



ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ
АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«АХТУБИНСКИЙ РАЙОН»

АКТ № 2/23
выездной проверки
муниципального казенного общеобразовательного учреждения
«Средняя общеобразовательная школа № 3 МО «Ахтубинский район»
(МКОУ «Средняя общеобразовательная школа № 3 МО «Ахтубинский район»)

г. Ахтубинск

«29» марта 2022 года

Контрольное мероприятие проведено на основании приказа финансового управления администрации МО «Ахтубинский район» от 11.01.2023 № 12-С «О проведении плановой выездной проверки соблюдения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» МКОУ «Средняя общеобразовательная школа № 3 МО «Ахтубинский район», в соответствии с пунктом 1 Плана проверок, проводимых органом внутреннего муниципального финансового контроля финансового управления администрации МО «Ахтубинский район» в рамках полномочий, предусмотренных ч.8 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на 2023 год, утвержденного приказом от 16.12.2022 № 134-С.

Тема контрольного мероприятия: Проверка соблюдения законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд за 2022 год.

Объект контроля: МКОУ «Средняя общеобразовательная школа № 3 МО «Ахтубинский район».

Проверяемый период: с 01.01.2022 по 31.12.2022.

Контрольное мероприятие проведено уполномоченным на проведение контрольного мероприятия должностным лицом: заведующей сектором отдела бухгалтерского учета и отчетности финансового управления Кашкаревой С.В.

При проведении контрольного мероприятия проведены контрольные действия по документальному изучению в отношении финансовых, бухгалтерских, отчетных документов, документов об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, иных документов, содержащих информацию о деятельности объекта контроля, данных информационных систем, в том числе информационных систем объекта контроля, путем анализа и оценки полученной из них информации с учетом информации по устным и письменным объяснениям, справкам и сведениям должностных, материально ответственных и иных лиц объекта контроля, контрольные действия по фактическому изучению путем осмотра выполненных объемов работ.

Проверка осуществлялась выборочным методом. Срок проведения контрольного мероприятия составил 30 рабочих дней с 23.01.2023 по 07.03.2023 (с учетом приказов финансового управления: от 18.01.2023 № 17-С «О приостановлении проведения плановой выездной проверки МКОУ «Средняя общеобразовательная школа № 3 МО «Ахтубинский район», от 23.01.2023 № 20-С «О возобновлении проведения плановой выездной проверки МКОУ «Средняя общеобразовательная школа № 3 МО «Ахтубинский район»).

1. Общие сведения об объекте контроля.

Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 3 МО «Ахтубинский район» является право приемником муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 3 МО «Ахтубинский район» (далее по тексту – учреждение). В соответствии с постановлением администрации МО «Ахтубинский район» от 12.11.2021 № 645 с 01.01.2022 проведены мероприятия по изменению типа муниципальных бюджетных образовательных учреждений МО «Ахтубинский район» с целью создания муниципальных казенных образовательных учреждений МО «Ахтубинский район».

При регистрации и постановке на учет в налоговом органе учреждению присвоен ИНН 3001006554, КПП 300101001 (свидетельство от 26.04.1995 серия 30№ 001342508). Учреждение зарегистрировано в ЕГЮРЛ под номером 1023000507860 (свидетельство от 23.12.2011 серия 30 № 001294824).

Согласно выписке из ЕГЮРЛ 11.01.2022 изменен тип юридического лица с целью создания муниципального казенного общеобразовательного учреждения.

Юридический адрес и месторасположение учреждения: 416503, Россия, Астраханская обл., г.Ахтубинск, ул.Суворова, д.1. Телефон учреждения: 8(85141)3-22-87, директора учреждения: 89275702327.

Учредителем учреждения является муниципальное образование «Ахтубинский район» в лице управления образованием МО «Ахтубинский район». Функции и полномочия учредителя учреждения осуществляет администрация МО «Ахтубинский район» в лице управления образованием администрации МО «Ахтубинский район» (далее по тексту – учредитель).

Юридический адрес учредителя: 416504, Россия, Астраханская область, Ахтубинский район, г.Ахтубинск, ул. Шоссе авиаторов, дом 5. Телефон: 8 (85141) 5-19-85, 8 (85141) 5-17-58.

Фактическое местонахождение учредителя: 416500, Россия, Астраханская область, Ахтубинский район, г.Ахтубинск, ул. Орджоникидзе, д.24А.

В 2021 году учреждение в своей деятельности руководствовалось Уставом, утвержденным приказом управления образованием администрации МО «Ахтубинский район» от 11.06.2016 № 100. В 2022 году учреждение руководствовалось Уставом, утвержденным приказом управления образованием администрации МО «Ахтубинский район» от 24.12.2021 № 241.

Предметом деятельности учреждения является обеспечение получения гарантированного государством общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в пределах федеральных государственных образовательных стандартов.

Основной целью деятельности учреждения является осуществление образовательной деятельности по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования.

Для достижения указанных целей, учреждение в установленном законодательством порядке осуществляет следующие основные виды деятельности:

- образовательные программы начального общего образования;
- образовательные программы основного общего образования;
- образовательные программы среднего общего образования.

Непосредственное управление Учреждением осуществляет прошедший соответствующую аттестацию директор, назначенный учредителем.

Образовательная деятельность в учреждении осуществляется в соответствии с лицензией от 22.02.2012 № 629-Б/С, предоставленной на основании приказа министерства образования и науки Астраханской области от 22.02.2012 № 333-л (серия 30Л01 № 0000447).

Соответствие качества образования в учреждении, осуществляющей образовательную деятельность по заявленным для государственной аккредитации образовательным программам, подтверждено государственной аккредитацией (свидетельство от 06.04.2012 № 1856, серия ОП № 009753).

Учреждение ведет налоговый учет, бухгалтерский учет и статистическую отчетность о результатах хозяйственной и иной деятельности в порядке, установленном федеральным законодательством через МКУ «Централизованная бухгалтерия управления образованием МО «Ахтубинский район» по договору поручения ведения бюджетного учета.

В проверяемом периоде бухгалтерское обслуживание финансово-хозяйственной деятельности учреждения осуществлялось на основании договора №2 от 15.01.2022 на ведение бухгалтерского учета.

Ответственным должностным лицом учреждения, имевшим право подписи денежных и расчетных документов, в проверяемом периоде являлась:

- Макс Наталья Александровна – директор учреждения с 17.02.2011 по настоящее время (приказ учредителя от 17.02.2011 № 34-К «О приеме Макс Н.А.»).

Код организации по Сводному реестру с 20.01.2022 – 123D0096.

Учреждение осуществляет операции с поступающими ему в соответствии с законодательством РФ средствами через лицевые счета, открываемые в Управлении Федерального казначейства по Астраханской области в соответствии с положениями Бюджетного кодекса РФ.

Перечень и реквизиты лицевых счетов в органах Федерального казначейства с 21.01.2022:

- 1) № 03253D00960 – л/с получателя бюджетных средств;
- 2) № 04253D00960 – л/с администратора доходов бюджета;
- 3) № 05253D00960 – л/с для учета операций со средствами во временном распоряжении.

Настоящим контрольным мероприятием установлено:

Школа, являясь казенным учреждением, осуществляет деятельность, направленную на достижение целей, ради которых оно создано. Для достижения указанных целей казенное учреждение может закупать товары, работы, услуги в соответствии с Законом №44-ФЗ, выступая при этом государственным или муниципальным заказчиком.

Обеспечение целевого характера использования бюджетных ассигнований является бюджетным полномочием казенного учреждения как получателя бюджетных средств (пп. 3 п. 1 ст. 162 БК РФ).

В соответствии с ч.2 ст.38 Закона №44-ФЗ учреждением назначено должностное лицо, ответственное за осуществление закупок - контрактный управляющий.

На основании приказа учреждения от 02.03.2020 №70, в проверяемом периоде функции контрактного управляющего осуществлялись дистанционным работником Шинкоренко О.А. Профессиональное образование Шинкоренко О.А. подтверждено дипломом о профессиональной переподготовке от 18.12.2019, рег. №3625 в объеме 260 часов с присвоением квалификации «Специалист в сфере закупок».

Для определения трудовой функции контрактного управляющего, должностных обязанностей, пределов ответственности, предъявляемых к нему квалификационных требований, разрабатывается должностная инструкция и утверждается приказом учреждения.

Функции контрактного управляющего закреплены в должностной инструкции контрактного управляющего, утвержденной приказом директора от 26.01.2021 №38.

2. Соблюдения правил нормирования в сфере закупок, установленных в соответствии со статьей 19 настоящего Федерального закона

В соответствии со статьями 69 и 72 БК РФ закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд производятся за счет бюджетных ассигнований, осуществление которых согласно статье 34 БК РФ должно отвечать принципу эффективности использования бюджетных средств - необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего

результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности) при составлении и исполнении бюджетов участниками бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий.

Более того, направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, лимитами бюджетных обязательств, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо правовым актом, являющимся основанием для предоставления указанных средств, признаются нецелевым использованием бюджетных средств (статья 306.4 БК РФ).

Положениями статьи 19 Закона № 44-ФЗ для достижения основополагающих целей осуществления закупок, в том числе эффективного использования бюджетных средств, предусмотрен механизм нормирования, позволяющий обеспечить государственные и муниципальные нужды, но не приводить к закупкам товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства или являются предметами роскоши в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Закупки товаров, работ, услуг, в отношении которых в соответствии со статьей 19 Закона № 44-ФЗ установлены предельные цены товаров, работ, услуг, в проверяемом периоде заказчиком не осуществлялись.

Закупок учреждением товаров, работ, услуг с избыточными потребительскими свойствами не выявлено.

3. Определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги.

Обоснование начальной максимальной цены контракта - это расчет суммы, которую заказчик максимально может потратить на закупку.

НМЦК - это предельное значение цены, которое устанавливается при определении поставщика конкурентным способом. Она указывается в извещении, документации о закупке, приглашении принять участие в закрытой закупке. При закупке у единственного поставщика вместо НМЦК используется цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком.

За счет средств бюджета МО «Ахтубинский район», предоставленных в 2022 году, конкурентные закупки не осуществлялись. Закупки осуществлялись в соответствии с положениями пунктов 4, 5 ч.1 ст. 93 Закона №44-ФЗ.

Согласно ч.4 ст.93 Закона № 44-ФЗ (в ред. Федеральных законов от 01.05.2019 № 71-ФЗ, от 27.12.2019 № 449-ФЗ) при малых закупках (п. п. 4, 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ) или закупке у единственного поставщика по регулируемым тарифам (п. п. 8, 29 ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ) цену обосновывать не требуется.

В ходе проведения проверки обоснования НМЦК при проведении закупки у единственного поставщика было установлено, что учреждением использовался метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка), тарифный метод при закупке коммунальных услуг, иные методы в соответствии сп.12 ст.22 Закона №44-ФЗ при осуществлении закупки товара (работы, услуги) с индивидуальными характеристиками и на рынке нет нужного количества поставщиков. Использование иных методов для расчета НМЦК не противоречит положениям законодательства в сфере контрактной системы.

4. Соблюдение требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.

Согласно плану-графику закупок на 2022 год, реестру малых закупок МКОУ «СОШ №3» МО «Ахтубинский район», ведомости расчетов и контрагентами за 2022 год учреждением в 2022 году запланировано, заключено и исполнено 36 контрактов и договоров на общую сумму с учетом дополнительных соглашений о расторжении 3 544 574,17 руб., в том числе:

- у единственного поставщика в соответствии с п.4 ч.1 ст. 93 Закона №44-ФЗ - 30 контрактов на сумму 1 088 878,57 руб.;

- у единственного поставщика в соответствии с п.5 ч.1 ст. 93 Закона №44-ФЗ - 6 контрактов на сумму 2 455 695,60 руб.

Согласно части 3 статьи 94 Закона № 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Законом № 44-ФЗ.

Для проведения экспертизы своими силами приказом учреждения от 10.01.2022 №63.1 «О назначении ответственных лиц за проведение экспертизы результатов исполнения контрагентами контрактов (договоров), своими силами» назначены ответственные лица:

- по результатам исполнения контрактов (договоров) – директор Макс Н.А.;

- по результатам исполнения контрактов (договоров) по материальным запасам – заведующая хозяйством Штреккер О.Е.

В соответствии с п.4 приказа от 10.01.2022 №63.1 если в ходе исполнения контракта (договора) не выявлено не соответствие товара (работы, услуги) установленным требованиям, принятие подтверждается подписью ответственного лица в приемочных документах и экспертиза считается проведенной, товар (работа, услуги) принятыми без каких-либо недостатков.

При проверке приемочных документов, документов об исполнении, изменении контрактов, результатов исполнения контрактов нарушений не установлено.

5. Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

Целью осуществления закупок учреждением является реализация мероприятий МП «Развитие системы образования Ахтубинского района» для обеспечения деятельности учреждения.

Выборочно проверены договоры, заключенные с единственным поставщиком в соответствии с п.п. 4, 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ:

№ п/п	Реквизиты договора	Поставщик (исполнитель)	Цена договора, руб.	Предмет договора	Цель закупки
1.	№0325 от 20.12.2022	ИП Унтилова С.А.	31015,0	Приобретение доски магнитной, дисковод, мыши, клавиатуры для учебных целей	Для пополнения материально-технической базы учреждения
2.	№ЧДЗ-001030 от 16.12.2022	ООО «ДНС Ритейл»	82594,0	Приобретение проектора, настенных экранов для учебных целей	Для пополнения материально-технической базы учреждения
3.	№35 от 21.11.2022	ООО «АРТПРАЙМ»	96000,0	Приобретение облучателей-рециркуляторов	Для обеззараживания классов
4.	№2477 от 23.12.2022	ООО «ПРОФИТ»	46200,0	Медосмотр сотрудников	Для функционирования учреждения
5.	№u15346-1.1 от 09.11.2021	АО «Е-Паблиш»	3750,0	Обеспечение доступа к ПО «Интернет представительство образовательных организаций»	Для обеспечения деятельности учреждения
6.	№ 28 от 30.11.2022	ИП Казакова Л.В.	10000,0	Замеры сопротивления	Для функционирования учреждения

7.	№908/В от 13.10.2022	ЧОУ «ДНиТ».	4000,0	Переподготовка операторов котельных	Для функционирования учреждения
8.	№600/2022 от 30.11.2022	ООО «АстПожСпецСтрой»	2300,0	Переосвидетельствование огнетушителей	Для функционирования учреждения
9.	№22 от 08.02.2022	ИП Гороховская С.Л.	48000,0	Сопровождение и обслуживание ПО 1:С	Для обеспечения деятельности учреждения

В части соответствия приобретения товара, работы, услуги целям осуществления закупки нарушений не установлено.

6. Своевременность размещения информации и документов об исполнении контрактов в ЕИС в сфере закупок (в реестре контрактов).

В соответствии с ч.1 ст.103 Закона №44-ФЗ в реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 4 и 5 (за исключением контрактов, заключенных в соответствии с частью 12 статьи 93 настоящего Федерального закона), пунктами 23, 42, 44 и пунктом 46 (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона.

Так как учреждением заключались контракты только у единственного поставщика оснований для размещения информации в реестре контрактов отсутствуют.

Информация о результатах контрольного мероприятия.

При проведении плановой выездной проверки соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в отношении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд МКОУ «Средняя общеобразовательная школа № 3 МО «Ахтубинский район» за период с 01.01.2022 по 31.12.2021 нарушения не установлены.

Учреждение вправе представить письменные возражения на акт выездной проверки в течение 15 рабочих дней со дня получения акта.

Заведующая сектором отдела бухгалтерского учета и отчетности
финансового управления администрации МО «Ахтубинский район»

« ____ » _____ 2023 г. _____ С.В. Кашкарева

Копию акта контрольного мероприятия получила:

Директор МКОУ «Средняя общеобразовательная школа № 3 МО «Ахтубинский район»

_____ Макс Н.А. « ____ » _____ 2023 г.