета о бюджете МО «Ахтубинский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

2. Термины, используемые в Методике, соответствуют понятиям, определенным БК РФ.

3. Планирование объема бюджетных ассигнований осуществляется в соответствии со сведениями, необходимыми для составления проекта бюджета, предусмотренными статьей 172 БК РФ, а также с учетом изменений законодательства и изменений объемов финансовой помощи из бюджета Астраханской области, на основании проекта закона Астраханской области «О бюджете Астраханской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

4. Планирование бюджетных ассигнований осуществляется в соответствии со статьей 69 БК РФ.

5. Планирование бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов осуществляется в соответствии с реестром расходных обязательств МО «Ахтубинский район» на 2022 - 2024 годы.

6. Планирование бюджетных ассигнований осуществляется субъектами бюджетного планирования одним из следующих методов:

- нормативным методом - путем расчета бюджетных ассигнований на основе нормативов, утвержденных нормативными правовыми актами Российской Федерации, Астраханской области, Ахтубинского района;

- методом индексации - методом расчета бюджетных ассигнований путем индексации на уровень инфляции (иной коэффициент) объема бюджетных ассигнований текущего финансового года;

- плановым методом - путем расчета бюджетных ассигнований в соответствии с показателями, указанными в нормативных правовых актах Российской Федерации, Астраханской области, договорах (соглашениях), заключенных Астраханской областью (от имени Астраханской области);

- иным методом, отличным от вышеуказанных методов или сочетающим вышеперечисленные методы.

7. Планирование бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с учетом требований к определению нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов МО «Ахтубинский район» и подведомственным им казенных и бюджетных учреждений.

8. Определение объема бюджетных ассигнований по прочим действующим расходным обязательствам МО «Ахтубинский район» осуществляется на основе аналогичных показателей текущего финансового года, путем расчета одним из методов, указанных в пункте 6 настоящей Методики, исходя из возможностей доходной базы бюджета МО «Ахтубинский район» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов и приоритетов, определенных основными направлениями бюджетной политики МО «Ахтубинский район» на 2022 - 2024 годы.

9. Расходы на оплату труда работников органов местного самоуправления и муниципальных учреждений МО «Ахтубинский район» планируются субъектами бюджетного планирования на основе аналогичных показателей текущего финансового года, с учетом изменений структуры и штатной численности (приложение № 1 к Методике).

Изменение фонда оплаты труда работников органов местного самоуправления и муниципальных учреждений МО «Ахтубинский район» осуществляется в связи с изменениями их функций и полномочий, а также в соответствии с изменением законодательства Российской Федерации и Астраханской области.

10. Объем расходов на исполнение публичных нормативных обязательств определяется субъектом бюджетного планирования в соответствии с решением Совета МО «Ахтубинский район» от 08.08.2017 № 358 «Об утверждении Положения о порядке установления и выплаты пенсии за выслугу лет муниципальным служащим муниципального образования «Ахтубинский район», исходя из численности соответствующей категории граждан (лиц) и размеров социальных выплат, установленных нормативными правовыми актами, периодичности социальных выплат. Расчеты предоставляются в финансовое управление по форме обоснований бюджетных ассигнований при планировании бюджета МО «Ахтубинский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложению № 2 к Методике.

11. Объемы бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального долга рассчитываются в соответствии с договорами (соглашениями), определяющими условия муниципальных заимствований, прогнозами объема и условий муниципальных заимствований на очередной финансовый год и на плановый период. Расчет бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального внутреннего долга осуществляется в соответствии с приложением № 3 к Методике.

12. Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями МО

«Ахтубинский район» рассчитывается субъектами бюджетного планирования в соответствии с Порядком формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями муниципального образования «Ахтубинский район» и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утвержденным постановлением администрации МО «Ахтубинский район» от 26.01.2017 № 27 (далее - Порядок формирования муниципального задания).

Финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) планируется в форме субсидий исходя из объемов муниципальных услуг (выполнения работ) на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее - муниципальное задание), выполнения муниципального задания в отчетном финансовом году, прогнозов выполнения муниципального задания в текущем финансовом году по форме согласно приложению № 4 к настоящей Методике.

Нормативные затраты, связанные с оказанием муниципальной услуги (выполнением работы), определяются субъектами бюджетного планирования на основании порядка определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), применяемых при расчете объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальным учреждением в соответствующих сферах деятельности.

В случае если объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания в 2022 году и плановом периоде на 2023 - 2024 годы, рассчитанный в соответствии с Порядком формирования муниципального задания, больше (меньше) объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания, доведенного муниципальному учреждению муниципального образования «Ахтубинский район» в 2021 году, субъект бюджетного планирования вправе применить коэффициент выравнивания к объему финансового обеспечения выполнения муниципального задания в соответствующем финансовом году исходя из значения, определяемого по формуле:

$$K_{i\text{выр}} = \frac{V_{2021}}{V_{i\text{фо}}}, \text{ где:}$$

$K_{i\text{выр}}$ - коэффициент выравнивания к объему финансового обеспечения выполнения муниципального задания в i -м финансовом году;

V_{2021} - объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания в 2021 году;

$V_{i\text{фо}}$ - объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания в i -м финансовом году.

Расчет бюджетных ассигнований на уплату налогов и сборов осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и Астраханской области, регламентирующим порядок начисления и уплаты налогов (сборов) исходя из прогноза налогооблагаемой базы и налоговых ставок.

13. Расчет бюджетных ассигнований муниципальным бюджетным и автономным учреждениям МО «Ахтубинский район» в форме субсидий на иные цели осуществляется субъектами бюджетного планирования в соответствии с постановлением администрации МО «Ахтубинский район» от 22.12.2020 № 1051 «О порядке определения объема и условия предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели» по форме согласно приложению № 5 к Методике.

14. Объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям - производителям товаров, работ, услуг, рассчитывается плановым методом (приложение № 6 к Методике).

15. Объем расходов на реализацию региональных проектов для достижения показателей национальных проектов определяется субъектами бюджетного планирования в соответствии с законами, иными нормативными правовыми актами, договорами (соглашениями), обуславливающими расходные обязательства Астраханской области с применением одного из методов, указанных в пункте 6 настоящей Методики.

В целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципального образования, возникающих при выполнении государственных полномочий Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, переданных для осуществления органам местного самоуправления в установленном порядке, формирование субвенций осуществляется субъектами бюджетного планирования в соответствии с методиками, утвержденными соответствующими законами Астраханской области.

Информация на реализацию мероприятий за счет целевых безвозмездных поступлений из бюджета Астраханской области включают в себя сведения в разбивке по национальным проектам, региональным проектам, мероприятиям, проводимым в рамках региональных проектов согласно приложению № 7 к Методике.

16. Аналитическое распределение объема бюджетных ассигнований в рамках подпрограмм муниципальных программ осуществляется субъектами бюджетного планирования по форме согласно приложению № 8 к Методике.

17. Планирование бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых обязательств осуществляется с учетом действующих и неисполненных обязательств при первоочередном планировании бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств.

18. Бюджетные ассигнования на исполнение принимаемых расходных обязательств МО «Ахтубинский район» планируются после определения расходов на действующие расходные обязательства МО «Ахтубинский район» в пределах имеющегося объема доходных источников (с учетом сбалансированности бюджета МО «Ахтубинский район»).

19. Планирование бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых обязательств муниципальных программ МО «Ахтубинский район» осуществляется с учетом результатов оценки эффективности реализации

муниципальных программ МО «Ахтубинский район», проводимой в соответствии с постановлением администрации МО «Ахтубинский район» от 29.07.2014 № 1139 «Об утверждении порядка разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ МО «Ахтубинский район».